Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 665511
Zaaknummer: 820554

Houten, 19 december 2023

gemeente Houten

Onderwerp:
Herinrichting Piazza

Beslispunten:
1. De gemeentelijke bijdrage voor de herinrichting van Piazza van € 179.708 (53% van de totale kosten; A.s.r. neemt de andere 47% voor haar rekening) voor de herinrichting van Piazza te dekken door:
   - € 85.260 uit budget vanuit het Water- en Rioleringsplan (WRP)
   - € 5.000 uit regulier budget biodiversiteit
   - € 14.997 uit reguliere budget bomen
   - € 20.199 door een onttrekking uit de Reserve Initieel Onderhoud
   - € 40.000 extra budget conform door de raad vastgestelde PPN 2024
   - € 14.252 uit community-aanpak parkeren
2. De dekking uit de community-aanpak parkeren bij het opstellen van de jaarrekening 2023 via een resultaatbestemmingsvoorstel van 2023 naar 2024 over te hevelen.

Samenvatting
Sinds 2019 wordt er vanuit het college van B&W prioriteit gevraagd voor de overlast veroorzaakt door de vele fietsen op het plein Piazza. In de achterliggende periode zijn door een aantal omwonenden en ondernemers/a.s.r. real estate initiatieven ingediend om het plein te ontstenen en te vergroenen. Vanwege de diverse belanghebbenden in dit gebied is gekozen voor een integrale aanpak met een zorgvuldig participatietraject. Door corona heeft dit traject een tijdje stilgelegen, maar eind 2021 is het weer opgepakt, omdat de fietsparkeeroverlast weer vergelijkbaar was met de periode voor 2020. A.s.r. en de gemeente zijn daarna een gezamenlijk traject gestart om te komen tot een verbeterde inrichting van de openbare ruimte op Piazza, die bijdraagt aan vermindering van overlast. Een participatietraject met stakeholders was een belangrijk onderdeel daarvan.
Voor de dekking van de herinrichting wordt deels een beroep gedaan op reserves en een overheveling van budget naar 2024. De besteding hiervan is een bevoegdheid van de raad.

Aanleiding
In november 2019 is er vanuit het college van B&W prioriteit gevraagd voor de fietsparkeeroverlast op het Forum en het plein Piazza. Door uitbreiding van het fietstransferium eind december 2019 is de problematiek aan het Forum opgelost. De focus lag daarna nog op de aanpak van de fietsparkeerproblemen op Piazza. Tegelijkertijd zijn in deze periode door een aantal omwonenden en ondernemers/a.s.r. real estate (eigenaar vastgoed; hierna te noemen a.s.r.) initiatieven ingediend om het plein te ontstenen en te vergroenen. Vanwege de diverse belanghebbenden in dit gebied is gekozen voor een integrale aanpak met een zorgvuldig participatietraject. Door corona heeft dit traject stilgelegen. Temeer omdat er minder urgentie was om in te grijpen vanwege een forse afname van het aantal fietsen op Piazza. In september 2021 is afgesproken de draad weer op te pakken, omdat de fietsparkeeroverlast weer vergelijkbaar was met de periode voor 2020.

A.s.r. en de gemeente zijn daarna een gezamenlijk traject gestart om te komen tot een verbeterde inrichting van de openbare ruimte op Piazza. Een participatietraject met stakeholders was een belangrijk onderdeel daarvan. Een stakeholderbijeenkomst op 12 maart 2020 heeft suggesties opgeleverd voor de inrichting van het gebied, rekening houdend met de verschillende belangen. Die zijn onder te verdelen in 4 thema's:
1. Oplossing voor **fietsparkeren** en handhaving;
2. **Verkeersveiligheid** fietsers versus voetgangers;
3. **Vergroenen**: dit is een grote behoefte van omwonenden en a.s.r./ondernemers en sluit aan bij de ambitie van de gemeente om de openbare ruimte waar mogelijk te ontstenen en te vergroenen.
4. **Leefbaarheid**: omwonenden en ondernemers hebben behoefte aan een leefbaar plein, waar ruimte is te verblijven en elkaar te ontmoeten.

