



## Uitvoeringsprogramma VVTH 2021

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma (verder: UP) voor de taken op het gebied van Veiligheid, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (verder: VVTH) 2021 van de gemeente Valkenburg aan de Geul. In dit programma “in één oogopslag” is opgenomen welke activiteiten de gemeente Valkenburg aan de Geul gepland heeft om uit te voeren in het kader van haar gemeentelijke VVTH-taken.

Het moge duidelijk zijn dat de aantallen afwijken (soms lager zijn) als gevolg van de Covid-pandemie.

### Wettelijke taken



Het UP bestaat voor het grootste deel uit wettelijk verplichte VVTH-taken. Daar waar er landelijke eisen worden gesteld aan de taakuitvoering door de gemeente is in dit UP aangegeven hoe de gemeente daarmee om gaat. Denk daarbij aan de kwaliteitseisen die worden gesteld aan de toetsing van bouwaanvragen (LTB: Landelijke Toetsmatrix Bouwen) en het uitvoeren van bouwtoezicht (iTP: integraal Toezichtsprotocol).

### Regionale afspraken

Ten aanzien van milieuvergunningverlening en -toezicht zijn er bestuurlijk regionale afspraken gemaakt binnen de RUD Limburg-Zuid, bijvoorbeeld over de actualisatie van verleende vergunningen en controle-frequenties voor de diverse categorieën van inrichtingen. Voor zover het taken zijn die vallen onder het zogenaamde basistakenpakket van de RUD worden de taken door die organisatie uitgevoerd voor de gemeente.

Om de VVTH-taken te kunnen prioriteren heeft de gemeente een probleemanalyse uitgevoerd. Deze probleemanalyse is gebruikt als basis voor het UP. In de probleemanalyse zijn ook de uitvoerende taken op het gebied van brandveiligheid opgenomen. Samen met de Veiligheidsregio/brandweer zijn de taken geprioriteerd en de uitkomst geldt als minimum voor de uit te voeren controles op brandveiligheid.

### Lokale keuzes

Voor de uitvoering van de overige taken (zoals controles in de openbare ruimte op overlastfeiten) bestaat er volop keuzevrijheid. De tijd die daaraan wordt besteed is echter beperkt door spanning op de beschikbare capaciteit. Inzet vindt voornamelijk plaats op de wettelijk verplichte taken.

Bij het programmeren van de activiteiten in het UP is, binnen de grenzen van de beschikbare capaciteit, zoveel mogelijk rekening gehouden met bestuurlijke prioriteiten.

### Omgaan met overtredingen

In geval van overtredingen handelt de gemeente volgens de landelijke handhavingsstrategie. Dit is ook als zodanig vastgelegd in het VVTH-beleidsplan.

## Capaciteit en begroting

Bij het opstellen van dit UP is, zoals aangegeven, rekening gehouden met de middelen die de gemeente daarvoor beschikbaar heeft (personele capaciteit en financiële middelen). Deze middelen zijn als zodanig ook geborgd in de gemeentelijke begroting. Het UP kan worden uitgevoerd met de beschikbare mensen en middelen. Aanvullende bestuurlijke wensen/prioriteiten kunnen alleen worden uitgevoerd na herprioritering of na toevoeging van additionele middelen.

## Het UP

Dit UP “in één oogopslag” is een bestuurlijke samenvatting van een uitgebreider cijfermatig UP waarin in detail is opgenomen welke VVTH-taken in 2021 allemaal worden uitgevoerd.

Met het uitvoeren van de in dit UP opgenomen activiteiten wordt een bijdrage geleverd aan het realiseren van de in het VVTH beleidsplan opgenomen doelen. Dit UP is (nog) vooral output gericht. In het beleidsplan zijn diverse doelen opgenomen. De gemeente werkt nog een methodiek uit om beter te kunnen monitoren of en in welke mate die doelen ook daadwerkelijk worden gerealiseerd. Dit vergt veel van de inrichting,

het gebruik en de registraties in gemeentelijke systemen.

Het is de bedoeling om naar de toekomst meer te gaan sturen op de outcome, met andere woorden: de effecten in de omgeving die met het uitvoeren van de in het UP opgenomen activiteiten worden gerealiseerd.

Een jaarlijks UP met output-indicatoren en monitoring van de uitvoering daarvan via kwartaaldashboards en een jaarverslag is weer een stap vooruit in de verbetering van de uitvoering van de VVTH-taken.

