

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 1 september 2020

Onderwerp: Omgevingsverordening NH2020

Kenmerk: 1477251 / 1478383

Bijlagen:

1. Was / wordt tabel
2. Kaart ligging Bpl
3. Notitie discussielocaties
4. Nota van beantwoording: brief en algemeen deel (concept)
5. Nota van beantwoording: beantwoording per zienswijze (concept)
6. Eindconcept Omgevingsverordening NH2020
7. Eindconcept Omgevingsverordening NH2020 Bijlagen
8. Eindconcept-Omgevingsregeling NH2020
9. Eindconcept Omgevingsregeling NH2020 toelichting
10. Afwegingskader Vuurwerkevenementen nabij Natura 2000-gebieden Noord-Holland.

1. Inleiding

Op 1 januari 2022 zal naar verwachting de Omgevingswet in werking treden. Vooruitlopend daarop heeft de provincie Noord-Holland al twee instrumenten uit deze wet vormgegeven: de omgevingsvisie en de omgevingsverordening. De Omgevingsvisie NH2050 is op 19 november door Provinciale Staten vastgesteld. Nu ligt ter besluitvorming aan uw Staten de Omgevingsverordening NH2020 met de nota van beantwoording voor. In de Omgevingsverordening NH2020 zijn de eerste stappen gezet om de ambities, ontwikkelprincipes en sturingsfilosofie uit de Omgevingsvisie vorm te geven en wordt een start gemaakt met werken in de geest van de Omgevingswet. De Omgevingsverordening NH2020 valt nog onder de huidige wet- en regelgeving. De Omgevingsverordening NH2020 vervangt 21 verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Met het vaststellen van de Omgevingsverordening NH2020 wordt gelijk ook het besluit genomen om deze verordeningen in te trekken.

In de Omgevingsverordening NH2020 zijn alle regels van de provincie over de fysieke leefomgeving samengevoegd. Door gebruik te maken van een viewer waarin de artikelen en toelichting van de verordening zijn gekoppeld aan de werkingsgebieden, kan een gebruiker door het klikken op een locatie op de kaart in één keer duidelijk krijgen welke artikelen van toepassing zijn op die specifieke locatie. De werkingsgebieden zijn kaartlagen waarop is aangegeven waar in de provincie bepaalde artikelen van toepassing zijn. De viewer waarin de werkingsgebieden te zien zijn is via deze link bereikbaar: <https://noord-holland.tercera-ro.nl/MapView/Default.aspx?id=NLIMRO9927POVPNH-VG01>.

Zoals gezegd, vervangt de Omgevingsverordening NH2020 21 nu geldende verordeningen. Het merendeel van de regels in deze verordeningen is vrijwel ongewijzigd overgezet. Een aantal onderdelen in de omgevingsverordening is wel gewijzigd of nieuw. Belangrijke nieuwe onderdelen in deze verordening zijn de kaart Landelijk gebied, het Bijzonder provinciaal landschap, de mogelijkheden voor kleinschalige woningbouw in landelijk gebied in Noord-

Holland Noord en de ruimte voor windenergie in de MRA regio. In de was / wordt tabel (bijlage 1) is opgenomen wat veranderd is ten opzichte van de voorgaande verordeningen.

Op 14 februari 2020 hebben GS de ontwerp Omgevingsverordening NH2020 vastgesteld. Op 13 februari 2020 is de ontwerp Omgevingsverordening NH2020 besproken in de commissie Ruimte Wonen en Klimaat, de opmerkingen en bedenkingen die toen door de commissie zijn gemaakt zijn beantwoord in bijgevoegde brief. De verordening heeft tot en met 10 april 2020 ter inzage gelegen en in verband met de Coronacrisis is de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen verlengd tot en met 22 mei 2020. In totaal zijn er meer dan 260 zienswijzen ingediend bestaande uit ruim 1600 zienswijzenonderdelen.

In de algemene teksten van de nota van beantwoording (bijlage 4) zijn algemeen geldende antwoorden op veel voorkomende vragen opgenomen. Hier is ook een tabel opgenomen met de belangrijkste wijzigingen en ambtelijke wijzigingen die in dit eindconcept zijn doorgevoerd ten opzichte van de ontwerp Omgevingsverordening NH2020. Daarna is in de tabel in bijlage 5 per zienswijze de beantwoording gegeven.

Tot slot nog uw aandacht voor de volgende onderdelen:

- Bijzonder provinciaal landschap (BPL)
Eén van de nieuwe onderdelen in de omgevingsverordening is het Bijzonder provinciaal landschap. Dit is een beschermingsregime dat onderdelen van het Noord-Hollandse landschap beschermt op basis van ecologische, cultuurhistorische, aardkundige of landschappelijke kwaliteiten. Het BPL komt in plaats van de beschermingsregimes weidevogelleefgebied, bufferzones en aardkundige monumenten. Hoewel het BPL deze drie beschermingsregimes samenvoegt, komt de ligging niet exact overeen met de ligging van de voorgaande beschermingsregimes. Een uitgebreide toelichting over de keuze voor begrenzing van BPL en het afvallen van bepaalde gebieden is opgenomen in het algemene deel van de nota van beantwoording (bijlage 4) onder 'Bijzonder Provinciaal Landschap'. Om inzichtelijk te maken wat de wijzigingen precies zijn ten opzichte van de voorgaande beschermingsregimes is een kaart hiervan opgenomen in bijlage 2.
- Wijzigingen in kaarten door zienswijzen
Op grond van de zienswijzen zijn wijzigingen doorgevoerd in de werkingsgebieden BPL en Landelijk gebied. Vaak gaat het om wijzigingen bij locaties waar al concrete ontwikkelingen spelen en waar de provincie positief tegenover stond. De gemaakte wijzigingen zorgen er voor dat deze ontwikkelingen niet meer onmogelijk zijn als gevolg van de nieuwe begrenzingen. Omdat dit vaak gaat om kleine wijzigingen waarbij het neerkomt op de details is een viewer gemaakt waarop deze wijzigingen zijn in te zien <https://maps.noord-holland.nl/kaartenportaal/apps/webappviewer/index.html?id=f5de59ad038e43b28fc815439186f291>. In deze viewer zijn ook de wijzigingen zichtbaar gemaakt in de werkingsgebieden glastuinbouw, zaadveredeling, bollenconcentratie, varend ontgassen, agrarische bedrijvigheid, waterwinning, NNN en grondwaterbescherming.
- Notitie met discussielocaties
In de zienswijzen zijn ook woningbouwlocaties genoemd waarover al geruime tijd discussie bestaat tussen de provincie en gemeenten. Het gaat om locaties die op basis van huidige regelgeving (de PRV) niet mogelijk zijn. Op grond van de Omgevingsverordening NH2020 en de daarin nieuw geldende regels zijn deze locaties nogmaals tegen het licht gehouden. Er resteren nu acht locaties die ook niet mogelijk zijn op grond van de Omgevingsverordening. Toch worden deze locaties expliciet aan uw Staten voorgelegd, om een definitieve, politieke afweging te maken of deze locaties toch mogelijk gemaakt moeten worden. Bijvoorbeeld omdat de provincie langdurig bij de planvorming betrokken is en de jarenlange discussies betrokken partijen veel tijd en geld kosten. De reden om dit zo te doen is dat GS met deze lijst in één keer een klap wil geven op al lang lopende discussies en daarmee deze dossiers voor wat de provincie betreft ook sluiten. Uw staten worden daarom gevraagd deze lijst,

opgenomen in bijlage 3, te betrekken bij de discussie over de Omgevingsverordening NH2020.

- Verkenningen
Zoals zichtbaar op de kaart in bijlage 2 zijn in bepaalde regio's gebieden als BPL aangewezen waar voorheen nog geen beschermingsregime gold. Met de zienswijzen is al gekeken of een gewijzigde vaststelling van het BPL of landelijk gebied hier nodig was in verband met al zeer concrete ruimtelijke plannen of bestuurlijke afspraken. Het bleek echter dat voor bepaalde kernen het noodzakelijk is om een nadere belangenafweging te maken tussen landschap en woningbouw. Ook als er nog geen sprake is van concrete plannen of afspraken. Het gaat dan specifiek om kernen met een grote woningbouwopgave waar binnenstedelijk mogelijk geen ruimte voor is, met een goed bereikbaar OV-knooppunt met treinstation. Bij deze kernen, dit zijn Uitgeest, Castricum en Schagen, is een verkenning opgestart om te kijken of een aangepaste begrenzing van het BPL hier noodzakelijk is. Daarnaast heeft de provincie met het gebiedsakkoord Oostelijke Vechtplassen afspraken gemaakt over het revitaliseren van de recreatiesector. De aanwijzing van BPL in dit gebied maakt dit in sommige gevallen zeer lastig of onmogelijk. Omdat ook deze plannen nog niet concreet genoeg waren, is in lijn met het gebiedsakkoord een verkenning gestart naar mogelijke gewijzigde begrenzing van BPL om de afspraken uit het gebiedsakkoord na te kunnen komen. Deze verkenningen kunnen leiden tot aangepaste werkingsgebieden.
- Eindconcept omgevingsregeling
Op diverse plaatsen in de Omgevingsverordening NH2020 krijgen GS de bevoegdheid om nadere regels te stellen. Deze bevoegdheid was doorgaans ook al opgenomen in de voorgaande verordeningen. Deze regels zijn opgenomen in de Omgevingsregeling NH2020 die nu als eindconcept bij de stukken is gevoegd. Net als bij de Omgevingsverordening geldt dat dit met name een samenvoeging is van reeds bestaande regels. Het vaststellen van de Omgevingsregeling valt onder de bevoegdheid van GS. De definitieve omgevingsregeling zal worden vastgesteld door GS na de behandeling van de Omgevingsverordening NH2020 in PS. Hierdoor kunnen eventuele wijzigingen volgend uit de behandeling van de Omgevingsverordening en opmerkingen van PS nog meegenomen worden in de definitieve Omgevingsregeling. Ten opzichte van de concept Omgevingsregeling die ter inzage is gelegd bij het ontwerp zijn enige aanvullingen gedaan. Deze zijn beschreven in de tabel met het overzicht van de belangrijkste wijzigingen in het algemene deel van de Nota van beantwoording in bijlage 4.
- Vuurwerk
In de ontwerp Omgevingsverordening waren voor regels die gaan over Natura2000 vuurwerkafstanden opgenomen gebaseerd op een rapport van 2014. Omdat dit rapport verouderd is, is opdracht gegeven voor een nieuw rapport waarin de nieuwste inzichten en huidige feitelijke ecologische omstandigheden zijn meegenomen (2019). Inmiddels is het actuelere rapport ambtelijk beoordeeld en de conclusie is dat dit leidt tot actualisering van de vuurwerkafstanden. Om deze door te kunnen voeren met deze Omgevingsverordening is dit rapport bij deze voordracht als aparte bijlage gevoegd (bijlage 10).
- Verwerken instructieregels in ruimtelijke plannen
In artikel 13.5 is een termijn opgenomen om de instructieregels te verwerken in ruimtelijke plannen. De gemeenten hebben hiervoor de tijd tot en met 31 december 2028. Met deze nieuwe termijn in artikel 13.5 is aangesloten bij de overgangstermijn voor gemeenten op grond van de Omgevingswet om de huidige bestemmingsplannen en verordeningen om te bouwen tot één omgevingsplan. Voor nieuwe ontwikkelingen blijft gelden dat als deze niet passen in de bestaande bestemmingsplannen zij -ook binnen deze overgangsperiode- moeten voldoen aan de regels uit de Omgevingsverordening. Wel is het mogelijk dat nieuwe ontwikkelingen die nu passen in de bestaande bestemmingsplannen maar in strijd zijn met de nieuwe verordening, door kunnen gaan. Voor de volgende Omgevingsverordening wordt daarom onderzocht of een andere termijn mogelijk is, zodat de instructieregels van de Omgevingsverordening eerder in de bestemmingsplannen worden verwerkt.

- Nummering
Er is voor gekozen de nummering van artikelen na de verwerking van de zienswijzen en ambtelijke wijzigingen niet aan te passen. Voordeel voor de besluitvorming is dat het ontwerp en de nota zienswijzen dezelfde nummering hebben stukken bij deze voordracht. Aan uw staten wordt voorgesteld om de voorzitter van PS te machtigen de artikelen, leden of onderdelen te hernummeren na vaststelling, zodat de te publiceren vastgestelde documenten correct zijn genummerd. Een vergelijkbare procedure wordt door de Tweede Kamer gehanteerd bij de vaststelling van wetten (art. 106 RvO TK).

