

VERZONDEN 22 AUG. 2016

**DEFINITIEF BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
NOORD-HOLLAND**

Betreft: vergunningaanvraag Nb-wet Tata Steel
Locatie: vestiging IJmuiden
Postadres: Postbus 10.000, 1970 CA IJmuiden
Bezoekadres: Wenckebachstraat 1 te Velsen-Noord.
Zaaknummer: 194307 (oud kenmerk 142074)

Inhoudsopgave

A. Besluit van Gedeputeerde Staten

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Beschrijving inrichting
4. Procedureel
5. Ingekomen reacties
6. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

B. Voorschriften

C. Overwegingen en toetsingen.

1. Natuurbeschermingswet 1998
2. Conclusie

A. DEFINITIEF BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

1. Onderwerp aanvraag

Op 12 juni 2015 heeft Tata Steel een ontvankelijke vergunning aanvraag bij ons ingediend op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet) ingevolge de artikelen 19d lid 1 en 16 lid 1 voor de gehele bedrijfsvoering van de vestiging van Tata Steel in IJmuiden, bezoekadres Wenckebachstraat 1 te Velsen-Noord.

Bij de productie van staal in de vestiging van Tata Steel te IJmuiden komen luchtmissies vrij. Het neerslaan van deze emissies leidt tot o.a. depositie van stikstof op nabijgelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Tata Steel heeft in het verleden middels revisievergunningen diverse wijzigingen in de bedrijfsvoering doorgevoerd. Er is niet eerder een vergunning in het kader van de Nb-wet voor de hele inrichting afgegeven. De vergunningaanvraag heeft betrekking op de Natura 2000-gebieden: 'Noordhollands Duinreservaat', 'Kennemerland-Zuid', 'Eilandspolder', 'Ijperveld, Oostzanerveld, Varkensland en Twiske', 'Polder Westzaan', 'Polder Zeevang', 'Wormer- en Jisperveld en Kalverpolder' en het beschermd natuurmonument 'Ham en Crommenije'.

Het Tata Steel terrein grenst aan het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' en ligt op een afstand van slechts enkele kilometers van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid'. De inrichting is beschreven in de Natuurtoets. Op het hoogoverterrein bevinden zich grofweg fabrieken voor onder andere de bewerking van grondstoffen en stookinstallaties zoals beschreven in o.a. hoofdstuk 4 van de Natuurtoets. De aan Tata Steel in het kader van milieuwetgeving vergunde emissieruimte is afgestemd op de praktijk van staalproductie waarbij emissies kunnen fluctueren door variatie in samenstelling van grondstoffen. De aanvraag betreft de productie van maximaal 8 miljoen ton staal per jaar met de bijbehorende emissiebronnen plus emissies en tevens het onttrekken van grondwater. De belangrijkste emissiebronnen en emissies zijn verkort weergegeven in tabel 1 en 2.

Tabel 1 *Samenvatting milieu vergunde en aangevraagde emissieplafonds stikstofoxiden bij een staalproductie van 8 miljoen ton staal per jaar*

Omschrijving bron	Stikstofoxiden (NOx) kg/jaar
Mobiele bronnen	743.882
CV-ketels	13.756
Stationaire bronnen	7.400.000
Totaal	8.157.638

Tabel 2 *Belangrijkste stationaire bronnen met een emissie van meer dan 100.000 kg NOx per jaar, bij een jaarlijkse staalproductie van 8 miljoen ton staal*

Omschrijving bron	X/Y-coördinaat	hoogte en opening (m²)
Pelletfabriek	100854-499049	62 en 32
Sinterfabriek	101211-499016	75 en 15
Kooksfabriek	102525-498705	80 en 9
Hoogovens	100989-499234	72 en 17

Warmband	102725-500730	90 en 10
Sinterfabriek	101262-499003	150 en 25
Kooksfabriek	102211-498776	68 en 6
Warmband	102698-500736	90 en 10
Kooksfabriek	102330-498749	81 en 5
Hoogovens	100998-499232	72 en 17
Kooksfabriek	102469-498718	80 en 9
Energiebedrijf	101886-498949	47 en 5
Kooksfabriek	100543-499098	129 en 12
Kooksfabriek	100413-499127	129 en 12

2. Besluit

Wij besluiten om Tata Steel een vergunning onder voorschriften te verlenen op grond van artikel 19d lid 1 en artikel 16 lid 1 van de Nb-wet conform de aanvraag voor de gehele bedrijfsvoering van de vestiging IJmuiden met een maximale productiecapaciteit van 8 miljoen ton staal per jaar zoals omschreven in de Natuurtoets van 12 juni 2015 en de bijlagen bij de Natuurtoets. Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking door verzending aan de aanvrager.

3. Procedure en samenhangende besluiten

Wij behandelen uw aanvraag conform de bepalingen van de artikelen 3:10-3:18 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit betekent onder meer dat het ontwerp van ons te nemen besluit gedurende een termijn van 6 weken na dagtekening van het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd en dat belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. De ontvangst van de ontvankelijke aanvraag is op 26 juni 2015 schriftelijk bevestigd (ons kenmerk 638024). Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een handeling waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

4. Ingekomen reacties

Gedurende de periode van terinzagelegging hebben belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren kunnen brengen. Naar aanleiding van de aanvraag en het ontwerpbesluit hebben stichting Natuur en Milieufederatie Noord-Holland en de heer A.J.P. van Eck een zienswijze ingediend op het ontwerpbesluit. Daarnaast hebben we van de OD IJmond en PWN een advies gekregen op het ontwerpbesluit (resp. kenmerk nummers 809886, 810100, 814246 en 810340).

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Sommige zienswijzen/adviezen hebben aanleiding gegeven tot een wijziging in de beschikkingen. De belangrijkste aanpassing is:

- De verduidelijking van de rol van PWN in de omschrijving terreinbeheer en bijbehorende voorschrift 5.
- Verduidelijking van de effectbeschrijving van de grondwateronttrekking en aanpassing voorschrift 2.
- In tabel 2 is de maatvoering van de schoorsteenopening gewijzigd van m naar m².

- De nota van behandeling van de zienswijze/adviezen maakt een integraal onderdeel uit van dit besluit.

B. VOORSCHRIFTEN

Wij verbinden aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen;

Capaciteit en emissieplafonds

1. De maximale productiecapaciteit betreft 8 miljoen ton staal per jaar zoals omschreven in de Natuurtoets van 12 juni 2015 en de bijlagen waarbij de belangrijkste emissies verkort zijn weergegeven in onderstaande tabel 3.

Tabel 3 Emissieplafonds NOx en NH3

Emissieplafond (kg/jaar) van:		
Omschrijving bron	Stikstofoxiden (NOx)	Ammoniak (NH ₃)
Mobiele bronnen	743.882	243
CV-ketels	13.756	0
Stationaire bronnen	7.400.000	28.270
Totaal	8.157.638	28.513

2. Indien er een fysieke aanpassing is van bronneringen, schoorstenen/ puntbronnen en nieuwe puntbronnen ten opzichte van wat is opgenomen in de vergunningaanvraag (zie tabel 2) dan dient dit gemeld te worden bij ons servicepunt (zie voorschrift 6) met een toelichting waaruit helder blijkt dat daardoor de berekende waarden en daaruit getrokken conclusies inzake de effecten op habitattypen waarop de aanvraag en voorliggend besluit zien niet veranderen.

Maatregelen

3. Tata Steel dient te voldoen aan BREF¹ IJzer en Staal voor de (stationaire) bronnen. Binnen 10 jaar na inwerkingtreden van dit besluit of zoveel eerder als dat er voldaan moet worden aan BREF IJzer en Staal of BBT maatregelen worden geïmplementeerd. De genomen maatregelen, welke relevant zijn in het kader van de Nb-wet, dienen eens per jaar gemeld te worden bij GS en te worden ingediend (zie voorschrift 6) met de wijzigingen ten opzichte van deze vergunning zodat GS kan oordelen of de vergunning geheel of gedeeltelijk gewijzigd dient te worden.
4. Uiterlijk een jaar na inwerkingtreden van dit besluit dient een plan van aanpak bij Gedeputeerde Staten van Noord-Holland te worden ingediend dat ziet op de eenmalige vermindering met 5% van de berekende NOx vracht die afkomstig is van mobiele bronnen die samenhangen met de activiteiten van Tata Steel IJmuiden bij een productie van 8 miljoen ton staal. De potentiële emissie reducerende maatregelen uit het plan van aanpak dienen binnen 1 jaar na inwerkingtreden voorgelegd te worden aan het bevoegd gezag. Na

¹ BREF of BREF-documents staat voor BAT Reference documents en is een uitwerking van de IPPC-richtlijn van de Europese Unie. 'BAT' of 'BBT' staat voor Best Beschikbare Techniek. In een BREF-document staat beschreven wat de meest milieuvriendelijke technieken zijn die een bedrijf kan toepassen.

evaluatie met het bevoegd gezag wordt besloten welke maatregelen op welke termijn uitgevoerd dienen te worden.

Terreinbeheer

5. Er dient binnen een jaar na inwerkingtreden van dit besluit een plan voor het natuurbeheer te liggen in overeenstemming met het door Tata en PWN gesloten convenant welke de instemming van GS heeft. In dit plan dient het huidige en toekomstige natuurbeheer te zijn vastgelegd welke gericht dient te zijn op een verbeterde corridor voor de kenmerkende flora- en faunasoorten van het nabij gelegen Natura 2000-gebieden. Dit plan dient binnen 2 jaar na afgifte van het definitieve besluit te zijn geïmplementeerd en binnen 6 jaar in overleg met PWN te zijn geëvalueerd op basis van een (voortgangs-) rapportage.

