Openbaar Zaaknummer: 74198

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Nazorgonderzoek Munitax

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

In te stemmen met de conclusies van het rapport, en het college te verzoeken de daaruit voortkomende aanbevelingen ter hand te nemen, en wel in het bijzonder:

a. Het maken van een voorstel aan de raad voor maatwerkafspraken over sturing en toezicht op Munitax.
b. Het ontwikkelen van een meerjarenperspectief op de toekomst van Munitax, gedragen door deelnemende gemeentes, en deze voor te leggen aan de raad.
c. Indien mogelijk de uitwerking van beslispunten 1a en 1b op te nemen in het raadsvoorstel over de evaluatie van de Nota Verbonden Partijen.

Aanleiding
Munitax is een samenwerking op het gebied van belastingen tussen de gemeente Wijchen en omliggende gemeenten. In 2010 startten de gemeenten Wijchen, Beuningen en Heumen dit samenwerkingsverband. Inmiddels heeft de samenwerking een ontwikkeling doorgemaakt en zijn de gemeenten Druten en Berg en Dal ook aangesloten bij deze belastingsamenwerking.
In 2016 heeft de Rekenkamercommissie van de raad van Wijchen een evaluatieonderzoek uitgevoerd naar het samenwerkingsverband Munitax. Dit resulteerde in een rapportage met een analyse van de mate van succes van de samenwerking en een reeks aanbevelingen: gericht op het formuleren en monitoren van samenwerkingsdoelstellingen en een meerjarenperspectief voor samenwerking én het maken van afspraken over informatievoorziening en het houden van grip op samenwerking.

Vragen over de stijgende kosten voor de gemeente Wijchen voor deelname aan het samenwerkingsverband en de werking van de gekozen governancestructuur, maakten dat er behoefte ontstond aan een nazorgonderzoek als vervolg op het evaluatieonderzoek. De Rekenkamercommissie van de gemeente Wijchen heeft medio 2021 een onderzoeksvraag uitgezet voor de uitvoering van dit nazorgonderzoek. Eind 2021 – begin 2022 werd het nazorgonderzoek uitgevoerd.

De centrale vraag van het nazorgonderzoek was: *"In hoeverre zijn de aanbevelingen uit het evaluatierapport Evaluatieonderzoek belastingsamenwerking Munitax (2016) opgepakt en uitgevoerd? En welke lessen kunnen worden geleerd uit de ontwikkeling van Munitax en de sturing daarop door organisatie, college en raad - in de periode 2016-2021 - voor de toekomst van dit samenwerkingsverband?"*

De Rekenkamercommissie wilde graag het rapport aanbieden tijdens haar zittingsperiode in de raadsperiode 2018-2022. Zij heeft het college nog om een bestuurlijke reactie gevraagd, met het verzoek de bestuurlijke reactie uiterlijk 19 april 2022 aan de raad te zenden. De raad die na de gemeenteraadsverkiezingen van 16 maart is geïnstalleerd kan de reactie van het college betrekken bij zijn beraadslagingen

over het rapport.

Op 29 november 2018 heeft de raad een besluit genomen over de Nota Verbonden Partijen. Eén van de besluiten luidde om per raadsperiode de Nota Verbonden Partijen te evalueren. Met de evaluatie is eind 2021 begonnen. Door omstandigheden kon de evaluatie deze raadsperiode niet afgerond worden.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
30-03-2017	16 7A 245 Rapport Rekenkamercommissie Evaluatieonderzoek Belastingsamenwerking Munitax (geamendeerd aangenomen)
29-11-2018	18 7B 21660 Nota Verbonden Partijen

Gewenst resultaat
De raad een besluit laten nemen over de aanbevelingen van het nazorgonderzoek.
De raad beter in positie brengen m.b.t. de gemeenschappelijke regelingen, Munitax in het bijzonder.

Argumenten
1.a/1.b. 1 *De bevindingen van het onderzoek laten zien dat de aanbevelingen uit het evaluatieonderzoek slechts in beperkte mate zijn opgepakt, maar dat Munitax en de sturing op Munitax zich op een positieve manier hebben ontwikkeld. Het rapport laat echter ook zien dat er mogelijkheden voor verdere ontwikkeling zijn.*
Vanuit de conclusies van het onderzoek zijn de volgende vier aanbevelingen geformuleerd:

1. Balanceer tussen vertrouwen en controle binnen kaders samenwerkingsconstruct.
2. Ga als raad en college in gesprek over de mate van grip raad en het toezichtsarrangement.
3. Volg de aanbevelingen uit het evaluatierapport uit 2016 op en met name de volgende drie aanbevelingen:
    a. (Verzoek als raad het college in samenwerking met Munitax) de doelstellingen van samenwerking te concretiseren en monitoren.
    b. - (Verzoek als raad het college in samenwerking met Munitax) te komen tot een meerjarig perspectief voor samenwerking.
    c. - Stel als raad een algemene visie op interbestuurlijke samenwerking op.
4. Maak als raad afspraken over de wijze waarop wordt toegezien op de opvolging van aanbevelingen uit dit rapport.

1.a/1.b 2 Er vindt op dit moment een evaluatie van de Nota Verbonden Partijen plaats.
De Rekenkamercommissie zou graag zien dat de bevindingen en aanbevelingen van haar rapport in deze evaluatie meegenomen worden i.p.v. dat informatie over Verbonden Partijen “versnipperd” over diverse documenten wordt aangeboden.

In het onderzoeksrapport zijn deze aanbevelingen nader onderbouwd en toegelicht (zie

bijlage).

Tegenargumenten en risico's
De gemeenschappelijke regeling Munitax is een centrumregeling.
Uit de Nota Verbonden partijen, vastgesteld door de raad op 29 november 2018, pagina 20:
In de centrumgemeente constructie worden de taken van verschillende gemeenten uitgevoerd door één gemeente. In feite is sprake van mandaat van bevoegdheden door het ene aan het andere gemeentebestuur. Hierbij ontstaat geen nieuwe rechtspersoon.
Ook hoeft er geen begroting of jaarrekening te worden vastgesteld.
Een centrumregeling is geen verbonden partij.

Financiële gevolgen
Er zijn geen financiële gevolgen.

Communicatie
Na besluitvorming door de raad, worden de andere gemeenten met wie het samenwerkingsverband Munitax wordt gevormd, geïnformeerd over de besluitvorming door de raad.

Inwonersparticipatie
Inwoners kunnen geen rechtstreekse invloed uitoefenen op het samenwerkingsverband Munitax.

Uitvoering of Vervolgstappen
De besluitvorming van de raad wordt verwerkt in de evaluatie van de Nota Verbonden Partijen.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.