bureau leefomgeving

BESTEMMINGSPLAN

“Bospeelweg 3a Neerkant”

NL.IMRO.0762.BP202209-B001

Ontwerp

Schoolstraat 7 | 5961 EE Horst | +31 (0)77 - 208 6099 | contact@bureauleefomgeving.nl | www.bureauleefomgeving.nl

Document:	Bestemmingsplan “Bospeelweg 3a Neerkant”
IDN:	NL.IMRO.0762.BP202209-B001
Status:	Ontwerp
Datum:	22 september 2022
Aanvrager:	de heer J. Spitters
Auteur:	ing. P.W.M. van de Ligt

bureau leefomgeving

Bureau Leefomgeving B.V.
Schoolstraat 7
5961 EE HORST
077 – 208 60 99
contact@bureauleefomgeving.nl
www.bureauleefomgeving.nl

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING 3

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan 3

1.2 Plangebied en begrenzingen 4

1.3 Vigerend bestemmingsplan 4

2. HUIDIGE SITUATIE 7

2.1 Algemeen 7

2.2 Ruimtelijke en functionele structuur 8

3. PLANBESCHRIJVING 10

3.1 Beschrijving plan 10

3.2 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan 11

3.3 Landschappelijke inpassing 12

4. BELEIDSKADER 14

4.1 Rijksbeleid 14

4.2 Provinciaal beleid 16

4.3 Gemeentelijk beleid 19

5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN 22

5.1 Milieuaspecten 22

5.2 Kabels en leidingen 28

5.3 Natuur 28

5.4 Waterhuishouding 29

5.5 Archeologie en cultuurhistorie 31

5.6 Verkeer en parkeren 32

6. JURIDISCHE ASPECTEN 34

6.1 Toelichting op de verbeelding 34

6.2 Toelichting op de planregels 34

7. UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE 36

7.1 Economische uitvoerbaarheid 36

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 36

7.3 Procedure 37

BIJLAGEN

Bijlage 1: AERIUS berekening

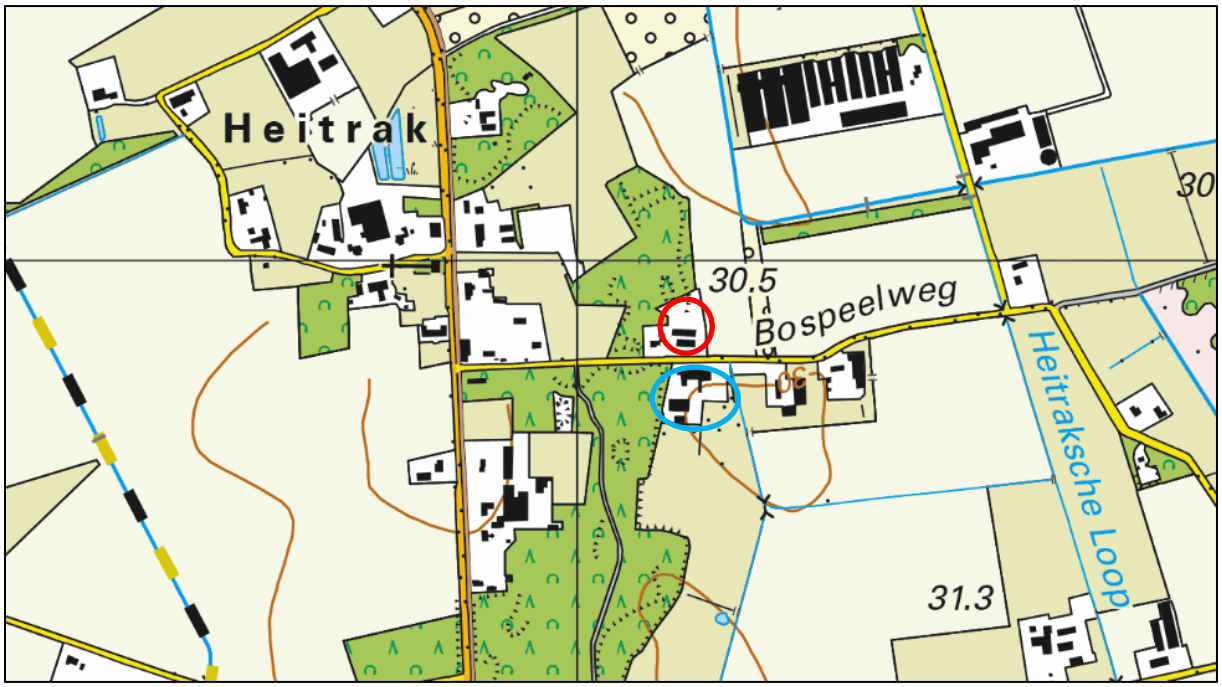
1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

In het buitengebied van Neerkant, aan de Bospeelweg 3a, is de paardenhouderij van initiatiefnemer gevestigd. Ondergeschikt aan de paardenhouderij vindt al opslag plaats, voor zowel zichzelf als voor derden. Initiatiefnemer is voornemens om de paardenhouderij te beëindigen om zo de bestaande bebouwing volledig te kunnen gaan benutten ten behoeve van opslag.

Daarnaast betrof de locatie Bospeelweg 3a van oorsprong één agrarisch bedrijf met de aan de overzijde van de weg gelegen locatie Bospeelweg 4. De voormalige eigenaar heeft de percelen kadastraal gesplitst en de beide locaties aan verschillende personen verkocht (waaronder dus aan initiatiefnemer). Hierdoor zijn beide locaties los van elkaar in gebruik en privaatrechtelijk ook in eigendom bij twee verschillende eigenaren. Ondanks dat de locaties afzonderlijk in gebruik zijn en in bezit zijn van verschillende eigenaren zijn de locaties nog steeds in het vigerende bestemmingsplan aan elkaar gekoppeld waardoor zij planologisch als één locatie c.q. agrarisch bedrijf moeten worden gezien.

Ten slotte heeft initiatiefnemer rondom de locatie een hekwerk aangebracht met ter plaatse van de oprit ook een poort.



Afbeelding 1. Locatie Bospeelweg 3a rood omlijnd en Bospeelweg 4 blauw omlijnd

Om het beëindigen van de paardenhouderij, het daarvoor in de plaats mogelijk maken de locatie te gebruiken voor opslag, het formeel ontkoppelen met de locatie Bospeelweg 4 en het hekwerk met poort in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend bestemmingsplan, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgesteld. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de locatie Bospeelweg 3a volledig losgekoppeld van de locatie Bospeelweg 4, wordt de mogelijkheid tot het exploiteren van een paardenhouderij ontnomen waarvoor in de plaats de mogelijkheid voor opslag wordt toegekend en worden ten slotte het hekwerk en poort gelegaliseerd.

1.2 Plangebied en begrenzingen

De locatie van initiatiefnemer is gevestigd op het adres Bospeelweg 3a in Neerkant. De locatie is gelegen in het buitengebied tussen de kernen Neerkant en Liessel, ten zuiden van de snelweg A67. De locatie staat kadastraal bekend als gemeente Deurne, sectie U, perceelnummers 984, 1052, 1054, 1070 (gedeeltelijk), 1081, 1083 en 1085. Daarnaast maken de percelen 1084 (welke behoort tot de woning Bospeelweg 3), 162 (gedeeltelijk) en 163 (gedeeltelijk) (welke behoren tot de locatie Bospeelweg 4) onderdeel uit van onderhavig bestemmingsplan, al zijn deze niet in eigendom van initiatiefnemer. Al deze percelen samen vormen het plangebied.

De locatie Bospeelweg 3a bestaat uit twee (voormalige) stallen waarin de paarden worden c.q. werden gehouden. De stallen hebben een gezamenlijke oppervlakte van circa 525 m^2. Ten oosten van de stallen is een verharding aanwezig welke dienst doet als erfverharding c.q. oprit. Verder is de ruimte rondom de stallen in gebruik als weide. Ten westen van de locatie ligt de woning Bospeelweg 3 met de daarbij behorende garage in het bos. Ten oosten van de locatie bevinden zich grootschalige landbouwpercelen. Achter de locatie staat een bosopstand, welke eveneens gedeeltelijk tot het plangebied behoort.



Afbeelding 2. Luchtfoto begrenzing plangebied met rood omlijnd wat tot Bospeelweg 3a behoort, geel omlijnd behoort tot Bospeelweg 3 en blauw omlijnd behoort tot Bospeelweg 4

Aan de overzijde van deze weg is de locatie Bospeelweg 4 gelegen. De Bospeelweg 4 wordt in het westen begrensd door bos. In het zuiden en oosten grenst deze locatie aan landbouwpercelen.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

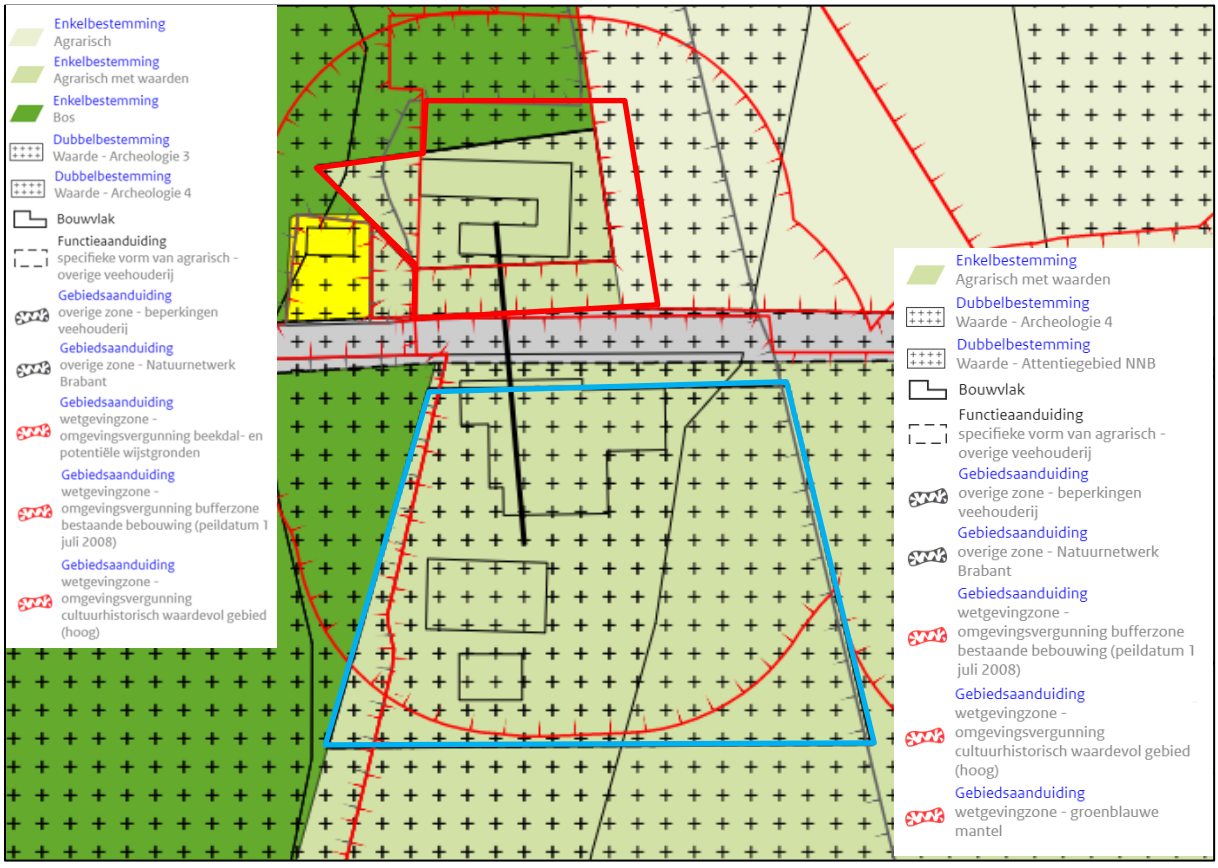
Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied" (vastgesteld d.d. 7 juli 2020).

De locaties Bospeelweg 3a en 4 zijn daarin bestemd als 'Agrarisch met waarden' en aan elkaar gekoppeld door middel van een gekoppeld bouwvlak met een oppervlakte van circa 10.700 m^2. De bouwvlakken van de locaties Bospeelweg 3a en Bospeelweg 4 zijn derhalve met elkaar gekoppeld door de relatielijn tussen beide bouwvlakken. Het bouwvlak op de

locatie Bospeelweg 4 is het grootste met een oppervlakte van circa 9.100 m^2. Het bouwvlak op de locatie Bospeelweg 3a heeft een oppervlakte van circa 1.600 m^2 en heeft ook betrekking op de garage welke behoort tot de woning Bospeelweg 3. Het volledige bouwvlak is voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – overige veehouderij'.

Overige gronden op de locatie Bospeelweg 3a zijn bestemd als 'Bos' (aan de achterzijde) of als 'Agrarisch' (aan de oostelijke zijde).

Het plangebied is daarnaast voorzien van de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3', 'Waarde – Archeologie 4' en / of 'Waarde – Attentiegebied NNB' en van de gebiedsaanduidingen 'overige zone – beperkingen veehouderij', 'overige zone – Natuurnetwerk Brabant', 'wetgevingzone – groenblauwe mantel', 'wetgevingzone – omgevingsvergunning beekdal- en potentiële wijstgronden', 'wetgevingszone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008) en 'wetgevingzone – omgevingsvergunning cultuurhistorisch waardevol gebied (hoog)'.



Afbeelding 3. Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan met Bospeelweg 3a blauw omlijnd en Bospeelweg 4 rood omlijnd

De voor 'Agrarisch met waarden' en 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf in de vorm van een (vollegronds)teeltbedrijf. Door de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – overige veehouderij' is tevens een veehouderij, niet zijnde een intensieve veehouderij of een geiten- en/of schapenhouderij of pelsdierhouderij toegestaan. Bebouwing is in principe alleen toegestaan ter plaatse van een bouwvlak. Buiten het bouwvlak zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde in de vorm van open afrasteringen toegestaan tot een maximale hoogte van 2,5 m. Per bouwvlak is één agrarisch bedrijf toegestaan. Als tussen twee bouwvlakken een relatie is opgenomen dan zijn deze bouwvlakken aan elkaar gekoppeld en worden deze bouwvlakken aangemerkt als één bouwvlak. Per bouwvlak is één bedrijfswoning toegestaan. Dit betreft in dit geval de bedrijfswoning op de locatie Bospeelweg 4.

De voor ‘Bos’ aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor bosbouw en houtproductie, behoud, herstel en ontwikkeling van de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden. Binnen deze bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde en schuilgelegenheden toegestaan.

Het bouwvlak aan de Bospeelweg 3a is gekoppeld aan het bouwvlak van Bospeelweg 4 waardoor beide locaties als één bouwvlak moeten worden gezien. Binnen deze twee locaties is slechts één agrarisch bedrijf toegestaan. Het gebruiken van de beide locaties als twee afzonderlijke agrarische bedrijven is daardoor niet mogelijk. Om formeel te regelen dat beide locaties afzonderlijk van elkaar kunnen functioneren wordt de koppeling tussen beide bouwvlakken verwijderd.

Verder maakt de garage van de woning Bospeelweg 3 onderdeel uit van hetzelfde bouwvlak als de locatie Bospeelweg 3a. Tussen beide locaties is eveneens geen sprake van enige verbondenheid. De garage wordt daarom buiten het bouwvlak van de locatie Bospeelweg 3a gehouden.

Ten slotte wordt het bestemmingsplan gewijzigd om de paardenhouderij in de toekomst uit te sluiten, opslag mogelijk te maken en het hekwerk en poort te legaliseren.

2. HUIDIGE SITUATIE

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk is een beschrijving van het plangebied gegeven. Hierbij komen de aanwezige ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied en de omgeving aan bod.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Neerkant, circa 440 meter ten noorden van de kern. De kern Neerkant maakt deel uit van de gemeente Deurne en is gelegen in het zuidoostelijk gedeelte van deze gemeente. Neerkant heeft ruim 1.850 inwoners.



Afbeelding 4. Luchtfoto Bospeelweg 3a en 4.

Het plangebied ligt op de overgang van een besloten bosgebied naar een open landbouwgebied. Tegen de bosrand is in het verleden de boerderij Bospeelweg 4 gerealiseerd. Dit betrof van oudsher een melkrundveehouderij. Aan de overzijde van de weg zijn later nog twee stallen gebouwd voor het houden van pluimvee. De voormalige eigenaar heeft later beide locaties aan verschillende personen verkocht. Hierdoor zijn beide locaties los van elkaar in gebruik en privaatrechtelijk ook in eigendom bij twee verschillende eigenaren.

Op de locatie Bospeelweg 4 wordt nog altijd rundvee gehouden. Dit gebruik zal worden voortgezet. Hier zijn aanwezig een boerderij met daarin de bedrijfswoning en enkele stallen en andere schuren. Los van het loskoppelen met de locatie Bospeelweg 3a wijzigt op deze locatie verder niets. Hierna wordt derhalve vooral verder ingegaan op de locatie Bospeelweg 3a.

De locatie Bospeelweg 3a ligt direct ten westen van de woning Bospeelweg 3. De locatie is thans bebouwd met twee (voormalige) stallen met een gezamenlijke oppervlakte van 525 m^2. Aan de oostelijke zijde van de stallen is een verhard erf aanwezig. Rondom de stallen is de locatie verder in gebruik als weide. Achter de stallen is een bosopstand aanwezig en liggen overige gronden braak (hier was voorheen een paardenbak gelegen, dit gebruik is inmiddels stopgezet en de inrichting is al als zodanig verwijderd, op korte termijn zal ook het gele zand verwijderd worden).



Afbeelding 6. Achterste stal



Afbeelding 5 Stallen met verharding ervoor

2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Neerkant. De omgeving van het plangebied typeert zich door grote uitgestrekte landbouwpercelen. De omgeving bestaat uit open gebieden met lange rechte wegen die gesierd worden door bomenrijen langs de weg. Bebouwing bevindt zich geconcentreerd aan de weg en heeft een agrarisch karakter.

In het buitengebied hier voert dan ook voornamelijk de agrarische functie de boventoon. In de omgeving van het plangebied zijn dan ook diverse (intensieve) veehouderijen en andere agrarisch bedrijven gelegen. De onbebouwde agrarische percelen zijn in gebruik als akker- of weiland. Daarnaast liggen in het buitengebied verspreid liggende burgerwoningen, waaronder de naastgelegen woning Bospeelweg 3.



Afbeelding 7. Impressie Bospeelweg 3a



Afbeelding 8. Impressie boerderij Bospeelweg 4

In de omgeving zijn ook veel bos- en natuurgebieden gelegen waardoor de natuurfunctie eveneens prominent aanwezig is. Tegen het plangebied aan ligt het bosgebied “de Neerkantse Bossen”. Dit bosgebied bestaat uit een ruim 100 ha groot

(loof)bosgebied bestaande uit zomereik, grove den en berk. Het bosgebied betreft deels oude bossen, deels spontaan begroeide heide en stuifzand. Daarnaast is op grotere afstand in oostelijke richting een klein, apart gelegen deel van de Deurnsche- en Mariapeel gelegen te weten "de Heitrakse Peel". Het gebied betreft een Peelrestant van circa 78 ha bestaande uit afgetakeld hoogveen. De begroeiing bestaat uit veel spontaan gevormd berkenbos en adelaarsvarens.



Afbeelding 9. Impressie Heitrakse Peel



Afbeelding 10. Impressie Neerkantse Bossen

In de ten zuiden van het plangebied gelegen bebouwde kom van Neerkant overheerst de woonfunctie. Ondersteunende voorzieningen (winkels en horeca) bevinden zich voornamelijk aan de Moostenstraat en de Dorpsstraat. Aan de oostelijke zijde van de bebouwde kom, aan de Schansweg, is het bedrijventerrein van Neerkant gelegen.

3. PLANBESCHRIJVING

3.1 Beschrijving plan

Op de locatie Bospeelweg 4 was voorheen een melkrundveehouderij gevestigd. Aan de overzijde van de weg beschikte dit agrarisch bedrijf over twee stallen waar pluimvee werd gehouden. In 2014 is de melkrundveehouderij beëindigd en omstreeks 2018 heeft de toenmalige voormalige melkveehouder beide locaties afzonderlijk verkocht. De locatie aan de overzijde van de weg is toen der tijd aangekocht door initiatiefnemer. Initiatiefnemer heeft op deze locatie een paardenhouderij opgericht met als nevenactiviteit opslag. Het achterliggende bos is in stand gebleven.

Binnen de bestaande bebouwing werden 12 paarden gehouden en vond ook de opslag plaats. Achter de stallen werd een paardenbak gerealiseerd. Overige gronden werden gebruikt als weide voor de paarden. Om de paarden in de weides te houden, maar ook om onbevoegden buiten te houden, heeft initiatiefnemer rondom het terrein een erfafscheiding geplaatst, alsook een rolpoort op de oprit.

Omstreeks 2020 is ook de locatie Bospeelweg 4 verkocht en heeft zich op deze locatie opnieuw een rundveehouderij gevestigd.

Pas later bleken de locaties Bospeelweg 3a en 4 nog aan elkaar gekoppeld te zijn op basis van het vigerende bestemmingsplan. Per bouwvlak is maar één agrarisch bedrijf toegestaan. Hierdoor zat initiatiefnemer illegaal met zijn paardenhouderij op deze locatie (de locatie Bospeelweg 4 werd namelijk gezien als de "hoofdlocatie"). Om dit op te lossen is onderhavig bestemmingsplan opgesteld; de beide locaties worden hierdoor van elkaar losgekoppeld. Ter compensatie voor het loskoppelen van beide locaties wil initiatiefnemer het volgende op de locatie Bospeelweg 3a inleveren:

- Verkleinen bouwvlak
- Behoudens een kleine schuilgelegenheid voor kleinvee het inleveren van alle bouwmogelijkheden voor (nieuwe) bedrijfsbebouwing binnen het bouwvlak
- Volledig saneren van de paardenhouderij en andersoortige agrarische bedrijven
- Achterliggende percelen maken onderdeel uit van Natuurnetwerk Brabant, deze percelen wil initiatiefnemer als zodanig gaan gebruiken en ook inrichten (de hier aanwezige paardenbak zal in dat kader worden verwijderd)

Inmiddels worden in de bestaande bebouwing al geen paarden meer gehouden en is ook de paardenbak aan de achterzijde ontmanteld. Alleen het gele zand is nog aanwezig, welke op korte termijn eveneens zal worden verwijderd. In de weides rondom de bebouwing worden hobbymatig nog enkele paarden en schapen gehouden voor het begrazen van deze weides. De bestaande bebouwing wordt nu feitelijk alleen nog maar gebruikt voor opslag door zowel initiatiefnemer als door derden. De gebouwen zijn van een goede kwaliteit en daardoor direct geschikt voor opslag. Het betreft opslag van goederen die geen regelmatige verplaatsing behoeven en die tevens niet ter plaatse worden bewerkt, verwerkt, gerepareerd of verhandeld. Door de opslag, wat gezien wordt als een extensief gebruik, in de bestaande bebouwing, wordt de locatie alleen nog maar extensief gebruikt (zonder emissies van bijvoorbeeld stikstof, geluid, geur of fijn stof, met eveneens een flinke afname van verkeer van en naar de locatie) en worden de achterliggende gronden, welke zijn gelegen in het Natuurnetwerk Brabant, natuurlijk ingericht.

Om het beëindigen van de paardenhouderij, het daarvoor in de plaats mogelijk maken de locatie te gebruiken voor opslag, het formeel ontkoppelen met de locaties Bospeelweg 3 en 4 en het hekwerk met poort in een passend juridisch-planologisch kader vast te leggen is voorliggend bestemmingsplan opgesteld. Door middel van onderhavig bestemmingsplan wordt de locatie Bospeelweg 3a volledig losgekoppeld van de locaties Bospeelweg 3 en 4, wordt de mogelijkheid tot het exploiteren van een paardenhouderij ontnomen waarvoor in de plaats de mogelijkheid voor opslag wordt toegekend en worden ten slotte het hekwerk en poort gelegaliseerd.

De rundveehouderij aan de Bospeelweg 4 kan in dat kader worden voortgezet zoals reeds aanwezig. Op deze locatie wordt enkel de relatie met het bouwvlak van de locatie Bospeelweg 3a verwijderd. De garage behorende bij de woning Bospeelweg 3 blijft zoals in de huidige toestand behouden. Op deze locatie wordt enkel hetzelfde bouwvlak als van de locatie Bospeelweg 3a verwijderd zodat deze garage niet meer tot dezelfde inrichting behoort als Bospeelweg 3a.

3.2 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

De doelstelling van dit bestemmingsplan is gericht om alle locaties planologisch los te koppelen van elkaar en om op de locatie Bospeelweg 3a het gebruik als paardenhouderij niet langer mogelijk te maken en om daarvoor in de plaats wel opslag toe te staan.

Bij de opstelling van het onderhavige bestemmingsplan zijn de volgende uitgangspunten leidend geweest:

- Alle vigerende bestemmingen, dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen worden niet gewijzigd;
- De koppeling tussen de twee bouwvlakken van de locaties Bospeelweg 3a en 4 wordt compleet verwijderd zodat beide locaties elk als zelfstandige bouwvlakken kunnen worden voortgezet;
- Verder zal er in planologisch opzicht niets veranderen aan de situatie op de locatie Bospeelweg 4;
- Binnen het vigerende bouwvlak is één bedrijfswoning toegestaan. Dat is in dit geval de bedrijfswoning Bospeelweg 4. Door het ontkoppelen van de bouwvlakken is het niet toegestaan om binnen het bouwvlak van de locatie Bospeelweg 3a een bedrijfswoning op te richten. Een aanduiding wordt op dit bouwvlak opgenomen waarmee wordt geborgd dat ter plaatse geen nieuwe bedrijfswoning mag worden opgericht;
- Het bouwvlak op de locatie Bospeelweg 3a wordt verkleind tot enkel de percelen in eigendom van initiatiefnemer;
- Om te voorkomen dat nieuwe bedrijfsbebouwing wordt opgericht, wordt in het bouwvlak, op de locatie Bospeelweg 3a, een maatvoeringsaanduiding opgenomen dat alleen de bestaande oppervlakte aan bedrijfsbebouwing mogelijk maakt (te weten 525 m^2);
- Wel dient het mogelijk te zijn om op de locatie Bospeelweg 3a nog een kleine schuilgelegenheid met een oppervlakte van maximaal 20 m^2 voor kleinvee te realiseren binnen het bouwvlak;
- Van het bouwvlak van de Bospeelweg 3a wordt de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – overige veehouderij' verwijderd zodat het niet meer mogelijk is ter plaatse een veehouderij (paardenhouderij) te exploiteren;
- Daarvoor in de plaats wordt opslag mogelijk gemaakt;
- Alle hekwerken en de poort op de locatie Bospeelweg 3a dienen planologisch gelegaliseerd te worden.
- Ten slotte dient een voorwaardelijke verplichting te borgen dat de ontwikkeling van de locatie Bospeelweg 3a gepaard gaat met een landschappelijke inpassing van deze locatie.

Deze uitgangspunten hebben geleid tot een bestemmingsplan waarin het volledige plangebied nog steeds overeenkomstig bestemd is als 'Agrarisch met waarden', 'Agrarsich' of 'Bos'. Ook de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3', 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarde – Attentiegebied NNB' en de gebiedsaanduidingen 'overige zone – beperkingen veehouderij', 'overige zone – Natuurnetwerk Brabant', 'wetgevingzone – groenblauwe mantel', 'wetgevingzone – omgevingsvergunning beekdal- en potentiële wijstgronden', 'wetgevingzone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)' en 'wetgevingzone – omgevingsvergunning cultuurhistorisch waardevol gebied (hoog)' blijven overeenkomstig van toepassing.

De koppeling tussen de bouwvlakken Bospeelweg 3a en 4 is verwijderd. Voor het bouwvlak Bospeelweg 4 zijn verder alle functieaanduidingen in stand gebleven. Het bouwvlak Bospeelweg 3a is verkleind tot het eigendom van initiatiefnemer en herbestemd tot 'Agrarisch met waarden 2'. De garage van de woning Bospeelweg 3 is daarmee buiten het bouwvlak van de locatie Bospeelweg 3a gehouden. Om te voorkomen dat binnen het bouwvlak Bospeelweg 3a nieuwe bebouwing kan worden opgericht is het bestaande bebouwde oppervlak als maximum bebouwd oppervlak opgenomen. De functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – overige veehouderij' is van de locatie verwijderd zodat het niet meer is

toegestaan op de locatie een veehouderij, waaronder een paardenhouderij, te exploiteren. Ten slotte is de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – landschappelijke inpassing' toegevoegd waarmee wordt geborgd dat de locatie Bospeelweg 3a op een juiste wijze in het landschap wordt ingepast.

3.3 Landschappelijke inpassing

Voor de ontwikkeling van de locatie Bospeelweg 3a is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld waarmee is gegarandeerd dat de ontwikkeling van deze locatie op een passende wijze onderdeel uitmaakt van het omringende landschap. Uitvoering van het gestelde in het landschappelijk inpassingsplan is als verplichting opgenomen in de planregels als voorwaardelijke bepaling.

De locatie Bospeelweg 3a ligt op de overgang van een bosgebied naar een open landbouwgebied. Aan de westelijke en noordelijke zijden grenst de locatie dan ook aan bos, welke onderdeel uit maakt van het Natuurnetwerk Brabant. Aan deze zijden is de locatie dan ook al goed landschappelijk ingepast.

Op basis van het landschappelijk beleid is de locatie gelegen in het landschapstype 'kleinschalige landontginning'. Dit gebied kenmerkt zich door een sterk wisselend landschapsbeeld, het vertoont een sterk verspreid bebouwingsbeeld. Een afwisseling tussen openheid en beslotenheid is het uitgangspunt in dit gebied.

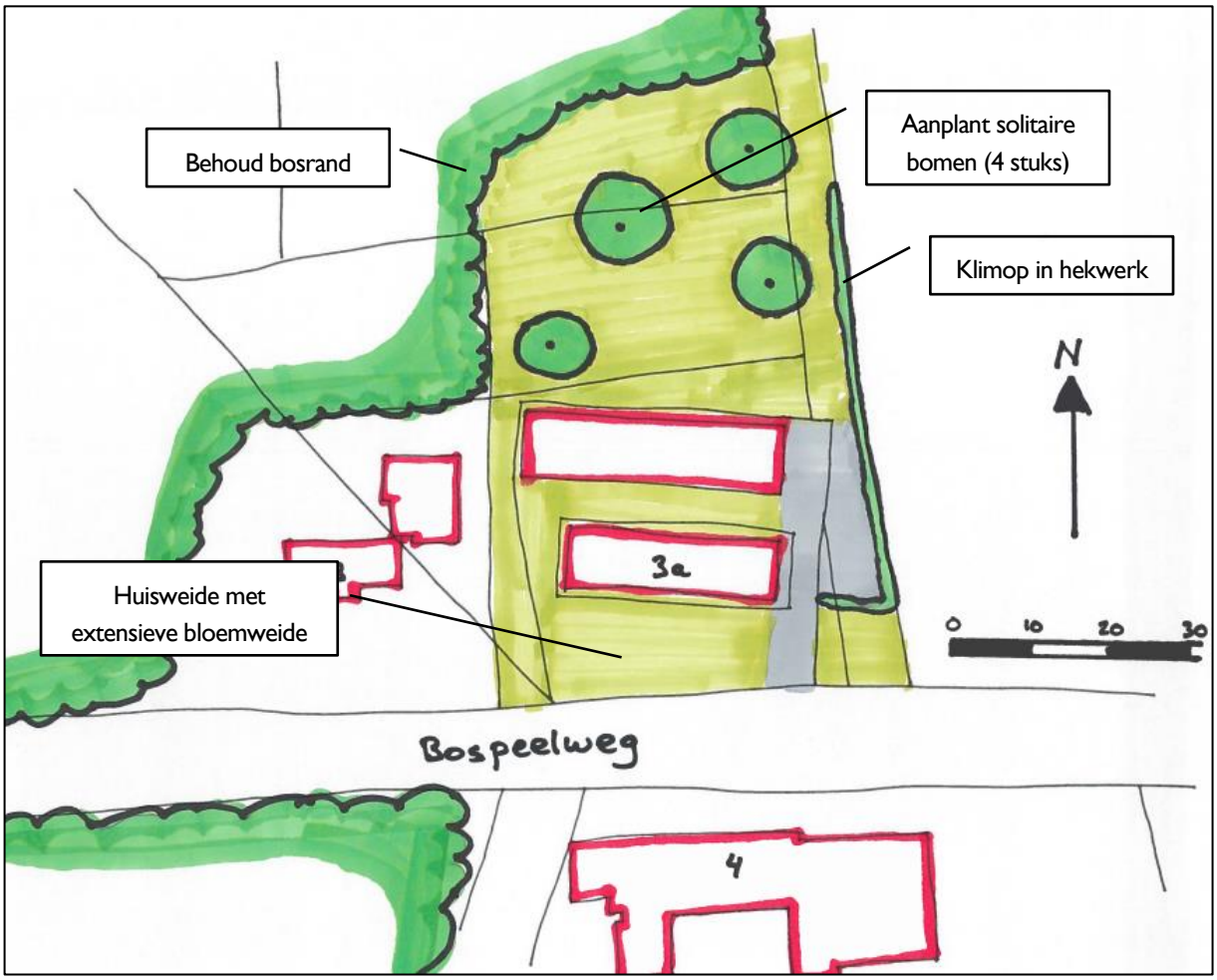
Met de landschappelijke inpassing van de locatie wordt aansluiting gezocht bij de beoogde erfbeplanting voor dit gebied. In de beschrijving van de erfbeplanting wordt ingezet op het accentueren van erfgrenzen en toepassen van grotere elementen zoals houtsingels of bomenrijen. Maar ook het toepassen van hagen. Het toepassen van gebiedseigen soorten is een pré.

Op de locatie Bospeelweg 3a ontbreekt de ruimte voor de aanleg van grotere elementen zoals houtsingels en bomenrijen. In die zin worden de westelijke en noordelijke zijden reeds door een groot element ingepast; het bestaande en te behouden bos. Vandaar dat in dit geval gekozen is voor het accentueren van de oostelijke grens van de locatie door door het aanwezige hekwerk klimop te laten groeien.

Achter de stallen, op de plek waar voorheen de paardenbak lag, worden enkele solitaire, inheemse bomen geplant om zo een natuurlijke overgang te creëren naar het achtergelegen bos. De aan te planten bomen betreffen:

- Winterlinde (*Tilia cordata)*
- Gewone berk *(Betula pendula)*
- Boskriek *(Prunus avium)*
- Hartbladige els (*Alnus cordata)*

De weide rondom de bebouwing zal met extensieve begrazing beheerd worden waar bloemen de mogelijkheid krijgen te groeien en bloeien.



Afbeelding 11. Landschappelijke inpassing van de locatie Bospeelweg 3a

Het landschappelijk inpassingsplan geeft weer wat er aangeplant zal worden om er een mooi geheel van te maken. Zo ontstaat er een ontwikkeling wat door de aanplant aan de oostzijde een duidelijk groen kader naar het open landbouwgebied vormt. De solitaire bomen achterop het terrein versterken de natuurlijke waarden van het Natuurnetwerk Brabant, wat tevens bijdraagt aan een duurzame uitstraling van de locatie. Tevens heeft de landschappelijke inpassing een ecologische meerwaarde.

4. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. Gemeenten zijn immers niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincie geven met het door hen gevoerde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde Rijksbeleid. In de daarop volgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 4.3 volgt ten slotte het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Deurne.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2023, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie die is vastgelegd in artikel 3.1, lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van artikel 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzen. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteiten van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Op basis van de vier verschillende prioriteiten en de drie afwegingsprincipes zijn 21 nationale belangen geformuleerd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Relevante nationale belangen voor onderhavig initiatief zijn als volgt:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
- Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.

Met het initiatief wordt ingespeeld op de geformuleerde nationale belangen. Bovendien geldt voor het plangebied dat er geen nationale belangen uit de NOVI in het geding zijn, mede gezien de kleinschaligheid in relatie tot nationaal schaalniveau en de aard van het initiatief.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen daarvan in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op Rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, het Nationaal Natuurnetwerk, de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

Het plangebied ligt tegen en maakt in die zin ook onderdeel uit van het Nationaal Natuurnetwerk (Natuurnetwerk Brabant). Met het initiatief worden echter geen van deze belangen geschaad. Het betreft initiatief betreft immers louter een planologische ontkoppeling van de locaties Bospeelweg 3a en 4 en vervolgens een functionele wijziging van de locatie Bospeelweg 3a.

4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking is in oktober 2012 ingevoerd en is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De ladder is juridisch vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ontwikkeling (Bro).

Sinds invoering van de ladder is er veel jurisprudentie ontstaan en is er veel over geschreven. De ladder werd als te ingewikkeld ervaren en zorgde voor veel onderzoekskosten. Per 1 juli 2017 is de regeling daarom gewijzigd. De drie treden uit de oorspronkelijke tekst worden losgelaten en vervangen door de volgende tekst:

"De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien".

De ladder is uitsluitend van toepassing als een 'stedelijke ontwikkeling' wordt gerealiseerd. Het begrip "stedelijke ontwikkeling" is daarbij als volgt gedefinieerd: *"ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."*

Zoals de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State eerder heeft overwogen (uitspraak van 20 april 2016, zaak nr. ECLI:NL:RVS:2016:1075), is een planologische functiewijziging geen stedelijke ontwikkeling. Hiervan is met onderhavig initiatief mede sprake. Onderhavig initiatief heeft immers betrekking op de functiewijziging van een paardenhouderij naar opslagdoeleinden.

Het initiatief voorziet daarnaast in het planologisch ontkoppelen van twee agrarische bedrijfslocaties. Aangezien de bestemmingswijziging niet voorziet in het creëren van meer bouwmogelijkheden (initiatief voorziet juist in minder bouwmogelijkheden door het ontnemen van de bouwmogelijkheden op de locatie Bospeelweg 3a) is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling en is de ladder ook in dat kader niet van toepassing.

Er hoeft in het kader van het initiatief dan ook niet aan de ladder voor duurzame verstedelijking getoetst te worden.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Brabantse Omgevingsvisie: De kwaliteit van Brabant, visie op de Brabantse leefomgeving

Op 14 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' vastgesteld. De Omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving.

De visie beschrijft de strategische hoofdopgaven voor de lange termijn over klimaatverandering, energietransitie, verstedelijking en bereikbaarheid, concurrerende duurzame economie en de basis op orde. Voor deze opgaven wordt aangegeven wat de ambities op lange termijn zijn: wat is er nodig om Brabant in 2050 een gezonde, veilige en prettige leefomgeving te laten zijn? Ook is een concreet tussendoel geformuleerd voor het jaar 2030, om zo te kijken wat in dat jaar minimaal bereikt moet zijn om het lange termijndoel te kunnen halen. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal de Omgevingsvisie de provinciale plannen, zoals de structuurvisie, het verkeers- en vervoersplan, het milieu- en waterplan en de natuurvisie vervangen.

De basisopgave van de Brabantse Omgevingsvisie is werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten, als een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Om deze basisopgave te verwezenlijken zijn er vier hoofdopgaven gesteld:
- Werken aan de Brabantse energietransitie
- Werken aan een 'klimaatproof' Brabant
- Werken aan de slimme netwerkstad
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie

Met het initiatief wordt een veehouderij c.q. paardenhouderij gesaneerd, welke tegen een woning aan is gelegen. Tevens worden enige bouwmogelijkheden voor (nieuwe) bedrijfsbebouwing ontnomen. De huidige bebouwde situatie blijft daarmee in stand, zonder dat er ooit nog een veehouderij in kan worden geëxploiteerd. Door het niet meer kunnen houden van vee vervalt de (mogelijke) uitstoot van fijnstof, ammoniak en geur volledig. Dit betekent een enorme verbetering voor het woon- en leefklimaat op de locatie en in de omgeving.

Ten aanzien van het initiatief wordt daarom gesteld dat het initiatief geen negatieve gevolgen heeft voor de kwaliteit elders of op een later tijdstip. Hiermee is het initiatief passend binnen de Brabantse omgevingsvisie.

4.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

In oktober 2019 is de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (Iov) vastgesteld, welke in april 2022 is geactualiseerd. De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant bevat alle provinciale regels voor de fysieke

leefomgeving. De verordening zorgt voor kaderstellende doorvertaling van de omgevingsvisie en het bestaande provinciaal beleid.

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is een eerste stap in de implementatie van de Omgevingswet op provinciaal niveau. Voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de definitieve omgevingsverordening vastgesteld. Net zoals de Omgevingswet een groot aantal wetten vervangt, vervangt de Brabantse omgevingsverordening een aantal provinciale verordeningen. De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vervangt de Provinciale milieuverordening, Verordening natuurbescherming, Verordening Ontgrondingen, Verordening ruimte, Verordening water en de Verordening wegen.

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant staan regels voor:

- Burgers en bedrijven: dit zijn rechtstreeks werkende regels voor activiteiten. Deze regels bevatten de voorwaarden om zo'n activiteit te mogen verrichten. Deze regels geven ook aan of de start van een activiteit vooraf moet worden gegaan door een melding.
- Bestuursorganen van de overheid: dit zijn zogenaamde instructieregels. Met deze regels kan de provincie een opdracht geven aan gemeenten over onderwerpen die zij in het bestemmingsplan moeten opnemen of aan het waterschap over de manier waarop ze hun taken uitvoeren.

Vooruitlopend op de Omgevingswet richten de instructieregels zich op een evenwichtige toedeling van functies (in plaats van het bestemmen van ontwikkelingen). Dit betekent dat de regels ook vanuit functies (van gebieden) zijn opgebouwd. Daarnaast richten de regels zich op een goede omgevingskwaliteit, inclusief een veilige en gezonde leefomgeving (in plaats van een goede ruimtelijke kwaliteit). Tevens zijn een aantal algemene basisprincipes opgenomen. Ook zijn hier regels voor ontwikkelingen gekoppeld aan werkgebieden (structuren) en aanduidingen.



Afbeelding 12. Uitsnede basiskaart landelijk gebied van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant met locatie Bospeelweg 3a rood omcirkeld

Het initiatief voorziet in de ontkoppeling van de locaties Bospeelweg 3a en 4 maar heeft verder uitsluitend betrekking op de locatie Bospeelweg 3a. Hier wordt een paardenhouderij beëindigd, het bouwvlak verkleind en de bouwmogelijkheden

ontnomen. Daarvoor in de plaats zal de locatie uitsluitend benut worden voor opslag. Het te behouden bouwvlak van de locatie Bospeelweg 3a ligt binnen het 'Landelijk gebied' en is nader aangeduid als 'Gemengd landelijk gebied'.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies, die zijn opgenomen paragraaf 3.1.2 van de Iov. Er moet voldaan worden aan Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit (artikel 3.5), Zorgvuldig Ruimtegebruik (artikel 3.6) en kwaliteitsverbetering landschap (artikel 3.9). Ten slotte is sprake van een nieuw bedrijf in het buitengebied (want één agrarisch bouwvlak wordt losgekoppeld tot twee bouwvlakken en dus gaat het in juridisch opzicht van één groot bedrijf naar twee kleinere bedrijven). In dat geval is artikel 3.78 eveneens van toepassing.

Artikel 3.5 Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit
Bij omgevingskwaliteit gaat het om de kwaliteit van een plek of gebied. Die wordt bepaald door herkomstwaarde, belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde. Voor een goede omgevingskwaliteit wordt rekening gehouden met zorgvuldig ruimtegebruik, de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering en meerwaardecreatie.

Het initiatief voorziet in de beëindiging van een paardenhouderij en het gebruiken van deze locatie ten behoeve van opslag. De uitstoot van geur, ammoniak en fijn stof komt hiermee volledig te vervallen. De ontwikkeling heeft daardoor louter positieve gevolgen voor omliggende functies in het gebied of op ontwikkelingen elders. Hiermee wordt voldaan aan de zorgplicht zoals verwoord in artikel 3.5 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

Artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik
De toedeling van functies dient in beginsel plaats te vinden binnen bestaand ruimtebeslag van bebouwing. Onder bestaand ruimtebeslag wordt verstaan stedelijk gebied of een bestaand bouwperceel. Nieuwvestiging buiten bestaand ruimtebeslag is mogelijk op grond van de bepalingen in hoofdstuk 3 van de regels van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

Er is in onderhavige situatie sprake van zorgvuldig ruimtegebruik omdat gebruik gemaakt wordt van een bestaand bouwperceel. De opslag zal plaats vinden binnen de bestaande bebouwing waarmee sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik. Het wordt uitgesloten dat nieuwe bedrijfsbebouwing opgericht kan worden.

Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap
Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in 'Landelijk gebied' dient gepaard te gaan met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. In het bestemmingsplan dient dan gemotiveerd te worden dat het plan past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied en op welke wijze de verbetering wordt uitgevoerd. De financiële, juridische en feitelijke kwaliteitsverbetering wordt binnen het plan geborgd.

Om het voornemen van ruimtelijke kwaliteitsverbetering uit te werken is door de gemeenteraad Deurne 'Beleidskader kwaliteitsverbetering landschap' opgesteld. Hierin wordt beschreven, nader uitgewerkt en vastgelegd op welke wijze de gemeente de kwaliteitsverbetering van het buitengebied wenst vorm te geven als tegenprestatie voor het kunnen bieden van ontwikkelingsmogelijkheden. De manier hoe dit haar uitwerking heeft op het onderhavige initiatief is reeds in paragraaf 3.3 behandeld, daarin is het landschappelijk inpassingsplan omschreven.

Artikel 3.78 Maatwerk met als doel omgevingskwaliteit
Een bestemmingsplan kan voor een concreet initiatief nieuwvestiging mogelijk maken als:
a. de ontwikkeling volledig tot doel heeft een versterking te geven van de omgevingskwaliteit en voor dat doel middelen genereert;
b. de realisering van de onder a bedoelde omgevingskwaliteit niet op een andere wijze is verzekerd;
c. de ontwikkeling door meerwaardecreatie aanzienlijk bijdraagt aan algemene belangen zoals sloop van overtollige bebouwing, de aanleg van natuur en bos, de verbetering van het woon- en leefklimaat, het terugdringen van de emissie van milieuhinderlijke stoffen of het behoud van cultuurhistorische waarden;

d. de ontwikkeling en de versterking van de omgevingskwaliteit passen binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied;
e. is onderbouwd dat de activiteit volhoudbaar is naar de toekomst, bezien vanuit duurzaamheid en economisch oogpunt;
f. de ontwikkeling past binnen de uitgangspunten, belangen en doelen die de Iov beoogt te beschermen;
g. bij de uitwerking van het plan deskundigen worden betrokken op het gebied van omgevingskwaliteit, onder wie een deskundige die bij de provincie Noord-Brabant werkzaam is.

Nieuwvestiging voor dit concrete initiatief is mogelijk omdat aan de gestelde voorwaarden wordt voldaan. Niet in de laatste plaats omdat hier een langlopend (beleidsmatig) conflict wordt opgelost, maar juist omdat alle bouwmogelijkheden op de locatie Bospeelweg 3a worden ontnomen, het bouwvlak wordt verkleind, de mogelijkheid tot het bedrijfsmatig houden van dieren wordt ontnomen (daarmee samenhangend wordt het woon- en leefklimaat verbeterd door het stopzetten allerlei emissies), de locatie landschappelijk wordt ingepast en daarmee het Natuurnetwerk Brabant wordt versterkt. Ten slotte is sprake van een passende opslagfunctie in bestaande bebouwing, die daardoor uit economisch oogpunt ook weer een concrete functie hebben. Ten slotte wordt gemeld dat het initiatief op voorhand met de provincie Noord-Brabant is besproken en zij hebben aangegeven met het initiatief in te kunnen stemmen.

Conclusie
Het bestemmingsplan dat de beëindiging van de paardenhouderij en daarvoor in de plaats het gebruiken van de locatie voor opslag mogelijk maakt, borgt dat de functie, ook op langere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting van de provincie en stelt daartoe regels. Qua bedrijvigheid geldt dat deze passend dient te zijn binnen de omgeving. Dit is bij onderhavig initiatief het geval. Het gebied in de omgeving van het plangebied kenmerkt zich door de agrarische bedrijvigheid. Het hergebruiken van een bestaande agrarische bedrijfslocatie voor opslag past daarmee binnen een gemengde landelijke omgeving.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie Deurne 2030
De Structuurvisie Deurne 2030 weergeeft waar de gemeente wil staan in 2030. Hierbij wordt een ruimtelijke vertaling weergegeven. De visie is de leidraad voor de uitnodigende houding van de gemeente. Het is een integrale langetermijnvisie over de noodzakelijke en gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en kwaliteiten. De belangrijkste thema's zijn transitie in het landelijk gebied, klimaataanpassing, energietransitie en het vormgeven van een nieuwe circulaire economie in Metropoolregio Eindhoven.



Afbeelding 13. Uitsnede kaart structuurvisie

Het plangebied is gelegen in het landelijk gebied en is aangewezen als 'gebied met een gemengde plattelandseconomie'.

In het landelijk gebied vindt een transitie plaats, er zullen steeds minder veehouderijen zijn. Door het verdwijnen van vele tientallen veehouderijen de komende jaren zal de bebouwing in het landschap sterk veranderen. Het platteland is niet langer alleen van de boer. Door ruimte te bieden aan andere functies ontstaat een nieuwe dynamiek. De woon- en recreatieve functies vragen om een gezond en aantrekkelijk verblijfslandschap, waarin water, groen en lokaal georiënteerde infrastructuur belangrijke dragers zijn. Stallen die niet meer gebruikt worden voor de oorspronkelijke functie dragen niet bij aan de ruimtelijke kwaliteit en veiligheid in het buitengebied. Alleen als stallen een volwaardige nieuwe economische functie krijgen die past bij de omgeving en bij de bedrijfsactiviteit zelf, dan kan een deel van de agrarische bebouwing blijven staan, mits vrij van asbest. De overige stallen dienen te worden gesloopt.

In de omgeving van het plangebied voert voornamelijk de agrarische functie de boventoon. In de omgeving zijn dan ook diverse (intensieve) veehouderijen en andersoortige agrarisch bedrijven gelegen. Het initiatief behelst om de paardenhouderij te beëindigen maar het agrarische bedrijf ter plaatse voort te zetten en de bestaande gebouwen te gebruik voor opslag als nieuwe economische functie. De aanwezige bebouwing verkeert in zeer goede staat en zal volledig gebruikt worden voor deze nieuwe activiteit. Hiermee is een nieuwe en gepaste functie gezocht voor deze agrarische bebouwing waarmee sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik. Gezien de ligging in een gebied waar de agrarische functie de boventoon voert is het voortzetten van het agrarische bedrijf in de vorm van opslag passend. Het initiatief doen geen afbreuk aan de omgeving en aan de ruimtelijke kwaliteit daarnaast wordt een kwaliteitsverbetering van het landschap doorgevoerd middels een landschappelijke inpassing. Het initiatief past binnen het gestelde in de Structuurvisie Deurne 2030.

4.3.2 Gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap en Nota Kostenverhaal 2018

De gemeente stelt conform de gestelde voorwaarden uit de vroegere provinciale Verordening Ruimte, dat elke ruimtelijke ontwikkeling die een wezenlijk ruimtelijk effect heeft op de omgeving gepaard moet gaan met kwaliteitsverbetering van het landschap. Hiertoe zijn drie categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen (met bijbehorend kwaliteitsverbetering) opgenomen:

- Categorie 1: ontwikkelingen met een zeer geringe impact; hiervoor wordt geen (extra) ruimtelijke kwaliteitsverbetering gevraagd, geen tegenprestatie.

- Categorie 2: ontwikkelingen met een beperkte impact. Dit betreft kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen waarvan het ruimtelijk effect veelal beperkt blijft tot het eigen erf en waarbij slechts in een aantal gevallen een beperkt visueel-ruimtelijk effect is op de directe omgeving.
- Categorie 3: ontwikkelingen met een aanzienlijke impact. Dit betreft ruimtelijke ontwikkelingen waarvan de ontwikkelingen omvangrijker zijn en/of meer ruimtelijke gevolgen hebben.

Het initiatief is te scharen onder een categorie 1 ontwikkeling. Het betreft immers vooral een functionele wijziging met een zeer geringe impact. Aan de buitenzijde verandert er aan de buitenzijde niets of nauwelijks iets. Op basis van het gemeentelijke beleidskader kwaliteitsverbetering landschap is dan geen tegenprestatie benodigd. Er is echter voor de locatie wel voorzien in een tegenprestatie in de vorm van een landschappelijke inpassing van de locatie (zie hiervoor paragraaf 3.3).

5. RANDVOORWAARDEN / RESULTATEN ONDERZOEKEN

Bij het beëindigen van de paardenhouderij en het voortzetten van het agrarisch bedrijf ten behoeve van opslag dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, milieuzonering, geluid, lucht, externe veiligheid voor het plangebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van het initiatief voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur, waterhuishouding en verkeer. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Bij de toetsing of een initiatief uitvoerbaar is moet worden nagegaan of er mogelijk sprake is van bodemverontreiniging. Bij functiewijzigingen en nieuwe ontwikkelingen dient daarom te worden bekeken of de bodemkwaliteit past binnen het toekomstige gebruik van de bodem en of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd.

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle ruimtelijke plannen relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van het initiatief.

Bij het wijzigen van de bestemming van een al bebouwd perceel, waarbij de nieuwe gebruiksvormen een voor de beoordeling van het aspect bodemkwaliteit vergelijkbaar gebruik kennen, is beoordeling van het aspect bodemkwaliteit niet aan de orde. Dit is in dit geval aan de orde. Het plangebied is momenteel in gebruik als agrarisch bedrijf, in het bijzonder als paardenhouderij. Het nieuwe gebruik betreft eveneens een gebruik als agrarisch bedrijf, maar dan in de vorm van opslag. Deze nieuwe activiteit is als bedrijfsactiviteit vergelijkbaar met het huidige gebruik in bodemkundig opzicht. Er is geen sprake van een activiteit die meer of minder gevoelig is voor het aspect bodemkwaliteit. Voor de nieuwe functie vormt de bodemkwaliteit dan ook geen belemmering.

5.1.2 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Om een milieuzonering in een concrete situatie te kunnen uitwerken bevat de VNG publicatie bouwstenen. De drie belangrijkste bouwstenen zijn:

1. de richtafstandenlijst;
2. twee omgevingstypen;
3. een lijst van toelaatbare activiteiten in gemengd gebied met het oog op functiemenging.

De belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten die zijn opgenomen in bijlage 1 van de VNG publicatie. Dit zijn afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype). In de bijlagen wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijke relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

Om tot een optimale invulling van de ruimte te komen worden diverse omgevingstypen onderscheiden. Het achterliggende idee is dat de gevoeligheid van een gebied mede afhankelijk is van het omgevingstype. De gevoeligheid van een gebied kan daarom aanleiding zijn om af te wijken van de standaardafstanden in de bedrijvenlijst die uitgaan van de ligging in een rustige woonwijk. Afhankelijk van het type gebied kan een correctie worden toegepast op de afstanden die zijn genoemd in de standaardlijst en wel per hinderaspect (geluid, stof, stank en dergelijke) dat in de lijst is genoemd.

Het plangebied is te typeren met het omgevingstype rustig buitengebied. Er is geen sprake van een matige of sterke functiemenging en het plangebied is niet direct gelegen aan hoofdinfrastructuur.

In de huidige situatie is de locatie in gebruik als paardenhouderij. Voor de huidige functie, als zijnde paardenhouderij, gelden de volgende richtafstanden:

	Geur	**Stof**	**Geluid**	**Gevaar**
Fokken en houden van overige graasdieren: - *paardenfokkerijen*	50 meter	30 meter	30 meter	0 meter

Het voornemen bestaat om de paardenhouderij te beëindigen maar het agrarische bedrijf ter plaatse voort te zetten in de vorm van opslag. Voor een opslagbedrijf gelden de volgende richtafstanden:

	Geur	**Stof**	**Geluid**	**Gevaar**
Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)	0 meter	0 meter	30 meter	10 meter

In de huidige situatie bevindt de burgerwoning Bospeelweg 3 zich binnen de richtafstand van de paardenhouderij. De afstand tussen het bouwvlak van de Bospeelweg 3a en het bouwvlak van de woning Bospeelweg 3 bedraagt 4 meter. De feitelijke afstand tussen de stallen en de woning bedraagt 22 meter derhalve wordt in de huidige en toekomstige situatie niet aan de richtafstand voldaan.

De beoogde activiteit blijft voor wat betreft de richtafstand van het aspecten geluid gelijk ten opzichte van het gebruik als paardenhouderij. De richtafstand voor de aspecten geur en stof nemen in de beoogde situatie aanzienlijk af. Het initiatief gaat derhalve niet gepaard met een toename van hinder voor de omgeving.

Het aspect bedrijven- en milieuzonering legt daarmee geen beperkingen op aan het initiatief.

5.1.3 Geluid

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder (Wgh). Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase) in werking getreden. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer en spoorwegen.

In de Wgh is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u geldt.

Aantal rijstroken	**Breedte van de geluidszone (m)**	
	Stedelijk	Buitenstedelijk
1 of 2	200	250
3 of 4	350	400
5 of meer	350	600

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt eisen ten aanzien van de geluidbelasting van geluidsgevoelige functies. Een woning is aan te merken als een geluidsgevoelige functie.

Voor geluidsgevoelige objecten geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. In feite mogen nieuwe geluidsgevoelige objecten niet worden gerealiseerd, wanneer er een geluidsbelasting van wegverkeer optreedt van 48 dB of hoger, tenzij ontheffing is verleend door het College van burgemeester en wethouders (tot maximaal 53 dB). Hiervoor dient tegelijkertijd met de bestemmingsplanprocedure een hogere waarden procedure op grond van de Wgh te worden gevoerd.

Met onderhavig initiatief wordt een paardenhouderij beëindigd en daarvoor in de plaats zal de locatie worden benut voor opslag. Een opslagbedrijf betreft geen geluidsgevoelige functie. Door de bestemmingswijziging van paardenhouderij naar opslagbedrijf is er geen sprake van een nieuw geluidsgevoelig object.

Gezien het bovenstaande is een akoestisch onderzoek derhalve niet noodzakelijk.