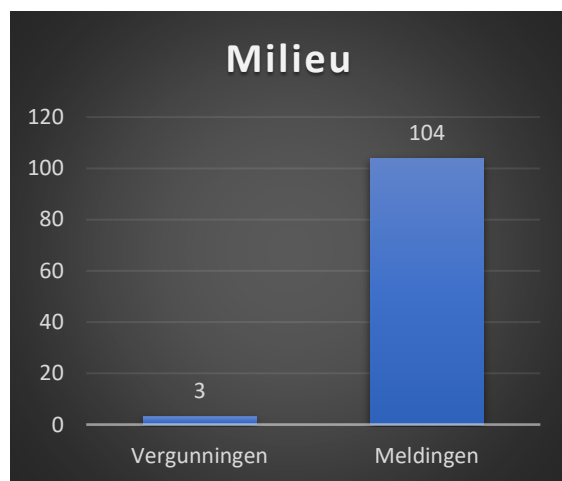
Het UP is een onderdeel van de zogenaamde BIG 8, de beleidscyclus voor de uitvoering van de gemeentelijke VVTH-taken. Deze BIG 8 is uitgebreid toegelicht in het VVTH-beleidsplan 2020-2024. Daarnaast wordt voor meer informatie korthedshalve verwezen.



Dit UP ziet op de uitvoering van de beleidsvelden milieu, bouwen/ruimtelijke ordening, (brand)veiligheid, omgevingsverordening en de bijzondere wetten (voor zover de gemeente daarvoor bevoegd is): het fysieke domein.

Telkens wordt in dit UP aan de hand van een grafiek op hoofdlijnen aangegeven welke en hoeveel activiteiten/taken er per beleidsveld worden uitgevoerd en worden deze kort tekstueel toegelicht. Als er landelijk en/of regionaal afspraken zijn gemaakt over te hanteren kwaliteitsniveaus in de uitvoering van de VVTH-taken dan is telkens aangegeven hoe daarmee in Valkenburg aan de Geul wordt om gegaan.

## Vergunningverlening Milieu



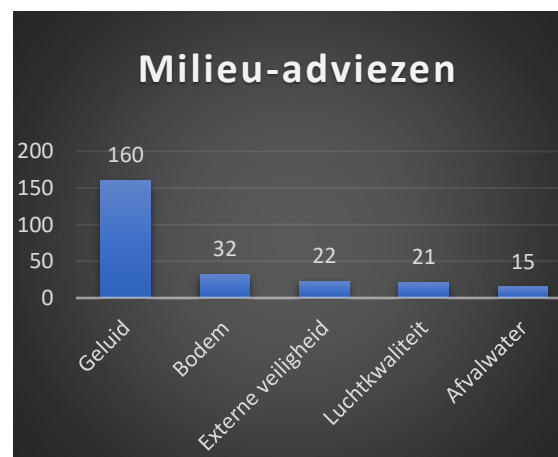
Jaarlijks worden er door de gemeente vergunningen verleend op grond van de Wet Milieubeheer en worden er meldingen afgehandeld die door bedrijven worden ingediend (op grond van het Activiteitenbesluit).

Een deel van de milieutaken worden uitgevoerd door de RUD Limburg-Zuid, waarin Valkenburg aan de Geul deelneemt.

De gemeente verricht ook taken met betrekking tot de bodem zoals de afhandeling van meldingen ten aanzien van bodemenergiesystemen (2) en meldingen van grondstromen (30).

Naast het verlenen van vergunningen en de afhandeling van meldingen worden er ook nog milieu-adviezen verstrekt ten behoeve van ruimtelijke plannen en procedures.

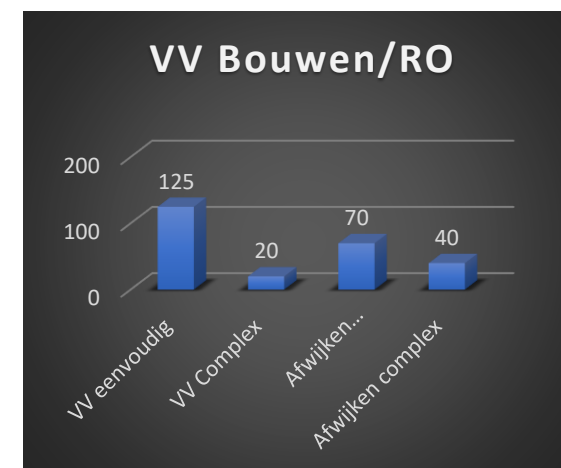
Het gaat dan om adviezen over de aspecten geluid (160), bodem (32), externe veiligheid (22), luchtkwaliteit (21) en afvalwater (15).



## Vergunningverlening Bouwen en RO

Burgers en bedrijven die iets willen bouwen of slopen hebben daarvoor vaak een omgevingsvergunning nodig. Soms kan het zijn dat een initiatief niet helemaal past binnen het bestemmingsplan. De gemeente kan dan, binnen de door de raad in het bestemmingsplan opgenomen kaders, toch medewerking verlenen via een afwijkingsbesluit.

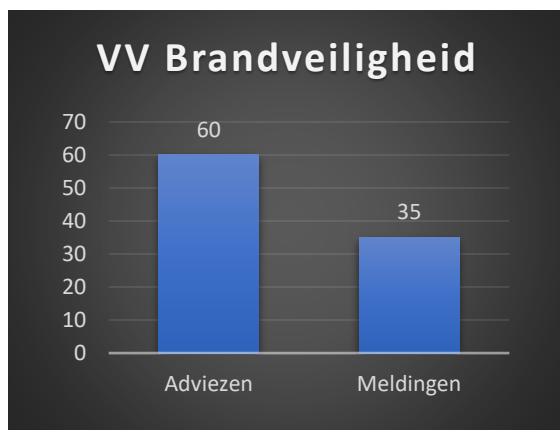
In 2021 verwacht de gemeente 125 aanvragen omgevingsvergunning voor de activiteit Bouwen die vallen binnen de categorie eenvoudig en 20 aanvragen die vallen binnen de categorie complex. Daarnaast worden er 70 aanvragen verwacht die via een afwijkingsbesluit mogelijk kunnen worden gemaakt waarvan 40 aanvragen die meer complex van aard zijn, maar die ook via een afwijkingsbesluit, wijzigingsplan of herziening bestemmingsplan kunnen worden gehonoreerd.



De aanvragen voor omgevingsvergunningen worden getoetst op het toets niveau zoals vastgelegd in de Landelijke Toetsmatrix Bouwen (LTB). De gemeente wil dat niveau in de nabije toekomst nog beter gaan vastleggen

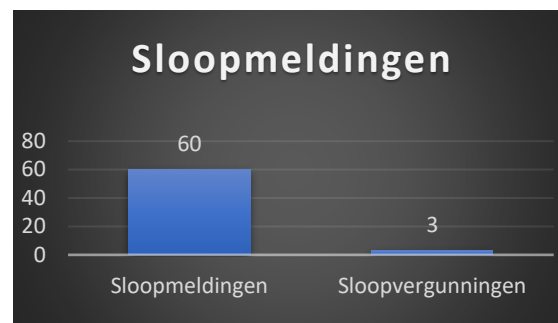
en borgen in de systemen. De aantallen zijn gebaseerd op ervaringscijfers.

Bij de beoordeling van de aanvragen om een omgevingsvergunning wordt tevens getoetst of er wordt voldaan aan de eisen op het gebied van brandveiligheid. Waar nodig adviseert de Regionale Brandweer hierover. Op jaarbasis worden er 60 adviezen gevraagd (en verstrekt) en worden er 35 meldingen brandveilig gebruik afgehandeld.



Vaak wordt er, voordat er (opnieuw) wordt gebouwd ook gesloopt. Dat gebeurt ook als er bedrijfsactiviteiten worden beëindigd. De initiatiefnemer(s) dienen dan een sloopmelding in die door de gemeente wordt beoordeeld. Op jaarbasis gaat het om zo'n 60 sloopmeldingen. Daarnaast worden er naar

verwachting ook nog 3 sloopvergunningen verleend.



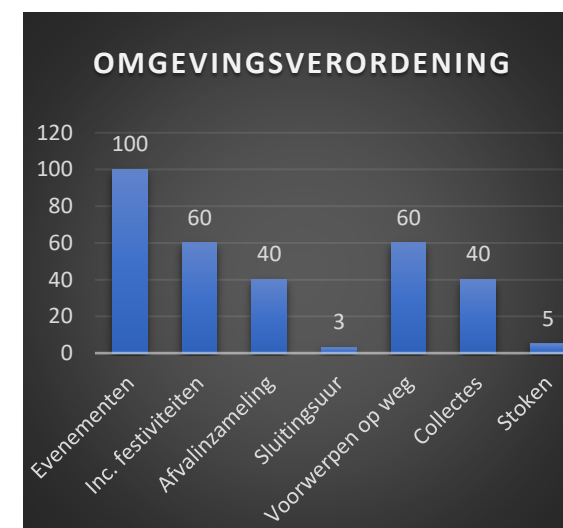
### Dienstverlening

Naast het beoordelen van aanvragen, het geven van adviezen en de afhandeling van meldingen worden burgers en bedrijven ook geholpen en geadviseerd en worden er vragen en informatieverzoeken beantwoord. De gemeente investeert hier veel tijd in om zodoende de dienstverlening aan haar klanten optimaal te laten verlopen.

### Vergunningverlening Omgevingsverordening en de Bijzondere wetten

De gemeente verleent ook vergunningen op grond van de Omgevingsverordening. Deze verordening wordt vastgesteld door de raad. Het gaat in evenementenstad Valkenburg aan de Geul om veel aanvragen en meldingen voor

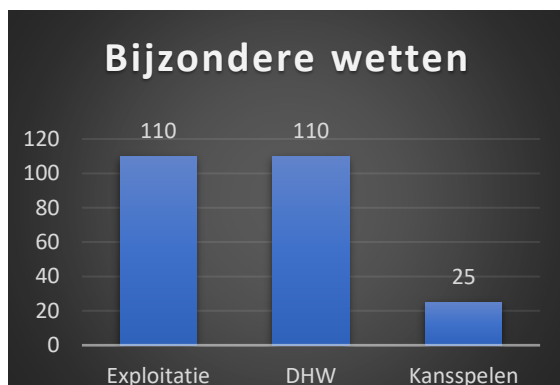
evenementen. Als gevolg van corona zijn dit er minder, maar op jaarbasis zo'n 100. Daarnaast vinden er zo'n 60 kennisgevingen plaats van incidentele festiviteiten en verwacht de gemeente 3 verzoeken tot ontheffing van het sluitingsuur. Voor 2021 worden er 40 aanvragen verwacht voor het inzamelen van afval (kleding en textiel).



Er worden verder 60 aanvragen verwacht voor het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg (bijvoorbeeld containers, steigers of kranen), 40 collectievergunningen en meldingen en 5 stookontheffingen.

Dit jaar verwacht de gemeente 25 aanvragen en meldingen op grond van de Wet op de kansspelen (loterijen en kansspelen), 110

aanvragen en meldingen op grond van de Drank- en Horecawet (DHW) en 110 aanvragen en meldingen in het kader van exploitatievergunningen.



Naast de hiervoor genoemde vergunningen op grond van de Omgevingsverordening en de Bijzondere wetten worden er door de gemeente nog diverse andere vergunningen en meldingen afgehandeld.

In het kader van de verbetering van de uitvoering van de VVTH-taken is er een tijdje geleden gestart met het onderzoeken of en op welke wijze gemeentelijke regels verdergaand kunnen worden gedereguleerd. Dit is gebeurd mede in het kader van de Omgevingswet en de in dat licht is een Omgevingsverordening opgesteld. Kansen om te dereguleren zijn verkend en vervolgens bestuurlijk ter besluitvorming voorgelegd.

In bovenstaande ramingen is met deze besluitvorming rekening gehouden.

## Juridische werkzaamheden Vergunningverlening

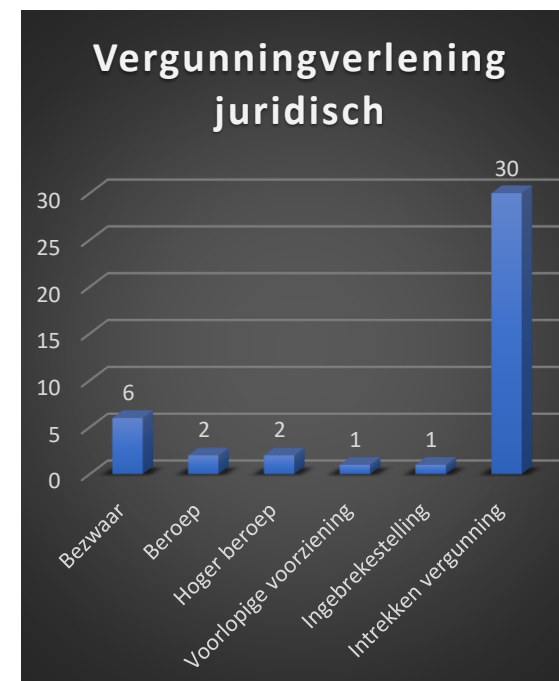
Belanghebbenden kunnen zienswijzen indienen en/of bezwaar maken tegen de vergunningen die door de gemeente worden verleend of geweigerd. Ingediende bezwaren worden voor advies voorgelegd aan een onafhankelijke bezwarencommissie. Daarna neemt de gemeente een beslissing op bezwaar. Daartegen kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank of Raad van State (afhankelijk van het betreffende beleidsveld). Soms kan er ook nog hoger beroep worden ingesteld.

Op basis van ervaringscijfers worden er in 2021 6 bezwaarschriften verwacht tegen door de gemeente verleende of geweigerde vergunningen, in 1 geval waarvan er ook om een voorlopige voorziening wordt gevraagd, 2 beroepsschriften worden ingediend en 2 gevallen waarin er hoger beroep wordt ingesteld.

Als de gemeente te laat is met het nemen van een besluit dan kan de gemeente daarvoor in gebreke worden gesteld. De ervaring leert dat dit minimaal voor komt. Als er geen gebruik

wordt gemaakt van een verleende vergunning dan kan deze door de gemeente weer worden ingetrokken. Dat speelt bijvoorbeeld bij een verleende bouwvergunning waarvan langdurig geen gebruik is gemaakt. Naar schatting komt dit in 2021 30 keer voor als gevolg van opgelopen achterstanden hierin.

Nu de activiteiten die de gemeente uitvoert ten aanzien van vergunningverlening in beeld zijn gebracht wordt het tijd om een blik te werpen op de gemeentelijke toezicht-activiteiten.



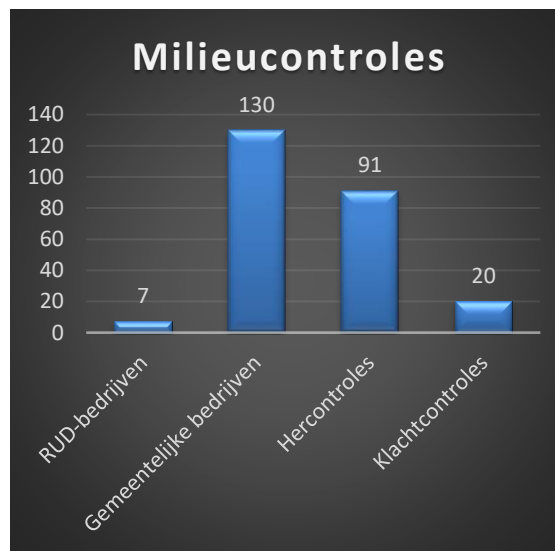
## Toezicht Milieu

De taken op het gebied van milieutoezicht worden deels uitgevoerd door de RUD Limburg Zuid. De gemeente Valkenburg aan de Geul heeft zich bij het opstellen van dit UP geconformeerd aan de bestuurlijke afspraken die zijn gemaakt met de RUD over de uitvoering van het basistakenpakket.

De gemeente voert in 2021 de volgende controles uit:

- 7 RUD-controles;
- 130 milieucontroles bij gemeentelijke (niet-RUD) inrichtingen;
- 20 controles naar aanleiding van klachten.

Meer en meer bedrijven vallen niet langer onder de vergunningplicht maar onder landelijke algemene regels. Dit zijn de meldingsplichtige inrichtingen. De controles op dit soort inrichtingen vallen (mede) onder de bovengenoemde controles.

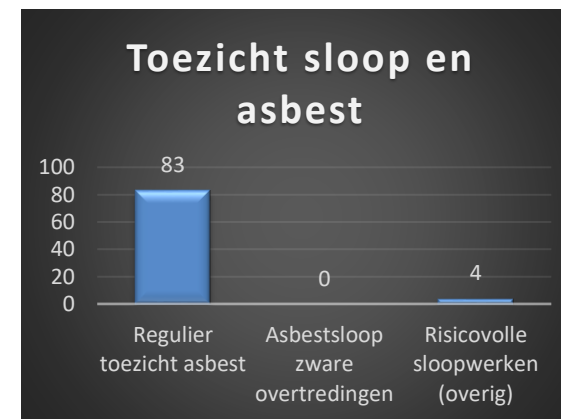


Naast de reguliere milieucontroles worden er naar verwachting ook nog 91 hercontroles uitgevoerd na geconstateerde overtredingen. Op de uit te voeren handhavingcontroles en de afhandeling van klachten en meldingen komen we verderop in dit UP terug.

## Toezicht Sloop en asbest

De gemeente houdt toezicht bij het uitvoeren van sloopwerkzaamheden en bij de verwijdering van asbest. Voor 2021 worden er 88 controles gepland bij asbestsaneringen (83 reguliere controles waarvan 0 met zware overtredingen, dat laatste is de afgelopen jaren niet (meer) voor gekomen). Daarnaast wordt er milieutoezicht gehouden bij (overige)

risicovolle sloopwerken. Het gaat daarbij om 4 controles.



## Toezicht Bouwen en RO

Daar waar de gemeente Omgevingsvergunningen verleent voor de activiteit bouwen daar houdt zij ook toezicht tijdens de bouw. In het verleden zijn er veel omgevingsvergunningen verleend waarvan tot op heden geen gebruik is gemaakt. Nu de economisch crisis (en daarmee de bouwcrisis) op zijn retour is, starten er weer meer initiatiefnemers met de bouw op grond van in het verleden verleende vergunningen.

Net als bij het milieutoezicht is ook het bouwtoezicht gebaseerd op de binnen de gemeente uitgevoerde probleemanalyse. De bouwwerken worden niet allemaal gecontroleerd. Dat gebeurt op basis van een

uitgevoerde risicoanalyse. De controles die wel worden uitgevoerd voldoen aan het basisniveau zoals vastgelegd in het landelijke toezicht protocol iTP (integraal Toezicht Protocol. Daarin is vastgelegd in welke fase van de bouw op welke aspecten er met welke diepgang wordt gecontroleerd.

Er worden in 2021 volgens planning 20 controles uitgevoerd bij complexe bouwwerken en 399 controles bij meer eenvoudige bouwwerken.

Door de gemeentelijke bouwinspecteurs worden er in 2021 tijdens de bouwfase ook nog 50 controles specifiek op brandveiligheid uitgevoerd. Dit naast de controles die de regionale brandweer jaarlijks voor de gemeente uitvoert bij bestaande bouwwerken (zie hierna).

Vanwege de invoering van Squit 2020 en de digitale mogelijkheden om te controleren zullen er in 2021 100 administratieve controles worden uitgevoerd.

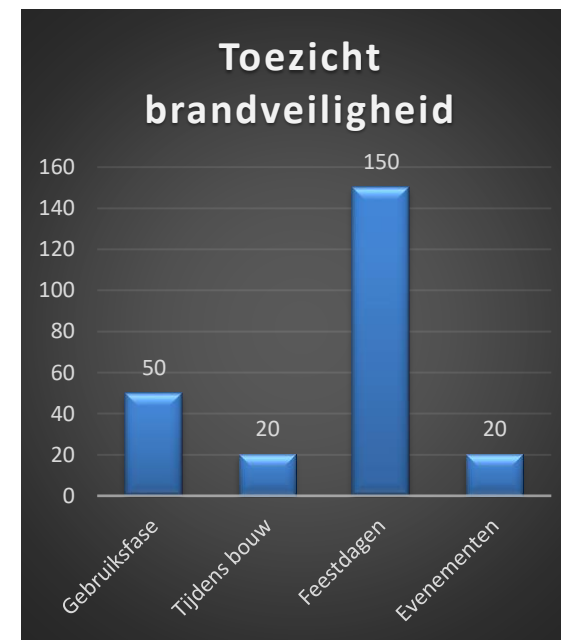
De exacte aantallen bouwcontroles die worden uitgevoerd zijn (mede) afhankelijk van de diverse initiatiefnemers: die beginnen namelijk wel of niet met bouwen.



### Toezicht gebruik (brandveiligheid)

Als een bouwwerk gereed is dan wordt het (normaliter) in gebruik genomen. Tijdens de gebruiksfase controleert de gemeente in de regel op twee aspecten: op de naleving van milieuregels (bij inrichtingen, zoals hiervoor al is aangegeven) en op de naleving van regels ten aanzien van brandveiligheid. Bij wijze van uitzondering wordt er in de gebruiksfase gecontroleerd op bouwregels (bijvoorbeeld bij slechte staat van onderhoud) of op andere regelgeving (bijvoorbeeld bij de kweek van hennep en de productie van overige drugs). Verreweg de meeste controles tijdens de gebruiksfase zijn echter gericht op de regels

ten aanzien van brandveiligheid. Gedacht moet worden aan controles bij cafés, hotels, pensions, campings, kinderdagverblijven, verzorgingshuizen etc. Deze controles worden voor de gemeente uitgevoerd door de regionale brandweer. In 2020 worden er door de brandweer bij bestaande gebouwen 45 controles uitgevoerd. Ook de prioritering van deze controles is gebaseerd op de binnen de gemeente uitgevoerde probleemanalyse. Waar de risico's het grootst zijn daar worden de meeste controles uitgevoerd. Tevens wordt in het centrum van Valkenburg het project brandveiligheid uitgevoerd.

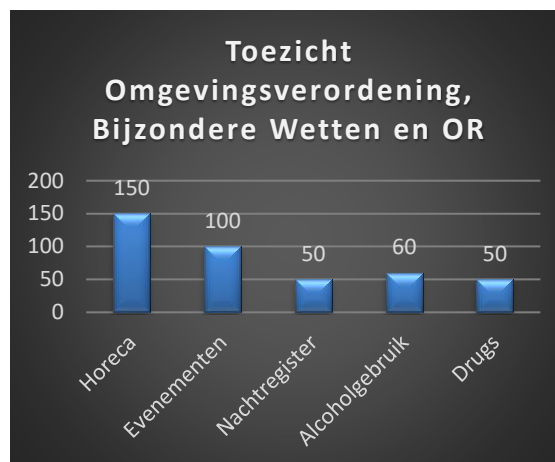


Naast deze controles door de brandweer worden er ook nog (zoals hiervoor al aangegeven) aspectcontroles uitgevoerd door de bouwinspecteurs (20) en vinden er controles plaats door de BOA's op brandveiligheid tijdens de feestdagen (199) en bij overige evenementen (20).