De gemeente heeft op basis van deze suggesties en de gemeentelijke belangen een Programma van Eisen opgesteld. A.s.r. heeft op haar beurt een architect in de hand genomen om aan de hand van dit PvE een schetsontwerp (bijlage 1) te maken. Het ontwerp geeft daarmee waar mogelijk invulling aan de wensen van bewoners, ondernemers en gemeente.

Ad 1 Fietsparkeren
Het ontwerp geeft invulling aan het collegeprogramma op het gebied van fietsparkeren. Op Piazza staan veel fietsen, waardoor gevaarlijke situaties kunnen ontstaan. Bezoekers struikelen (soms letterlijk) over de fietsen. Tevens geeft de aanblik een erg ‘verrommeld’ beeld. Fietsparkeren en handhaving hierop vallen onder de verantwoordelijkheid van de gemeente. Dit onderdeel heeft daarom in ieder geval een plek gekregen in het ontwerp.
Op Piazza zijn daarom extra fietsnieten en duidelijk herkenbare fietsvakken voorzien, omheind door hagen. Op het dak van de parkeergarage worden de hagen vervangen door cortenstalen schermen. De extra parkeercapaciteit en de duidelijke herkenbare parkeervakken zijn een vereiste om handhaving mogelijk te maken.
Parallel aan de herinrichting zal de gemeente middels gedragsacties en bewustwordingsacties via diverse communicatiekanalen treinreizigers wijzen op het fietstransferium en hen stimuleren om hun fiets daar te parkeren. Het transferium is een hoogwaardige locatie en mogelijkheid om een fiets te stallen. Met name voor de treinreizigers. Er is in het transferium ook meer dan voldoende plek.

Een nette openbare ruimte zal alleen mogelijk blijven als er geregeld wordt gehandhaafd. Mensen vervallen snel in de ‘makkelijke’ oplossing door hun fiets zo dicht bij mogelijk en zo snel mogelijk te parkeren. Dat gebeurt vaak op onwenselijke plekken. Dit kan alleen worden veranderd door regelmatig handhavingsacties te houden. Dit wordt meegenomen in het traject voor de juridische borging en opstellen van een plan van aanpak voor handhaving.

Ad 2 Verkeersveiligheid
In het ontwerp is een aanpassing voorzien van enkele verkeersonveilige situaties op Piazza. Omdat het fietspad en het plein in hetzelfde materiaal zijn uitgevoerd, komen voetgangers en fietsers met enige regelmaat met elkaar in aanraking. Zeker de oversteek van het fietspad over de wandelstrook richting het winkelcentrum levert regelmatig gevaarlijke situaties op. In het ontwerp heeft de gemeente dan ook belijning opgenomen om het fietspad duidelijker te onderscheiden van het plein. Ook is er een duidelijkere oversteekplaats voorzien waar voetgangers het fietspad kunnen oversteken.

Ad 3 Vergroenen
De herinrichting voorziet in de wens van bewoners en ondernemers om te ontstenen en vergroenen. In het ontwerp wordt circa 680 m2 verharding vervangen door groen. Dat sluit goed aan bij de ambitie van de gemeente Houten om de openbare ruimte klimaat-adaptiever in te richten.

Ad 4 Leefbaarheid
Hoewel het plein minder open ruimte zal bieden voor evenementen dan in de huidige situatie, blijft het nog wel steeds mogelijk om evenementen te organiseren. Onderzoek heeft uitgewezen dat evenementen op Piazza maar incidenteel voorkomen. Vaak gaat het dan om kleinschalige evenementen.
In het ontwerp zijn 4 plekken gereserveerd voor ambulante handel. Dit aantal wordt niet verminderd.

Voordat we het plan definitief gaan uitwerken, leggen we het ontwerp nogmaals voor aan de bewoners en ondernemers.
Onder voorbehoud kan het plan in de 2e helft van 2024 worden uitgevoerd.

Beoogd effect

Te komen tot een herinrichting van Piazza die een oplossing biedt voor de fietsparkeerproblemen en tegemoetkomt aan de wensen van omwonenden, ondernemers en belanghebbenden. Daarvoor vragen we goedkeuring op de bijbehorende financiële dekking.

