

Provinciale Staten van Noord-Holland**Haarlem, 31 januari 2022****Onderwerp: Bekrachtiging PS besluiten in het kader van de Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming.****Bijlagen: Besluitenlijst PS bij briefstemmen (PS 18-05-2020 t/m 8-03-2021).****Aanleiding**

Onlangs is gebleken dat de stemprocedure ten tijde van de digitale vergaderingen van provinciale staten niet steeds conform de Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming (verder: Tijdelijke wet) is verlopen. In artikel 1.4 van deze wet is bepaald dat stembriefjes door *ieder* statenlid kunnen worden ingeleverd als niet tijdens de digitale Statenvergadering zelf wordt gestemd.¹

Dit betekent dat een lid niet aanwezig hoeft te zijn geweest bij de digitale beraadslaging over het onderwerp om te mogen stemmen als het stemmen achteraf geschiedt bij stembrief. Bij de reguliere fysieke Statenvergaderingen wordt ter plekke gestemd na beraadslaging door (alleen) de daarbij aanwezige statenleden. Op advies van het Ministerie van Binnenlandse Zaken stelt het presidium voor om de desbetreffende besluiten van provinciale staten te *bekrachtigen* om geen onduidelijkheid te laten bestaan over de rechtmatigheid van deze besluiten. Het presidium wijst er daarbij op dat geheel conform het Addendum voor de online PS vergadering bij het Reglement van Orde is gehandeld² en dat er ook geen discussie is geweest over de gevolgde procedure en de stemuitslagen.

De Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming

De Tijdelijke wet heeft een nieuwe vorm van briefstemmen geïntroduceerd. Deze procedure vindt buiten de Statenvergadering om plaats. Voor deelname aan het briefstemmen is geen deelname vereist aan de Statenvergadering waarin is beraadslaagd over het onderwerp of waar tot briefstemming is besloten. Als er *tijdens* een (al dan niet online) vergadering wordt gestemd dienen alleen aanwezige leden mee te stemmen (artikel 1.5, eerste lid, Tijdelijke wet). Als wordt gekozen voor briefstemming na afloop van een vergadering, zoals bij provinciale staten van Noord-Holland enige tijd het geval was, is dit te vergelijken met de situatie dat eerst beraadslaging over een onderwerp plaatsvindt, waarna een week later over het onderwerp wordt

¹ In aanvulling op [artikel 28, tweede lid, van de Provinciewet](#) kunnen stembriefjes door ieder lid van provinciale staten persoonlijk, per koerier of per brief worden ingeleverd bij de griffie na afloop van een vergadering als bedoeld in [artikel 1.3](#) van deze wet. De voorzitter bepaalt het tijdstip en zo nodig de volgorde waarop de stembriefjes uiterlijk door de griffie moeten zijn ontvangen en maakt de uitslag van de stemming zo spoedig mogelijk na dit tijdstip openbaar.

² Na de vergadering wordt de weergave van de stemverhoudingen op brief gesteld en wordt de vaststelling van deze stemverhoudingen aan elk van de tijdens de vergadering aanwezige leden toegezonden. Elk lid stuurt de stembrief ondertekend terug aan de Statengriffie ter bevestiging van de juiste weergave van zijn of haar wilsverklaring.

gestemd. De statenleden die niet tijdens de beraadslaging aanwezig waren, mogen in dat geval ook stemmen. Het stembriefje dient door het betreffende lid zelf ingevuld te worden.

Herstel

Omdat de Tijdelijke wet aan *ieder* statenlid de mogelijkheid biedt om een stembriefje in te leveren had ook aan ieder statenlid een stembriefje uitgedeeld moeten worden. Het Addendum is op dat onderdeel niet juist. Voorgesteld wordt om het addendum bij het reglement van orde aan te passen in lijn met de Tijdelijke wet.

Verder wordt aan provinciale staten voorgesteld om de besluiten die op de bijgevoegde besluitenlijst zijn opgenomen te *bekrachtigen* om geen onduidelijkheid te laten bestaan over de rechtmatigheid daarvan. Daarmee bevestigen provinciale staten dat zij, ondanks dat er iets mis is gegaan, achter het inhoudelijke besluit staan.

Ten slotte stelt het presidium voor om, gelet op de ervaringen en het advies van BZK, in het vervolg de besluitenlijsten van PS te laten vaststellen in de eerstvolgende vergadering, zoals ook gebruikelijk is bij veel (lagere) overheden.

Andere stemuitslag mogelijk als juiste procedure was gevolgd

Een overzicht van alle besluiten van PS met rechtsgevolg en externe werking is bijgevoegd. Voorgesteld wordt om deze besluiten te bekrachtigen met terugwerkende kracht. Zoals te zien is op het overzicht, was in twee gevallen sprake van een stemuitslag die wellicht anders had kunnen uitvallen als de juiste stemprocedure was doorlopen.

a. Amendement A32-2020 (Omgevingsverordening NH2020, PS vergadering 22 oktober 2020)

Dit amendement zag op het overgangsrecht bij het afschaffen van de ruimte voor ruimte regeling. In de voordracht stond overgangsrecht waarbij de oude PRV-regeling kon worden toegepast als de gemeente het ontwerpbesluit van het betreffende project voor 1 jan. 2021 ter inzage zou leggen en voor 1 jan. 2022 zou vaststellen. Het (vooralsnog verworpen) CDA amendement zou beide data een jaar hebben opgeschoven. Deze discussie is gezien het tijdverloop inmiddels achterhaald.

b. Motie 96-2020 (Omgevingsverordening NH202, PS vergadering 22 oktober 2020)

Deze motie die ziet op de ontwikkeling van een duurzame sporthal op ijsbaanterrein Wormer is nipt verworpen. Als de gemeente van Wormer met een plan komt zullen gedeputeerde staten geen besluit nemen hieromtrent zonder provinciale staten daarbij te betrekken.

Alle overige moties en amendementen waarover briefstemming heeft plaatsgevonden, zijn aangenomen of verworpen met ruime meerderheid of minderheid van stemmen, waarbij de stemmen van de afwezige leden geen verschil hadden uitgemaakt in de uitslag.

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgaande ontwerpbesluiten.

Het presidium,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

dhr. M. Admiraal, griffier

Ontwerpbesluit

Nr. 10-2022

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van het presidium van 31 januari 2022

gelet op de Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming,

besluiten:

1. Het Addendum voor de online PS-vergadering bij het Reglement van Orde voor PS van Noord-Holland wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 17, onderdeel C, komt te luiden:

C. Als stemming via briefstemmen geschiedt wordt na de vergadering een stembrief aan alle leden toegezonden. De stembrieven worden alleen door de leden zelf ingevuld en ondertekend.

2. Bijgevoegde besluitenlijst vast te stellen waarmee de daarin genoemde besluiten worden bekrachtigd met terugwerkende kracht tot en met de datum waarop de stemming over het desbetreffende besluit heeft plaatsgevonden. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na vaststelling.
3. De besluitenlijsten van Provinciale Staten die nu standaard ter kennisgeving worden aangeboden eveneens te laten vaststellen in de eerstvolgende Statenvergadering als vast agendapunt.

Haarlem, 31 januari 2022

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

wnd. statengriffier,