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

De Omgevingsverordening NH2020 bevat alle regels van de provincie over de fysieke leefomgeving. Zoals in het oogmerk, artikel 1.3, is vermeld is de doelstelling van de Omgevingsverordening NH2020:

- het bereiken van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit te bereiken;
- het behoud en herstel van de biologische diversiteit en
- het in stand houden en doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

Daarnaast is het doel om de provinciale regels in meer samenhang en op een meer overzichtelijke manier kenbaar te maken.

Omdat de Omgevingsverordening een nieuwe manier van werken en enkele nieuwe onderdelen bevat zal de werking van de omgevingsverordening gemonitord worden. Deze monitoring zal zich vooral richten op de werking van de nieuwe onderdelen in de verordening, zoals kleinschalige woningbouw, BPL en klimaatadaptatie. De resultaten zullen gebruikt worden om van te leren voor eventuele aanpassingen aan de verordening en in het contact met gemeenten. De resultaten van de monitoring zullen aan PS worden gerapporteerd.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

Aan het vaststellen van de Omgevingsverordening NH2020 zijn geen financiële aspecten verbonden. De werkzaamheden die er uit volgen, vallen binnen de reguliere werkzaamheden van het ambtenarenapparaat.

De Omgevingsverordening NH2020 is door middel van een uitgebreid participatietraject tot stand gekomen. Zo zijn 4 ambtelijke botsproefsessies en 8 bestuurlijke botsproeven gehouden, is een congres georganiseerd, zijn diverse thematische sessies georganiseerd over BPL en per regio over de begrenzing van BPL en zijn 4 regionale raadsbijeenkomsten georganiseerd. Uit de zienswijzen komt naar voren dat dit erg gewaardeerd is door de gemeenten.

Op het laatste deel van het proces, vanaf circa september 2019 tot aan de vaststelling van de ontwerp Omgevingsverordening was wel kritiek. Deze periode is door de provincie gebruikt voor verwerking en weging van de opgehaalde reacties. Door indieners van zienswijzen werd aangegeven dat dit deel van het proces als niet transparant is ervaren. Dit aandachtspunt wordt meegenomen in de opzet van het proces om te komen tot de Omgevingsverordening NH2022.

Omdat de Omgevingsverordening NH2020 een nieuwe manier van werken met zich mee brengt, is communicatie hierover belangrijk. Daarom zal zowel binnen de provincie als naar buiten toe aandacht zijn voor dit aspect.

4. Proces en procedure

Na besluitvorming over het eindconcept van de Omgevingsverordening NH2020 zullen eventuele amendementen worden verwerkt in de teksten en de kaarten en de nota van beantwoording. Hierna zal publicatie in het provinciaal blad plaatsvinden en zullen de definitieve teksten worden gepubliceerd op onze website. De verwachting is dat de Omgevingsverordening NH2020 per 1 november 2020 definitief in werking zal treden.

Dan zal ook de definitieve Omgevingsregeling door GS zijn vastgesteld en daarna ter informatie aan PS worden aangeboden.

De provincie is nu al aan het werken aan de Omgevingsverordening NH2022, de versie die zal gelden onder de Omgevingswet. Dit betekent dat, naar verwachting, volgend jaar rond deze tijd een nieuwe versie van de Omgevingsverordening aan uw Staten wordt voorgelegd voor besluitvorming.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 1477251 / 1478383

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 1 september 2020;

besluiten:

1. Bijgaande nota van beantwoording Omgevingsverordening NH2020 vast te stellen.
2. Bijgaande Omgevingsverordening NH2020, identificatienummer: NL.IMRO.9927.POVPNH-VG01, inclusief werkingsgebieden en bijlagen vast te stellen.
3. De Omgevingsverordening NH2020 identificatienummer: NL.IMRO.9927.POVPNH-VG01 te publiceren in het Provinciaal Blad.
4. De Omgevingsverordening NH2020 identificatienummer: NL.IMRO.9927.POVPNH-VG01 te laten publiceren op www.RuimtelijkePlannen.nl.
5. De voorzitter van PS te machtigen de nummering van de Omgevingsverordening NH2020 identificatienummer: NL.IMRO.9927.POVPNH-VG01 aan te passen indien nodig na vaststelling door PS.

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier