gemeente Berkelland

Zaaknummer	:	260124
Raadsvergadering	:	**08-03-2022**
Onderwerp	:	**Voornemen tot oprichting stichting risicobeheer Veiligheidsregio's en het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling VNOG**
Collegevergadering	:	8-02-2022
Portefeuillehouder	:	Burgemeester J.H.A. van Oostrum
Steller	:	Holl, Astrid, Team Opdrachtgeverschap B tel. : 0545250396

Te nemen besluit
1. Instemmen met de oprichting stichting risicobeheer veiligheidsregio's;
2. Instemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling om het mogelijk te maken dat de stichting risicobeheer veiligheidsregio's kan worden opgericht.

Waarom dit voorstel en wat is het effect
De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goed werkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.
Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden.

Argumentatie
1. De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's.
2. Om de stichting risicobeheer veiligheidsregio's te kunnen oprichten moet de gemeenschappelijke regeling aangepast worden.

Kanttekeningen en risico's
Naar verwachting levert de bovengenoemde samenwerking tussen de veiligheidsregio's behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing in financiële zin op (zowel op de structurele kosten (jaarpremie) als eenmalige aanbestedingskosten) door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.
Naast het oprichten van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's loopt een traject tot het oprichten van een stichting waarborgfonds veiligheidsregio's met als doel het bieden van mogelijkheden tot het opvangen van niet-verzekerbare risico's.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 bespreekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer, dat deel uitmaakt van het traject van de oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau. Naar verwachting is een voorstel over het waarborgfonds in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor deze stichting de procedure van het kenbaar maken van wensen en bedenkingen door de raden (op grond van artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen) gevolgd zal worden.
Omdat het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling een tijdrovend karwei is voor zowel de VNOG als voor gemeenten en raden, wordt de wijziging van de gemeenschappelijke regeling in één keer voorgesteld. De raden krijgen in een later stadium de gelegenheid om wensen en bedenkingen te uiten als het AB VNOG het voornemen tot oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds uitspreekt.
Bij laatste vaststelling van de gemeenschappelijke regeling is afgesproken dat het aangaan van dit soort regelingen alleen mag na goedkeuring door de gemeenteraden.

Financiën
Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van de ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker duidelijk letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk. Daarnaast is sprake van een Verharding' van de verzekeringsmarkt, wat inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan. Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's ais gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.
Door gezamenlijk een stichting risicobeheer veiligheidsregio's op te richten wordt het risico na een ongeval met letsel gespreid over alle veiligheidsregio's in Nederland.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking
NVT

Communicatie
brief aan de VNOG

Initiatief, participatie en rol gemeente
NVT

Planning en evaluatie
De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft dan 2 bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken.
Met de hier geschetste ontwikkeling gaan voor de repressieve medewerkers van de veiligheidsregio's in geval van een ongeval door het werk dezelfde aanspraken gelden. Dat ligt voor de hand, met name omdat deze medewerkers bij de uitvoering van hun taken en werkzaamheden dezelfde of minstens vergelijkbare risico's lopen en daarbij een vergelijkbaar risico hebben om getroffen te worden door een ongeval. De aanspraken die zij hebben op basis van een ongevallenverzekering zijn nu nog verschillend, deze zijn immers per veiligheidsregio afgesproken. Het werken met dezelfde aanspraken is extra wenselijk omdat repressieve medewerkers over en weer kunnen worden ingezet bij de incidentbestrijding buiten de eigen regio.

Naar verwachting levert de bovengenoemde samenwerking tussen de veiligheidsregio's behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing in financiële zin op (zowel op de structurele kosten (jaarpremie) als eenmalige aanbestedingskosten) door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

Alternatieven
Als je als goed werkgever voor je brandweervrijwilligers wil zorgen zijn er geen alternatieven om de situaties te verzekeren. Met oprichten van deze stichting risicobeheer veiligheidsregio's staan de gezamenlijke veiligheidsregio's sterker.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 08-03-2022

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8-02-2022;

b e s l u i t :

1. Eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's kenbaar te maken, zoals bedoeld in artikel 31a, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. De gemeenschappelijke regeling VNOG wijzigen zodat de VNOG met toestemming van de raad zich kan aansluiten bij deze stichting.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 08-03-2022

de griffier, de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Voornemen tot oprichting stichting risicobeheer Veiligheidsregio's en het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling VNOG

1. Bij laatste vaststelling van de gemeenschappelijke regeling is afgesproken dat het aangaan van dit soort regelingen alleen mag na goedkeuring door de gemeenteraden.
2. Het AB van de VNOG is bevoegd tot het oprichten van een stichting indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat de oprichting van de stichting het openbaar belang dient. Omdat de gemeenschappelijke regeling van de VNOG niet voorziet in een algemene bevoegdheid tot het oprichten van privaatrechtelijke rechtspersonen is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling nodig. Daartoe dienen de colleges van de deelnemende gemeenten, met toestemming van hun respectievelijke raden, te besluiten.