voorstel

Zwolle

Informatienota voor de raad

Datum 30 november 2022

Onderwerp	Beantwoording artikel 45 vragen "Gevolgen Porthos uitspraak voor bouwen in Zwolle"
Versienummer	V1.3

Portefeuillehouders	D. de Jong, G. Rots
Informant	T. van de Poll
Afdeling	Leefomgeving en Mobiliteit
Telefoon	06 – 5201 8623
Email	t.van.de.poll@zwolle.nl
Bijlagen	

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Beantwoording van artikel 45 vragen van D66 over "Gevolgen Porthos uitspraak voor bouwen in Zwolle".

Datum 30 november 2022

Toelichting op het voorstel

1. *Wat kunnen in algemene termen de gevolgen van de uitspraak zijn voor onze gemeente? In het antwoord graag ook aandacht besteden aan de bouw van bedrijfsgebouwen.*

De vrijstelling van de natuurvergunningverplicht voor bouwprojecten wat betreft stikstof is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State afgekeurd. Deze uitspraak van de hoogste bestuursrechter betekent in heel Nederland dat weer teruggevallen wordt op de werkwijze van vóór de bouwvrijstelling: per project de stikstofdepositie van de bouwfase berekenen. Dit geldt voor alle activiteiten tijdens bouwfasen waarbij stikstof uitgestoten wordt, zoals bijvoorbeeld de bouw van bedrijfsgebouwen.

2. *Zijn er specifieke projecten die stil komen te liggen of waar vertraging op kan treden? Kan hier een overzicht van gegeven worden? En om hoeveel woningen gaat het hierbij?*

In zijn algemeenheid geldt dat het berekenen van de bouwfase tijd kost. De situatie na oplevering en ingebruikname (de gebruiksfase) moest standaard al beoordeeld worden, daar is de bouwfase weer bij teruggekomen. Vooral in gevallen dat het beoordelen van stikstof in de gebruiksfase beperkt tijd kostte, kan de berekening van de bouwfase meer doorlooptijd vergen. Dat zal per project of plan verschillen. De ambtelijke organisatie heeft adequaat voorgesorteerd door vooruitlopend op de uitspraak de gemeentelijke stikstoftool te actualiseren. Daarnaast wordt gewerkt aan een aanvullende tool voor woningbouwprojecten waarmee snel bepaald kan worden vanaf welke bouwomvang qua aantal woningen stikstof wel of niet een issue kan zijn en verdere berekening vergt. Op die manier kan de bouwfase op een vlotte en efficiënte manier in projecten meegenomen worden. Dat neemt niet weg dat het weer meenemen van de bouwfase tijd kost, wat qua doorlooptijd per project of plan zal verschillen. Dat is afhankelijk van de hoeveelheid stikstof tijdens de bouwfase die uit de berekening moet volgen. Dat maakt dat nu geen aantallen te geven zijn van projecten of woningen die vanwege stikstof in de bouwfase vertraging oplopen.

3. *Per wanneer gelden de gevolgen van de uitspraak en levert die direct al problemen op?*

De uitspraak van de Raad van State in deze zaak was op 2 november 2022. Sindsdien gelden de gevolgen van de uitspraak.
Binnen de gemeente Zwolle was intern al voorgesorteerd op de uitspraak. De gemeentelijke tool voor bepaling van stikstofuitstoot tijdens de bouwfase is geactualiseerd. Daarmee kan snel en efficiënt de hoeveelheid stikstof berekend worden. Er zijn informatiesessies geweest voor projectleiders, adviseurs en werkvoorbereiders, zodat voor betrokkenen duidelijk is wat er gedaan moet worden.
Milieuplanologen staan klaar om waar nodig maatwerk per project te leveren.
Ten tijde van de uitspraak lag voor het project Breezicht Noord (deelgebied 3 en 4) in Stadshagen het definitieve bestemmingsplan klaar. Dat gaat om circa 300 woningen. Hier was al voorgesorteerd op de uitspraak van de Raad van State met een stikstofberekening voor de bouwfase. Met een aanvullende onderbouwing dat naast de gebruiksfase ook de bouwfase niet tot aantasting van Natura 2000 leidt, is het bestemmingsplan inmiddels definitief vastgesteld.
Voor het bestemmingsplan Hessenpoort 3 wordt nu aanvullend bepaald of de bouwfase tot aantasting van Natura 2000 kan leiden.

4. Zijn er plannen die definitief niet door zullen kunnen gaan of is er alleen sprake van vertraging?

Vanwege aanvullend benodigde stikstofberekeningen is vertraging niet uitgesloten. Dat er plannen definitief niet door kunnen gaan vanwege stikstof tijdens de bouwfase is op dit moment niet aannemelijk. Het gaat om tijdelijke, vaak beperkte hoeveelheden stikstofneerslag in Natura 2000-gebieden. Dan is aantasting van Natura 2000 op voorhand meestal uitgesloten. De stikstofneerslag is in die gevallen zo klein, dat het geen relevante invloed kan hebben. Bij grotere toenames kan het zijn dat aantasting van Natura 2000 niet uit te sluiten is. In die gevallen zal er maatwerk nodig zijn. In uiterste gevallen kan er inzet van stikstofruimte nodig zijn. Er is een ambtelijke werkgroep stikstof strategie geformeerd. Die gaat vanuit de Zwolse Ontwikkelstrategie Stikstof (maart 2021) aan de slag met een strategische verkenning van mogelijke stikstofruimte die ingezet zou kunnen worden in gevallen waar dat noodzakelijk blijkt.

5. Wat kunnen of moeten initiatiefnemers van bouwplannen doen om toch door te kunnen gaan?

Een initiatiefnemer moet de stikstofdepositie van de bouwfase van het betreffende project berekenen. Voorwaarde voor doorgang van een project is dat uitgesloten moet zijn dat het tot aantasting van Natura 2000 leidt. Als de stikstofberekening uitwijst dat de stikstofdepositie niet toeneemt, dan kan het op voorhand doorgaan. Wordt er wel een een depositietoename berekend, dan kan de initiatiefnemer dat verminderen door inzet van materieel en transportmiddelen die minder stikstof uitstoten, maar ook efficiënter bouwen en transport zijn knoppen om aan te draaien.

6. Wat kan de gemeente doen om initiatiefnemers hierbij te helpen en wat doet het college hieraan?

Vanuit de gemeente informeren we initiatiefnemers over wat er gedaan moet worden voor stikstof tijdens bouwfase.

7. Is het college het met onze partijen eens dat er snel een fundamentele en duurzame oplossing nodig is om de uitstoot van stikstof in met name de agrarische, industriële en bouwsector fors in te perken, en de natuur te versterken? Wil het college dit bericht met klem overbrengen naar het Rijk?

Ja, het college is het daarmee eens. Het college blijft er via de VNG en de G40 bij het Rijk op aandringen dat er snel concrete maatregelen nodig zijn om neerslag van stikstof in Natura 2000 te verminderen. Dat is nodig voor herstel van de natuur en voor het mogelijk maken van belangrijke nieuwe ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld voldoende betaalbare woningen.

Datum 30 november 2022

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer