Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/25/290306

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Regionaal Programma Werklocaties 2025 - 2028

Collegedatum: 8 april 2025

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. In te stemmen met het Regionaal Programma Werklocaties 2025-2028.

Aanleiding

Met het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) maken 16 gemeenten in de Groene Metropoolregio (GMR) elke vier jaar afspraken over de programmering van werklocaties (bedrijventerreinen, kantoren en detailhandel). In het nieuwe RPW worden hier afspraken over campussen aan toegevoegd. Elke 2 jaar is er een tussentijdse monitoring. Op 12 maart 2025 heeft het bestuurlijk platform van de productieve regio het voorliggende RPW goedgekeurd om ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraden. De zienswijzen die uit de uitgangspuntennotitie zijn voortgekomen, zijn in het RPW verwerkt. De afspraken in dit nieuwe RPW liggen in lijn met het vorige RPW en zijn van toepassing voor nieuw te realiseren bedrijventerreinen. Dit nieuwe RPW heeft in die zin geen invloed op de bestaande bedrijventerreinen in gemeente Druten. Het biedt wel mogelijkheden om bestaande terreinen op duurzame wijze te intensiveren en optimaliseren. Dit past bij de wens om bedrijventerreinen toekomstbestendig te houden.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
17-10-2024	Zienswijze op de uitgangspuntennotitie Regionaal Programma Werklocaties (RPW) 2025- 2028. (Z/24/259257)

Gewenst resultaat

Met regionale afspraken voorzien in passende, toekomstbestendige werklocaties. En zo bij te dragen aan een sterke regionale economie.
Het optimaliseren en intensiveren van bestaande en nieuwe werklocaties op een duurzame manier.
Bestaande werklocaties in de GMR zo optimaal mogelijk benutten. Dat betekent streven naar het juiste bedrijf op de juiste plek.
Waar mogelijk en passend; intensiever ruimtegebruik.

Bovenstaande geldt ook voor de bestaande bedrijventerreinen in Druten. De afspraken zijn in lijn met de Drutense visie op de bedrijventerreinen.

Argumenten

Voor de RPW onderdelen bedrijventerreinen, kantoren en detailhandel is de afgelopen periode geanalyseerd in welke mate marktontwikkelingen aanleiding geven de regionale programmering van werklocaties aan te passen. Daaraan zijn, vanwege het toenemende belang voor onze regio, de campussen als vierde onderdeel aan toegevoegd.

1.1 Brede welvaart, duurzaamheid en zorgvuldig ruimtegebruik

Met het oog op de brede welvaart en het behoud van het landschap in de regio, is het belang van ruimte voor economie en zorgvuldig ruimtegebruik verder toegenomen. Het is daarom zaak de bestaande werklocaties in de GMR zo optimaal mogelijk te benutten. Dat betekent streven naar het juiste bedrijf op de juiste plek en, waar mogelijk en passend, intensiever ruimtegebruik. Waarbij in het vorige RPW vooral afspraken zijn gemaakt over nieuwe uitleg, gaat dit RPW ook expliciet in op bestaande locaties en de ruimte die we daar kunnen 'winnen'. Daarmee zorgen we ervoor dat er minder ruimte nodig is voor nieuwe werklocaties. Om een florerende economie te behouden blijft het echter ook nodig om (beperkt) nieuwe werklocaties te ontwikkelen.

1.2 Optimalisatie van het ruimtegebruik op bedrijventerreinen

Het RPW borduurt voort op bestaand regionaal beleid voor bedrijventerreinen zoals het Verstedelijkingsakkoord en het Regioarrangement. Er worden nu verdere stappen gezet op zorgvuldig ruimtegebruik, ruimtelijke inpassing, kwaliteitsimpuls en het toekomstbestendig maken van bedrijventerreinen. Voorgesteld wordt daarbij de volgende vijf stappen te hanteren:

1. Het behoud van de werklocatiefunctie en compensatie van ruimte bij transformatie naar een andere functie;
2. Extra m² toevoegen op bestaande bedrijventerreinen door het optoppen van gebouwen, 24 uurs gebruik, gezamenlijk parkeren e.d.;
3. Inzetten op herstructurering en intensivering van bestaande bedrijventerreinen met als doel optimalisatie van het ruimtegebruik en het juiste bedrijf op de juiste plek;
4. Combineren van werken met andere functies. Niet alle economische functies hoeven op formele werklocaties. Lichtere activiteiten kunnen vaak gemengd worden met wonen of in (leegstaande) bedrijfspanden binnen de bebouwde kom (zoals winkelgebieden)
5. Zorgvuldige ontwikkeling en uitgifte van nieuwe bedrijventerreinen wanneer voorgaande stappen niet tot voldoende ruimte leidt. Hierbij wordt er wel alvast gestart met planvorming van mogelijke nieuwe locaties (aangezien dit veel tijd kost en we nu al weten dat niet alle ruimtevraag binnen stappen 1 t/m 4 kan landen).

1.3 Voortzetting van het regionaal kantorenbeleid
Het regionaal kantorenbeleid uit het vorige RPW wordt in het RPW 2025-2028 voortgezet. Dit betekent dat nieuwe kantoren zich concentreren in de stationsgebieden Arnhem Centraal en Station Nijmegen/centrumgebied. Bovendien genieten bestaande kantoren in deze gebieden een beschermde status ten aanzien van transformatie naar wonen. Op campussen is daarnaast ruimte voor kantoorhoudende bedrijven die de campus versterken. In overige kantoorgebieden is er geen sprake van uitbreiding, maar wordt ingezet op kwalitatieve versterking (toekomstbestendige kantoorparken) of, in geval van langdurige leegstand, transformatie naar een andere economische functie (overige kantoorparken en bedrijventerreinen). Kleinschalige kantoren in de wijk (tot 500 m²) zijn wenselijk indien dit past bij het lokale omgevingsbeleid en het de wijkeconomie versterkt.

1.4 Voortzetting van het regionaal detailhandelsbeleid
Het in eind 2023 uitgevoerde Koopstromenonderzoek Oost-Nederland toont aan dat het regionale beleid voor perifere en grootschalige detailhandel en voor reguliere detailhandel kan worden voortgezet. Mogelijkheden voor additionele ontwikkelruimte van Perifere Detailhandels Vestigingen bevindt zich alleen in Duiven (te realiseren door middel van intensivering/ herstructurering van de bestaande voorraad)

1.5 Toevoeging van het onderdeel Campussen
Campussen zijn een magneet voor talent, ondernemerschap en investeerders. Dit zorgt voor innovatieve bedrijvigheid, waarmee campussen een motor zijn voor de regionale economische ontwikkeling. Vanwege het toenemende belang van de campussen voor de regionale economie, is in het RPW 2025-2028 een hoofdstuk campussen toegevoegd. Voor een duurzame economische ontwikkeling en het innovatieve vermogen van de regio is het van belang dat de positie van de campussen verder wordt versterkt in zowel economisch als ruimtelijk opzicht. Dat betekent dat in het RPW aandacht is voor het faciliteren van voldoende ruimte voor innovatieve bedrijvigheid in onze health, hightech en energy ecosystemen. Daarnaast is het nodig dat er op de bestaande campussen in de steden gezamenlijk met het Rijk en de provincie (meer) geïnvesteerd moet worden in de campussen.

Tegenargumenten en risico’s

De individuele gemeenteraden stemmen in met het nieuwe RPW. Wanneer een minderheid van de raden met het RPW instemt, dan is de provincie gemachtigd om het RPW over te nemen en zelf een RPW te maken.

Financiële gevolgen

Het RPW is een verplichting vanuit de verordening van de provincie Gelderland. Alle gemeenten binnen de GMR zijn daarom verplicht deel te nemen aan het RPW en daar financieel aan bij te dragen. Het gaat daarbij om financiële afspraken voor 2025 tot en met 2028 (4 jaar). Kosten wisselen per jaar, dat hangt ervan af of het een regulier jaar is, een monitoringsjaar of het jaar dat we weer starten met een nieuw RPW. De kosten worden verdeeld over de 16 deelnemende gemeenten, naar rato van het aantal inwoners. Voor 2025 is hiervoor in totaal €165.000 begroot, voor 2026 €175.000, voor

2027 € 135.000 en voor 2028 € 235.000. De kosten worden gedekt uit de jaarlijkse bijdrage aan de GMR.
Voor Druten komt dat neer op €0,21 per inwoner voor 2025. Dit bedrag is opgenomen in de bijdrage van €0,90 per inwoner voor 2025.
Dit besluit heeft geen consequenties voor de begroting.

Communicatie

Voor de communicatie rondom het vaststellen van het Regionaal Programma Werklocaties wordt een mix van middelen ingezet om verschillende doelgroepen te informeren en betrekken.

Document RPW: Het officiële document met alle inhoudelijke en beleidsmatige informatie is beschikbaar voor raadsleden, stakeholders en geïnteresseerden. Dit wordt gedeeld via de gemeentelijke website en rechtstreeks met relevante partijen.

Animatie: Een korte en toegankelijke animatie legt de kern van het RPW uit. Dit helpt om de belangrijkste uitgangspunten en effecten op een visuele en begrijpelijke manier over te brengen.

Social media: Via LinkedIn wordt het RPW onder de aandacht gebracht, met kernboodschappen en een link naar verdere informatie (website, animatie). Dit zorgt voor een breder bereik en stimuleert interactie.

Website: Op de website van de GMR komt een projectpagina over het RPW met het document, de animatie en aanvullende achtergrondinformatie. Hier kunnen belanghebbenden zich verdiepen in het programma en vragen stellen.

Door deze communicatiemiddelen in samenhang in te zetten, zorgen we voor een brede en duidelijke verspreiding van de informatie rondom het RPW.

Inwonersparticipatie

Het gehele proces gebeurt in nauwe samenwerking met de regiogemeenten. Zo zijn de keuzes die gemaakt zijn in dit RPW tot stand gekomen in het ambtelijk en bestuurlijk platform van de Productieve regio van de GMR. Ook is er ruimte geweest voor participatie. In dat kader hebben we gesproken met VNO/NCW, ondernemersverenigingen, parkmanagers, marktpartijen, The Economic Board. Input van de stakeholders is verwerkt in het RPW.

Voor raadsleden zijn er meerdere bijeenkomsten geweest. Op 27 november 2023 was er een presentatie bij de Regio Agendacommissie over wat het RPW inhoudt en waarom dit van belang is voor onze regio en de regiogemeenten. Op 24 mei 2024 zijn de raadsleden uitgenodigd voor een werkbezoek aan Duiven waarbij (naast de nieuwe regionale agenda) ook het RPW gespreksonderwerp was.

Daarna is er een Uitgangspuntennotitie geformuleerd met de belangrijkste koers van het RPW. Deze Uitgangspuntennotitie is in de zomerperiode tot half oktober in de raden behandeld en daarop zijn zienswijzen ingediend. De reacties zijn verwerkt in de Zienswijzenotitie (zie Bijlagenrapport) en waar nodig meegenomen in de uitwerking van de Uitgangspuntennotitie naar het definitieve RPW.

Op 24 februari 2025 was er een webinar met toelichting op het definitieve RPW en mogelijkheid tot vragen. Tijdens de gehele periode hebben er ook meerdere integrale sessies plaatsgevonden voor een integrale (ruimtelijke) afstemming.

Alle input, inclusief de zienswijzen van de raden, vormden input voor de uitwerking van het uiteindelijke RPW. Alle relevante onderliggende rapporten en documenten zijn samengevoegd in bijgaande Bijlagenrapport.

Wanneer daar behoefte aan is kunnen wij vanuit de GMR een toelichting verzorgen tijdens de behandeling in commissie of raad.

Uitvoering of Vervolgstappen

Wij vragen u uw besluit uiterlijk op 9 juni 2025 kenbaar te maken. Op 12 juni bieden wij het RPW dan aan bij de Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie Gelderland. Het streven van de provincie is om voor het zomerreces besluitvorming door GS af te ronden.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

Voorstel
Advies

Het IOW (Intergemeentelijk Overleg Werklocaties).
Bestuurlijk- en ambtelijk platform Productieve Regio.
Externe bureau's.

Bijlage(n)
1. Filmpje 5 stappenplan RPW
2. Het RPW
3. Bijlagenrapport
4. Aanbiedingsbrief