5.1.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
c. een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel 'Niet in betekende mate' is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uitgegaan van de normen uit de interimperiode. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m^3 voor zowel fijn stof en NO_2. Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Regeling NIBM

Voor het initiatief is de toename van verkeer van belang in relatie tot de luchtkwaliteit. Het initiatief voorziet in de wijziging van een paardenhouderij naar een opslagbedrijf. Deze bestemmingswijziging heeft geen toename van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg, waardoor het initiatief wat dat betreft niet van invloed is op de luchtkwaliteit. Er blijft immers een agrarisch bedrijf op de locatie gevestigd. Daarnaast treedt er een verbetering van geur en fijn stof op omdat een paardenhouderij komt te vervallen. De beoogde ontwikkeling draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit.

Achtergrondwaarden

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood en koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in Nederland met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof ($PM_{2,5}$ en PM_{10}) van belang. De vigerende grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof zijn in de navolgende tabel weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet en op plaatsen die niet toegankelijk zijn voor publiek en waar geen vaste bewoning is, zoals akkerland en de rijbaan en ontoegankelijke middenbermen van wegen.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO_2)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m^3
Fijn stof (PM_{10})	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m^3
Fijn stof ($PM_{2,5}$)	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m^3

Rondom het plangebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt momenteel de concentratie fijn stof ($PM_{2,5}$) ter plaatse 10,1 µg/m³, de concentratie fijn stof (PM_{10}) 17,2 µg/m³ en de concentratie stikstofdioxide (NO_2) 11,8 µg/m³. Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast treedt er een verbetering van fijn stof op omdat een paardenhouderij komt te vervallen en daarvoor in de plaats een opslagbedrijf zich op deze locatie vestigt met een logischerwijs veel lagere uitstoot van fijn stof omdat er dan geen vee meer gehouden mag worden.

Conclusie luchtkwaliteit

Gezien de bestaande concentraties is er geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde en wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 5.16 Wm lid 1 onder a. De voorgenomen ontwikkeling zal ook -in vergelijking met het huidige gebruik als paardenhouderij- nagenoeg geen extra verkeer aantrekkende werking met zich meebrengen. Daarnaast draagt het initiatief niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit, waarmee wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 5.16 Wm, lid 1 onder c. Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het initiatief niet bezwaarlijk is in het kader van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer en dat aanvullend onderzoek niet noodzakelijk is.

5.1.5 Geur

Geur kan hinder veroorzaken in de leefomgeving. Wanneer deze hinder inderdaad ondervonden wordt, kan dit zelfs invloed hebben op de gezondheid. Geurhinder dient daarom zoveel mogelijk beperkt te worden door regels te stellen aan de uitstoot van geuremissies en bepaalde afstanden aan te houden ten opzichte van geurgevoelige objecten. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) kent bescherming toe aan geurgevoelige objecten.

Op de locatie Bospeelweg 3a is een paardenhouderij gevestigd. De paardenhouderij wordt volledig beëindigd maar het agrarisch gebruik van de locatie wordt voortgezet in de vorm van een opslagbedrijf. Het saneren van de paardenhouderij heeft een volledige stopzetting van de geuremissie vanuit dit deel van het plangebied tot gevolg, dit is positief voor de geursituatie in de omgeving. De locatie wordt daarvoor in de plaats benut als opslagbedrijf. Vanuit een opslagbedrijf komt geen geur vrij. In de nieuwe situatie is er derhalve sprake van een verbetering van de geursituatie voor de omgeving.

Alleen een geurgevoelig object wordt in het kader van de Wgv tegen geurhinder beschermd. Onder geurgevoelig object wordt verstaan: gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt

gebruikt (artikel 1 Wgv). De vraag is of het beoogde opslagbedrijf een geurgevoelig object betreft dat dat er daarmee getoetst moet worden aan de Wgv.

De definitie bestaat uit vier onderdelen:

1. Het object is een gebouw Het moet gaan om een gebouw. Aan een terrein wordt in de Wgv geen bescherming (meer) geboden. In de bouwregelgeving is een gebouw elk bouwwerk dat a) een voor mensen toegankelijke, b) overdekte, c) geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt. Als gebouw kunnen woningen, woonboten of woonwagens (met vast standplaats) worden aangemerkt, maar ook andere gebouwen zoals kantines of kantoren, mits uiteraard ook aan de drie andere onderdelen van de definitie van een geurgevoelig object wordt voldaan.
2. Het gebouw is bestemd voor menselijk wonen of menselijk verblijf Een gebouw moet niet alleen feitelijk voor wonen of verblijven zijn bedoeld maar die functie ook juridischplanologisch toestaan. Gebouwen die in strijd met het bestemmingsplan worden gebruikt, zoals sommige permanent bewoonde recreatiewoningen, worden niet tegen geurhinder beschermd.
3. Het gebouw is blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf Hiermee wordt voorkomen dat bijvoorbeeld een half ingestorte woning nog beschermd wordt voor geurhinder.
4. Het gebouw wordt permanent, of op een vergelijkbare wijze van gebruik voor menselijk wonen of menselijk verblijf gebruikt De mens is gevoelig voor geurhinder, maar de gebouwen, waar de mens woont of verblijft, worden aangemerkt als geurgevoelig object. Het is niet relevant of het verblijf wordt uitgeoefend door hetzelfde individu of door verschillende personen. Ook de omvang van de groep mensen, die op de locatie verblijft, bepaalt niet of een object geurgevoelig is. De verblijfsduur is bepalend. Dat heeft als consequentie dat, voorzover de totale verblijfsduur overeenkomt, de kortdurende aanwezigheid door meerdere mensen is gelijkgesteld met de langdurige aanwezigheid door één of enkele mensen. Permanent staat voor 'niet tijdelijk, voortdurend, niet veranderend, steeds doorgaande en bedoeld om te blijven'. 'Bedoeld om te blijven', of anders gezegd: 'bedoeld om te wonen of te verblijven', impliceert dat in het gebouw een mens structureel moet wonen of verblijven, gezien de aard van het gebouw. Indien geen sprake is van permanent gebruik moet worden beoordeeld of sprake is van 'een vergelijkbare wijze van gebruik'.

Het is duidelijk dat een incidenteel menselijk verblijf geen reden is voor bescherming tegen geurhinder en een permanent verblijf juist wél. Waar op de lijn tussen beide uitersten het criterium 'een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik' ligt, is (nog) niet helemaal duidelijk. Criteria die relevant zijn om te betrekken in de beoordeling zijn:

- de verblijfsduur van menselijk wonen of verblijf. Van belang is de verblijfsduur op een dag, maar ook het aantal dagen per jaar dat sprake is van wonen of verblijf; indien sprake is van gebouwen die slechts een deel van het jaar worden gebruikt voor wonen of verblijf, kan dit een reden zijn om dit niet als permanent te beschouwen.
- de aanwezigheid van dagelijks dezelfde personen of steeds wisselende personen. Als iemand elke dag weer opnieuw last heeft van geurhinder, is dat anders dan dit incidenteel een keer het geval is. Elke dag opnieuw heeft een meer permanent karakter dan af en toe een keer.
- de mogelijkheid dat er mensen ook in de nachtperiode in het object verblijven.

In het opslagbedrijf worden zaken opgeslagen. Daarmee is er geen tot weinig menselijke aanwezigheid op de locatie. Als er al mensen aanwezig zijn dan is dit maar voor een kort tijdsbestek en zeker niet voor overnachting. Met het gebruik voor opslag is er daarom geen sprake van een geurgevoelige functie.

Doordat met het opslagbedrijf er geen sprake is van de oprichting van een geurgevoelig object, behoeven de geurveroorzakende bedrijven ter plaatse van het plangebied niet te toetsen aan het aspect geur. Het aspect geur vormt daarmee geen belemmering voor (de ontwikkelingsmogelijkheden van) de omliggende geurveroorzakende bedrijven.

5.1.6 Externe veiligheid

Bij de ruimtelijke planvorming moet rekening gehouden worden met het aspect externe veiligheid. De risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten moeten in beeld worden gebracht. De volgende bronnen kunnen aan de orde zijn:

- inrichtingen;
- transportactiviteiten met gevaarlijke stoffen;
- vuurwerkopslagplaatsen;
- opslagplaatsen ontplofbare stoffen voor civiel gebruik.

Hoewel de kans om komen te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen zeer klein is, gelden er toch bepaalde minimaal aan te houden afstanden tot locaties waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen of getransporteerd. Deze minimaal aan te houden afstanden worden plaatsgebonden risicocontouren genoemd. De grootte van deze plaatsgebonden risicocontouren verschilt per situatie. Zo speelt de hoeveelheid opgeslagen of vervoerde gevaarlijke stoffen een rol, maar daarnaast bijvoorbeeld ook de wijze van opslag en eventuele aanwezige veiligheidsystemen.

Wanneer er een ongeval met gevaarlijke stoffen plaatsvindt, dan kunnen de effecten veel verder reiken dan de plaatsgebonden risicocontour. De afstand tot waar een ongeval met een gevaarlijke stof nog onder 1% van de blootgestelden dodelijke slachtoffers kan veroorzaken vormt het invloedsgebied.

Het plaatsgebonden risico zegt dus niets over het aantal mensen dat kan komen te overlijden tijdens een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hiervoor is het groepsrisico bedoeld. Het groepsrisico is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting en wordt weergegeven in een grafiek. In een dergelijke grafiek is de kans op een calamiteit weergegeven tegenover de hoeveelheid mensen die kan komen te overlijden als gevolg van die calamiteit. Het groepsrisico is geen harde norm, maar vormt de basis voor een verantwoording van de aanwezige risico's door de gemeente. Het gemeentebestuur heeft beleidsruimte bij het toepassen van de hoogte van het groepsrisico bij ruimtelijke ontwikkelingen. Echter, het gemeentebestuur is wel verplicht voor het invloedsgebied verantwoording af te leggen over de hoogte van het groepsrisico, de te nemen maatregelen om de effecten van deze risico's te reduceren en de eventuele restrisico's.



Afbeelding 14. Uitsnede risicokaart Nederland (plangebied rood omcirkeld)

Met behulp van de provinciale risicokaart is bepaald of het plangebied binnen de plaatsgebonden risicocontouren, dan wel invloedsgebieden van omliggende risicovolle inrichtingen is gelegen. In de uitsnede in van afbeelding 14 is de ligging van relevante inrichtingen in de omgeving van het plangebied weergegeven. Deze blijken niet aanwezig te zijn rondom het plangebied. Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering in het kader van onderhavig initiatief.

5.2 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming in of in de nabijheid van het plangebied.

Blijkens kaarten van Gasunie, TenneT en Brabant Water bevinden er zich in of in de nabijheid van alle delen van het plangebied geen andere belangrijke (ondergrondse) leidingen.

5.3 Natuur

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

Flora en fauna
In de beoogde situatie worden geen wijzigingen aangebracht in de bebouwing en verharding, er wordt geen groen verwijderd in de vorm van struiken of bomen. Er wordt daarmee uitgesloten dat, als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling, beschermde dier- en plantsoorten in het geding kunnen komen.

Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.

Natura2000
Binnen een afstand van 10 km van het plangebied zijn de volgende Natura2000-gebieden gelegen:
- Deurnsche- en Mariapeel, afstand 610 meter;
- Groote Peel, afstand 2,3 kilometer.

In de Wnb is voorgeschreven dat voor alle activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op Natura 2000-gebieden een Wnb-vergunning vereist is. Over een afstand van 610 meter of meer zijn negatieve effecten vanuit het plangebied op de Natura2000-gebieden uit te sluiten, behoudens wat betreft verzuring en/of vermesting. Verzuring en vermesting zijn een van de mogelijk negatieve effecten van een initiatief op een Natura2000-gebied en kan een groot bereik hebben daar stikstof (in de vorm van NO_x of NH_3), welke verzuring en vermesting veroorzaakt, door de atmosfeer kan neerslaan in een Natura2000-gebied.