Aanwijzingen en wijzigingen

6. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen vrijkomen in de Natura 2000-gebieden, dan wel waardoor anderszins schade aan nabij gelegen Natura 2000-gebieden kan worden toegebracht dient onverwijld melding te worden gedaan aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland onder overlegging van alle relevante gegevens. Onze contactgegevens zijn:
RUD NHN, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, 088-10 21 300, e-mail: info@rudnhn.nl.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1. Natuurbeschermingswet 1998

Wettelijk kader Nb-wet

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 2, respectievelijk artikel 2a, lid 2, in samenhang met artikelen 19d, lid 1 en 16 lid 1, van de Nb-wet zijn gedeputeerde staten van de provincie waarin het Natura-2000 gebied geheel of grotendeels is gelegen waar de hoofdzakelijke gevolgen zich voordoen, het bevoegd gezag om op de aanvraag te beslissen.

In uitzondering hierop is de Minister van EZ bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in het Besluit vergunningen Nb-wet. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Op grond van artikel 19d, lid 1, van de Nb-wet is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten of andere handelingen die de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bij het verlenen van een vergunning houden wij conform artikel 19e van de Nb-wet rekening met onderstaande aspecten in relatie tot het vastleggen van eventuele mitigerende maatregelen in voorschriften:

- a. de gevolgen die de activiteit kan hebben voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor het desbetreffende gebied;
- b. met een op grond van artikel 19a of artikel 19b van de Nb-wet vastgesteld beheerplan; en
- c. vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden.

Op grond van artikel 16, lid 1, van de Nb-wet is een vergunning vereist voor handelingen die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren. Met de definitieve aanwijzing van een gebied als Natura 2000-gebied is de aanwijzing als beschermd natuurmonument op grond van artikel 15a, lid 2, van de Nb-wet vervallen, voor zover het beschermd natuurmonument samenvalt met het Natura 2000-gebied. De doelstellingen met betrekking tot het behoud en herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument maken tevens onderdeel uit van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

Beheerplan

Voor elk Natura 2000-gebied moet op termijn een beheerplan worden opgesteld. Het beheerplan zal gedetailleerde informatie bevatten over de aanwezigheid van natuurwaarden, de realisatie van de Instandhoudingsdoelstellingen en de instandhoudingmaatregelen die daartoe getroffen dienen te worden. Het beheerplan kan daarnaast beschrijven welke handelingen en ontwikkelingen het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar brengen. Voor de Natura 2000-gebieden 'Noordhollands Duinreservaat', 'Kennemerland-Zuid', 'Eilandspolder', 'Ilperveld, Oostzanerveld, Varkensland en Twiske', 'Polder Westzaan', 'Polder Zeevang', 'Wormer- en Jisperveld en Kalverpolder' is geen beheerplan als bedoeld in artikel 19a van de Nb-wet vastgesteld, zodat de beheerplannen niet bij de beoordeling van de aanvraag kunnen worden betrokken.

Natuurlijke kenmerken van de gebieden

Voor een volledige omschrijving van de Natura 2000-doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase². Hetzelfde geldt voor de natuurwetenschappelijke waarden van de voormalige beschermde natuurmonumenten voor zover van toepassing op dit besluit.

Beschermde natuurmonumenten

Beschermde natuurmonumenten vallen onder de bescherming van artikel 16 e.v. van de Nb-wet. In tegenstelling tot Natura 2000-gebieden zijn er voor beschermde natuurmonumenten geen instandhoudingsdoelen vastgesteld en/of specifieke habitattypen genoemd. De zogenaamde "kritische depositiewaarden (KDW)" zoals toegepast bij het toetsen van stikstofeffecten op instandhoudingsdoelen van N2000-gebieden zijn daarmee niet 1-op-1

² <http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=n2k&groep=8>

toepasbaar als toetsingskader voor beschermde natuurmonumenten. Verder is het zo, dat het bevoegd gezag bij een aanvraag in het kader van artikel 16 Nb-wet conform artikel 3:4, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht rekening kan houden met andere belangen dan het natuurbelang bij de belangenafweging.

TATA Steel is regionaal met ruim 9000 directe medewerkers van groot belang voor de werkgelegenheid. Tevens is het staalbedrijf o.a. van belang voor de technische scholing van toekomstig personeel en die van derden, de ontwikkeling van lichte en sterke metalen en het organiseren en/of ondersteunen van regionale evenementen en activiteiten. Deze belangen zijn meegenomen in het besluit tot het verlenen van deze vergunning.

Overwegingen ten aanzien van bestaand gebruik

Op grond van artikel 1 sub 13 Nb-wet wordt onder bestaand gebruik verstaan het gebruik dat op 31 maart 2010 bekend is of redelijkerwijs bekend had kunnen zijn bij het bevoegd gezag. Het bestaand gebruik is op grond van artikel 19d lid 3 Nb-wet in beginsel uitgezonderd van de vergunningplicht, tenzij het bestaand gebruik een project met significante effecten betreft.

Uit diverse uitspraken³ van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) blijkt wanneer de vrijstelling van de vergunningplicht mogelijk is in het kader van de Habitatrichtlijn. Gebruik kan op grond van art. 19d lid 3 Nb-wet vergunningvrij plaatsvinden, indien voor dat gebruik op de Europese referentiedatum een 'toestemming' gold, het gebruik op 31 maart 2010 feitelijk plaatsvond en het gebruik sindsdien niet gewijzigd is.

Indien er sprake is van een uitbreiding of wijziging van het gebruik of indien het gebruik op 31 maart 2010 feitelijk niet of op andere wijze plaatsvond, is er sprake van een vergunningplicht. In dat geval geldt het volgende.

- De vergunningaanvraag dient betrekking te hebben op het hele gebruik (bv de hele inrichting) inclusief de wijziging en/of uitbreiding daarvan.
- Het gebruik waarvoor ten tijde van de referentiedatum 'toestemming' was verleend is een 'andere handeling'. Artikel 19f Nb-wet is daarop niet van toepassing en dat gebruik hoeft derhalve niet passend te worden beoordeeld.
- De wijziging en/of uitbreiding van een bestaande inrichting is een project waarvan op grond van objectieve gegevens moet worden uitgesloten dat de wijziging en/of uitbreiding afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen heeft. Significante gevolgen kunnen worden uitgesloten indien de wijziging en/of uitbreiding ten opzichte van het vergunde gebruik op de referentiedatum niet leidt tot een verhoging (verslechtering) van effecten. Met andere woorden het bestaand gebruik waarvoor op de referentiedatum een toestemming gold is in beginsel zonder meer vergunbaar.
- Indien na de referentiedatum een vergunning is verleend voor een activiteit die meer stikstof emissie tot gevolg heeft en voor de exploitatie niet eerder een vergunning op grond van de Nb-wet 1998 of de Natuurbeschermingswet (oud) is verleend, is de vergunde situatie op de referentiedatum het uitgangspunt bij de beoordeling van de

³ ABRvS 1 april 2009, 200802600/1, ABRvS 31 maart 2010, 200903784/1, ABRvS 1 december 2010, 200905542/1 en 200906747/1, ABRvS 7 september 2011, 201003301/1, ABRvS, 19 februari 2014, 201305070/1/R2

vraag of de aangevraagde situatie leidt tot een toename van stikstofdepositie. De vergunde situatie op de referentiedatum maakt immers nog steeds deel uit van de aangevraagde situatie.

- Indien na de referentiedatum een vergunning is verleend voor een activiteit die minder stikstof tot gevolg heeft dan de op de referentiedatum vergunde situatie en voor de exploitatie niet eerder een vergunning op grond van de Nb-wet 1998 of de Natuurbeschermingswet (oud) is verleend, dan maakt de op de referentiedatum vergunde situatie slechts voor een deel onderdeel uit van de aangevraagde situatie. De laagst vergunde emissie is het uitgangspunt voor de huidige aanvraag en de situatie waaraan dient te worden getoetst.⁴

Relevante referentiedata

Op basis van artikel 1 onder 13 Nb-wet geldt 31 maart 2010 als referentiedatum voor bestaand gebruik. De Natura 2000-gebieden 'Noordhollands Duinreservaat', 'Polder Westzaan' en 'Kennemerland-Zuid' zijn op 7 december 2004 op de lijst van communautair belang in het kader van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG) geplaatst. Op 24 maart 2000 zijn de Natura 2000-gebieden 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske', 'Eilandspolder' en 'Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder' aangewezen als speciale beschermingszone op grond van de EG-Richtlijn inzake het behoud van de vogelstand (79/409/EEG). Het moment van de aanwijzing van gebieden of plaatsing van de gebieden op de communautaire lijst geldt als referentiedatum omdat vanaf dat moment het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijn geldt.

Kritische Depositie Waarde

Wij hanteren de kritische depositiewaarde (KDW) in beginsel als richtwaarde bij het beoordelen van effecten van atmosferische stikstof in relatie tot Natura 2000-gebieden. De KDW wordt gedefinieerd als (Van Dobben et al. 2012): *"de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie"*. Daarnaast wordt rekening gehouden met de huidige achtergrondconcentratie, de status van de habitattypen en de ecologische factoren die bijdragen aan het behoud en/of de ontwikkeling van deze typen.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. identificeren mogelijke negatieve effecten en toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
2. bepalen van cumulatieve effecten vanwege de uitvoering van andere activiteiten;
3. noodzaak tot het nemen van mitigerende of andere maatregelen om eventuele negatieve effecten te beperken;

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende Natuurtoets Tata Steel: 'Toetsing van de effecten van de milieuvergunde activiteiten van Tata Steel aan de Nb-wet. Tauw bv, 12 juni 2015 (ons kenmerk 635119)'. Tevens hebben wij gebruik gemaakt van de volgende documenten:

⁴ O.a. ABRvS 27 november 2013, 20121041/1, ABRvS 27 november 2013, 201303834/1 en ABRvS 27 november 2013, 201303938/1

- Alterra rapport 2397, "Overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op habitattypen en Natura 2000"; Van Dobben, Bobbink en Van Hinsberg, Alterra Wageningen (2012).
- PAS Herstelstrategieën bijlage II Stikstofgevoeligheid Leefgebieden (Min. EZ. 2014)

Ad 1 Identificeren mogelijke negatieve effecten en toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

In de Natuurtoets (pag. 19) zijn alle voorkomende mogelijke effecten onderzocht. De relevante effecten zijn:

- a. grondwateronttrekkingen;
- b. luchtemissies.

Overige effecten van licht, koelwater, verstoring en areaalverlies zijn niet aan de orde doordat deze o.a. beperkt zijn tot de inrichting en de doelsoorten daar niet voor gevoelig zijn.

a. Grondwateronttrekkingen;

Conform de Natuurtoets zijn eventuele effecten beperkt tot het Noordhollands Duinreservaat en Kennemerland-Zuid waarbij de referentiedatum 7 december 2004 van toepassing is. In de theoretische situatie dat Tata Steel volledig met de grondwateronttrekkingen zou stoppen stijgt de grondwaterstand in genoemde gebieden met maximaal 0,25 meter. Dat betekent dat alleen in de genoemde Natura 2000-gebieden met een grondwaterstand van 0,4 - 0,8 m onder maaiveld een door Tata Steel veroorzaakt effect mogelijk is. Binnen de invloedssfeer van de grondwateronttrekking in het Noordhollands Duinreservaat en Kennemerland Zuid zijn enkele gebieden aanwezig met een grondwaterstand van 0,4 - 0,8 m. Dit zijn de infiltratie gebieden en het kennemerstrand. Deze waterpeilen worden kunstmatig bepaald door de terreinbeheerder. Negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen door de grondwateronttrekkingen zijn daarom uitgesloten.

b. Luchtemissies

De emissies die vrijkomen bij activiteiten binnen de inrichting kunnen mogelijk negatieve effecten hebben op beschermde stikstofgevoelige Habitattypen en leefgebieden van soorten als gevolg van verontreiniging, vermesting en/of verzuring door depositie in de Natura 2000-gebieden. Het gaat hierbij om: stikstofoxiden en ammoniak (potentiële vermesting en verzuring), zwaveldioxide (potentiële verzuring) en zware metalen.

Vermesting

Omdat staalproductie afhankelijk is van vraag en aanbod is in het kader van de Wabo een maximale productie vergund die redelijkerwijs te verwachten is. Op de referentiedata van bovenvermelde gebieden was de Wet milieubeheer(Wm)-beschikking van 24 oktober 1995 van toepassing. Deze beschikking is als uitgangspunt genomen voor bestaand gebruik. Binnen de vigerende Wm-revisievergunning van 2007 kan 8 miljoen ton staal worden geproduceerd. Binnen de inrichting van Tata Steel in IJmuiden wordt staal geproduceerd via de zogenaamde 'geïntegreerde productieroute' door het bewerken van primaire grondstoffen. Stikstofemissies zijn onlosmakelijk verbonden met het staalproductieproces doordat bij de bewerking van grondstoffen verbranding plaatsvindt. Stikstofoxiden (NOx) ontstaan tijdens het verbrandingsproces door de oxidatie van stikstof in de verbrandingslucht (verbrandings NOx) maar ook door verbranding van stikstofverbindingen in de brandstof zelf (procesgerelateerde

NOx). Bij deze verbrandingsprocessen ontstaat zowel stikstofmonoxide (NO) als stikstofdioxide (NOx). Omdat alle NO uiteindelijk wordt omgezet in NOx wordt de totale NOx emissie gemeten als NOx emissie (mg/Nm³). Verder is sprake van allerlei vervoers- en verkeersbewegingen op het terrein waarbij ook NOx vrijkomen via uitlaatgassen. Natura 2000-gebieden in de nabijheid van het Tata Steelterrein die theoretisch kunnen worden geschaad door stikstofdepositie zijn: 'Noordhollands Duinreservaat', 'Kennemerland-Zuid', 'Polder Westzaan 'Ilperveld, Varkensland, Oosterveld en Twiske', 'Polder Zeevang', 'Wormer- en Jisperveld en Kalverpolder' en 'Eilandspolder'.

Met berekeningen met het OPS model (bijlage 6 Natuurtoets) is de stikstofdepositiebijdrage (totaal N) van de gehele inrichting van Tata Steel te IJmuiden weergegeven ten tijde van de referentiesituatie en de aangevraagde situatie. De hoogste bijdrage op de stikstofgevoelige habitattypen vindt plaats in het deel van het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' welke direct grenst aan het terrein van Tata Steel. Uit de Natuurtoets is gebleken dat een groot aandeel afkomstig is van de verkeer- en vervoersbewegingen van Tata Steel. Er wordt momenteel onderzoek gedaan naar maatregelen om tot een vermindering te komen van de berekende NOx vracht met minimaal 5% (zie voorschrift 4 en Ad 3).

De aangevraagde emissieplafonds voor stikstofoxiden en ammoniak (zie tabel 1) wijken niet af van die in de referentiesituatie in de zin van de Nb-wet en evenmin van de emissieplafonds voor de stationaire bronnen in de vigerende Omgevingsvergunning. Dat geldt zowel voor de stationaire bronnen (installaties) en de mobiele bronnen. De emissie en bijbehorende depositie nemen bovendien door energie efficiency verder af. De emissie en bijbehorende depositie van stikstof hangt namelijk voor een belangrijk deel samen met het energiegebruik van de productieprocessen bij Tata Steel. Tata Steel heeft een lange geschiedenis als het gaat om het realiseren van energie efficiency. Er wordt steeds minder stikstof geëmitteerd per geproduceerde ton staal. In het jaar 2000 is er nog sprake van 1,3 kg/NOx per ton staal terwijl dit in 2013 afnam naar 0,8 kg/NOx per ton staal (afname van 40%, blz. 57 Natuurtoets). Geconcludeerd kan worden dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie ten opzichte van het milieuvergunde gebruik waarbij er tevens een afnemende trend is van stikstofemissie per geproduceerde ton staal. Een afname van stikstofemissies leidt rechtstreeks tot een vermindering van de stikstofdeposities. Significante negatieve effecten op de Natura 2000 instandhoudingsdoelstellingen en de beschermde waarden van het natuurmonument 'Ham en Crommenije' zijn daarom uit te sluiten.

Verzuring

Bij de verbrandingsprocessen die plaatsvinden tijdens de staalproductie komt o.a. zwaveldioxide vrij wanneer zwavelhoudende grondstoffen worden gebruikt zoals steenkool. Bij Tata Steel is dat het geval. Op de Nb-wet referentiedata (1995) was een emissie van 4.400 ton zwaveldioxide per kalenderjaar vergund. In de beschikking van 24 oktober 1995 is hierover het volgende te lezen (voorschrift 4.1, lid a, blz. 51, van de vergunningaanvraag Wet milieubeheer):

"De totale SO₂-emissie van de inrichting mag niet meer bedragen dan:

Van 1-1-1996 tot 1-1-1997: 8.100 ton

Van 1-1-1997 tot 1-1-1998: 7.200 ton

En per 1-1-1998: 4.400 ton/kalenderjaar"

Via het Wm-herstelbesluit van 28 oktober 2008 is voor Tata Steel een bijgesteld plafond van 3.941 ton SO₂ vastgelegd. Op blz. 60 van dat besluit is hiertoe een nieuw voorschrift 0.4.1.H opgenomen:

“a. De totale emissie van zwaveldioxide van de inrichting mag niet meer bedragen dan 3.941 ton/kalenderjaar”. Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het thans vergunde SO₂ plafond van in totaal 3.941 ton SO₂ het laagste vergunde plafond is sinds de referentiedatum. Aan deze situatie (de referentiesituatie dus voor wat betreft zure depositie) moet worden getoetst.

De op 28 oktober 2008 vergunde emissies zijn gelijk aan die in de aangevraagde situatie. Emissiebeperkende maatregelen en aangescherpte emissienormen hebben bovendien in de afgelopen twintig jaar tot een forse daling van de concentratie van zwaveldioxide in de atmosfeer geleid en daarmee ook tot een forse daling van de zure depositie, die voornamelijk (maar niet uitsluitend) door de reactie van zwaveloxiden tot zwavelzuur wordt veroorzaakt. In de afgelopen twintig jaar zijn de regionale concentraties daardoor met factor tien verminderd. Sinds 1976 zijn de concentraties op de regionale stations zelfs met factor tien tot twintig gedaald. Een toename van de effecten van zure depositie in de duingebieden is daarom uitgesloten. Significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen door zwaveldioxide zijn dan ook uit te sluiten.

Zware metalen

De sinterfabriek van Tata Steel is verantwoordelijk voor meer dan 70 % van de emissies van zware metalen. Onder de vigerende Omgevingsvergunning (2007) wordt de sinterfabriek uitgerust met doekfilters. Daardoor neemt de stofemissie af met een factor 8 – 10 ten opzichte van de situatie op de referentiedatum (2004). Dit leidt tot een vergelijkbare reductie van de emissies van zware metalen. Het eerste doekfilter (ruimte ontstopping) is op 1 september 2011 in gebruik genomen. De overige filters (rookgasreiniging) zijn gefaseerd in 2013 en in 2014 volledig in gebruik genomen. In de in 2004 vigerende vergunning zijn voor zware metalen verder geen emissieconcentratie-eisen opgenomen. In de omgevingsvergunning van 15 januari 2007 zijn zowel concentraties als maximale jaarvrachten vermeld. De Sinterfabriek en, in mindere mate, de staalfabriek en de pelletfabriek zijn verantwoordelijk voor meer dan 95 % van de totale emissies van zware metalen. De op 15 januari 2007 vergunde emissies zijn gelijk aan die in de aangevraagde situatie (zie tabel 4).

Tabel 4. Verkorte weergave vergunde emissieplafonds van zware metalen

Metaal	Hoeveelheid kg/jr
Cadmium	950
Kwik	225
Lood	28.000
Chroom	800
Nikkel	1.000
Koper	1.000
Zink	16.500
Arseen	450

De depositie van zware metalen leidt zeer waarschijnlijk tot accumulatie in de toplaag van de bodem. Dit is voornamelijk het geval in bodems met een hoog organisch stofgehalte daar de

metalen dan gebonden worden in het organische complex. Transport naar diepere bodemlagen heeft wél plaats, maar is afhankelijk van de oplosbaarheid van de stoffen. De depositie van zware metalen vindt plaats op relatief korte afstand van de bron. Er zijn daarom slechts enkele Natura 2000-gebieden die theoretisch kunnen worden geschaad door depositie van zware metalen afkomstig van Tata Steel: 'Noordhollands Duinreservaat' en 'Kennemerland-Zuid'. Ten opzichte van de referentiesituatie (2004) is er geen sprake van een toename van de vergunde emissies van zware metalen als gevolg van de bedrijfsactiviteiten van Tata Steel. Door toepassing van doekfilters in de sinterfabriek is de emissie van zware metalen bovendien sterk gedaald ten opzichte van het verleden. Door de ingebruikname van de filters worden de kritische depositiewaarden van zware metalen, waaronder lood, niet meer overschreden. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen door de emissie en bijbehorende depositie van zware metalen zijn dan ook met zekerheid uit te sluiten.

Fluoriden

Fluoriden komen (in Nederland) vooral in de lucht terecht door de uitstoot van bedrijven die met name erts als grondstof gebruiken, zoals bij ertssmelterijen (hoogovens, aluminiumsmelterijen), glasfabrieken, steenfabrieken en dergelijke. De maximale jaargemiddelde concentratie van fluoride in de directe omgeving van het terrein van Tata Steel bedraagt ongeveer 0,01 HF in $\mu\text{g}/\text{m}^3$. In de aangevraagde situatie is de emissie van fluoriden niet groter dan die in de referentiesituatie (2004). Gelet hierop en de relatief hoge NOEC-waarden (zie hierna) nemen de effecten van de emissie van fluoriden niet toe ten opzichte van de milieuvergunde situatie. Natura 2000-gebieden die theoretisch kunnen worden geschaad door fluoridedepositie door Tata Steel: 'Noordhollands Duinreservaat' en 'Kennemerland-Zuid'.

Van de effecten van fluoriden op natuurlijke vegetaties zijn spaarzaam gegevens bekend. Hieruit blijkt dat er beneden de zogeheten NOEC-waarden (No Observed Effect Concentration) geen effecten van HF optreden. Er zijn verschillende NOEC-waarden. Die voor daggemiddelden zijn beduidend hoger dan die voor jaargemiddelden. Effecten van HF treden pas op na langdurige blootstelling en accumulatie in bijvoorbeeld de bladtoppen. De onderstaande NOEC-waarde zijn hiervoor relevant.

- 0,3 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ daggemiddeld (0,05 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ jaargemiddeld) als maximum gedurende het hele jaar ter bescherming van wilde fauna (herten en reeën)
- 0,8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ daggemiddeld (0,13 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ jaargemiddeld) als maximum voor de (meeste) cultuurgewassen en wilde flora
- 0,8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ daggemiddeld (0,13 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ seizoensgemiddeld, 0,18 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ jaargemiddeld) als maximum in het beweidingsseizoen ter bescherming van vee en wilde fauna (herten en reeën)

De maximale jaargemiddelde concentratie van HF in de directe omgeving van het terrein van Tata Steel bedraagt ongeveer 0,01 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Dit is lager dan de jaargemiddelde NOEC-waarde van wilde flora en fauna. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de aangrenzende Natura 2000-gebieden door de emissie en bijbehorende depositie van fluoriden zijn daarom met zekerheid uit te sluiten.

Samengevat

De bedrijfsactiviteiten van Tata Steel hebben alleen effect op Natura 2000-gebieden door de invloed van emissies (gevolgd door depositie) van stoffen naar de lucht, waaronder stikstofoxiden. Ten opzichte van de referentiesituatie (2004) is geen sprake van een toename van de milieu vergunde luchtemissies. De inrichting is daarmee vergunbaar op grond van de Nb-wet.

Ad 2 Cumulatieve effecten

Aangezien de stikstofdepositie van Tata Steel te IJmuiden niet toeneemt t.o.v. de laagst vergunde waarden Wet milieubeheer (bestaand gebruik) is cumulatie niet aan de orde. Bij een vergunningaanvraag die ziet op ongewijzigd bestaand gebruik hoeft niet naar cumulatie van de gevolgen van die handeling met de gevolgen van andere projecten en plannen te worden gekeken⁵.

Ad 3 Maatregelen

In het kader van artikel 19e Nb-wet zijn er nadere maatregelen (voorschriften 3-4) voorgeschreven welke ten goede komen aan de natuurwaarden. Het gaat hierbij om de volgende bron- en beheermaatregelen;

- ***Stationaire bronnen***

Tata Steel is op grond van haar Omgevingsvergunning (en daar aan ten grondslag liggende Europeesrechtelijke verplichtingen) gehouden om de best beschikbare technieken (BBT) toe te passen. De inrichting van Tata Steel dient te voldoen aan de eisen van de BREF IJzer en Staal voor wat betreft de stationaire bronnen. De emissies van de stationaire bronnen en bijbehorende depositie op de stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden zullen dan ook naar verwachting verder afnemen. In voorschrift 3 is vastgelegd dat Tata ook in het kader van de Nb-wet dient te voldoen aan de BREF IJzer en Staal.

- ***Mobiele bronnen***

Uit de Natuurtoets is gebleken dat de bronnen van de mobiele werktuigen en verkeer- en vervoersbewegingen een aanzienlijk aandeel hebben in de totale NO_x emissie (zie tabel 1). Uit de Natuurtoets is gebleken dat een groot aandeel afkomstig is van de verkeer- en vervoersbewegingen van Tata Steel. In het kader van artikel 19e Nb-wet zijn er nadere maatregelen (voorschrift 4) voorgeschreven om de emissie en bijbehorende depositie van deze mobiele bronnen te verminderen (eenmalige vermindering van de berekende NO_x vracht met 5%, zie voorschrift 4 en Ad 3 Maatregelen).

In deze Nb-wet vergunning is tevens voorzien in een herziening van de vergunde emissieplafonds (voorschrift 3) zodat de hoogte van de plafonds kan worden aangepast aan de lagere plafonds die conform BREF Staal en de reductie van de emissie van mobiele bronnen gerealiseerd zullen worden. De emissiereductie zal dan ten goede komen van de natuurwaarden.

Natuurbeheer eigen terrein

Op basis van een vooroverleg van Tata Steel en PWN is gebleken dat de op het terrein van Tata Steel met een aangepast natuurbeheer een verbeterde ecologische corridor kan worden

⁵ Zie ABRvS, nr. 201113007/1/A4, 6 maart 2013.

gerealiseerd voor met name de kenmerkende flora- en fauna van het nabij gelegen Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'. Aangezien dit een meerwaarde heeft voor de Natura 2000 doelstellingen, borgen wij de uitvoering hiervan in deze vergunning (voorschrift 5).

Conform voorschrift 5 dient er in het beheerplan het huidige en het toekomstige natuurbeheer te zijn vastgelegd welke gericht dient te zijn op een verbeterde corridor voor met name de kenmerkende duinsoorten van de nabij gelegen Natura 2000-gebieden door een op kenmerkende duinsoorten gericht (maai-) beheer. Binnen een jaar na inwerkingtreden van dit besluit dient er een plan voor het natuurbeheer te liggen in overeenstemming met het door Tata en PWN gesloten convenant welke de instemming van GS heeft. In dit plan dient het huidige en toekomstige natuurbeheer te zijn vastgelegd welke gericht dient te zijn op een verbeterde corridor voor de kenmerkende duinsoorten van de nabij gelegen Natura 2000-gebieden. Dit plan dient binnen 2 jaar na afgifte van het definitieve besluit te zijn geïmplementeerd en binnen 6 jaar in overleg met PWN te zijn geëvalueerd op basis van een (voortgangs-) rapportage.

2. Conclusie

De aangevraagde emissieplafonds wijken niet af van de plafonds welke vergund zijn inzake de milieuwetgeving op de referentiesituatie. Dat geldt zowel voor de stationaire bronnen (installaties) en de mobiele bronnen. De emissie en bijbehorende depositie nemen bovendien verder af door energie efficiency en striktere milieuwetgeving conform BBT. Conform voorschrift 4 dient de natuurtoets en zo nodig ook deze vergunning binnen 10 jaar geactualiseerd te worden. Significant negatieve effecten op de Natura 2000 instandhoudingsdoelstellingen en de beschermde waarden van het natuurmonument 'Ham en Crommenije' zijn daarom uit te sluiten. Tevens achten wij het bedrijfsbelang zwaarwegend. Wij besluiten dan ook om de aangevraagde vergunning aan Tata Steel te verlenen. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorschriften en beperkingen.

Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 42, lid 3 van de Nb-wet door ons kennis worden gegeven middels publicatie in huis-aan-huis bladen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,



mw. drs. I.A.M.J. Sweep

Afdelingsmanager Regulering Groen

Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN)

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage), indien u:

- zienswijzen heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit, of
- kunt aantonen dat u redelijkerwijs niet kan worden verweten dat u geen zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Gelijktijdig met het indienen van een beroepschrift kunt u - bij een spoedeisend belang - om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26 of op de website van de Raad van State: www.raadvanstate.nl.

Afschriften

Een afschrift van deze beschikking is verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders Velsen en Beverwijk;
- Ministerie van EZ Directie Regio en Ruimtelijke Economie;
- RUD NZKG;
- RUD IJmond;
- Milieudefensie
- Dorpsraad Wijk aan Zee
- Natuur en Milieufederatie Noord-Holland
- PWN
- Dhr. Van Eck
- Provincie N-H, afdeling Beleid
- Afdeling Handhaving RUD NHN

Bijlagen

- Natuurtoets met bijlagen
- Nota behandeling zienswijzen