

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

H.Ferneer

BEL/OI

Telefoonnummer +31235143976

henk.fernee@noord-holland.nl

1 | 4

Betreft: CO₂ impactanalyse Noord-Holland

Geachte leden,

Graag informeren wij u over de voortgang bij de ontwikkeling van de CO₂ impact analyse voor Noord-Holland.

Inleiding

Bijgaand treft u het rapport 'CO₂- impactanalyse Noord-Holland' van CE Delft. De aanleiding van deze studie is dat de provincie Noord-Holland, zoals aangegeven in het huidige coalitieakkoord, graag wil weten wat de impact is van haar beleid op de CO₂-uitstoot. Een CO₂- impactanalyse blikst vooruit om te kijken of we op koers liggen en waar eventueel bijsturing nodig is. Doel van dit rapport is te verkennen hoe deze CO₂- impact analyse het beste vormgegeven kan worden.

Voor deze verkenning is gekeken naar de programma's 2 Klimaat en Milieu (m.u.v. Circulaire Economie) en 4 Bereikbaarheid (m.u.v. aanleg, onderhoud en beheer van infrastructuur) uit de programmabegroting. Op basis hiervan is CE Delft nagegaan hoe een uitgebreidere analyse kan worden vormgegeven en wat daarvoor nodig is. De voortgang van de projecten en programma's binnen het Actieprogramma Klimaat ontvangt u binnenkort in de mijlpalenplanning.

CE Delft constateert dat gemeenten en Rijk beleid maken direct gericht op de actoren bij wie de CO₂ uitstoot plaatsvindt, maar dat de provincie die bevoegdheid op veel terreinen niet heeft. De provincie verzorgt veelal randvoorwaarden, is ondersteunend of spant zich in om versnelling te organiseren. Eén van de terreinen waar de provincie wel directe invloed heeft op de CO₂ impact is die van de eigen organisatie. Voor wat betreft de eigen organisatie is een CO₂ footprint in concept gereed. Deze wordt in november ter controle aangeboden aan SGS¹.

¹ SGS is actief in een breed scala van dienstverlening op het gebied van het testen van producten, systemen en processen en het certificeren en auditeren van organisaties.

Verzenddatum

11 NOV. 2021

Kenmerk

1728263/1728287

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Deze CO₂ footprint is gericht op de uitstoot van de eigen organisatie (gas- en elektriciteitsverbruik gebouwen en Infra PNH, OV concessies en hetgeen we als organisatie inkopen, inclusief het beheer van Infra, groen en vaarwegen).

Conclusies en aanbevelingen

Het rapport geeft een gedegen overzicht van het beleid binnen de twee betrokken begrotingsprogramma's en waar mogelijk de CO₂-impact van ons beleid per beleidsonderdeel. Geconstateerd wordt dat het lang niet voor elk beleidsonderdeel mogelijk is de CO₂ impact te schatten. Dit komt onder andere doordat:

- de provinciale rol vaak indirect en voorwaarde scheppend is.
- door de vooral verbindende en regisserende rol ons eigen beleid weinig expliciete doelstellingen op emissiereductie kent.

Ons klimaatbeleid kan niet los gezien worden van de inzet van andere partijen. Dit laat onverlet dat we wel kunnen aangeven aan welk concreet resultaat de provincie bijdraagt in het licht van de klimaatafspraken. Een goed voorbeeld waar we samen met de direct betrokken partijen tot een concreet CO₂-verhaal zijn gekomen is het Regionaal Mobiliteitsprogramma (RMP). Ook in de RESsen zijn nu, na een zorgvuldig ontwikkelproces, heldere gezamenlijke ambities geformuleerd. CE Delft geeft aan dat de provincie op andere terreinen hierin nog wel een verbeterslag kan maken. Ook wanneer sprake is van enkel een ondersteunende rol van de provincie, is het waardevol te weten welk beoogd resultaat wordt nagestreefd.

De provincie heeft een breed scala aan beleid en beleidsstukken die gericht zijn op of raken aan emissiereductie, zie onder andere het Actieprogramma Klimaat. CE Delft geeft aan dat de onderlinge relaties tussen verschillende beleidsonderdelen en documenten verheldering behoeven. Ze bevelen aan om hier meer overzicht in aan te brengen en vanuit de aangebrachte structuur verder te werken aan het klimaatbeleid.

In navolging van deze twee observaties is het advies van CE Delft om een analyse voor de provincie Noord-Holland op te stellen naar analogie van de landelijke Klimaat- en Energieverkenning (KEV). Deze wordt conform de Klimaatwet jaarlijks door het Planbureau van de Leefomgeving (PBL) in het najaar aan de Tweede kamer gepresenteerd. Voordelen van het hanteren van de KEV methode zijn:

- dat we ons eigen beleid laten doorlichten en overzicht creëren. Daarbij wordt duidelijk welk beleid aangescherpt kan worden naar beoogd resultaat;
- dat het beleid van ons en andere partijen in de provincie in context wordt geplaatst en duidelijk maakt waar eventueel hiaten liggen. Op welke hoofdthema's (transitiepaden) van het

- Klimaatakkoord is bijvoorbeeld extra inzet nodig en welk beleid en autonome ontwikkelingen zijn daar van invloed op;
- dat oneigenlijke optellingen van CO₂-impactcijfers worden voorkomen. Zoals CE Delft aangeeft is het splitsen van emissiereducties naar verschillende partijen geen nuttige exercitie wanneer bijdragen noodzakelijk en samen voldoende zijn;
 - dat we aansluiten bij het in IPO verband ingezette spoor om de wijze van decentrale CO₂-monitoring te stroomlijnen.

Daarmee heeft de provincie een goed instrument in handen om een totaalbeeld te geven van de provinciale emissies en om de integrale effecten van haar beleid te volgen. Dit past goed bij de verbindende en regisserende rol van de provincie. We creëren overzicht over de hele provincie en weten of we op de goede weg zitten. We kunnen zelf en met regionale en landelijke partners sturen op aanvullende maatregelen. In de bijlage van het rapport is een voorbeeld opgenomen van hoe een dergelijke analyse eruit kan komen te zien.

Vervolg

De rapportage van CE Delft geeft een mooi overzicht van ons huidige beleid wat betreft de CO₂ impact gerelateerd aan twee begrotingsprogramma's en laat de moeilijkheden zien om specifiek de CO₂ impact te bepalen van ons eigen beleid langs de budgetlijnen in de programmabegroting. De conclusie van CE Delft is dan ook dat de gebruikte methode uitbreiden naar andere programma's, naast praktische overwegingen en gezien onze rol, geen nuttige exercitie is.

We willen daarom de aanbevelingen uit het rapport van CE Delft opvolgen en als vervolgstap onderzoeken of de KEV-benadering toepasbaar is op de schaal van de provincie. Dit is eveneens de benadering die de gemeente Amsterdam hanteert in haar klimaatbegroting. Het kan gezien worden als een uitbreiding op de CO₂-trendgrafieken die nu worden weergegeven in het dashboard Energietransitie in Noord-Holland. In het dashboard wordt teruggekeken en met de CO₂ impact-analyse kijken we juist naar de toekomst.

Door deze KEV benadering wordt ook overzicht gegeven van het klimaatbeleid in de provincie en wordt daar waar relevant aangegeven welke beleidsonderdelen verband met elkaar houden (t.b.v. de samenhang). Duidelijk wordt daarmee waar aanscherpingen en meer smart-formulering op activiteitsniveau nodig zijn om uiteindelijk uitspraken te kunnen doen over de CO₂ impact. De mate waarin dat mogelijk is verschilt per onderwerp; zo kunnen we hier bijvoorbeeld voor onze eigen organisatie of voor windparken verder in gaan dan voor onderwerpen als de gebouwde omgeving of de energie-infrastructuur. Daarnaast zullen uitspraken die we kunnen doen over de CO₂ impact een realistische raming zijn waarbij nog aanzienlijke bandbreedtes gelden die in de loop der tijd verfijnd kunnen worden.

Inzetten op de KEV-benadering sluit eveneens aan op de activiteiten in IPO-verband om conform de aanbevelingen van de provinciale rekenkamers in het rapport 'Energie in Transitie' (nov. 2018) te komen tot een gezamenlijke monitoringssystematiek t.b.v. de energietransitie. De wens voor meer afstemming wat betreft decentrale CO₂-impactanalyses staat ook hier op de agenda.

Het vraagt echter nog veel inspanningen om de gewenste informatie bij elkaar te krijgen, daarvoor dient op de eerste plaats het datafundament op verschillende niveaus op orde te zijn. CO₂-impact wordt berekend met behulp van rekenmodellen waar op verschillende plekken, goede data voor aanwezig moeten zijn. Het voorstel is om het stapsgewijs uit te breiden naar de verschillende onderwerpen conform het Klimaatakkoord. Nagegaan dient te worden op welke termijn en met welke inzet dit tot het gewenste resultaat kan leiden. Hiervoor wordt een onafhankelijk onderzoeksbureau gevraagd een voorstel te doen om een KEV-achtige methodiek uit werken voor onze provincie met als doel u de resultaten van dit onderzoek bij de begroting van 2023 te presenteren. Zo kan de CO₂-impactanalyse, naast een vinger aan de pols, een belangrijke bijdrage leveren om het gesprek te blijven voeren over de progressie van de gehele provincie naar CO₂-neutraliteit.

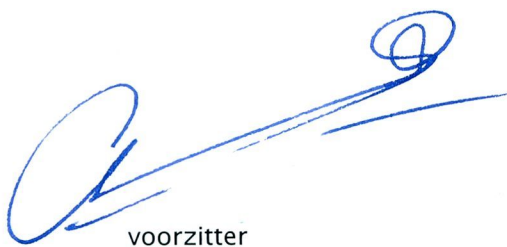
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk

1 bijlage(n)

CO2 impact analyse Noord Holland