Voor ieder habitattype binnen een Natura2000-gebied dat gevoelig is voor verzuring en/of vermesting is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW geeft de grens aan waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie.

Als gevolg van onderhavig initiatief veranderd de emissie van stikstof vanuit het plangebied. De paardenhouderij wordt volledig beëindigd en hiervoor wordt de locatie volledig benut ten behoeve van opslag. Met het saneren van de paardenhouderij wordt de (mogelijke) uitstoot van stikstof van vee vanuit het plangebied volledig gestaakt. Dit heeft een bijzonder positief effect op de verzurings- en vermestingsproblematiek in de Natura2000-gebieden.

De opslag vindt plaats binnen de bestaande bebouwing derhalve vindt de uitstoot vanuit het opslagbedrijf uitsluitend plaats door verkeer van en naar de locatie. De gebouwen worden namelijk niet verwarmd door op aardgas gestookte installaties.

Het plangebied zal in de beoogde situatie worden gebruikt als opslagbedrijf. Het opslagbedrijf heeft een BVO van 525 m^2. Op basis van de CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' genereert een opslagbedrijf 3,9 – 5,7 verkeersbewegingen per 100 m^2 bedrijfsvloeroppervlak. Het opslagbedrijf genereert in het uiterste geval dagelijks 30 verkeersbewegingen veroorzaakt 15 voertuigen (elk arriverend voertuig vertrekt weer en genereert dus per saldo 2 verkeersbewegingen).

De locatie is ontsloten middels de Bospeelweg. Vanuit de Bospeelweg zal het verkeer naar verwachting hoofdzakelijk in westelijke richting rijden, naar de Heitrak. Vanaf de Heitrak zal het verkeer opgaan in het heersende verkeersbeeld.

Het effect van dit verkeer op de Natura2000-gebieden is berekend met behulp van AERIUS Calculator. De stikstofemissie van het verkeer leidt op basis van AERIUS Calculator niet tot een toename van stikstofdepositie ter plaatse van de Natura2000-gebieden (zie bijlage 1). Het initiatief leidt derhalve niet tot extra verzuring of vermesting in Natura2000-gebieden. Er is geen sprake van een vergunningplicht op grond van de Wnb.

5.4 Waterhuishouding

Het plangebied ligt binnen het beheergebied van Waterschap Aa en Maas. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is dat de waterbelangen evenwichtig worden meegewogen bij de totstandkoming van een ruimtelijk plan. Deze waterparagraaf is een onderdeel van de watertoets.

De waterparagraaf beschrijft zowel de huidige als toekomstige waterhuishoudkundige situatie (oppervlaktewater, grondwater, hemelwater en afvalwater).

5.4.1 Beleid

In deze paragraaf is het relevante vigerende beleid opgenomen.

Het Nationaal Water Programma

Het Nationaal Water Programma 2022–2027 geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. We werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren.

Regionaal Water en Bodem Programma (RWP)

Het Regionaal Water en Bodem Programma (RWP) is de opvolger van het Provinciaal Milieu en Waterplan. Het is onderdeel van het planstelsel voor de wateropgaven in Nederland, samen met het Nationaal Water Programma en de waterbeheerprogramma's van de waterschappen. Doel van dit nieuwe RWP is: een klimaatadaptief Brabant met veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem. Deze opgaven zijn ook van belang voor vrijwel alle andere provinciale opgaven: wonen en werken, infrastructuur en mobiliteit, landbouw en voedsel, natuur en biodiversiteit, erfgoed, een concurrerende en duurzame economie, en de energietransitie.

Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) Deurne

Het opstellen van een GRP is, tot de komst van de Omgevingswet, een wettelijke verplichting. Vooruitkijken is essentieel in waterbeheer. Het GRP beweegt mee met de trends en ontwikkelingen binnen dit vakgebied. Zo is er sprake van meer extreme neerslag door klimaatverandering, een veranderende verhouding tussen overheid en burgers en verandering in wetgeving.

Naast het inspelen op nieuwe ontwikkelingen hebben we de opgave om onze rioolbeheertaken te blijven vervullen. De aanleg van riolering en afvalwaterzuivering heeft enorm bijgedragen aan de volksgezondheid. Een belangrijke taak blijft dan ook het in stand houden van ons systeem van inzamelen en transporteren van afvalwater en regenwater.

In dit GRP brengt de gemeente Deurne de opgave voor de komende planperiode in beeld en laat de gemeente zien op welke wijze zij hier strategisch invulling aan geven. Het GRP vormt tevens de basis voor de ontwikkeling van de gemeentelijke rioolheffing.

Brabant Keur
Voor de beheergebieden van de waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel geldt dezelfde keur: Brabant Keur. De keur bevat regels ter bescherming van de waterwerken die nodig zijn voor een goed waterbeheer (kwantiteit) en voor de bescherming van het gebied tegen hoog water.

Bij veel projecten is sprake van een toename van het verharde oppervlak. Hieromtrent is in de Algemene regels bij de keur het volgende opgenomen:
1. Bij een toename van het verharde oppervlak van minder dan 2000 m² stelt het waterschap geen nadere eisen aan de verwerking van het hemelwater. Hiervoor geldt het gemeentelijke beleid.
2. Bij een toename van het verharde oppervlak van meer dan 2000 m² maar minder dan 10.000 m² moeten compenserende maatregelen ten aanzien van de verwerking van het hemelwater worden getroffen conform de rekenregel: benodigde compensatie (in m^3) = toename verhard oppervlak (in m^2) * gevoeligheidsfactor * 0,06 (in m).
3. Bij een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m² is een watervergunning nodig.

De beleidsnota 'Uitgangspunten watertoets waterschap Aa en Maas'
De beleidsnota bevat acht uitgangspunten, die alle zijn gehanteerd bij het opstellen van onderhavig bestemmingsplan:
1. Wateroverlastvrij bestemmen
2. Hydrologisch neutraal ontwikkelen
3. Voorkomen van vervuiling
4. Gescheiden houden van schoon en vuil water
5. Doorlopen van de afwegingsstappen: "hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer"
6. Meervoudig ruimtegebruik
7. Water als kans
8. Waterschapsbelangen

Bodemgesteldheid en grondwater
De bodem op de locatie bestaat uit haarpodzolgronden bestaande uit leemarm en zwak lemig fijn zand.

Oppervlaktewater
Voor het waterschap is de legger, samen met de keur, het instrument om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten, voldoende en schoon water. De legger bestaat uit een set van kaarten. Daarop staat welke rivieren, beken, vennen en regenwaterbuffers, lijnvormige elementen, waterkeringen en kunstwerken (stuwen, sluisdeuren en kademuren) het waterschap in beheer heeft en waar ze liggen. De legger bevat ook een register waarin staat wie waar en waarvoor het onderhoud moet doen. Tot slot bevat de legger zones (zoneringen) voor toekomstige ontwikkelingen en bescherming van het watersysteem.

Op basis van de leggerkaart van waterschap Aa en Maas is in de omgeving van het plangebied een primaire watergang van het waterschap gelegen. De primaire watergang ligt 150 meter ten noordoosten van het plangebied. Het beëindigen van de paardenhouderij en daarvoor in de plaats gebruiken van de locatie voor opslag heeft geen nadelige consequenties voor de waterkundige waarden ter plaatse van de watergang, de afstand van het plangebied tot deze watergang is daarvoor te groot.

Grondwater
Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Waterschapsbelangen
Het plangebied ligt niet in of nabij een gebied waarin waterschapsbelangen een rol spelen, zoals waterkering, waterberging of waterwinning.

5.4.2 Water in relatie tot de ontwikkeling (nieuwe situatie)
Bij toename van verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat de plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal uitgevoerd moeten worden wat betekent dat voorkomen moet worden dat als gevolg van de uitbreiding versneld op het watersysteem wordt geloosd.

Voor lozingen op het oppervlaktewater eist de nieuwe Keur een vervangende berging (compensatie) die de extra afvoer neutraliseert. Volgens artikel 3.6 van de Keur is het verboden om zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak tot afvoer naar oppervlakte waterlichaam te laten komen. Volgens de algemene regels van de Keur kan hiervoor vrijstelling verleend worden indien de toename van het verhard oppervlak minder dan 500 m^2 bedraagt. Indien het verhard oppervlak toeneemt met meer dan 500 m^2 maar minder dan 10.000 m^2 kan hiervoor vrijstelling verleend worden indien er compenserende maatregelen worden getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan.

Het waterschap stelt geen verdere eisen voor de verwerking van het hemelwater bij ontwikkelingen met een toename van het verhard oppervlak van minder dan 500 m^2, hiervoor geldt dan het gemeentelijk beleid.

In dit geval wordt een paardenhouderij beëindigd. De aanwezige bebouwing, in de vorm van stallen, blijven behouden en worden in de beoogde situatie gebruikt voor opslag. Ook de aanwezige erfverharding blijft behouden. Het initiatief heeft dan ook uitsluitend betrekking op bestaande verharding. Er vindt geen toename van verharding plaats. Het initiatief is daardoor uit waterhuishoudkundig oogpunt niet relevant.

5.5 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie
Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.

Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart. De gemeente Deurne heeft een eigen gemeentelijk archeologiebeleid geformuleerd in de 'Nota archeologische monumentenzorg gemeente Deurne'. Dit beleid is voor de gebieden met archeologische waarden overgenomen in het vigerende bestemmingsplan "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied".

Ter plaatse van het plangebied is, met uitzondering van de ondergrond van de bestaande bebouwing, sprake van een dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 4'. Ter plaatse van deze dubbelbestemmingen geldt de verbodsbepaling dat zonder of in afwijking van een door het College van Burgemeester en Wethouders verleende omgevingsvergunning voor werken of werkzaamheden geen verstoringen, beschadigingen of vernielingen van het archeologisch bodemarchief mogen worden aangebracht.

Alle agrarische bouwvlakken in het buitengebied hebben op de verbeelding van het vigerende bestemmingsplan rondom bestaande bebouwing de aanduiding 'wetgevingzone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing' gekregen voor het vastleggen van de bufferzones, conform de gemeentelijke archeologische beleidskaart. De peildatum voor de bestaande bebouwing hiervoor is 1 juli 2008, toen de gemeentelijke archeologische beleidskaart door de gemeenteraad is vastgesteld. Hiermee is verankerd dat ter plaatse van de bestaande bebouwing geen onderzoeksplicht geldt ten aanzien van archeologie.

Met het initiatief zijn geen grondwerkzaamheden voorzien. De aanwezige bebouwing blijft behouden en zal gebruikt worden voor opslag. Het initiatief heeft daarom geen negatieve effecten op de eventuele aanwezige archeologische waarden in de bodem. Een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Om de archeologische waarde te blijven borgen in het gehele plangebied zijn de vigerende archeologische dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 4' opnieuw voor het plangebied van toepassing verklaard.

Cultuurhistorie
Op de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) van de provincie Brabant is te zien waar belangrijk Brabants erfgoed ligt. Dit erfgoed is belangrijk voor de regionale identiteit van de provincie. De CHW is in 2010 opgesteld en in 2016 herzien.

Conform de CHW ligt het plangebied tegen de Neerkantse Bossen aan. De Neerkantse Bossen is een cultuurhistorisch landschap binnen de gemeente Deurne. De Neerkantse Bossen zijn loofbossen uit de periode 1850-1940, aangelegd op voormalige stuifzanden. De belangrijkste waarden zijn de hakhoutrestanten, het padenstructuur en het reliëf.

Daarnaast is op korte afstand het jonge ontginningslandschap 't Molentje gelegen. 't Molentje is een jonge ontginning van een verveend gebied. Het landbouwgebied bestaat grotendeels uit kleine strookvormige percelen.

Onderhavig initiatief betreft enerzijds het ontkoppelen van twee agrarische bedrijfslocaties en anderzijds het beëindigen van een paardenhouderij en het volledig benutten van de locatie voor opslag. De opslag zal plaatsvinden binnen de bestaande bebouwing. Het initiatief heeft daardoor geen effect op cultuurhistorie.

5.6 Verkeer en parkeren

Het initiatief zal zorgen voor een verandering in de verkeersstromen van en naar de locatie en de parkeersituatie. Er dient daarom te worden aangetoond dat met het oprichten van de woningen de verkeersveiligheid niet in het gedrang komt en er voldaan wordt aan voldoende parkeergelegenheid.

Verkeer
Het plangebied is gelegen aan de Bospeelweg en wordt middels een eigen inrit ontsloten aan deze weg. Vanuit de Bospeelweg kan in westelijke richting worden gereden naar de Heitrak of in oostelijke richting naar de Koeweideweg. Vanuit de Heitrak is de kern Neerkant bereikbaar en vanuit de Koeweideweg is de A67 bereikbaar. Het plangebied is dan ook goed ontsloten.

Om de huidige verkeersgeneratie te berekenen is gebruik gemaakt van de CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren, van parkeerkencijfers naar parkeernormen'. Voor het bepalen van de verkeersgeneratie is uitgegaan van het gebiedstype 'buitengebied in een niet stedelijk gebied' en van de functie 'Manege (paardenhouderij)'.

Voor een gebruiksgerichte paardenhouderij wordt uitgegaan van 4 verkeersbewegingen per paard / paardenbox per etmaaldag. Bij de paardenhouderij waren 12 paardenboxen aanwezig. De paardenhouderij genereerde in totaal 48 verkeersbewegingen per etmaal, veroorzaakt door 24 voertuigen.

In de beoogde situatie wordt enerzijds de Bospeelweg 3a losgekoppeld van de Bospeelweg 4 en anderzijds wordt de paardenhouderij beëindigd en het agrarisch bedrijf wordt voortgezet in de vorm van opslagbedrijf. Voor het bepalen van de verkeersgeneratie in de nieuwe situatie is eveneens gebruik gemaakt van de CROW-publicatie. Gekeken is naar de functie 'Bedrijf arbeidsextensief/ bezoekersextensief' in het gebiedstype 'buitengebied in een niet stedelijk gebied'.

Een opslagbedrijf genereert 3,9 – 5,7 motorvoertuigen per etmaal per 100 m^2 bedrijfsvloeroppervlakte (bvo). Het opslagbedrijf heeft een BVO van 525 m^2 (oppervlakte bestaande bebouwing). De locatie zal in totaal 20,5 - 30 motorvoertuigen per etmaal genereren. Uitgaande van een worst-case scenario genereert het opslagbedrijf 30 verkeersbewegingen per etmaal, veroorzaakt door 15 voertuigen.

In de beoogde situatie is dan ook sprake van een afname van het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie. Het aspect verkeer levert geen belemmeringen op voor de bestemmingswijziging.

Parkeren
Parkeren dient plaats te vinden op eigen terrein. Op basis van de Regeling parkeernormen Deurne 2019 dienen bij een opslagbedrijf in het buitengebied (zone 3) minimaal 1,1 parkeerplaatsen per 100 m^2 BVO aanwezig te zijn. Het bedrijf heeft een BVO van 525 m^2 derhalve dienen 6 parkeerplaatsen op eigen terrein aanwezig te zijn. Het plangebied biedt hiertoe meer dan voldoende ruimte, zowel in de huidige situatie als in de beoogde situatie.

6. JURIDISCHE ASPECTEN

Een bestemmingsplan geeft bestemmingen met de bijbehorende regels. Het bestaat niet alleen uit een tekstdocument, maar ook uit een verbeelding (plankaart). Alle toegelaten functies zijn met een eigen bestemming op de verbeelding opgenomen. Samen met de regels vormt de (digitale en analoge) verbeelding het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting hoort wel bij het bestemmingsplan, maar is geen onderdeel daarvan: de toelichting is niet juridisch bindend. Dat betekent, dat indien er onverhoopt verschillen zouden bestaan tussen de toelichting en het bestemmingsplan, de regels en de verbeelding (plankaart) doorslaggevend en bindend zijn en de toelichting niet. De toelichting beschrijft wat de doelstellingen van het bestemmingsplan zijn en hoe de regels van het bestemmingsplan moeten worden geïnterpreteerd.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2012 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het bestemmingsplan is digitaal opgesteld en beschikbaar. Van het elektronische document is een papieren versie gemaakt. Bij een onbedoeld verschil tussen de papieren versie en de elektronische versie gaat de laatste voor.

6.1 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding geeft met kleuren en tekens aan welke bestemmingen voor de gronden gelden. De bestemming is aangegeven met een gekleurd vlak met de letters van de bestemming. Voor de gronden kunnen meerdere tekens gelden, dit betreffen aanduidingen of dubbelbestemmingen. Als een aanduiding of dubbelbestemming is opgenomen zijn daarvoor in de regels specifieke bepalingen van toepassing. Uit de verbeelding kan afgeleid worden op welke gebied het bestemmingsplan betrekking heeft, in dit geval de locaties Bospeelweg 3a en Bospeelweg 4 in Neerkant.

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000. De analoge verbeelding bestaat uit één plankaart met een legenda.

De locatie Bospeelweg 3a is bestemd als 'Agrarisch', 'Agrarisch met waarden 2' en 'Bos'. Binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden 2' is een bouwvlak opgenomen met daarin de maatvoeringsaanduiding 'maximum bebouwd oppervlak: 525 m^2'. De locatie Bospeelweg 4 is bestemd als 'Agrarisch met waarden' en voorzien van een bouwvlak met de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – overige veehouderij'. De bouwvlakken van beide locaties zijn losgekoppeld door het verwijderen van de relatie tussen beide bouwvlakken en door aan elke locatie een aparte bestemming toe te kennen. Het bouwvlak van de locatie Bospeelweg 3a is daarnaast van de locatie Bospeelweg 3 afgehaald.

De aanwezige dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen blijven van toepassing.

6.2 Toelichting op de planregels

Alle gronden binnen het plangebied hebben een bestemming. Een bestemming geeft de functie aan, die de gemeenteraad aan een gebied heeft toebedacht. Bij deze bestemmingen horen gebruiksregels. Het kan gaan om regels voor bouwen, werken en werkzaamheden, slopen en het gebruik van grond en de opstallen voor bepaalde activiteiten. De bestemming en de regels bepalen gezamenlijk welke activiteiten en handelingen zijn toegestaan. Het gevolg van het leggen van een bestemming is, dat de betreffende gronden alleen overeenkomstig deze bestemming mogen worden gebruikt. In die zin houdt een bestemming dus een inperking in van het eigendomsrecht. De bevoegdheid om bestemmingen te leggen is toegekend aan de gemeenteraad. Dit is geregeld in artikel 3.1 van de Wro. Een gemeenteraad mag niet zomaar een bestemming leggen, maar moet daarvoor vanuit het algemeen belang van een "goede ruimtelijke ordening" redenen

hebben. Het leggen van een bestemming betekent overigens niet, dat er een verplichting bestaat voor een grondgebruiker om die bestemming te realiseren. 'Bestemming' heeft slechts een passieve betekenis: of een bestemming gerealiseerd wordt, is afhankelijk van het handelen van de rechthebbende(n) op de grond (eigenaar, huurder, pachter). Een bestemming geeft alleen aan welk handelen toegelaten is. Daaruit kan worden afgeleid dat ander handelen niet is toegelaten. De artikelen 2.1 en 2.2 van de Wabo en enkele andere wetten verbieden het handelen in strijd met het bestemmingsplan. Om misverstanden te voorkomen wordt bij de bestemming aangegeven wat "in ieder geval" beschouwd moet worden als in strijd met het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan is een juridisch plan: de daarin opgenomen bepalingen zijn bindend voor burgers en bedrijven en voor de overheid.

Bij het opstellen van de regels is zo veel mogelijk uitgegaan van het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en het vigerende bestemmingsplan "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied". De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemmingen gegeven;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene aanduidingsregels en algemene afwijkings- en wijzigingsregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

Hoofdstuk 1: INLEIDENDE REGELS
In dit hoofdstuk worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

Hoofdstuk 2: BESTEMMINGSREGELS
In deze artikelen worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden per bestemming de bebouwingsmogelijkheden vermeld.

Hoofdstuk 3: ALGEMENE REGELS
Deze artikelen bevatten bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

Hoofdstuk 4: SLOT- EN OVERGANGSREGELS
Hier wordt omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht.

7. UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening, de Grondexploitatiewet (Grexwet) in werking getreden. In deze Grexwet is bepaald dat een gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel, verplicht is maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Voor de ontwikkeling van dit plan is er sprake van een particulier initiatief. De gemeente Deurne zal in het kader van het bepaalde in de Grexwet daarom alle door de gemeente te maken kosten, verhalen op de initiatiefnemer. De gemeente gaat met de initiatiefnemer hiervoor een anterieure overeenkomst aan. In deze overeenkomst zijn onder andere de verplichtingen van initiatiefnemer met betrekking tot het planschadeverhaal opgenomen.

De initiatiefnemer is zich ervan bewust dat alle kosten die gemaakt worden in of ten behoeve van de procedure en de uitvoering voor rekening van de initiatiefnemer komen. Dit betreft onder meer de kosten voor de benodigde onderzoeken, de kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan, de legeskosten die voldaan dienen te worden en eventuele planschade die door uitvoering van het bestemmingsplan optreedt.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

Vooroverleg
Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties.

Om die reden is onderhavig bestemmingsplan voorgelegd aan de provincie Noord-Brabant en Waterschap Aa en Maas. Alleen van het waterschap is een reactie ontvangen.

Per mail (d.d. 23 augustus 2022) reageert het waterschap als volgt: *Het betreft een bestaande situatie die planologisch verder wordt vastgelegd. Er vindt geen toename van verharding plaats en spelen geen andere waterbelangen. Het waterschap heeft op basis van het huidig beleid dan ook geen opmerkingen op dit bestemmingsplan.*

De provincie heeft dus niet gereageerd op het vooroverleg, al is het bestemmingsplan al op 29 juli 2022 bij de provincie ingediend en is daarna herhaaldelijk gevraagd om een reactie.

Zienswijzen
PM

7.3 Procedure

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- Vooroverleg met betrokken instanties;
- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, vanaf 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- Overzicht
- Samenvatting situaties
- Resultaten
- Detailgegevens per emissiebron

Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers

Contactgegevens

Rechtspersoon	Bureau Leefomgeving BV
Inrichtingslocatie	Bospeelweg 3a, 5758 PK Neerkant

Activiteit

Omschrijving	Bospeelweg 3a Neerkant
Toelichting	Beëindigen veehouderij en daarvoor in de plaats gebruiken van de locatie ten behoeve van opslag

Berekening

AERIUS kenmerk	S6TvsExWkRRJ
Datum berekening	05 juli 2022, 14:36
Rekenconfiguratie	Wnb-rekengrid

Totale emissie

	Rekenjaar	Emissie NH_3	Emissie NO_x
Situatie 1 - Beoogd	2022	0,1 kg/j	0,8 kg/j

Resultaten

	Hoogste depositie	Hexagon	Gebied
Situatie 1 - Beoogd	-		
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)	-		
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)	-		
Grootste toename van depositie	-		
Grootste afname van depositie	-		

Situatie 1 (Beoogd), rekenjaar 2022

Emissiebronnen	Emissie NH_3	Emissie NO_x
Verkeersnetwerk	0,1 kg/j	0,8 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- Habitatrichtlijn
- Vogelrichtlijn
- Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn
- Niet bepaald
- Grootste afname van depositie
- Grootste toename van depositie
- Hoogste totale depositie

De bronnen op de kaart horen bij de Beoogde situatie.

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Situatie 1" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	-	-	-	-	-	-

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie	2021.1_20220620_ac60a62cca
Database versie	2021.1_ac60a62cca

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
https://www.aerius.nl/