Registratienummer: **5492**/5913

RAAD d.d.: 6-10-22
~~cfm besloten~~
aangehouden
~~v.k.a.~~
Stemmen staakten

Raadsvoorstel

Datum vergadering:	6 oktober 2022
Agendapunt:	19
Onderwerp:	Principeverzoeken grootschalige zonneparken 2021
Portefeuillehouder:	wethouder Rien Wijdeven

Heesch, 2 augustus 2022

Inleiding
Het realiseren van duurzame opwek van energie is essentieel voor het behalen van de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen maar heeft ook maatschappelijke en ruimtelijke impact. Om initiatieven te kunnen beoordelen op een goede ruimtelijke inpassing, heeft uw raad op 4 maart 2021 de 'Beleidsnota Zonne-energie' en bijbehorend 'Ruimtelijk Beleid Zonneparken' vastgesteld (hierna: zonnebeleid).

In het zonnebeleid is bepaald dat initiatiefnemers jaarlijks vóór 1 juli een principeverzoek kunnen indienen voor het realiseren van een grootschalig zonnepark. Vóór 1 juli 2021 hebben zeven initiatiefnemers een principeverzoek ingediend. Deze principeverzoeken zijn getoetst aan het zonnebeleid en zijn besproken in het omgevingsoverleg en met provincie Noord-Brabant.

Aan de hand van deze toetsing en besprekingen, zijn twee initiatieven geselecteerd die in aanmerking komen voor een positief principebesluit. Het betreft zonnepark 'Grolderseweg' en zonnepark 'Bleekseweg'. Naast deze twee initiatieven, leggen wij uw raad een derde initiatief voor, zonnepark 'Boterweg'. Dit zonnepark ligt in een volgens het zonnebeleid uitgesloten gebied maar biedt kansen voor innovatie en meervoudig ruimtegebruik. Bij vergunningverlening van deze drie initiatieven, voldoet Bernheze aan de RES-opgave voor 2030.

Het voorliggende raadsvoorstel heeft betrekking op de vraag of uw raad de geselecteerde initiatieven op grond van de nu beschikbare informatie ruimtelijk aanvaardbaar acht. Het principebesluit is geenszins een vervanging van een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen.

Zonnepark Grolderseweg (1587065)
Een particuliere melkveehouder heeft het voornemen om in het noordwestelijke buitengebied van de gemeente Bernheze, aan de Grolderseweg en de Groote Wetering een grootschalig zonnepark te realiseren. Kadastraal gaat het om gemeente Heesch, sectie G, percelen 171 en 173-175 van in totaal 12 hectare. De percelen zijn momenteel in gebruik als agrarische grond. De ruimte tussen de rijen zonvolgende, tweezijdige zonnepanelen maakt het mogelijk om de percelen als agrarische grond in te blijven zetten. De verwachte opbrengst van dit zonnepark is 10 MWp en draagt daarmee voor circa 47,5%[1] bij aan onze resterende RES-opgave voor 2030.

[1] Berekent op basis van de rekenmethodiek van Nationaal Programma Regionale Energie Strategie (NP RES) van 28 februari 2022. Let op: Niet alle projecten worden gerealiseerd. In deze fase van de vergunningsprocedure telt een initiatief voor 20% mee in ons RES-bod en door de netwerkcongestie maar voor 10% (verwachte realisatiegraad).



Plangebied in groen



Inpassing zonnepark

Zonnepark Bleekseweg (1587068)

Een projectontwikkelaar heeft het voornemen om in het noordwestelijke buitengebied van de gemeente Bernheze, aan de Bleekseweg en Huis Deelen een grootschalig zonnepark te realiseren. Kadastraal gaat het om gemeente Heesch, sectie F, perceel 48 in bezit van een agrarische grondeigenaar en perceel 47 in eigendom van de gemeente, van in totaal 7,85 hectare. De percelen zijn momenteel in gebruik als agrarische grond. De verwachte opbrengst van dit zonnepark is 10 MWp en draagt daarmee voor circa 47,5% bij aan onze resterende RES-opgave voor 2030.



Plangebied in groen (grondeigenaar) en blauw (gemeente)



Landschapsschets zonnepark

Zonnepark Boterweg (1576684)[2]

Een particuliere tuinder heeft het voornemen om in het zuidelijke buitengebied van de gemeente Bernheze, aan de Boterweg een grootschalig zonnepark te realiseren. Kadastraal gaat het om gemeente Heeswijk-Dinther, sectie E, percelen 449 en 2829 van in totaal 7,84 hectare. De percelen zijn momenteel in gebruik als agrarische grond. De semitransparante zonnepanelen worden als teeltondersteunende voorziening ingezet waardoor het mogelijk is om de percelen als agrarische grond in te blijven zetten. De verwachte opbrengst van dit zonnepark is 7 MWp[3] en draagt daarmee voor circa 33,2% bij aan onze resterende RES-opgave voor 2030.

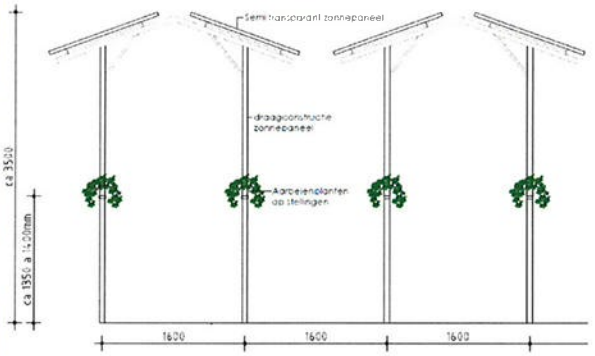
---

[2] Initiatiefnemer heeft ook locatie Hoge Broekstraat voorgesteld. Op deze locatie zijn nieuw te bouwen teeltondersteunende voorzieningen conform het bestemmingsplan niet toegestaan. Zonnepanelen als teeltondersteunende voorziening zijn hierdoor op deze locatie (eveneens) niet gewenst.

[3] De verwachte opbrengst is zeer indicatief aangegeven door de initiatiefnemer. De verwachte opbrengst is afhankelijk van de keuze voor de zonnepanelen, welke in deze fase van de vergunningaanvraag nog niet is gemaakt.



Plangebied in groen



Zonnepanelen als teeltondersteunende voorziening

Voorstel

1. Een positieve zienswijze af te geven op het voornemen van het college om in te stemmen met het principeverzoek zonnepark Grolderseweg;
2. Een positieve zienswijze af te geven op het voornemen van het college om in te stemmen met het principeverzoek zonnepark Bleekseweg;
3. Een positieve zienswijze af te geven op het voornemen van het college om in te stemmen met het principeverzoek zonnepark Boterweg.

Argumenten

1.1 Er is sprake van meervoudig ruimtegebruik (Grolderseweg)

De ruimte tussen de rijen zonvolgende, tweezijdige zonnepanelen maakt het mogelijk om de percelen voor de productie van gras in te blijven zetten. Door de toepassing van zonnepanelen in combinatie met landbouwactiviteiten, is er sprake van meervoudig en zorgvuldig ruimtegebruik.

1.2 Het initiatief kan voldoen aan het Ruimtelijk Beleid Zonneparken (Grolderseweg)

In het zonnebeleid staat beschreven wat de mogelijkheden zijn per gebied en zijn er richtlijnen bepaald voor landschappelijke en maatschappelijke inpassing. Zonnepark Grolderseweg is gelegen in het gebied "dekzandvlakte". Dit gebied is aangeduid als kansrijk. Met betrekking tot de stelregels van de dekzandvlakte, scoort dit initiatief nog laag doordat het initiatief niet voorzien is van onderbouwing aan het zonnebeleid. De verwachting is dat het initiatief bij de vergunningaanvraag wel voldoet aan het zonnebeleid.

1.3 Geen bezwaar vanuit het omgevingsoverleg en provincie (Grolderseweg)

Het initiatief is voorgelegd in het omgevingsoverleg om te bepalen of het zonnepark de bestaande omringende functies, zoals natuur- en cultuurhistorische waarden, niet onevenredig aantast. De betrokken disciplines hebben geen bezwaar tegen het initiatief. Wel dient initiatiefnemer expliciet rekening te houden met landschappelijke inpassing en lokaal eigendom.

Daarnaast laat de provincie in een ambtelijke vooroverlegreactie weten eveneens geen bezwaar te hebben gezien het infinitief in een gemengd landelijk gebied ligt.

2.1 Het initiatief past binnen het Ruimtelijk Beleid Zonneparken (Bleekseweg)

In het zonnebeleid staat beschreven wat de mogelijkheden zijn per gebied en zijn er richtlijnen bepaald voor landschappelijke en maatschappelijke inpassing. Zonnepark Bleekseweg is gelegen in het gebied "dekzandvlakte". Dit gebied is aangeduid als kansrijk. Met betrekking tot de stelregels van de dekzandvlakte, scoort dit initiatief erg hoog.

Landschappelijke inpassing. Het initiatief voldoet aan de algemene stelregels waaronder geen bomenkap, minimale oppervlakte voor inpassing en paneelopstelling en -hoogte. Daarnaast voldoet het zonnepark aan de maximale grootte van 10 hectare en wordt het zonnepark landschappelijk ingepast door onder andere houtwallen, kruidenzones en een stuweelhaag. Bovendien bevordert het initiatief de biodiversiteit door een amfibieënpoel, natuuroever, takkenrillen, nestkasten en insectenhotels. Ook wordt er ingezet op recreatie door bij de entree een recreatief punt in te richten met bankjes en informatiepanelen.

Maatschappelijke inpassing. Het initiatief streeft naar 50% lokaal eigendom via de lokale energiecoöperatie door middel van participaties. Daarnaast doet het initiatief een donatie aan een gebiedsfonds en biedt zij (indien gewenst) een gezamenlijke inkoopactie en educatie aan inwoners aan. Het initiatief is voorzien van een uitgebreid communicatie- en participatieplan inclusief omgevingsanalyse.

2.2 Geen bezwaar vanuit het omgevingsoverleg en provincie (Bleekseweg)
Het initiatief is voorgelegd in het omgevingsoverleg om te bepalen of het zonnepark de bestaande omringende functies, zoals natuur- en cultuurhistorische waarden, niet onevenredig aantast. De betrokken disciplines hebben geen bezwaar tegen het initiatief. Wel dient initiatiefnemer expliciet rekening te houden met sterrenwacht Halley, Natuurnetwerk Brabant en de ecologische verbindingszones. Ook wordt aandacht gevraagd voor landschappelijke inpassing aan de zuidzijde van het initiatief.

In een ambtelijke vooroverlegreactie laat de provincie weten geen bezwaar te hebben tegen de beoogde ontwikkeling gezien het infinitief in een gemengd landelijk gebied ligt. De provincie wijst wel op de toepassing van de Zonneladder. Zie hiervoor het document 'Toelichting op de Zonneladder'.

3.1 Er is sprake van meervoudig ruimtegebruik, innovatie en duurzaamheid (Boterweg)
De semitransparante zonnepanelen maken het mogelijk om de percelen voor de productie van aardbeien in te blijven zetten. Door toepassing van zonnepanelen in combinatie met landbouwactiviteiten, is er sprake van meervoudig en zorgvuldig ruimtegebruik. Daarbij is er sprake van een hoge mate van innovatie (Agri-PV).

Bovendien vervangen de zonnepanelen het plastic en zijn zonnepanelen als teeltondersteunende voorziening een effectieve bescherming van de aardbeien doordat de aardbeien beter beschermd zijn tegen extreme weersinvloeden zoals hagel, vorst of extreme hitte.

3.2 Het initiatief ligt volgens het Ruimtelijk Beleid Zonneparken in een uitgesloten gebied maar is conform het bestemmingsplan toegestaan (Boterweg)
In het zonnebeleid staat beschreven wat de mogelijkheden zijn per gebied en zijn er richtlijnen bepaald voor landschappelijke en maatschappelijke inpassing. Zonnepark Boterweg is gelegen in het gebied "beekdallandschap". Dit gebied is, op verzoek van uw commissie, op voorhand uitgesloten.

