Raadsvoorstel

Portefeuillehouder : J. Brekelmans
Zaakdossiernummer : **Zk23.03487**
Documentnummer : **2023.20381**

Onderwerp	:	**Raadsvoorstel over belasting-, leges- en retributieverordeningen 2024**
Beleidsprogramma	:	**Algemene dekkingsmiddelen en Overhead**

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

Inleiding

Jaarlijks stelt de raad de gewijzigde belasting-, leges- en retributieverordening vast. Op basis van deze verordeningen worden gemeentelijke belastingen, leges en retributies geheven. Door het vaststellen van deze verordeningen door de raad worden deze geformaliseerd.

In de paragraaf “Lokale heffingen” van de begroting 2024 zijn de tarieven en de uitgangspunten voor de onroerende zaakbelastingen, reinigingsheffing, rioolheffing, hondenbelasting, toeristenbelasting, vermakelijkhedenretributies, marktgelden, reclamebelasting, retributies en de leges opgenomen.

In de bijgevoegde nota “Belastingtarieven en verordeningen 2024” zijn de verordeningen en bijbehorende tarieven opgenomen.

Beslispunten

1. Wij stellen u voor de volgende verordeningen in te trekken:
    a. Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten 2023, inclusief bijbehorende tarieventabel
    b. Verordening Rioolheffing 2023
    c. Verordening Marktgelden 2023
    d. Legesverordening 2023, inclusief bijbehorende tarieventabel
    e. Verordening Toeristenbelasting 2023
    f. Verordening Onroerende zaakbelasting 2023
    g. Verordening Hondenbelasting 2023
    h. Verordening Reclamebelasting 2023
    i. Verordening Vermakelijkhedenretributie 2023
2. Wij stellen u voor de volgende verordening vast te stellen:
    a. Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten 2024, inclusief bijbehorende tarieventabel
    b. Verordening Rioolheffing 2024
    c. Verordening Marktgelden 2024
    d. Legesverordening 2024, inclusief bijbehorende tarieventabel
    e. Verordening Toeristenbelasting 2024
    f. Verordening Onroerende zaakbelasting 2024
    g. Verordening Hondenbelasting 2024
    h. Verordening Reclamebelasting 2024
3. Het college op te dragen een compensatieovereenkomst aan te gaan met de Efteling ter vervanging van de verordening Vermakelijkhedenretributie

Beoogd effect

Vaststellen van de belasting-, leges- en retributieverordeningen voor belastingjaar 2024 om de inkomstengrondslag te bepalen voor de retributies, belastingen, heffingen en leges.

Argumenten

1.1 en 2.1 Hiermee wijzigt u de verordeningen. Het vaststellen en intrekken is voorbehouden aan de gemeenteraad.
Het vaststellen en intrekken is voorbehouden aan de gemeenteraad, de betreffende verordeningen van 2023 worden ingetrokken en vervangen door de belasting-, leges- en retributieverordeningen 2024.

2.2 De tarieven zoals opgenomen in de paragraaf "Lokale heffingen" zijn grotendeels zonder wijzigingen verwerkt in de verordeningen voor belastingjaar 2024.
In de opbouw van de verordeningen is vrijwel niets gewijzigd. Uitzondering hierop is de legesverordening. Deze moet worden gewijzigd vanwege de komst van de Omgevingswet. De Omgevingswet treedt per 1-1-2024 in werking.

3.1 De stap die we nu zetten past bij de huidige positieve en constructieve verstandhouding met De Efteling op dit moment
De Efteling en de gemeente proberen elkaar steeds vaker te vinden in (maatschappelijke) opgaven. We ervaren hierin een positieve en constructieve verstandhouding. Dit uit zich onder meer in stappen als deze overeenkomst, waarbij we als twee gelijkwaardige partners acteren.

