

Participatieaanpak omgevingsplan Industrie- en bedrijventerreinen

16 juni 2025

Inhoudsopgave

Participatiebeleid	3
<i>Inleiding</i>	<i>3</i>
<i>Stap 1: Randvoorwaarden.....</i>	<i>3</i>
Ruimte voor participatie.....	3
Geschikt onderwerp voor participatie?	4
Capaciteit, tijd en geld	5
<i>Stap 2: Verdieping.....</i>	<i>5</i>
Doel van de participatie	5
Verantwoordelijkheid participatie.....	6
Betrokkenen	6
De uitkomsten.....	6
<i>Stap 3: Startnotitie</i>	<i>6</i>
<i>Stap 4: Participatieplan</i>	<i>6</i>

Participatiebeleid

Inleiding

De gemeenteraad van Meppel heeft op 2 juni 2022 unaniem het 'Participatiebeleid Omgevingswet' vastgesteld. Hiermee wordt invulling gegeven hoe de gemeente wil omgaan met participatie onder de Omgevingswet. Dit beleid geldt voor de gemeente zelf en is relevant voor de instrumenten die onder de reikwijdte van de wet vallen, zoals omgevingsvisie, omgevingsprogramma en omgevingsplan. Voor de Industrie- en bedrijventerrein wordt een wijziging van het omgevingsplan voorbereid.

Artikel 10.2, lid 1 Omgevingsbesluit vraagt dat de gemeente aangeeft hoe belanghebbenden worden betrokken bij de wijziging van het Omgevingsplan. De gemeente moet dat voorafgaand aan de start van de officiële procedure doen. Dit volgt uit artikel 16.29 Omgevingswet waarin staat dat de gemeente een voornemen tot wijzigen van het omgevingsplan moet publiceren. Daarbij moet de gemeente aangeven hoe geparticipeerd wordt.

Stap 1: Randvoorwaarden

Ruimte voor participatie

Industrie- en Bedrijventerreinen

Bij de wijziging van het omgevingsplan is beperkt ruimte voor participatie, de nadruk ligt voor de industrie- en bedrijventerrein meer op de treden 'informereren' en 'raadplegen' van de participatieladder. Het wijzigen van bestemmingsplannen naar het omgevingsplan gaat namelijk nagenoeg beleidsneutraal. Het betreft voornamelijk een technisch-juridische exercitie waarbij de bestaande rechten worden overgezet. Wel moeten we voldoen aan de instructieregels van Rijk en provincie, waarvoor afstemming nodig is met ketenpartners.

Daarnaast wordt het huidige gebruik van de panden aan het Noordeinde, De Boompjes en de Molenhoek planologisch mogelijk gemaakt. Hierover is de gemeente al meerdere malen in gesprek geweest met de eigenaren. Richting het afronden van het onderzoek naar de woonfunctie zijn ook één op één gesprekken geweest met de betreffende wethouder.

Inmiddels hebben nagenoeg alle bewoners aanspraak kunnen maken op het overgangsrecht. Het juridisch mogelijk maken van de woonfunctie wordt opgenomen in het Omgevingsplan. In de Procesnota 'Op weg naar een duurzame oplossing' heeft het college al aangegeven in gesprek te blijven met eigenaren van de panden. Dat is gedaan en dat blijven we doen. Voor dat het ontwerp omgevingsplan ter inzage gaat, bieden wij de eigenaren van de panden aan dat zij bijgepraat kunnen worden over de wijziging van het omgevingsplan.

Noord IV

Het nieuwe bedrijventerrein in Noord IV is anders van opzet dan de bestaande terreinen. Dit is een gebiedsontwikkeling en vraagt om een ander participatietraject. Ook spelen er meerdere opgaven in het gebied, zoals wind, water en energie.