### Toezicht Omgevingsverordening, Bijzondere wetten en Openbare ruimte

Deze titel is een verzamelnaam voor het toezicht dat wordt uitgevoerd door de gemeentelijke BOA's (Buitengewone Opsporingsambtenaren). Het gaat hier om toezichtactiviteiten die qua regelgeving hun basis vinden in de Omgevingsverordening, Bijzondere wetten (voor zover de gemeente daarvoor bevoegd is) en overige regelgeving, voor zover de gemeentelijke BOA's daarvoor bevoegd zijn.

In 2021 worden er 150 controles uitgevoerd bij horecabedrijven, vinden er 60 controles plaats op alcoholgebruik, 100 bij evenementen en 50 op het nachtregister.

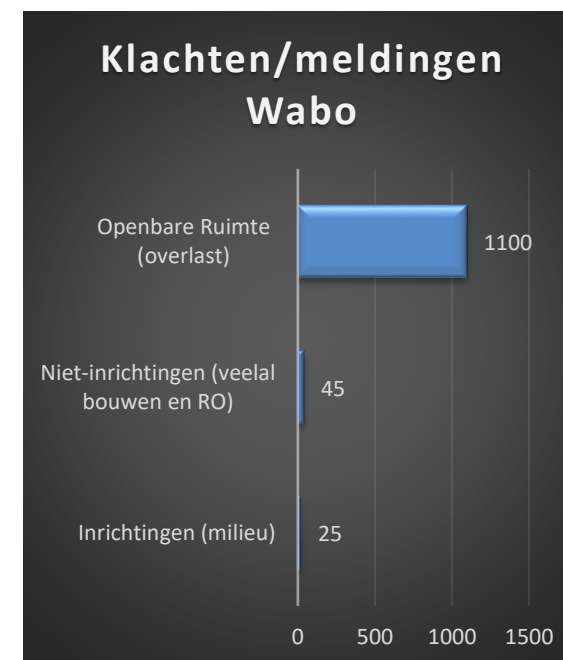


Naar verwachting worden er in 2021 zo'n 5 PV's opgemaakt voor overtredingen op het gebied van milieu, bouwen, slopen, bestemmingsplan en groene wetten. Volgens planning zal er 50 keer flankerend worden opgetreden (aanvullend op een bestuursrechtelijke aanpak). Op basis van ervaringen uit het verleden zullen er 25 bestuurlijke strafbeschikkingen, 10 uitgebreide processen verbaal, 5 boeterapporten en 2200 mini processen verbaal worden opgemaakt op basis van uitgevoerde reguliere controles of op basis van klachten en meldingen van burgers.

### Klachten en meldingen

Burgers en bedrijven kunnen klachten en meldingen indienen bij de gemeente. De

klachten en meldingen worden geregistreerd en daarna in behandeling genomen. In totaal ontvangt de gemeente gemiddeld 1170 klachten en meldingen die zien op het werkveld van VVTH. Deze zijn als volgt verdeeld:



- Inrichtingen (veelal milieu): 25
- Niet-inrichtingen (veelal bouwen en RO): 45
- Openbare ruimte (overlast): 1100

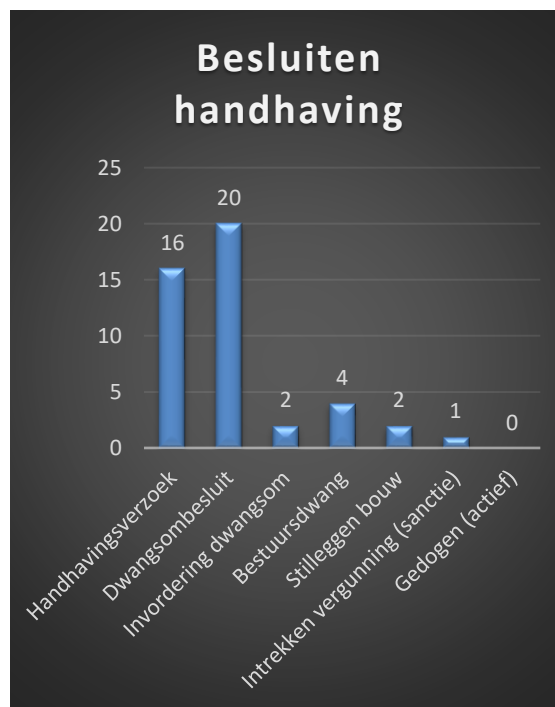


## Bestuursrechtelijke handhaving

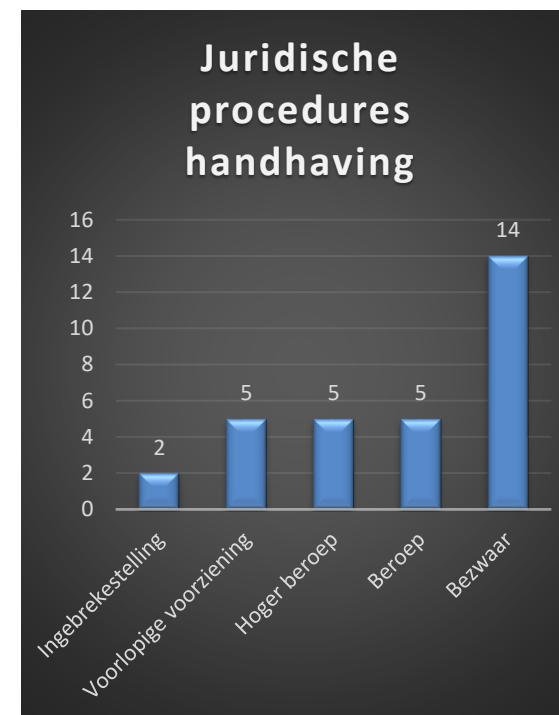
Naast de strafrechtelijke handhaving door de BOA's treedt de gemeente ook bestuursrechtelijk op tegen geconstateerde overtredingen. Dit kan zijn naar aanleiding van reguliere controles of naar aanleiding van klachten, meldingen en/of handhavingsverzoeken die bij de gemeente worden ingediend. Vaak vinden die hun oorsprong in burenruzies en zijn het langspende en tijdrovende (juridische) trajecten.

In de tabel hiernaast is aangegeven, op basis van ervaringscijfers, welke aantallen voor 2021 worden verwacht als het gaat om bestuursrechtelijke handhaving.

Wettelijk is de gemeente gehouden om daar waar zij bestuursrechtelijk optreedt te kiezen voor het meest geëigende middel. Zoals uit de grafiek kan worden afgelezen wordt daarbij meestal gekozen voor het opleggen van een dwangsom. De overtreder verbeurt dan een bedrag per keer dat de overtreding wordt begaan of per tijdseenheid dat de overtreding voortduurt. Past de gemeente bestuursdwang toe dan wordt de overtreding door de gemeente ongedaan gemaakt. Indien mogelijk worden de kosten dan op de overtreder verhaald.



Er wordt vaak geprocedeerd tegen handhavingsbesluiten die de gemeente neemt. Dat is logisch: de belangen zijn vaak groot. In de volgende tabel zijn, wederom op basis van ervaringscijfers, het aantal verwachte juridische procedures naar aanleiding van bestuursrechtelijk optreden weergegeven.



## WOB verzoeken vergunningverlening en handhaving

Binnen het kader van de gemeentelijke VVTH-taken worden door burgers en bedrijven jaarlijks ook verzoeken op grond van de Wet Openbaarheid Bestuur (WOB) ingediend. Op basis van ervaringscijfers worden er in 2021 de volgende aantallen verwacht:



## Monitoring en verantwoording UP 2021: kwartaaldashboards en jaarverslag

De uitvoering van het UP 2021 zal worden gevolgd op basis van registraties in de gemeentelijke systemen. Daarbij wordt opgemerkt dat de kwaliteit van de registraties ten tijde van het schrijven van dit UP nog steeds aandacht behoeft en deze (door)ontwikkeling nog in ieder geval de eerste helft van 2021 in beslag zal nemen. Dit mede in verband met de ingebruikname van een nieuwe VTH-applicatie Squit 20/20.

De registraties worden hierdoor steeds beter en daarmee de gegevens steeds completer en betrouwbaarder.

Vier keer per jaar wordt er een kwartaaldashboard opgesteld waarin wordt gerapporteerd of en in welke mate het UP 2021 wordt uitgevoerd. Op basis van de kwartaaldashboards kan er worden gezien of er bijgestuurd dient te worden.

Na afloop van het programmajaar wordt er een VVTH-jaarverslag opgesteld waarin wordt gerapporteerd of en in welke mate het UP 2021 is uitgevoerd en of en in welke mate de beleidsdoelen uit het VVTH-beleidsplan zijn gerealiseerd. Dat jaarverslag wordt vastgesteld door het college en ter kennis gebracht van de raad.