Collegevoorstel

Onderwerp	Incidentele subsidie Stichting VluchtelingenWerk Almelo 2026
Eenheid/team	CZ Adviespool
Zaakkenmerk	Z/26/262280
Documentkenmerk	D/26/862158
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	G.J. Overmeen-Bakhuis
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Stichting VluchtelingenWerk Almelo heeft de gemeente om hulp gevraagd bij de financiering van de kosten voor de noodzakelijke verbouwing van hun nieuwe locatie. Het college heeft besloten om Stichting VluchtelingenWerk Almelo een incidentele subsidie te verstrekken ter hoogte van € 70.136,-.

Voorgesteld besluit

1. Voor verbouwingskosten in 2026 een incidentele subsidie te verlenen van € 70.136,- aan Stichting VluchtelingenWerk Almelo op grond van artikel 4:23, lid 3, aanhef en sub d Awb conform de bijgevoegde beschikking (D/26/915590).
2. Dit bedrag te dekken uit de beschikbare middelen voor inburgering.

Inleiding

Stichting VluchtelingenWerk Almelo (hierna de stichting) voert voor de gemeente Almelo de maatschappelijke begeleiding uit in het kader van de Wet Inburgering 2021. Op dit moment is de stichting gehuisvest aan het Stadhuisplein 14 te Almelo. Dit pand is in eigendom van de gemeente Almelo. Voor de verdere uitwerking van de beoogde stedenbouwkundige ontwikkeling in de binnenstad is het noodzakelijk dat de gemeente Almelo weer over het volledige pand kan beschikken. De huurovereenkomst tussen de stichting en de gemeente Almelo zal dan ook worden beëindigd. Dit alles bracht met zich mee dat de stichting op zoek moest naar een nieuwe vorm van huisvesting. Inmiddels is er een pand gevonden.

In het kader daarvan is een huurovereenkomst tot stand gekomen tussen de stichting en de eigenaar van het desbetreffende pand. Om het door de stichting gehuurde pand geschikt te maken voor gebruik, is een verbouwing noodzakelijk. De stichting heeft namelijk een specifiek pand nodig voor haar dienstverlening. Zo moet het een pand zijn met een centrale ontmoetingsruimte voor groepslessen, spreekkamers voor individuele begeleiding en het pand moet doorlopend beschikbaar zijn gedurende de dag vanwege de hoge volumes nieuwkomers die geholpen worden. De eigenaar van het pand is niet verantwoordelijk voor het uitvoeren van deze verbouwing omdat deze juridisch gezien niet onder groot onderhoud of het herstel van gebreken

valt. De stichting beschikt niet over voldoende financiële middelen om de kosten van de noodzakelijke verbouwing zelfstandig te dragen. De stichting heeft daarom de gemeente gevraagd om de voor de verbouwing benodigde gelden ter beschikking te stellen in de vorm van subsidie. De subsidie betreft een eenmalige bijdrage daarvoor en hangen niet samen met de reguliere exploitatie van de stichting.

Beoogd effect

Door het verlenen van een incidentele subsidie wordt de stichting in staat gesteld de noodzakelijke verbouwing aan haar nieuwe onderkomen te realiseren. Hiermee wordt bijgedragen aan de uitvoering van een wettelijke taak door de stichting te behouden voor uitvoering van de maatschappelijke begeleiding in het kader van de Wet inburgering 2021.

Argumenten voor

1.1 Stichting VluchtelingenWerk Almelo kan haar dienstverlening in het kader van de Wet inburgering 2021 blijven uitvoeren.

De noodzaak tot verhuizing vloeit voort uit een gemeentelijke ontwikkeling waarvoor de gemeente weer over het huidige pand dient te beschikken. De stichting kan door haar financiële situatie de voor de verbouwing van het nieuwe pand benodigde kosten niet voldoen. Door het verlenen van een incidentele subsidie wordt de continuïteit van de maatschappelijke begeleiding in het kader van de Wet inburgering, welke door de stichting wordt uitgevoerd, geborgd. De stichting levert hiermee een belangrijke bijdrage aan uitvoering van een wettelijke taak door de gemeente Almelo.

1.2 Het college is bevoegd subsidie te verstrekken op grond van artikel 4:23 Awb

Artikel 4:23, lid 3, aanhef en sub d Awb (incidentele subsidie) vormt een uitzondering op de hoofdregel dat een bestuursorgaan slechts subsidie verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift. Uit de jurisprudentie volgt dat een subsidie incidenteel is als er geen wettelijk voorschrift, beleidsregel of vaste bestuurspraktijk is omtrent het door het subsidiërend bestuursorgaan verstrekken van subsidie voor de gesubsidieerde activiteit. Met andere woorden de incidentele subsidie is bedoeld voor die gevallen waarin er geen beleid is voor de activiteiten waarvoor de subsidie is aangevraagd, maar het bestuursorgaan de betreffende activiteit toch wenst te subsidiëren. De gemeente Almelo kent geen beleidsregels of vaste bestuurspraktijk met betrekking tot subsidiering van verbouwingen van panden voor maatschappelijke partners. Artikel 4:23 Awb biedt een juridische grondslag voor het verlenen van een incidentele subsidie aan de stichting.

Kanttekeningen

1.1 Er is een risico op precedentwerking

Het verstrekken van deze incidentele subsidie kan verwachtingen wekken bij maatschappelijke organisaties die in de toekomst met vergelijkbare huisvestingsvraagstukken worden geconfronteerd. De positie van de stichting verschilt in principe niet wezenlijk van die van andere maatschappelijke instellingen die diensten of activiteiten ten behoeve van de gemeente

Almelo uitvoeren. Hoewel de stichting een belangrijke wettelijke taak vervult, rechtvaardigt dat op zichzelf nog geen afwijkende behandeling ten opzichte van vergelijkbare instellingen. Ook het feit dat de stichting het huidige pand moet verlaten door het opzeggen van de huur door de gemeente Almelo, maakt niet dat zij enkel en alleen op basis daarvan in een uitzonderingspositie verkeert. Dit geldt eveneens voor de aan het pand te stellen eisen waarvoor de verbouwing noodzakelijk is. Deze zijn namelijk niet bijzonder voor een aanbieder die diensten aanbiedt binnen het sociaal domein. Daarom blijft het van belang iedere aanvraag afzonderlijk te beoordelen en te motiveren op basis van de specifieke feiten en omstandigheden. In dit geval wordt door het verlenen van de subsidie de continuïteit van de maatschappelijke begeleiding in het kader van de Wet inburgering geborgd.

1.2 Er is een risico op het ontstaan van een vaste bestuurspraktijk

Een vaste bestuurspraktijk is een ongeschreven gedrags- of beleidslijn waarbij een bestuursorgaan gedurende langere tijd in vergelijkbare situaties steeds op dezelfde manier beslist of handelt. Wil een gedragslijn vast zijn, dan zal het bestuursorgaan aantoonbaar consequent volgens die gedragslijn moeten handelen in vergelijkbare situaties. In de afgelopen periode heeft de gemeente Almelo meerdere verzoeken ontvangen van verschillende partijen, waaronder een aantal zorgaanbieders, voor ondersteuning bij huisvestingsvraagstukken. De afhandeling hiervan kan verwachtingen wekken bij andere organisaties. Het blijft daarom van belang toekomstige aanvragen zorgvuldig en gemotiveerd af te blijven wegen op basis van de concrete omstandigheden.

Kosten, opbrengsten en dekking

De subsidie bedraagt € 70.136,-. Deze wordt gedekt vanuit Project Inburgering algemeen, W3065111.

Uitvoering

Na besluitvorming wordt de subsidiebeschikking verzonden en het subsidiebedrag aan de stichting ter beschikking gesteld.

Bijlage(n)

Beschikking verlenen incidentele subsidie aan Stichting VluchtelingenWerk Almelo 2026 (D/26/915590)

Procesinformatie

Intern overleg

Het voorstel is afgestemd met het subsidiebureau, bestuursadviseur, budgethouder, concernjurist en financieel adviseur.

Afstemming met de portefeuillehouder

Dit voorstel is afgestemd met de portefeuillehouder

Communicatie over het besluit

Regulier.