Argumenten per beslispunt

1.1 A.s.r. neemt ongeveer de helft van de kosten van het totale project voor haar rekening.

De financiering van dit project is een samenwerking met de eigenaar van het winkelcentrum a.s.r. Na onderhandelingen over de financiële bijdrage, heeft a.s.r. besloten ongeveer de helft van de kosten voor zijn rekening te nemen. De eigenaar laat daarmee zien het een belangrijk project te vinden voor ondernemers en bezoekers van het winkelcentrum.

1.2 De RIO is bedoeld als reserve voor het herstel van ontwerpfouten in Houten-Vinex.

De RIO (reserve initieel onderhoud) is in het leven geroepen om ontwerpkeuzes die in de praktijk minder gunstig uitpakken, te kunnen herstellen.
De oversteek van de fietspaden op Piazza (van het plein naar het winkelcentrum en vice versa) is ontworpen met stelconplaten. Dit is waarschijnlijk een architectonische keuze geweest. Helaas is in de praktijk voor veel mensen niet duidelijk wat de functie is. Voetgangers hebben niet in de gaten dat ze twee fietspaden kruisen. De fietspaden zijn ook in dezelfde bestrating gelegd als de omgeving en zijn daardoor slecht te onderscheiden. Dit leidt soms tot onveilige situaties. Met middelen uit het RIO kunnen bij de herinrichting van Piazza zowel de oversteek als de fietspaden worden verduidelijkt en daarmee veiliger worden gemaakt.
Onttrekkingen uit reserves vergen een raadsbesluit.

1.3 In het WRP is budget beschikbaar voor ontstening en vergroening.

Binnen het WRP is budgettaire ruimte om Houten te ontstenen en daarvoor in de plaats groen aan te brengen. De reconstructie van Piazza sluit hier nauw bij aan.

1.4 Binnen de begroting zijn middelen beschikbaar voor de aanplant van biodiverse beplanting.

Binnen de begroting is geld beschikbaar voor biodiversiteit. Op Piazza wordt zoveel mogelijk biodiverse beplanting aangebracht.

1.5 Binnen de begroting zijn middelen beschikbaar voor de aanplant van enkele nieuwe bomen.

Binnen de begroting is geld beschikbaar om extra bomen te planten en de ondergrondse groeiruimte van bestaande bomen te verbeteren. Tevens zorgen nieuwe bomen voor enkele koelteplekken op het plein.

1.6 Vanwege de uitbreiding van de fietsparkeercapaciteit worden er 89 fietsnieten bijgeplaatst.

De huidige parkeercapaciteit op Piazza is onvoldoende. We zullen de capaciteit daarom ook aanzienlijk uitbreiden met 89 fietsnieten. Voldoende parkeercapaciteit is een vereiste om te kunnen handhaven. Via de Perspectiefnota 2024 is een budget van € 40.000 gevraagd en toegekend voor extra fietsnieten.

2.1 De community-aanpak parkeren is bedoeld om urgente parkeerproblemen in overleg met de betrokkenen op te lossen.

De parkeerproblematiek op Piazza is een urgent probleem dat we samen met de omgeving oplossen. Een bijdrage uit dit budget voor Piazza is daarmee in lijn met de doelstelling ervan. De overheveling van budgetten is een raadsbevoegdheid. We dienen daarom hiervoor een resultaatbestemmingsvoorstel in voor het proces van het opstellen van de Jaarstukken 2023.

Kanttekeningen

N.v.t.

Participatie

Zoals in de aanleiding benoemd, zijn tijdens een stakeholders bijeenkomst de wensen van bewoners en ondernemers geïnventariseerd. Die zijn in het ontwerp verwerkt. De afgelopen jaren is er via de mail regelmatig contact geweest met bewoners en stakeholders, om ze op de hoogte te houden van de ontwikkelingen en de stand van zaken van het project.
We spannen ons in om het schetsontwerp voor behandeling in de raad voor te leggen aan bewoners en stakeholders, voordat we tot verdere uitwerking van de plannen overgaan.

