Motie 'Verankering democratische legitimatie in GR Regio Arnhem-Nijmegen'

De Raad van de Gemeente Rheden, in vergadering bijeen op dinsdag 24 november 2020, behandelend de toetreding tot de GR Regio Arnhem-Nijmegen:

Constaterende dat,

1. Het college op 6 oktober 2020 heeft ingestemd met het treffen van een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Regio Arnhem-Nijmegen;
2. In het raadsvoorstel de democratische legitimering als volgt verwoord wordt: *"De nieuwe GR voorziet in een grotere transparantie en betere aansluiting en sturingsmogelijkheden voor gemeenteraden. Er zijn vaste momenten in het jaar waarop raden kunnen sturen en kiezen. Via raadsontmoetingen blijven raden op de hoogte van de voortgang van de opgaven. Daarnaast functioneert de raadsagendacommissie als verbindende communicatieve schakel tussen het regiobestuur en de lokale raden. Hierdoor komen de raden beter in positie."* (Pagina 3 van het raadsvoorstel)
3. In de Regeling (bijlage 3 van het raadsvoorstel) de genoemde raadsontmoetingen niet genoemd worden;
4. Ook de raadsagendacommissie niet in de Regeling voorkomt, maar er in art.15.2 wel sprake is van een regioagendacommissie;
5. Blijkens art.15.2 van de Regeling deze regioagendacommissie door het Algemeen Bestuur van de op te richten GR wordt ingesteld;
6. Niet in de Regeling is vastgelegd wie lid kunnen zijn van de Regioagenda-commissie, door welk orgaan de leden benoemd worden en wat de taak is van deze commissie;
7. Tijdens de voorgaande raadsontmoetingen (tweemaal in Lent, tweemaal digitaal) het beeld is opgeroepen door de betrokken bestuurders dat de Regioagendacommissie zou bestaan uit bijvoorbeeld twee raadsleden per participerende gemeente en deze commissie de verbinding zou vormen tussen de GR en de betrokken gemeenteraden;
8. In het verlengde van de laatste radenbijeenkomst op 5 oktober er een aparte sessie is geweest waarin vragen van betrokken raden zijn beantwoord (https://www.regioan.nl/versterkingsproces#raadsvragen);
9. De gemeenteraad alleen zijn goedkeuring kan onthouden aan het voorliggende besluit als er sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang;
10. In de Wgr art. 17 staat: *"De regeling houdt bepalingen in omtrent de wijze waarop door het bestuur van het openbaar lichaam of de bedrijfsvoeringsorganisatie of door het gemeenschappelijk orgaan aan de raden van de deelnemende gemeenten de door een of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen worden verstrekt."*
11. In de Regeling wel is vastgelegd welke inlichtingen het bestuur van de GR verstrekt aan de raden, maar niet op welke wijze en dat daarmee de Regeling in strijd is met art.17 van de Wgr;
12. Democratische legitimering van een gemeenschappelijke regeling als de nu voorliggende als een algemeen belang beschouwd dient te worden;
13. De Regeling in ten minste één gemeente al is vastgesteld.

Overwegende dat:

a) De nu voorliggende Regeling het juridisch en bestuurlijk kader vormt van de GR en daarmee bepalend is voor het toekomstig functioneren van de GR;
b) blijkens de in constatering 8 genoemd antwoordsessie het oogmerk van de regeling is dat de raden structureel betrokken blijven bij het functioneren van de GR;

c) in de Regeling, in tegenstelling tot de suggestie uit het raadsvoorstel, democratische legitimering, in de vorm van betrokkenheid van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, niet voldoende is verankerd;
d) In art.19.3 wel is voorzien in de mogelijkheid om de wijze van informeren en betrekken van gemeenteraden vast te leggen in een Reglement van Orde van het Algemeen Bestuur, maar het ontwerpreglement geen onderdeel van het voorliggende voorstel is;
e) De voorliggende Regeling vaststelling behoeft van alle deelnemende gemeenten voor inwerkingtreding;
f) Het tijdschema waarbinnen de betrokken gemeentebesturen tot besluitvorming komen te weinig ruimte laat om de, in onze ogen noodzakelijk, verbeteringen in de Regeling aan te brengen.

Draagt het College op om:

zo mogelijk voor inwerkingtreding van de Regeling of bij onmogelijkheid hiervan zo spoedig mogelijk na inwerkingtreding via het Algemeen Bestuur een voorstel op grond van artikel 32, lid 2 in overweging te geven aan de besturen van de gemeenten om een wijziging van de gemeenschappelijke Regeling aan de raden ter goedkeuring voor te leggen, inhoudend dat:

A. na 15.2 wordt toegevoegd:
   - *'15.3 De regioagendacommissie bestaat uit vier raadsleden namens de raden van Arnhem en Nijmegen en twee, per overige deelnemende gemeente, aan te wijzen door de betreffende gemeenteraad.*
   - *15.4 De regioagendacommissie kiest uit haar midden een voorzitter.*
   - *15.5 De regioagendacommissie beschikt voor haar werkzaamheden over alle stukken van het Algemeen Bestuur.*
   - *15.6 Het lidmaatschap van de regioagendacommissie eindigt zodra het lid ophoudt raadslid van de vertegenwoordigde gemeente te zijn.'*
   - *en Art. 15.3 wordt vernummerd tot 15.7*

B. in, het in art.19.3 van de Regeling genoemde Reglement van Orde de -in het raadsvoorstel genoemde - raadsontmoetingen met een minimale frequentie van tweemaal per jaar worden vastgelegd.

Draagt de Griffie op om:
deze motie op zo kort mogelijke termijn ter kennis te brengen van de gemeenteraden van de bij de GR betrokken gemeenten.

en gaat over tot de orde van de dag,

Fractie VVD	Fractie PvdA	Fractie D66	Fractie CDA
Sjir Hanssen	Joppe de Ruiter	Erik Roumen	Tanco Fridink

RAADSVERGADERING
24 NOV. 2020
Unaniem aangenomen
No.