



**Leidschendam-
Voorburg**

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 10 november 2020

Nummer 1464

Onderwerp Raadsvoorstel Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente
Leidschendam-Voorburg

Portefeuillehouder Wethouder Bouw

Behandeld door CDE Schelwald

1. Gevraagd raadsbesluit

- De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Leidschendam-Voorburg 2020 vast te stellen;
- De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Leidschendam-Voorburg 2009 in te trekken.

2. Waarom wordt de raad dit besluit voorgelegd? (In welke context, bijv. vanwege wet- en regelgeving of nieuw initiatief en wat komt hierna nog)

Artikel 102 van de Wet op het primair onderwijs (WPO), artikel 100 van de Wet op de expertisecentra (WEC) en artikel 76m van de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) bepalen dat de gemeenteraad voor in de wet met name omschreven voorzieningen in de onderwijshuisvesting een verordening vaststelt waarin de criteria, de normering en de procedures voor de behandeling en toekenning van aanvragen voor voorzieningen in de huisvesting omschreven zijn. De wetgever schrijft voor dat gemeenten geen uitgaven doen voor scholen dan krachtens de wet. Om hieraan te voldoen heeft de raad in 2009 de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Leidschendam-Voorburg (hierna: de Verordening) vastgesteld. De afgelopen jaren zijn er een aantal externe ontwikkelingen geweest die aanleiding geven tot actualisering van de verordening. Het betreft de aanpassing van het Bouwbesluit in 2012 met betrekking tot de eisen op het gebied van luchtkwaliteit, wetswijziging per 1 januari 2015 waarmee de voorzieningen onderhoud en aanpassing uit de verordening moeten worden gehaald, aanbestedingswet van 2012, eisen Bouwbesluit 2015 energiezuinigheid schoolgebouwen en de landelijke ontwikkeling van het kwaliteitskader dat met behulp van een aantal schoolbesturen uit onze gemeente tot stand is gekomen. De huidige verordening stamt uit 2009 en dient geactualiseerd te worden.

3. **Aan welk doel (van de doelenboom in de begroting) draagt het voorstel bij?**
 - a. inwoners groeien gezond en veilig op en kunnen zich maximaal ontwikkelen;
 - b. inwoners bereiken het voor hen best passende opleidingsniveau.
4. **Welke argumenten zijn er voor de raad om het besluit te nemen? (Inhoudelijke uitleg, voor- en nadelen, financieel gevolg en risico's)**

Inleiding

Een gemeente heeft de zorgplicht voor de huisvesting van scholen. In een gemeentelijke regeling worden de procedure en de criteria vastgelegd om voor huisvestingsvoorzieningen in aanmerking te komen. De regeling wordt door de gemeenteraad vastgesteld. Dit is de "Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs".

De verordening is een zeer uitgebreid en gedetailleerd document waarin niet alleen de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de gemeente zijn opgenomen, maar ook afspraken inzake (aanvraag) procedures en criteria voor toekenning en omvang van de huisvestingsvoorzieningen. De VNG heeft daarvoor een modelverordening opgesteld. De voorliggende verordening volgt deze modelverordening. Door de vele wijzigingen van de voorliggende verordening ten opzichte van de verordening van 2009 is het niet mogelijk om per artikel aan te geven wat de wijzigingen zijn (was-wordt-lijst). De nadruk ligt derhalve op de meest essentiële wijzigingen die hieronder worden toegelicht.

Wetswijziging 2015

De financiële verantwoordelijkheid voor verschillende onderwijshuisvestingsvoorzieningen is vanaf 1 januari 2015 gewijzigd. De gemeente is door deze wetswijziging verantwoordelijk voor (vervangende) nieuwbouw, uitbreiding, 1^e inrichting, herstellen van constructiefouten en herstel schade in geval van bijzondere omstandigheden. De schoolbesturen zijn verantwoordelijk voor het volledige onderhoud en aanpassingen van de schoolgebouwen.

Met de schoolbesturen zijn afspraken gemaakt wanneer een schoolgebouw in aanmerking komt voor renovatie en wanneer voor vervangende nieuwbouw. Deze afspraken zijn vastgelegd in de zogenaamde Integrale Huisvestingsplannen voor het primair- en voortgezet onderwijs. De voorliggende verordening dient dan ook in samenhang te worden gezien met de huidige Integrale Huisvestingsplannen (IHP) PO 2019 – 2022 en VO 2017-2026.