Noord IV is:

- zoekgebied voor de grootschalige opwek van wind, project in samenwerking met provincie Drenthe en buurgemeenten De Wolden, Steenwijkerland en Westerveld
- onderdeel van het project wateropgave Oude Vaart van het Waterschap Drents Overijsselse Delta (waterveiligheid, natuurwaarden en kwaliteit van het landschap)
- in beeld voor het anders organiseren van het transport van energie: de bestaande hoogspanningsverbinding wordt grotendeels ondergronds gebracht (DON West-project van de TenneT en de provincies Drenthe en Overijssel) en de zogenaamde inlissing daarvan naar het nieuwe hoogspanningsstation van Enexis en TenneT, dat op Noord III wordt gerealiseerd, is nodig

Met het participatietraject voor het nieuwe bedrijventerrein wordt voortgeborduurd op het traject dat is doorlopen voor het Omgevingsprogramma Noord IV. Er zijn en worden participatiebijeenkomsten georganiseerd waar de inwoners en ondernemers worden bijgepraat over alle opgaven in het gebied. Daarbij betrekken we de andere actoren in het gebied, naast de gemeente zelf zijn dat de provincie, het waterschap, Enexis en TenneT.

Geschikt onderwerp voor participatie?

Industrie- en Bedrijventerreinen

Ondernemers en de ondernemersverenigingen moeten ook betrokken worden. Al is het alleen maar om duidelijk te maken wat de gemeente gaat doen en wat dat voor hen betekent of juist niet betekent.

Voor de eigenaren van het Noordeinde, De Boompjes en de Molenhoek betekent het dat het huidige gebruik en de planologische regeling in overeenstemming worden gebracht. Er komt een woonfunctie op de panden. Dit uitgangspunt is door de gemeenteraad op 28 november 2024 vastgesteld en wordt nu verwerkt in het Omgevingsplan. Het is daarmee niet iets nieuws, maar wel het sluitstuk van dit dossier. Informeren en uitleggen wat de gemeente doet en laten zien dat de situatie opgelost wordt conform het door de raad vastgestelde uitgangspunt is belangrijk. Daarom zullen wij de eigenaren aanbieden hen bij te praten voordat het ontwerp ter inzage gaat. Zoals we de afgelopen tijd rondom alle genomen stappen met de eigenaren in gesprek zijn gegaan.

Noord IV

Vanwege alle opgaven in het gebied is de wijziging van het omgevingsplan gemeente Meppel voor het bedrijventerrein Noord IV bij uitstek geschikt voor participatie. De definitieve invulling van het gebied en de precieze locatie van het bedrijventerrein liggen nog niet vast. In de Nota van uitgangspunten is wel een zoekgebied van ongeveer 80 hectare opgenomen,

de uiteindelijk omvang van het bedrijventerrein wordt ongeveer 40 hectare. De input van bewoners en ondernemers nemen we mee in het traject.

Capaciteit, tijd en geld

Voor de bijeenkomsten met de belanghebbenden voor de bestaande industrie- en bedrijventerreinen is beperkte tijd en inzet nodig. Hiervoor is zowel capaciteit als budget. Voor Noord IV is wat uitgebreidere afstemming nodig. Hierover zijn al diverse momenten belegd en dat blijven we doen

Stap 2: Verdieping

Doel van de participatie

Industrie- en Bedrijventerreinen

Brede participatie is bij het wijzigen voor deze deelgebieden niet het doel omdat de bestaande rechten zoveel als mogelijk intact blijven. Het doel is van deze wijziging is om een geactualiseerde basis van het omgevingsplan te hebben, die voldoet aan de wettelijke vereisten van de Omgevingswet. Het is wel goed om de ondernemers en overige belanghebbenden te informeren over wat de Omgevingswet voor hen betekent. Daarnaast informeren we hen over hoe het omgevingsplan werkt en waarom de gemeente het omgevingsplan opbouwt zoals dat gebeurt. Input die meegenomen kan worden, zullen we indien mogelijk, verwerken.

Noord IV

Noord IV is een gebied waar veel opgaven spelen die allemaal in meer of mindere mate gevolgen hebben voor bewoners, omwonenden, ondernemers en grondeigenaren. We proberen in eerste instantie het aantal verschillende participatiemomenten zoveel mogelijk te beperken. Hiermee voorkomen we dat er de ene week een gemeentelijke bijeenkomst is over het bedrijventerrein en de andere een bijeenkomst van het waterschap over de wateropgave in het gebied. Tijdens een bijeenkomst gaan we dan ook in op meerdere opgaven in Noord IV en nodigen hiervoor ook de andere actoren in het gebied uit, zoals provincie, waterschap, Enexis, TenneT. Het participatietraject is dus breder en niet alleen toegespitst op het nieuwe bedrijventerrein.

De locatie waar naar verwachting het nieuwe bedrijventerrein wordt gerealiseerd is deels in eigendom van de gemeente en voor het overgrote deel in eigendom van andere partijen, zoals agrariërs en Staatsbosbeheer. Het realiseren van een bedrijventerrein heeft gevolgen voor de eigenaren en de agrarische bedrijfsvoering. Doel van het participatietraject is de belanghebbenden zo goed mogelijk op de hoogte stellen van de stand van zaken van de verschillende opgaven in het gebied en waar mogelijk hun input meenemen in de planvorming.

Verantwoordelijkheid participatie

De gemeente is verantwoordelijk voor het proces van de participatie en de organisatie van de bijeenkomsten. Daarbij stemt de gemeente af met partijen zoals ICC Parkmanagement en de ondernemersvereniging Ondernemend Nijeveen.

Betrokkenen

We betrekken onze ketenpartners zoals de Omgevingsdienst Drenthe (ODD), Veiligheidsregio Drenthe (VRD) en de Gemeentelijke Gezondheidsdienst Drenthe (GGD). Daarnaast betrekken we het Waterschap Drents Overijsselse Delta, de provincie Drenthe maar ook de buurgemeenten Staphorst en Steenwijkerland. De buurgemeenten zijn belangrijk, omdat de geluidzone rondom Industrierrein Oevers voor een klein deel ook in deze gemeenten ligt.

Daarnaast betrekken we ondernemers en overige belanghebbenden. Voor Noord IV betrekken we daarnaast ook de bewoners, omwonenden en ondernemers van dit gebied.

De uitkomsten

De uitkomsten van de participatiebijeenkomsten worden gebruikt voor verbetering en optimalisatie van het omgevingsplan. Er zullen verslagen opgesteld worden van de bijeenkomsten. Bij het ontwerp wijzigingsbesluit wordt op hoofdlijnen aangegeven wat met de inbreng is gedaan in een participatieverslag. Bij dit verslag zullen de verslagen van de participatiemomenten gevoegd worden. Voor zover mogelijk nemen we dus de inbreng mee in het omgevingsplan. Het dan om de treden “informereren”, “raadplegen” en deels “adviseren” op de participatieladder.

Stap 3: Startnotitie

We stellen geen startnotitie participatie voor de gemeenteraad op. De rechtspositie van inwoners verandert voor de bestaande industrie- en bedrijventerreinen niet.

Voor Noord IV is door het college de toezegging aan de gemeenteraad gedaan dat omwonenden en de raad meegenomen worden in de ontwikkelingen in Noord IV. Hier is de afgelopen tijd al uitvoering aan gegeven met diverse bijeenkomsten. Daar wordt de komende tijd op doorgegaan tot de vaststelling van de wijziging van het Omgevingsplan. De volgende participatiebijeenkomst staat gepland op 25 juni 2025.

Stap 4: Participatieplan

We gaan gerichte gesprekken voeren met deskundigen van onze ketenpartners en de andere bestuursorganen. Daarnaast gaan we per deelgebied met de ondernemers in gesprek in samenspraak met ICC Parkmanagement en Ondernemend Nijeveen. Daarnaast worden bijeenkomsten voor bewoners, omwonenden en ondernemers van Noord IV

georganiseerd. Zij worden meegenomen in de plannen en hun input wordt, daar waar mogelijk, meegenomen.