Financiën en formatie

In overleg met ASR is de volgende kostenverdeling tot stand gekomen (bijlage 2) geeft een uitgebreider overzicht met extra toelichting):

	Omschrijving	Gemeente	ASR
	Voorbereidende kosten	€ 1.400	€ 1.400
Div.	Parkeercapaciteit en verkeersveiligheid	€ 62.559	
20-2	Hagen	€ 15.297	€ 102.425
30	Oversteek bestrating	€ 12.342	€ 12.342
40	Plantvakken	€ 88.110	€ 30.471
60	Meubilair		€ 13.016
	Totaal	**€ 179.708**	**€ 159.654**

Dekking
De dekking voor de gemeentelijke bijdrage is als volgt geregeld:

Omschrijving	PPN	Community-aanpak parkeren	WRP	RIO	Bomen	Bio-diversiteit	Totaal
Voorbereidende kosten		€ 1.400					€ 1.400
Parkeercapaciteit en verkeersveiligheid	€ 40.000	€ 12.852		€ 7.857	€ 1.850		€ 62.559
Hagen			€ 15.297				€ 15.297
Oversteek bestrating				€ 12.342			€ 12.342
Plant vakken			€ 69.963		€ 13.147	€ 5.000	€ 88.110
Meubilair verplaatsen							
Totaal	**€ 40.000**	**€ 14.252**	**€ 85.260**	**€ 20.199**	**€ 14.997**	**€ 5.000**	**€ 179.708**

Onderhoudskosten
De reguliere kosten voor het onderhoud worden via de overdrachten geregeld.

Subsidie fietsnieten
In overleg met de provincie is gekeken of er subsidie mogelijk is voor de extra fietsnieten. De provincie heeft hier positief op gereageerd. Het is echter pas mogelijk om subsidie aan te vragen vanaf 2024. Hiermee kan in de financiering dus nog geen rekening worden gehouden, en zou bij toekenning kunnen leiden tot een meevaller.

De financiële effecten van dit voorstel worden verwerkt in een begrotingswijziging met nummer 127739.

Geen financiële consequenties Wet M&O, VPB en/of BTW

Communicatie

Het college heeft vooruitlopend op dit besluit toestemming gegeven om het schetsontwerp verder uit te werken tot een voorlopig ontwerp. Het voorlopig ontwerp zullen we voorleggen aan de stakeholders (ondernemers, bewoners en fietsersbond, etc.). Zij kunnen op detailniveau nog aanpassingen voorstellen indien dit door stakeholders wenselijk wordt geacht. Dit mag echter geen grote consequenties voor de uitvoeringskosten met zich meebrengen.

Tijdens de uitvoering zal er ruim aandacht worden geschonken aan communicatie met de omgeving. Denk hierbij aan bereikbaarheid, veiligheid en leefbaarheid. Hierbij proberen we de overlast voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken.

Voortgang

Concept planning
Januari – maart 2024 Terugkoppeling stakeholders, uitwerken schetsontwerp tot VO

April/mei 2024	Uitwerken VO tot DO en uitvoeringstekeningen
Juni/juli 2024	Aanbesteding
Sept. - nov. 2024	Uitvoering

Evaluatie

N.v.t.

Houten, 19 december 2023

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten

de secretaris,	de burgemeester,
A.J. Barink	G.P. Isabella

Bijlagen

1. Schetsontwerp herinrichting Piazza
2. Dekkingsvoorstel met toelichting

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Wouter van den Berg
2e PoHo: Daan Vermeulen

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 665511

Onderwerp
Herinrichting Piazza

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 19 december 2023 gelezen en besluit:

1. De gemeentelijke bijdrage voor de herinrichting van Piazza van € 179.708 voor de herinrichting van Piazza te dekken door:
   € 85.260 uit budget vanuit het Water- en Rioleringsplan (WRP)
   € 5.000 uit regulier budget biodiversiteit
   € 14.997 uit reguliere budget bomen
   € 20.199 door een onttrekking uit de Reserve Initieel Onderhoud
   € 40.000 extra budget conform door de raad vastgestelde PPN 2024
   € 14.252 uit community-aanpak parkeren
2. De dekking uit de community-aanpak parkeren bij het opstellen van de jaarrekening 2023 via een resultaatbestemmingsvoorstel van 2023 naar 2024 over te hevelen.

Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 19 maart 2024.

De raad van de gemeente Houten,
de griffier,

C.M.S. Visser

de voorzitter,

G.P. Isabella