GEMEENTE HARLINGEN

GEMEENTE HARLINGEN

Raadsinformatiebrief

Zaaknummer: 45696	Openbaar

Verzonden aan de raad op:	25 FEB 2021

Onderwerp:	Doorwerking Agenda Waddengebied en Uitvoeringsprogramma

Kennisnemen van:

1. De wijze van doorwerking van de Agenda voor het Waddengebied 2050
2. De wijze waarop wij als gemeente Harlingen betrokken zijn bij het Uitvoeringsprogramma van de Agenda voor het Waddengebied 2050
3. Het werkplan 2021 van het Omgevingsberaad Waddengebied

Beste raadsleden,

Aanleiding

Op 3 februari 2021 vond de online toogdag voor de Wadden plaats, met als thema "Samen investeren in de toekomst van het Waddengebied". De dag werd georganiseerd door het Omgevingsberaad Waddengebied en het Waddenfonds. Op deze dag is onder andere de intentieverklaring voor de Agenda voor de Wadden 2050 (hierna: De Agenda) door vele partijen, waaronder de waddenkust gemeenten, ondertekend. Hierover bent u per brief van 23 december 2020 geïnformeerd. Ook de ministers Cora van Nieuwenhuizen (IenW) en Carola Schouten (LNV) behoren tot de ondertekenaars.

Met deze brief informeren wij u over een aantal zaken die samenhangen met de Agenda, mede naar aanleiding van de vraag die tijdens de commissievergadering van 3 februari is gesteld door de heer Sijtsma over de doorwerking van de Agenda in ons eigen beleid.

Doorwerking van de Agenda in gemeentelijk beleid

Op pagina 12 van de Agenda is te lezen onder het kopje status;

"De Agenda moet gezien worden als een beleidskader dat zelfbindend is voor de organisaties die de Agenda via de instemmingsverklaring onderschrijven. Die 'zelfbinding' bestaat uit het zorgen voor de doorwerking naar relevante beleidsvisies, uitvoeringsprogramma's en/of beheer. Zo zijn op nationaal niveau de hoofddoelstelling voor de Waddenzee en de doelstelling voor het Waddengebied opgenomen in de NOVI. Het ruimtelijk instrumentarium zoals was vastgelegd in de Structuurvisie Waddenzee wordt overgenomen in het Bkl. Daarmee blijft de bescherming van de Waddenzee geborgd. Ook regionale overheden dragen zorg voor de doorwerking in hun beleid en regelgeving."

"De doorwerking in beleid en regelgeving kan voor deze gebieden verschillen, omdat het onder de Omgevingswet twee aparte gebieden blijven (zie het Bkl). In het kader van het Uitvoeringsprogramma wordt gekeken of er kansen zijn de samenhang in beleid en regelgeving te versterken."

Hieronder wordt uiteengezet wat dit (juridisch) betekent.

1.Dwingende werking van ambities, doelen en visies uit de Agenda?
Door de heer Sijtsma is de vraag gesteld of onze gemeente met ondertekening van de intentieverklaring, vanuit de Agenda gedwongen kan worden om ambities, doelen en visies uit de Agenda, (die al dan niet verder gaan dan wat wij als gemeente in onze eigen visies en plannen hebben vastgelegd) op te nemen in nog vast te stellen gemeentelijk beleid.
Dit is niet het geval. De gemeente, en dat geldt voor alle bij de Agenda betrokken partijen, kan niet worden gedwongen om de ambities, doelen en visie uit de Agenda op te nemen in het gemeentelijk beleid. Iedere partij is en blijft zelf verantwoordelijk voor de uiteindelijke afweging.

Met de ondertekening van de instemmingsverklaring laten de partijen wel zien de doelen en ambities van de Agenda te onderschrijven en mee te willen werken aan een verdere uitwerking en doorwerking. Voor het Rijk geldt bijvoorbeeld dat de hoofddoelstelling voor de Waddenzee en de doelstelling voor het Waddengebied zijn opgenomen in de Nationale Omgevingsvisie. Daarnaast spreken partijen door ondertekening af de Agenda en de daarin opgenomen uitvoeringstrategieën te gebruiken als richtsnoer bij de besluitvorming.

2.De doorwerking in beleid en regelgeving kan voor de gebieden verschillen
De verwijzing naar de 'twee aparte gebieden' heeft betrekking op de Waddenzee en de Noordzeekustzone. De morfologische en ecologische processen in de Waddenzee en de Noordzeekustzone hangen met elkaar samen. Om deze reden benadert de Agenda deze gebieden als één geheel. In termen van de Omgevingswet zijn de Waddenzee en de Noordzeekustzone echter twee aparte gebieden met elk hun eigen wet- en regelgeving zoals bijvoorbeeld opgenomen in het Bkl. In het kader van het Uitvoeringsprogramma wordt gekeken of er kansen zijn om de samenhang in beleid en regelgeving te versterken.

Uitvoeringsprogramma behorende bij de Agenda
Voorzitter Arno Brok van het Omgevingsberaad Waddengebied noemde de Agenda een goede start om handen en voeten te geven aan de verdere ontwikkeling van het Waddengebied. "Dit is pas het begin. Nu komt het op een goeie uitvoering aan." Momenteel wordt er door de bij de totstandkoming van de Agenda betrokken partijen gewerkt aan het uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma heeft als doel om de ambities die in de Agenda staan benoemd in concrete acties om te zetten. In de Agenda zelf wordt hier al een aanzet toe gegeven door een aantal projecten te benoemen die een plek krijgen in het Uitvoeringsprogramma. In bijlage 1 is aangegeven in welke mate de gemeente Harlingen betrokken is of gaat worden bij de al lopende projecten en ontwikkelingen. Daar waar het een projectmatige aanpak betreft, zullen deze projecten vanuit Programma Harlingen worden aangestuurd.

Taak Omgevingsberaad Waddengebied bij het Uitvoeringsprogramma
Het Omgevingsberaad Waddengebied (OBW) is één van de drie formele partijen in de governance van het waddengebied (naast het Bestuurlijk Overleg Waddengebied (BOW) en de Beheerautoriteit Waddenzee (BAW)) Het OBW heeft (mede) als taak om de uitwerking van de Agenda te volgen, mee vorm geven en hierover te adviseren.

GEMEENTE HARLINGEN

Bij de voortgang van het Uitvoeringsprogramma zal (het secretariaat van) het OBW daarom een belangrijke rol spelen.
Ter info treft u in bijlage 2 het werkplan 2021 van het OBW aan.
Over de voortgang van het Uitvoeringsprogramma zullen wij u op de hoogte houden.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Harlingen,

de secretaris,	de burgemeester,
S. van den Broek	W.R. Sluiter

Bijlagen:

1. UP Matrix Waddenkustgemeenten documentnummer 104694
2. Werkplan 2021 OBW documentnummer 104695