

RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1311609
afdelingsnaam: Leefomgeving
steller: Rogier Kersten
telefoonnummer: 035 629 2519

onderwerp: vaststelling paraplubestemmingsplan Flitsbezorging met darkstores

Voorstel

1. Geen exploitatieplan vast te stellen voor het paraplubestemmingsplan Flitsbezorging met darkstores.
2. het paraplubestemmingsplan Flitsbezorging met darkstores met plan-IDN NL.IMRO.0402.19pbp06flitsbezorg-va01 (en ondergrond ontleend aan de BGT d.d. 1 februari 2023) vast te stellen.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	ORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
paraplubestemmingsplan Flitsbezorging met darkstores	Op 9 juni 2022 heeft de gemeenteraad het voorbereidingsbesluit genomen om een bestemmingsplan op te stellen voor het reguleren van flitsbezorging met darkstores. Op 8 maart 2023 heeft de gemeenteraad een raadsinformatiebrief ontvangen met betrekking tot het ter inzage leggen van het ontwerp bestemmingsplan.	28 juni 2023	28 juni 2023	19 juli 2023

Samenvatting

Het concept van flitsbezorgsupermarkten is in snel tempo uitgerold, met name in de grote steden. Het gaat om een ontwikkeling die past bij veranderend koopgedrag van consumenten. Er is nog geen helder zicht wat het eindbeeld wordt en wat de ruimtelijke gevolgen daarvan zijn. Het is daarom zaak gevolgen in ruimtelijke zin en het tegengaan van overlast middels een bestemmingsplan te regelen. In veel bestemmingsplannen kunnen darkstores van flitsbezorgsupermarkten rechtstreeks worden toegelaten

onder de geldende bestemmingen. Op 9 juni 2022 ([document](#)) heeft uw gemeenteraad daarom besloten om een paraplubestemmingsplan op te stellen om nieuwvestiging van darkstores en bijbehorende flitsbezorging in Hilversum nader te reguleren. Met bijgevoegd paraplubestemmingsplan Flitsbezorging met darkstores wordt nu een kader geboden op basis waarvan regulering van de vestiging van darkstores mogelijk is. Over het algemeen kan worden gesteld dat darkstores worden toegelaten binnen de bestemming Bedrijf of Bedrijventerrein met milieuhindercategorie 3.1. Dit betekent dat een hinderzone in acht moet worden genomen van 50 meter tot gevoelige functies zoals wonen. Daarnaast kan onder bepaalde voorwaarden ook in andere gevallen worden meegewerkt aan darkstores.

Inleiding

Darkstores en flitsbezorging hebben de afgelopen paar jaar in veel steden tot overlast geleid omdat niet duidelijk was hoe dit gebruik gezien moest worden binnen de bestaande bestemmingsplannen.

Inmiddels is meer duidelijk. Ook in Hilversum zijn inmiddels enkele flitsbezorgers met darkstores gevestigd (Flink en Getir).

In veel bestemmingsplannen konden de darkstores van flitsbezorgsupermarkten rechtstreeks worden toegelaten binnen een bedrijfsbestemming, gemengde bestemming of bestemming detailhandel. De ruimtelijke gevolgen (in de vorm van overlast veroorzakende wachtende bezorgers, op de stoep geparkeerde fietsen, continue bevoorrading en het beperken van traditionele detailhandel of andere klantgerichte functies) kunnen echter van dien aard zijn dat de veiligheid en leefbaarheid in de omgeving in het geding komt. Om ongewenste ontwikkelingen bij toekomstige nieuwvestigingen te voorkomen is het raadzaam een nieuw kader te bieden. In bijgevoegd bestemmingsplan worden nadere regels gesteld voor een meer evenwichtige toedeling van nieuwvestiging van darkstores aan locaties. In deze regels is het beperken van overlast voor omwonenden het uitgangspunt, verder blijft vestiging van darkstores toegestaan bij bedrijfsbestemmingen met een milieucategorie 3.1 of meer (zone van tenminste 50 meter tot gevoelige functies zoals wonen). In Hilversum gaat het om bijvoorbeeld bedrijventerreinen aan de Vreelandseweg, diverse locaties langs het spoor zoals Werf 35 of Oude Amersfoortseweg, bedrijventerrein Kerkelanden en aan het Achterom.

