



Onderwerp: Gemeenteraad neemt kennis van het collegeadvies en verstrekt positief bindend advies over de plaatsing van de vervangende antennemast aan de Oosterboutenweg te Formerum.

Jaar/nummer: 2025/146

In behandeling bij: Wethouder Ruige

Voorstel

Het college stelt de raad voor een positief bindend advies uit te brengen over de benodigde afwijking van het bestemmingsplan vanwege de hogere bouwhoogte voor de plaatsing van de beoogde antennemast aan de Oosterboutenweg te Formerum.

Samenvatting

De antennemast, gelegen aan de Oosterboutenweg naast 8 te Formerum, maakt deel uit van het telecommunicatienetwerk en wordt gebruikt voor mobiele communicatie en dataverkeer in de regio. De mast voldoet echter niet meer aan de technische eisen van moderne telecommunicatienetwerken. Om de continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening te waarborgen, is vervanging noodzakelijk.

Toelichting

Beoogd effect

Het doel van de vervanging is het verbeteren van de mobiele communicatie en dataverkeer in de regio, zodat deze voldoet aan de moderne eisen voor snelheid, bereik en betrouwbaarheid. De vervangingsmaatregel heeft als beoogd effect dat de regio beter voorzien wordt van telecomdiensten die noodzakelijk zijn voor zowel privégebruik als voor bedrijven, en dat de infrastructuur voldoet aan de laatste technologische ontwikkelingen.

Juridische grondslag

Volgens artikel 31, sub a, lid 1 en 3, van het bestemmingsplan Buitengebied Polder is het mogelijk om af te wijken van de bestemmingsplanregels voor zend- en antennemasten tot een hoogte van 30 meter. De beoogde antennemast heeft echter een hoogte van 40 meter, wat betekent dat een afwijking van 10 meter buiten de bestaande afwijkingsmogelijkheid noodzakelijk is.

De juridische grondslag voor het uitbrengen van een positief bindend advies volgt uit het besluit van de gemeenteraad van Terschelling inzake het Bindend adviesrecht buitenplanse omgevingsplanactiviteiten onder de Omgevingswet 2023.

In punt 15 van de lijst is het plaatsen van antennemasten die buiten het vastgestelde beleid vallen, aangewezen als activiteit waarvoor het bindend adviesrecht geldt. De gemeenteraad is op grond van de volgende bepalingen bevoegd om een bindend advies te geven:

- Artikel 16.15 van de Omgevingswet – biedt de raad de mogelijkheid om activiteiten aan te wijzen waarvoor het bindend adviesrecht geldt;

- Artikel 4.21 van het Omgevingsbesluit – regelt de toepassing van het bindend adviesrecht bij buitenplanse activiteiten;
- Artikel 156 Gemeentewet geeft de raad bevoegdheid. Het raadsbesluit Bindend adviesrecht Omgevingswet 2023 regelt het bindend advies over bestemmingsplanafwijkingen.

Gelet op de maatschappelijke en technische noodzaak tot vervanging van de mast, kan de raad op basis hiervan een positief bindend advies uitbrengen.

Historie

Cellnex handelend onder de handelsnaam Shere Masten B.V. en hierna te noemen "de initiatiefnemer", heeft een nieuwe antennemast ontworpen die voldoet aan de hedendaagse technische normen. De voorziene vervanging van de mast brengt technische en ruimtelijke implicaties met zich mee, aangezien de nieuwe constructie aanzienlijk groter is dan de huidige. Handhaving van de bestaande locatie is niet mogelijk vanwege beperkte beschikbare ruimte en technische haalbaarheid. Daarnaast blijkt uit KLIC-meldingen dat alternatieve locaties extra complicaties met zich meebrengen door de aanwezigheid van kabels en leidingen. De initiatiefnemer heeft daarom een voor het project geschikte locatie voorgesteld en een Omgevingsvergunning aangevraagd voor de plaatsing van een nieuwe mast op deze locatie. Dit verzoek is al meerdere malen ingediend, namelijk in 2023 en 2024, en is om procedurele redenen en vanwege een negatief advies van de welstandscommissie ingetrokken en vervolgens opnieuw ingediend.

Op 6 januari 2025 heeft de initiatiefnemer opnieuw een verzoek om Omgevingsvergunning ingediend voor de vervanging van een antennemast aan de Oosterboutenweg

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

De plaatsing van de nieuwe antennemast brengt diverse juridische en organisatorische consequenties met zich mee die zorgvuldig dienen te worden afgestemd. Onderstaand wordt ingegaan op de rolverdeling tussen gemeente en initiatiefnemer en de eigendomssituatie van het perceel voor de antennemast.

Eigendom perceel en toepassing DIDAM-arrest

Het perceel waarop de nieuwe antennemast wordt geplaatst, is niet eigendom van de gemeente. De gemeente heeft dit zorgvuldig geverifieerd en vastgesteld dat het DIDAM-arrest derhalve niet van toepassing is op deze situatie. Conform het DIDAM-arrest geldt dat bij voorgenomen verkoop of verhuur van gemeentelijk vastgoed eerst een transparante bekendmaking moet plaatsvinden, zodat belanghebbenden hierop kunnen reageren. Omdat het perceel in kwestie niet onder gemeentelijk eigendom valt, is een dergelijke procedure niet vereist.

Rol van de gemeente

De gemeente coördineert het vergunningstraject en zorgt voor de benodigde besluitvorming door het college en de gemeenteraad, waaronder eventuele afwijkingen van het bestemmingsplan en de plaatsing op de nieuwe locatie. Daarnaast informeert de gemeente de initiatiefnemer over de noodzakelijke onderzoeken, bijvoorbeeld op het gebied van natuur, fauna, verkeersveiligheid en participatie.

Rol van de initiatiefnemer

De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor het gehele participatietraject en de technische uitvoering van het project, inclusief de sloop van de bestaande mast en de plaatsing van de nieuwe mast op de afgesproken locatie. Ook draagt de initiatiefnemer zorg voor de verkeersveiligheid en de organisatie van eventuele omleidingen tijdens de werkzaamheden. Tevens ligt bij de initiatiefnemer de verantwoordelijkheid om de benodigde onderzoeken te coördineren, waaronder de effecten op omwonenden, natuur en dieren. Omdat het perceel privé-eigendom betreft, is het de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer om tijdig en adequaat te communiceren en afspraken te maken met de particuliere eigenaar van het perceel waar de nieuwe mast wordt geplaatst.

Belang voor toerisme/samenleving/economie

Een goed communicatienetwerk is tegenwoordig een randvoorwaarde voor een goed functionerende samenleving. Mobiele dekking speelt een rol bij veiligheid, economische activiteiten en maatschappelijke verbondenheid, zeker nu steeds meer processen en diensten digitaal verlopen.

Nederland beschikt over drie mobiele netwerken die tot de wereldtop behoren. Toch zijn er nog enkele plekken (met name in het buitengebied) waar de mobiele dekking en snelheid verbeterd moeten worden. Het is van groot belang dat de mobiele netwerken in Nederland blijven voldoen aan de dekkings- en snelheidsnormen.

Door het plaatsen van de beoogde antennemast kunnen telecomaانبieders voldoen aan de wettelijke dekkings- en snelheidsverplichtingen, die sinds juli 2022 gelden. Deze verplichtingen stellen dat mobiele netwerkoperators minimaal 98% van het grondgebied van elke gemeente moeten dekken met een mobiele verbinding van ten minste 8 Mbps, die in 2026 wordt verhoogd naar 10 Mbps. De Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (RDI) houdt toezicht op de naleving hiervan. Een goed functionerende telecommunicatie-infrastructuur is daarmee essentieel voor toegang tot informatie, onderwijs en noodvoorzieningen.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

n.v.t.

Communicatie/interactiviteit

Indien er een positief bindend advies wordt gegeven, wordt het besluit bekendgemaakt in de Terschellinger, in het Gemeentebld en op de website.

Advies van de raadscommissie

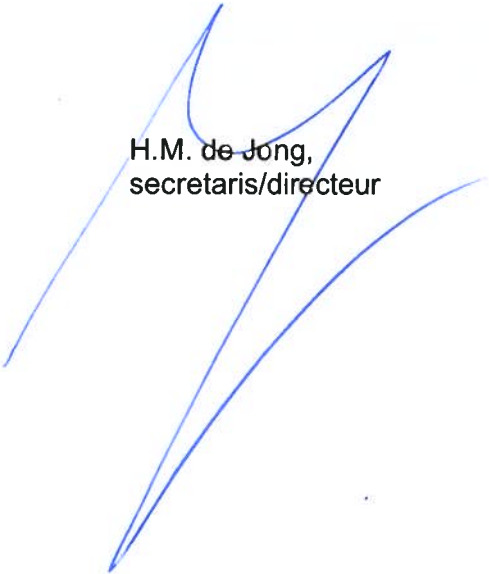
Ter inzage liggende stukken

- Ontwerp en afmetingen nieuwe antennemast

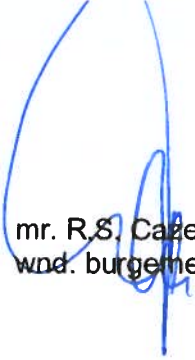
Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 1 juli 2025

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,



H.M. de Jong,
secretaris/directeur



mr. R.S. Cazemier,
wnd. burgemeester