Daarentegen zijn teeltondersteunende voorzieningen volgens het 'BP Paraplubestemmingsplan teeltondersteunende voorzieningen Bernheze' op deze locatie toegestaan tot maximaal 4,5 meter hoog. Dit initiatief is hierdoor conform het bestemmingsplan toegestaan.

3.3 Geen bezwaar vanuit het omgevingsoverleg en provincie (Boterweg)
Het initiatief is voorgelegd in het omgevingsoverleg om te bepalen of het zonnepark de bestaande omringende functies, zoals natuur- en cultuurhistorische waarden, niet onevenredig

aantast. De betrokken disciplines zijn niet enthousiast over de beoogde locatie van het initiatief maar geven aan dat de extra aantasting op het landschap relatief klein is omdat er al (plastic) teeltondersteunende voorzieningen aanwezig zijn. Wel dient initiatiefnemer expliciet rekening te houden met lokaal eigendom.

Daarnaast laat de provincie in een ambtelijke vooroverlegreactie weten eveneens geen bezwaar te hebben mits in de vergunningaanvraag de groenblauwe mantel in ogenschouw wordt genomen.

Risico's

1. Eén van de voorwaarden is dat initiatiefnemers omwonenden betrekken in de gehele planvorming. De initiatiefnemers zijn nog terughoudend geweest met het benaderen van omwonenden en belangenpartijen, om onnodige onrust over het initiatief in de omgeving te voorkomen. Het participatietraject kan leiden tot een gewijzigde landschappelijke inpassing bij de vergunningaanvraag (nooit minder, alleen beter).
2. Op 8 juni 2022 heeft netbeheerder TenneT een tijdelijke stop afgekondigd voor Noord-Brabant en Limburg. Hierdoor is het niet meer mogelijk om een nieuwe grootverbruikersaansluiting aan te leggen voor afname en/of teruglevering van elektriciteit. Dit heeft als gevolg dat de initiatieven momenteel niet gerealiseerd kunnen worden. Toch is het belangrijk om de vergunningsprocedure voort te zetten zodat initiatieven op de wachtlijst kunnen komen te staan. In de tussentijd doet TenneT onderzoek naar de mogelijkheden om het bestaande net intensiever te benutten en sneller capaciteit te creëren.
3. Niet alle projecten worden gerealiseerd. De verwachte realisatiegraad in deze fase van de vergunningsprocedure is laag, waardoor een initiatief voor 20% meetelt in ons RES-bod. Door de netwerkcongestie tellen de initiatieven zelfs maar voor 10% mee. Het is hierdoor verantwoord om af te wijken van het in het zonnebeleid opgenomen maximum vergunnen van twee zonneparken per jaar.

Kosten en dekking

De gemaakte kosten voor ambtelijke beoordeling worden conform de Legesverordening in rekening gebracht bij de initiatiefnemer.

Vervolg

Na het afgeven van een positief principebesluit wordt de uitgebreide omgevingsprocedure verder voortgezet en kunnen de initiatiefnemers een vergunningsaanvraag indienen. De vergunningaanvraag moet voldoen aan onder meer de landschappelijke inpassing, het streven naar 50% lokaal eigendom en procesparticipatie. De vergunning gaat in op een uitgebreide omgevingsprocedure waarvoor een (ontwerp)verklaring van geen bedenking van uw raad benodigd is. Het afgeven van een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen wordt ter zijner tijd ter besluitvorming aan uw raad voorgelegd.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n) De bijlage(n) zijn digitaal beschikbaar.

- 5947 Principeverzoek Grolderseweg
- 5948 Principeverzoek Bleekseweg
- 5949 Principeverzoek Boterweg
- 5942 Overzicht ligging zonneparken 2021
- 5943 Toelichting op de Zonneladder

Burgemeester en wethouders,

Peggy Hurkmans
secretaris

Marieke Moorman
burgemeester