Normvergoeding

Vanwege de verhoogde eisen die aan gebouwen en schoolgebouwen in het bijzonder worden gesteld en de conjuncturele situatie in de bouw, zijn de bouw prijzen de afgelopen jaren flink gestegen.

De normbedragen zijn aangepast en worden jaarlijks geïndexeerd naar het vigerende prijspeil. De wijze waarop de indexering plaatsvindt, is eveneens opgenomen in de verordening.

De kredieten voor de projecten uit de IHP's PO en VO zijn verwerkt in de meerjarenbegroting. Omdat de normbedragen situationeel niet altijd toereikend zijn, heeft de gemeente ook een stelpost PO-krediet en VO-krediet in haar investeringsplanning opgenomen.

Duurzaamheid

Met de normbedragen in de voorliggende verordening en de situationele aanpak kan een nieuw schoolgebouw bijna energieneutraal (BENG) worden gebouwd.

Andere (technische) wijzigingen

De andere wijzigingen betreffen voornamelijk het herstel van typefouten of aanvullingen ter verduidelijking. De voornaamste wijzigingen ten aanzien van de vorige verordening zijn:

- minder tekst. Waar het kan, zijn er stukken tekst geschrapt, die al in de wet staan of die in de loop van de tijd overbodig zijn geworden;
- artikelen over onderhoud en aanpassing zijn geschrapt vanwege de wetwijziging per 1 januari 2015;
- aanbestedingsrichtlijnen zijn aangepast aan landelijke wetgeving;
- vereenvoudiging van berekening capaciteit van de schoolgebouwen door uit te gaan van bruto vloeroppervlak per groep (basisonderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs) of leerling (voortgezet onderwijs) in plaats van leslokalen gezien de vele verschillende afmetingen daarvan;
- meer kwaliteit in de lesgebouwen door hogere bedragen per m2 bruto vloeroppervlak in verband met hogere eisen door nieuw Bouwbesluit.

Aangezien er sprake is van ondergeschikte herzieningen en omdat de schoolbesturen betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van de nieuwe verordening, heeft het college besloten om geen inspraak te doen.

Financiën

Dit voorstel als zodanig heeft geen financiële consequenties.

Een inschatting van de investeringen voortvloeiende uit de opgestelde Integrale Huisvestingsplannen voor het Primair- en het Voortgezet Onderwijs zijn reeds opgenomen in de meerjarenbegroting.

De bestaande investeringskredieten zijn steeds geïndexeerd op basis van de VNG bouwkostenindex die jaarlijks gepubliceerd wordt voor de indexering van de normen onderwijshuisvesting.

Vanwege de verhoogde eisen die aan gebouwen, en schoolgebouwen in het bijzonder, worden gesteld en de conjuncturele situatie in de bouw, zijn de bouwrijzen de afgelopen jaren flink gestegen en dat kwam tot uitdrukking in de toegepaste indexeringen. Daardoor zijn de bestaande kredieten in lijn met de verhoogde normbedragen. Omdat de praktijk geleerd heeft dat normbedragen situationeel niet altijd toereikend zijn, heeft de gemeente ook stelposten in haar investeringsplannen opgenomen. Deze stelposten zijn gebaseerd op een inschatting per project waarbij situationele omstandigheden, die kostenverhogend kunnen zijn, worden meegenomen. Daarnaast zijn in de stelposten ook middelen opgenomen voor de scholen in het IHP waar nog helemaal geen krediet door de raad beschikbaar is gesteld, maar volgens de geldende IHPs wel op de planning staan. De gemeenteraad zal overigens voor ieder nieuwbouwproject op basis van het definitief ontwerp van het project worden gevraagd een definitief krediet vast te stellen.

Communicatie

Schoolbesturen van de gemeente Leidschendam-Voorburg, te weten: Panta Rhei, Lucas Onderwijs, Stichting Montessori Vreugd en Rust, Scholengroep Spinoza en Horizon zijn vooraf geïnformeerd en hebben ingestemd met de voorliggende Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Leidschendam-Voorburg 2020.

De Verordening wordt na vaststelling door de raad via overheid.nl bekend gemaakt in het Gemeenteblad.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

A. van Mazijk
secretaris

K. Tigelaar
burgemeester

Bijlage bestemd voor de raad:

Nummer: 1	Onderwerp: Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs
Nummer: 2	Onderwerp: Raadsbesluit