Gemeente Raalte

Collegevoorstel

Onderwerp	Opdrachtverstrekking evaluatie situatie Nieuwe Strunk
Zaaknummer	34238-2021
B&W vergadering	11 mei 2021
Integrale advisering	Karin Gerner (communicatie), Annietha Tigchelaar regisseur bestuurlijke vernieuwing, Berry Bolink (juridisch)
Portefeuillehouder	Dhr. J. (Jacques) van Loevezijn
Voor informatie	Coen Knipping

Bestuurssamenvatting

Afgelopen periode is duidelijk geworden dat het bestuur van de Nieuwe Strunk de opdracht voor de vernieuwbouw van boerderij Strunk heeft teruggegeven aan de gemeente Raalte. In de raadsvergadering van 28 april is gedebatteerd over de ontstane situatie en de wens van het college om een onafhankelijke evaluatie te houden over de ontwikkelingen rondom de Nieuwe Strunk en de lessen die we daaruit kunnen leren naar de toekomst toe. Onderzoeksbureau Berenschot is bereid gevonden deze evaluatie uit te voeren en heeft een offerte hiervoor uitgebracht.

Beslispunten

1. Opdracht te verstrekken aan Berenschot voor een evaluatie van de ontstane situatie met betrekking tot de Nieuwe Strunk conform offerte in de bijlage;
2. De kosten van de evaluatie van €12.500,- te dekken uit het budget externe advisering;
3. De raadsinformatienotitie vast te stellen en ter kennisname naar de raad te zenden.

Besluit

Conform,

Inleiding

Afgelopen periode is duidelijk geworden dat het bestuur van de Nieuwe Strunk de opdracht voor de vernieuwbouw van boerderij Strunk heeft teruggegeven aan de gemeente Raalte. De raad is geïnformeerd over de situatie aan de hand van een raadsinformatienotitie in april. In deze notitie werd duidelijk dat het project al kort na het raadsbesluit is gestopt. Het college en de ambtelijke organisatie willen graag leren van deze publiek – private samenwerking. Daarom is voorgesteld een onafhankelijke evaluatie te houden over de ontwikkelingen rondom de Nieuwe Strunk. De raad heeft een concept opdrachtformulering toegezonden gekregen waarover op 28 april een debat is gevoerd. Op basis van het raadsdebat wordt voorgesteld twee aanvullende onderzoeksvragen in de evaluatie centraal te stellen. Voorgesteld wordt de opdrachtverstrekking definitief te maken en aan Berenschot de opdracht te verstrekken.

Beoogd effect

Onderzoeksbureau Berenschot opdracht te geven een evaluatie te houden over de ontstane situatie met betrekking tot de Nieuwe Strunk.

Argumenten

1.1 Een onafhankelijke evaluatie geeft ruimte aan alle betrokkenen om hun visie op de ontstane situatie te geven
In de aanloop naar het raadsdebat van 28 april heeft de gemeenteraad de concept onderzoeksvragen ontvangen. Tijdens het debat werden veel vragen gesteld over de noodzaak en de kosten van een onafhankelijke evaluatie. Op een aantal punten hebben fracties suggesties gedaan om onderzoeksvragen aan te scherpen of toe te voegen. Voorgesteld wordt, mede naar aanleiding van het raadsdebat, de volgende onderzoeksvragen met de evaluatie te beantwoorden:

1. Wat is er gebeurd na het raadsbesluit van 4 februari 2021 (en voor zover relevant daarvoor),dat het bestuur op 26 maart heeft besloten de opdracht terug te geven en op basis van welke organisatorische, financiële, juridische dan wel andere redenen is dit gebeurd?
2. Hoe is het college omgegaan met de informatieplicht naar de raad?
3. Waren de verwachtingen en rollen tussen het stichtingsbestuur, kernteam, het projectteam bouw en de gemeente aan de voorkant voldoende helder?
4. Hoe hebben deze partijen de samenwerking tijdens het proces onderling ervaren?
5. Hoe heeft de gemeentelijke toetsing op het projectplan plaatsgevonden dat ten grondslag lag aan het raadsbesluit, inclusief de beoordeling van de financiële exploitatie en de eventuele huurders?
6. Wat is er in dit proces mogelijk anders gegaan dan bij de totstandkoming van de andere MFA's in Raalte?
7. Wat had het college kunnen doen om het teruggeven van de opdracht te voorkomen?
8. In hoeverre kunnen we leren van deze publiek – private samenwerking voor andere participatieprocessen in de toekomst?

1.2 De offerte komt tegemoet aan de onderzoeksvragen die er bij het college leven
In de offerte worden de gestelde onderzoeksvragen gehanteerd als het evaluatiekader aan de hand waarvan de schets van het beeld van de ontwikkelingen, de lessen en 'hoe verder' tot stand zal komen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt naar vier hoofdvragen. Ten eerste de vraag hoe de ontwikkeling van het teruggeven van de opdracht heeft kunnen plaatsvinden. De tweede hoofdvraag is hoe het college met deze ontwikkeling is omgegaan, wat het college had kunnen doen om de teruggave te voorkomen en hoe het college met de informatieplicht naar de raad is omgegaan. De derde hoofdvraag is die naar de te trekken lessen en de verwerking daarvan. De vierde hoofdvraag is die waar partijen staan en naar advies over mogelijke vervolgstappen. Daarbij is dit evaluatietraject niet bedoeld om daadwerkelijk stappen te nemen richting herstart of doorstart, maar een advies te geven over eerste mogelijke stappen. Daarmee geeft de offerte voldoende vertrouwen dat er antwoord komt op de gestelde onderzoeksvragen.

1.3 De opdrachtverstrekking is in lijn met ons inkoopbeleid
Voor de aanbesteding en selectie van partijen geldt het Raalter inkoop- en aanbestedingsbeleid 2017 – 2023. Leveringen en diensten onder de € 50.000 kunnen enkelvoudig onderhands worden aanbesteed, een procedure in concurrentie is toegestaan. In dit geval is gekozen voor een onderhandse aanbesteding in verband met de gewenste snelheid van het proces en de oplevering van de evaluatie voor de zomer.

3.1 Met de raadsinformatienotitie wordt helderheid geboden aan de raad over het vervolg van het proces

Duurzaamheid

n.v.t.

Kanttekeningen

1.1 Met de externe evaluatie wordt in tegenstelling tot de wens van een aantal fracties gekozen voor een onafhankelijk onderzoek

Tijdens het raadsdebat waren er veel vragen van verschillende fracties over de nut en noodzaak van een onafhankelijke evaluatie. Een aantal fracties gaven de voorkeur aan een interne evaluatie. De keuze voor een interne of externe evaluatie is na het debat nog expliciet en zorgvuldig afgewogen. De vernieuwbouw van boerderij Strunk was een samenwerking tussen de gemeente en de Stichting (inwoners). Tussen die partijen zijn verschillen van inzicht ontstaan; het ligt dan niet voor de hand om één partij de evaluatie te laten doen. Verder is de verwachting dat de evaluatie behoorlijk arbeidsintensief en is er de wens de evaluatie voor de zomer af te ronden. Daarom wordt voorgesteld een extern bureau te vragen de evaluatie op korte termijn uit te voeren.

Financiën

De kosten voor de evaluatie kunnen worden gedekt uit het reguliere budget externe advisering.

Vervolg

Na besluit wordt de evaluatie in gang gezet volgens het plan van aanpak. De heer Van Loevezijn zal namens het college het eerste aanspreekpunt zijn voor de evaluatie op grond van het locoschap.

Communicatie

n.v.t.

Bijlagen

Bijlage	offerte Berenschot d.d. 6 mei
Bijlage	raadsinformatienotitie