

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

C.A. van der Baan

BEL/GRN

Telefoonnummer +31235143088

baanc@noord-holland.nl

1 | 5

Betreft: Advies inzake het initiatiefvoorstel "Een kleine stap voor de provincie, een wereld van verschil voor de dieren"

Verzenddatum

16 NOV. 2022

Kenmerk

1918674/1919402

Geachte leden,

Uw kenmerk

Op 6 oktober 2022 ontvingen wij via de Statengriffie het initiatiefvoorstel van de fractie Partij voor de Dieren inzake "Een kleine stap voor de provincie, een wereld van verschil voor de dieren".

Op grond van artikel 42 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en werkzaamheden van Provinciale Staten en Statencommissies van Noord-Holland 2015, zijn wij gevraagd hierover advies uit te brengen. Dit advies treft u hierbij aan.

Tevens is op 4 juli 2022 de motie "Provinciale ambities dierenwelzijn concreter te maken" (hierna: motie 154-2022) door uw Staten aangenomen. In de motie worden Gedeputeerde Staten verzocht om aan Provinciale Staten te rapporteren wat er de afgelopen collegeperiode is gedaan om dierenwelzijn te bevorderen, welke doelen en vorderingen er zijn, en om te verkennen welke kansen er liggen om het beleid SMART te maken. De intentie van de motie komt sterk overeen met het ingediende initiatiefvoorstel. Onderstaand advies is daarom ook bedoeld om motie 154-2022 af te doen.

Inhoud van het initiatiefvoorstel

De Partij voor de Dieren beoogt met het initiatiefvoorstel nader invulling te geven aan de portefeuille Dierenwelzijn. Een andere aanleiding is de zienswijze "Dieren in het huis van Thorbecke", die in maart 2022 door de Raad voor Dierenaangelegenheden (hierna: RDA) is gepubliceerd. In deze rapportage heeft de RDA onderzocht hoe het dierenwelzijnsbeleid in Nederland is georganiseerd.

Het doel van het initiatiefvoorstel is om de gedeputeerde Dierenwelzijn te inspireren, te ondersteunen en op weg te helpen bij het vormgeven van deze portefeuille. Het document kan volgens de Partij voor de Dieren ook na de verkiezingen in maart 2023 gebruikt worden als fundament voor de portefeuille.

Het initiatiefvoorstel geeft hiertoe een aantal suggesties:

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

1. Stel een kort beleidsdocument Portefeuille Dierenwelzijn op.
2. Geef bij besluiten die raken aan levens van dieren expliciet aan hoe rekening is gehouden met de belangen van dieren.
3. Betrek dierenwelzijnsorganisaties actief bij beleid.
4. Sluit aan bij een ambtelijk netwerk voor dierenwelzijnsbeleid.
5. Communiceer volledig over hoe dieren worden behandeld en laat goede voorbeelden zien.
6. Geef duidelijke informatie over soortenbescherming Wet natuurbescherming.
7. Zet actief in op niet-dodelijke middelen en diervriendelijke oplossingen bij mens-dierconflicten.
8. Maak dierenwelzijn zoveel mogelijk SMART, bijvoorbeeld in de Brede Basismonitor.
9. Beëindig sponsoring evenementen waarin dieren worden gebruikt voor vermaak.
10. Noord-Hollandse innovatiekracht voor minder dierproeven.

Advies

De provincie is verantwoordelijk voor het beschermen van planten en dieren die in het wild voorkomen. Dat is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Het welzijn van wilde dieren maakt integraal onderdeel uit van deze wettelijke taak, middels de zorgplicht (artikel 1.11). Het provinciaal beleid dat invloed heeft op het welzijn of het voortbestaan van wilde dieren, wordt conform de vereisten van de Wnb door ons beoordeeld.

Naast de uitvoering van de Wnb heeft het college van Gedeputeerde Staten in het Coalitieakkoord 2019-2023 extra middelen (€200.000) beschikbaar gesteld voor de ondersteuning van wildopvangcentra. In het coalitieakkoord is opgenomen dat het college geen bovenwettelijke eisen wil stellen.

Zoals de wet vraagt, hebben wij aandacht voor dierenwelzijn. De tien ideeën die in het initiatiefvoorstel zijn uitgewerkt komen dan ook grotendeels overeen met staand beleid of overstijgen onze provinciale bevoegdheden. Onderstaand lichten wij per punt ons advies toe.

1. Stel een kort beleidsdocument Portefeuille Dierenwelzijn op

Dit voorstel overlapt met motie 154-2022, waarin wordt opgeroepen om beleid aangaande dierenwelzijn SMART te formuleren. Een apart beleidsdocument Portefeuille Dierenwelzijn vinden wij niet van toegevoegde waarde. Ten aanzien van wilde dieren volgen we de kaders van de Wnb, waarin het dierenwelzijn geborgd is onder de zorgplicht (artikel 1.11). Dierenwelzijn wordt dus altijd meegenomen. Activiteiten die worden uitgevoerd vanuit de Wnb betreffen voornamelijk de vergunningverlening, toezicht en handhaving. Wij hebben deze taken gemandateerd aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (hierna: OD NHN). In de jaarrapportage van de OD NHN wordt weergegeven wat er in de uitvoering is gedaan. Voor wat betreft het planmatig beheer van fauna is de Faunabeheereenheid Noord-Holland (hierna: FBE) de partij die de onderbouwing hiertoe opstelt. Ook hierbij is dierenwelzijn een aspect dat altijd wordt meegewogen.

Dierenwelzijn is dus een integraal onderdeel van ons beleid. Een aparte nota over dierenwelzijn voegt geen nieuwe invalshoeken toe en zou

juist afbreuk doen aan het integrale karakter dat dit onderwerp verdient.

Bovendien wordt er momenteel al over dit onderwerp gerapporteerd. Naast de jaarrapportages van de OD NHN, zijn in dit verband ook de voortgangsrapportages van het Provinciaal Programma Natuurontwikkeling en het Masterplan Biodiversiteit het noemen waard. Een separate rapportage over specifiek dierenwelzijn zou sterk overlappen met de genoemde rapportages. Dit vergt niet alleen meer werk, maar schept juist ook meer onduidelijkheid.

2. Geef bij besluiten die raken aan levens van dieren expliciet aan hoe rekening is gehouden met de belangen van dieren

Dit is momenteel al staand beleid. In onze besluiten die mogelijk een impact kunnen hebben op wilde dieren wordt altijd aangegeven welke overwegingen zijn meegewogen. In de Wnb is bepaald dat in het wild levende dieren niet mogen worden gedood, gevangen of verstoord. Deze handelingen zijn dus verboden. Alleen bij hoge uitzondering kan hiervan worden afgeweken. Wanneer iemand bijvoorbeeld een ontheffing of vergunning aanvraagt bij de provincie, vindt er door ons een zorgvuldige toetsing en beoordeling plaats. Bij iedere aanvraag wordt er goed gekeken of de maatschappelijke schade die de diersoort veroorzaakt onacceptabel is, de gunstige staat van instandhouding niet in het geding komt en of er geen alternatieve oplossingen mogelijk zijn. Op deze manier zorgen wij ervoor dat de uitvoering plaatsvindt volgens de wet, waarmee dus rekening gehouden wordt met de bescherming van de dieren die mogelijk geraakt zouden kunnen worden door het betreffende besluit.

3. Betrek dierenwelzijnsorganisaties actief bij beleid

Dit is momenteel al staand beleid. In principe kennen alle beleidsdossiers participatietrajecten. Deze staan open voor alle partijen en daarin is het onnodig om een aparte positie voor dierenwelzijnsorganisaties te benoemen. Dierenwelzijnsorganisaties worden nu al betrokken bij de totstandkoming van besluiten die raken aan het welzijn van dieren, zoals faunabeheer. Wij verwijzen hierbij naar de Omgevingsverordening Noord-Holland 2022. Daarin staat dat dierenwelzijnsorganisaties om advies worden gevraagd bij de totstandkoming van faunabeheerplannen (artikel 6.4). Wanneer de dierenwelzijnsorganisaties hun advies schriftelijk hebben aangeleverd, zal dit ook worden gepubliceerd in de aankomende faunabeheerplannen. Daarnaast zal het bestuur van de FBE worden uitgebreid met een deskundige op het gebied van dierenwelzijn en diergedrag (artikel 2.11).

4. Sluit aan bij een ambtelijk netwerk voor dierenwelzijnsbeleid

De afweging over deelname aan ambtelijke netwerken zal ook op ambtelijk niveau gemaakt worden. Centraal zal daarbij staan welke kennis, informatie en netwerken nodig zijn voor een goede taakuitoefening. In interprovinciaal verband wordt er bijvoorbeeld via het Interprovinciaal Overleg informatie over de toepassing van de natuurwetgeving uitgewisseld, inclusief de dierenwelzijnsaspecten van in het wild levende dieren. Wij nemen ambtelijk en bestuurlijk deel aan deze werkgroepen. Voor vraagstukken over gehouden dieren zijn het Rijk en de gemeenten de aangewezen overheden voor deze dossiers.

Zoals de RDA concludeerde in de adviesrapportage “Dieren in het huis van Thorbecke”, horen discussies over dierenwelzijn op landelijk niveau gevoerd te worden.

5. Communiceer volledig over hoe dieren worden behandeld en laat goede voorbeelden zien

Het welzijn van gehouden dieren valt onder de bevoegdheid van het Rijk. Goede voorbeelden vanuit de Voedselvisie worden op dit punt al gedeeld op ons communicatieplatform “Boer en Business in Balans”. Voor het overige zijn de sectororganisaties en de landelijke organisaties voor vergunningverlening, toezicht en handhaving hiervoor de best toegeruste partij.

6. Geef duidelijke informatie over soortenbescherming Wet natuurbescherming

Dit is momenteel al staand beleid. Informatie over de Wnb is, naast de landelijke websites met wetteksten, te vinden op de website van de provincie, de OD NHN en de FBE. Soortenorganisaties geven eveneens informatie over kansen voor actieve soortenbescherming.

7. Zet actief in op niet-dodelijke middelen en diervriendelijke oplossingen bij mens-dierconflicten.

Dit is momenteel al staand beleid. De toepassing van niet-dodelijke middelen en diervriendelijke oplossingen wordt expliciet meegenomen in onze besluitvormingsprocessen: dit ligt namelijk besloten in de wetgeving. Het verstoren, doden of vangen van wilde dieren is verboden. Alleen bij hoge uitzondering kan van de wet worden afgeweken. Dit is alleen mogelijk als de maatschappelijke schade die de diersoort veroorzaakt onacceptabel is, de gunstige staat van instandhouding niet in het geding komt en er geen alternatieve oplossingen mogelijk zijn.

8. Maak dierenwelzijn zoveel mogelijk SMART, bijvoorbeeld in de Brede Basismonitor

De Brede Basismonitor maakt gebruik van indicatoren voor beleidsdoelen. Voor dierenwelzijn hebben wij geen beleidsdoel, maar volgen we de Wnb. Er is daarom niet een indicator met enige zeggingskracht te bedenken voor dit onderwerp ten behoeve van de Brede Basismonitor. De in het voorstel aangedragen indicatoren zijn niet uitvoerbaar. Zoals aangegeven bij de beantwoording van de technische vragen op 26 september 2022, zal er aankomend jaar in de doorontwikkeling van de Brede Basismonitor wel worden nagegaan in hoeverre er betrouwbare data beschikbaar zijn met betrekking tot dierlijke verkeersslachtoffers.

9. Beëindig sponsoring evenementen waarin dieren worden gebruikt voor vermaak

Evenementen hebben een lokaal karakter. De gemeente is daarom in deze gevallen de overheid die stuurt op dierenwelzijn bij het beoordelen, toetsen en handhaven voor het verlenen van een vergunning. Dit is ook in lijn met de brief die de VNG op 8 september

2020 aan het ministerie van LNV heeft verstuurd en het advies in de RDA-rapportage "Dieren in het huis van Thorbecke".

Van onze gesponsorde evenementen zijn er twee waarbij dieren worden ingezet: Jumping Amsterdam en de Landbouwschouw Opmeer. Met beide evenementen loopt een sponsorovereenkomst tot en met 2023. Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten moeten nieuwe uitgangspunten voor evenementensponsoring vaststellen voor de periode na 2023, aangezien de huidige uitgangspunten tot eind 2023 geldig zijn.

10. Noord-Hollandse innovatiekracht voor minder dierproeven

Wij beschouwen opgaven omtrent dierproeven niet als een kerntaak van de provincie. Voor proefdieren is het welzijn geregeld in de Wet op de dierproeven. Het Rijk is hiertoe bevoegd gezag.

Conclusie

Gelet op de hierboven beschreven argumenten raden wij het voorliggende initiatiefvoorstel af. Het merendeel van de opgevoerde acties ten aanzien van dierenwelzijn betreft staand beleid. De overige suggesties vallen niet onder onze provinciale rol, maar onder de bevoegdheden van het Rijk en/of de gemeenten.

Gezien bovenstaande advies, verzoeken wij u tevens om motie 154-2022 als afgedaan te beschouwen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk