Gemeente Mook en Middelaar

Documentnummer	**MM21020156**
Onderwerp	**Oprichting Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's**
Datum raadsvergadering	**3 februari 2022**
Raadscommissie	Samenleving
Datum raadscommissie	25 januari 2022
Programma	Openbare orde en veiligheid
Portefeuillehouder	mr. drs. W. Gradisen

Oprichting Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

Inleiding

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoopt.
De gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Limburg-Noord voorziet in de mogelijkheid tot het oprichten van een stichting indien deze rechtsvorm bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt pas genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten het ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Voorstel

1. Geen zienswijze in te dienen op het ontwerpbesluit tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Beoogd effect

Het is de bedoeling om de veiligheidsregio's te laten komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen en het collectief inkopen van één ongevallenverzekering voor verzekerbare aanspraken. Daarnaast is het de bedoeling om een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken. Tot slot is het de bedoeling om een (landelijk) expertisebureau op te richten dat kan adviseren en bemiddelen en tevens het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, waaronder met de VNG.

Argumenten

1. *Het ontbreken van bewuste afwegingen rondom aanspraken bij ongevallen in de huidige situatie.*
   De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goed werkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen. Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden.

   Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan. Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van verzekeringsdenken naar risicodenken. Ook is de stap een omslag van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken: niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

2. *Samenwerking en verbinding ter vermindering van de kwetsbaarheid.*
   Het is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbinding te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd. De hoogwaardige expertise vanuit de samenwerking is individueel niet op te bouwen.

3. *Samenwerking: adviserend gezamenlijk expertisebureau.*
   Om te komen tot de landelijke samenwerking is in het Veiligheidsberaad van 4 oktober 2021 het principe-besluit genomen dat een (landelijk) expertisebureau wordt opgericht dat kan adviseren en bemiddelen. De aangewezen rechtsvorm voor het expertisebureau is een stichting. Met het expertisebureau kunnen de veiligheidsregio's collectief een ongevallenverzekering inkopen en schades afwikkelen. Het collectief inkopen van een ongevallenverzekering geeft mogelijkheden tot lagere premies. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadeafhandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken en de positie in de verzekeringsmarkt te versterken.

4. *Onverhoopte hoge aanspraken opvangen d.m.v. een waarborgfonds*

Een aanspraak vertaalt zich niet altijd in een claim bij een verzekeringsmaatschappij. De verzekeringsmaatschappijen zijn helaas steeds minder bereid aanspraken tegen een acceptabele premie te verzekeren. Slimmer is het om een deel van de aanspraken in eigen risico op te vangen. Voor de niet verzekerbare aanspraken wordt een onderling waarborgfonds opgericht. Mocht er dan onverhoopt een zeer hoge aanspraak zijn dan dragen de veiligheidsregio dit financieel knelpunt gezamenlijk.

5. *Eenduidige aanspraken voor medewerkers en werkgevers van brandweervrijwilligers.*
   Voor de medewerker van de VRLN is het van belang dat er eenduidige aanspraken zijn na een dienstongeval. De medewerker (en zijn werkgever bij de brandweervrijwilliger) moet weten waar hij of zij aan toe is. Onzekerheid is soms een belemmering voor het in dienst komen bij de VRLN. De werving kan daardoor negatief beïnvloed worden.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Participatie

Niet van toepassing.

Financiën

De kosten worden gedragen door de 25 veiligheidsregio's en de Stichting Risicobeheer wordt niet zwaar ingericht wat betekent dat de kosten beheersbaar blijven. Daarnaast hoeft de Veiligheidsregio Limburg-Noord niet zelf expertise in eigen huis op te bouwen en vast te houden. De kosten van de eigen overhead van de Veiligheidsregio Limburg-Noord nemen daardoor af. De gemeentelijke bijdragen nemen door het oprichten van de Stichting Risicobeheer niet toe. Naar verwachting levert de samenwerking op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

Communicatie

Ambtelijk zal namens de gemeente Mook en Middelaar naar de Veiligheidsregio Limburg-Noord gecommuniceerd worden dat er geen wensen en bedenkingen kenbaar gemaakt worden ten aanzien van de oprichting en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.

Uitvoering

Eventuele wensen en bedenkingen dienen vóór 31 januari 2022 kenbaar gemaakt te worden. De Veiligheidsregio Limburg-Noord heeft enkele dagen uitstel verleend vanwege de datum van de raadsvergadering in Mook en Middelaar. Het voorstel dat voorligt is om géén zienswijze in te dienen dus ambtelijk zal na het besluit van de gemeenteraad van Mook en Middelaar naar de Veiligheidsregio Limburg-Noord gecommuniceerd worden dat er geen wensen en bedenkingen kenbaar gemaakt worden ten aanzien van de oprichting en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.

Bijlage(n)

1. Raadsbesluit zienswijze oprichting Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.
2. Brief Oprichting Stichting Risicobeheer 28 oktober 2021.
3. Ontwerpbesluit oprichting stichting risicobeheer veiligheidsregio's.

Mook, 11 januari 2022

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,



De gemeentesecretaris
J.M.G. Smits- de Kinkelder



De burgemeester
mr. drs. W. Gradisen