Het ontwerp bestemmingsplan heeft van 10 maart 2023 tot en met 20 april 2023 ter visie gelegen voor zienswijzen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen. Het bestemmingsplan kan dus ongewijzigd worden vastgesteld.

Probleemstelling/doel

Flitsbezorging en darkstores kunnen leiden tot ongewenste ruimtelijke effecten doordat (verkeers-) overlast ontstaat van de bezorgers, fietsen in de openbare ruimte worden gestald en doordat potentiële winkelruimte wordt onttrokken aan het winkelgebied van Hilversum. Inmiddels zijn er twee flitsbezorgsupermarkten actief vanuit twee darkstores. Het is mogelijk dat meer vestigingen zullen volgen (al dan niet vanuit dezelfde aanbieders) om nog sneller te kunnen bezorgen of om de concurrentie met de zittende darkstores aan te gaan. In andere steden in Nederland is in sommige gevallen sprake van hevige concurrentie op verzorgingsgebied. Door het paraplubestemmingsplan vast te stellen wordt een kader geboden voor nieuwe situaties. De mogelijkheid is geboden tot het indienen van zienswijzen conform artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Argumenten

1.1 Er hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld

Bij vaststelling van een bestemmingsplan dient de gemeenteraad een besluit te nemen over het vaststellen van een exploitatieplan in het kader van kostenverhaal cf. afd. 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening. In dit geval is geen sprake van te verhalen kosten. Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

2.1 Door vaststelling ontstaat een duidelijk juridisch kader

Door vaststelling van het paraplubestemmingsplan Flitsbezorging met darkstores ontstaat een nieuw en duidelijk juridisch kader op basis waarvan toekomstige aanvragen goed kunnen worden beoordeeld.

2.2 Er zijn geen zienswijzen ingediend

Doordat er geen zienswijzen zijn ingediend in de periode waarin dat mogelijk was, kan er van uit worden gegaan dat het bestemmingsplan ongewijzigd kan worden vastgesteld.

Kanttekeningen

2.1 Nog weinig overlast

Naar aanleiding van de al aanwezige vestigingen zijn nog niet veel klachten ontvangen. Vanuit het voorzorgprincipe is het echter gewenst om nieuwe vestigingen van darkstores nader te kunnen reguleren.

2.2 Het paraplubestemmingsplan draait huidige situatie niet terug

Voor aanvragen omgevingsvergunning die vóór de datum van de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit en paraplubestemmingsplan Flitsbezorging met darkstores zijn ingediend kan de situatie niet worden teruggedraaid aangezien deze destijds zonder nadere regelgeving zijn gevestigd. Deze komen door het nieuwe bestemmingsplan onder het overgangsrecht te vallen. Zodra de bestaande bedrijven op die locaties duurzaam zijn beëindigd, geldt voor nieuwe situaties het bestemmingsplan wél.

Financiën, middelen & capaciteit

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

Na vaststelling van het paraplubestemmingsplan door de gemeenteraad wordt het plan gepubliceerd in Gemeenteblad en in Gooi en Eembode en ter beschikking gesteld op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. In die publicatie wordt een beroepstermijn genoemd waarin belanghebbenden de gelegenheid wordt geboden om het plan in te zien en tegen het besluit in beroep te gaan bij de Raad van State. Als van de gelegenheid tot het indienen van beroep geen gebruik wordt gemaakt is het bestemmingsplan onherroepelijk.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Paraplubestemmingsplan Flitsbezorging met darkstores