3.2 De compensatieovereenkomst vervangt de verordening vermakelijkhedenretributie
Vermakelijkhedenretributie kan worden geheven op grond van artikel 229 Gemeentewet. Het opleggen van vermakelijkhedenretributie is een instrument dat gemeenten kunnen inzetten om kosten te verhalen die worden gemaakt voor voorzieningen en die verband houden met de exploitatie van een vermakelijkheid. Denk daarbij aan de rondvaartboten in Amsterdam, het Dolfinarium in Harderwijk of de Beekse Bergen in Hilvarenbeek. Deze voorzieningen kunnen zowel algemene als bijzondere voorzieningen betreffen. Met algemene voorzieningen worden bijvoorbeeld het aanleggen/ onderhouden van wegen, het inzetten van politieagenten en het schoonmaken van een bepaalde plaats bedoeld. Bijzondere voorzieningen houden rechtstreeks verband met het aangeboden vermaak. Denk hierbij aan verkeersregelingen. De grens wanneer gebruik wordt gemaakt van gemeentelijke voorzieningen is redelijk vaag. Heldere jurisprudentie op dit vlak ontbreekt nog steeds. In de verkenning naar de recreatieve heffingen in onze gemeente hebben we een vergelijking gemaakt met het gebruik van dit instrument in andere gemeenten. Dit laat een wisselend beeld zien in tariefstelling, definitie van de recreatieve uitingen die worden belast en begrenzing van bezoekersaantallen. De gemeente heeft geen intentie uitgesproken om – naast de Efteling – ook andere recreatieve uitingen te belasten.
De tariefstelling en onderliggende methode zorgen al enkele jaren voor discussie tussen de gemeente en De Efteling. Met deze compensatieovereenkomst is overeenstemming bereikt over het bedrag dat jaarlijks verrekend moet worden, waarbij het vertrekpunt voor de kostenbepaling is gevonden in de bestaande systematiek. Daarmee komt een einde aan de terugkerende discussie over het tarief voor de vermakelijkhedenretributie.

Kanttekeningen

3.1 Vermakelijkhedenretributie heeft een ruimere reikwijdte dan enkel De Efteling
Het instrument van de vermakelijkhedenretributie heeft een ruimere werking dan alleen de Efteling. In de verordening is het begrip vermakelijkheid ruim gedefinieerd. Bij het bepalen van de maatstaf (artikel 4 van de huidige verordening) is echter aangegeven dat alleen vermakelijkheden worden aangeslagen met minimaal 50.000 bezoekers per jaar. Daarmee wordt feitelijk de toepassing van de verordening beperkt tot De Efteling. Door nu te kiezen voor de compensatieovereenkomst in plaats van een verordening wordt deze schijn van algemene werking opgeheven.

3.2 De compensatieovereenkomst wordt gesloten naar privaatrecht
Indien de overeenkomst niet wordt nagekomen (de compensatie wordt niet voldaan door de Efteling) staan enkel privaatrechtelijke instrumenten open. In de overeenkomst is vastgelegd, dat - het in geval van niet-nakoming door De Efteling - alsnog overgegaan kan worden tot herinvoering van de vermakelijkhedenretributie.

Financieel

In de begroting 2024 zijn de financiële consequenties verwerkt. De paragraaf “Lokale heffingen” van de begroting 2024 bevat de tarieven en de uitgangspunten van de verschillende belastingen en leges. Door vaststelling van de belasting-, leges- en retributieverordeningen worden deze geformaliseerd.

Vermakelijkhedenretributie:
Op 1 januari 1995 is de Wet tot wijziging van de Gemeentewet met betrekking tot de materiële belastingbepalingen in werking getreden. Vanaf dat moment geldt niet langer dat de vermakelijkhedenretributie maximaal kostendekkend mag zijn. Daarmee is het niet meer noodzakelijk dat de gemeente exact de kosten vaststelt die zij maakt voor de vermakelijkheden. Vanaf 1 januari 1995 is dus vereist dat de gemeente aantoont dat zij (directe of indirecte) kosten maakt maar een exacte toerekening van kosten aan een vermakelijkheid is niet langer nodig. Voor zover er jurisprudentie beschikbaar is, blijkt hieruit dat de gemeente moet kunnen aantonen dat er lasten gemaakt worden ter zake van een voorziening. De gemeente hoeft niet aan te geven welk bedrag van de met die voorziening gemoeide lasten is toe te rekenen aan de te belasten vermakelijkheid. Wel moet de gemeente aannemelijk kunnen maken dat er een verband is tussen de getroffen voorzieningen, de kosten en het profijt daarvan en de vermakelijkheid.

In aansluiting op voorbeelden uit beschikbare jurisprudentie worden in de bepaling van de kosten de volgende voorzieningen meegenomen:
- Extra aanleg en onderhoud van wegen
- De inzet van extra gemeenteambtenaren
- Politietoezicht
- Extra groenvoorzieningen
- VVV (in Loon op Zand is dit het RBT De Langstraat)
- Bebording en bewegwijzering en andere verkeersvoorzieningen
- Straatreiniging
- Gladheidsbestrijding
- Bestuursondersteuning
- Brandpreventie en rampenbestrijding

In de programmabegroting 2024 en de meerjarenraming 2025 - 2027 worden de financiële consequenties van deze overeenkomst verwerkt.

	2024	2025	2026	2027
Vermakelijkhedenretributie (was)	€ 564.557	€ 564.557	€ 564.557	€ 564.557
Compensatieovereenkomst (wordt)	€ 560.000	€ 574.000	€ 587.776	€ 601.295
Verschil	-/- € 4.557	€ 9.443	€ 23.219	€ 36.738

Voortgang

Na vaststelling worden de verordeningen op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en vormen ze de basis voor het heffen en innen van belastingen, leges en retributies in het jaar 2024.
Daarnaast zal de compensatieovereenkomst met de Efteling worden geformaliseerd. Dit is een bevoegdheid van het college.

Communicatie

Inwoners, bedrijven en overige instellingen binnen de gemeente Loon op Zand worden op verschillende manieren geïnformeerd:

1. Publicatie in De Duinkoerier;
2. Plaatsing op de website van de BWB, www.overheid.nl en de gemeentelijke website;
3. Belastingtarieven en verordeningen kunnen digitaal worden ingezien in “Het Klavier”.

Bijlagen

- Belastingtarieven en verordeningen 2024 (2023.20462)

Het college van burgemeester en wethouders;

de secretaris,	de burgemeester,
N. van Mourik	J. van Aart

Besluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 31 oktober 2023, nummer. Zk23.03487

b e s l u i t :

1. Wij stellen u voor de volgende verordeningen in te trekken:
    a. Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten 2023, inclusief bijbehorende tarieventabel
    b. Verordening Rioolheffing 2023
    c. Verordening Marktgelden 2023
    d. Legesverordening 2023, inclusief bijbehorende tarieventabel
    e. Verordening Toeristenbelasting 2023
    f. Verordening Onroerende zaakbelasting 2023
    g. Verordening Hondenbelasting 2023
    h. Verordening Reclamebelasting 2023
    i. Verordening Vermakelijkhedenretributie 2023
2. Wij stellen u voor de volgende verordening vast te stellen:
    a. Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten 2024, inclusief bijbehorende tarieventabel
    b. Verordening Rioolheffing 2024
    c. Verordening Marktgelden 2024
    d. Legesverordening 2024, inclusief bijbehorende tarieventabel
    e. Verordening Toeristenbelasting 2024
    f. Verordening Onroerende zaakbelasting 2024
    g. Verordening Hondenbelasting 2024
    h. Verordening Reclamebelasting 2024
3. Het college op te dragen een compensatieovereenkomst aan te gaan met de Efteling ter vervanging van de verordening Vermakelijkhedenretributie

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van 14 december 2023.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,