Zaaknummer: 99021-2025

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 september 2025;

gezien het advies van de commissie Burgers en Samenleving van 7 oktober 2025;

gelet op het bepaalde in de Wmo 2015, de Jeugdwet en de Verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Roermond 2020;

besluit :

1. Tot vaststelling van de vierde wijzigingsverordening Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Roermond 2020.

Artikel I
De Verordening wordt als volgt gewijzigd:

- Artikel 1 onder f wordt gewijzigd in:
  bovengebruikelijke hulp: hulp die in omvang, intensiteit of frequentie uitstijgt boven wat als algemeen gebruikelijk geldt in vergelijkbare situaties.

- Artikel 1 onder k wordt gewijzigd in:
  eigen kracht: het vermogen van een persoon om zelf of met het sociaal netwerk, mantelzorg, gebruikelijke hulp en/of algemene voorziening(en) oplossingen te vinden voor de hulpvraag en deze oplossingen (deels) zelf uit te voeren.

- Artikel 3 lid 1 wordt gewijzigd in:
  1. Na ontvangst van een hulpvraag, start het college het onderzoek volgens artikel 2.3.2 van de Wmo 2015 en artikel 2.3 lid 4 van de Jeugdwet. Een gesprek met de cliënt en eventueel zijn vertegenwoordiger, zijn mantelzorger(s), zijn familie en/of een onafhankelijke cliëntondersteuner maakt deel uit van het onderzoek. Voor zover het onderzoek plaatsvindt op grond van de Jeugdwet, worden daarbij tevens de aspecten zoals genoemd in Bijlage 3 in acht genomen.

- In artikel 3 worden de leden 2 tot en met 5 vernummerd tot 3 tot en met 6, en wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:
  2. Voor zover het een hulpvraag in het kader van de Jeugdwet betreft, is het college bevoegd de uitvoering van haar taken te mandateren aan een daartoe aangewezen instantie. Deze instantie handelt binnen de kaders van het mandaatbesluit en is gehouden aan de kwaliteitseisen zoals genoemd in artikel 4.

- Er wordt een nieuw artikel 3 lid 7 ingevoegd, dat luidt als volgt:
  7. Voor de toepassing van de begrippen ‘eigen kracht’ en ‘gebruikelijk hulp’ in het kader van de Jeugdwet wordt uitgegaan van het gestelde in Bijlage 2 bij deze verordening. Bij de beoordeling hiervan wordt tevens aangesloten bij de uitgangspunten voor gebruikelijke zorg uit hoofdstuk 4 van de Beleidsregels indicatiestelling Wet langdurige zorg 2024, zoals deze luidde op 1 januari 2024.

- Het huidige artikel 3 lid 6 wordt vernummerd naar lid 8.

- Er wordt een nieuw artikel 4 ingevoegd, dat luidt als volgt:
  Artikel 4. Gemeentelijke toegang en kwaliteitseisen van toegang [*Jeugdwet]*
  1. Het college draagt zorg voor de beschikbaarheid van relevante deskundigheid met betrekking tot:
     a. opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen;
     b. opvoedingssituaties waardoor jeugdigen mogelijk in hun ontwikkeling worden bedreigd;
     c. taal- en leerproblemen;
     d. somatische aandoeningen;
     e. lichamelijke- of verstandelijke beperkingen, en
     f. kindermishandeling en huiselijk geweld.
  2. Indien het college besluit over het verzoek om een maatwerkvoorziening gelden de navolgende kwaliteitseisen:
     a. Het onderzoek dient te worden uitgevoerd door of onder verantwoordelijkheid van een geregistreerde professional;
     b. De geregistreerde professional beschikt bij de aanvraag over de passende deskundigheid en/of ervaring conform de indeling genoemd in lid 1;
     c. Indien de geregistreerde professional deze kennis of ervaring niet zelf heeft, dient ten minste één andere geregistreerde professional te worden geraadpleegd en om advies te worden gevraagd over de aanvraag. Dit advies wordt opgenomen in de weergave van het onderzoek.
  3. Om de deskundigheid van het besluit tot inzet van een voorziening te waarborgen geldt dat:
     a. Bij het onderzoek gebruik wordt gemaakt van gevalideerde instrumenten door een daartoe opgeleide professional;
     b. Indien er geen instrument beschikbaar is wordt een daartoe opgeleide professional met relevante kennis en kundigheid over de gestelde hulpvraag betrokken bij de advisering over, bepaling van en het inzetten van voorzieningen;
     c. Te allen tijde bij de vraag passende academisch opgeleide professionals beschikbaar zijn voor advisering en besluitvorming.
  4. Voor de besluitvorming kan informatie van gecontracteerde aanbieders worden gebruikt, de besluitvorming mag niet aan deze aanbieders worden overgedragen.
  5. Er dient te worden gehandeld conform de richtlijnen jeugdhulp en jeugdbescherming.
  6. De betrokken jeugdigen worden waar mogelijk gesproken:
     a. Vanaf 12 jaar gebeurt dit in ieder geval, tenzij de jeugdige niet tot een redelijke waardering van zijn belangen in staat is;

b. Onder de 12 jaar wordt een jeugdige gehoord tenzij dit niet mogelijk is of in strijd is met het belang van het kind.

- Het huidige artikel 4 wordt vernummerd naar artikel 5.

- Het huidige artikel 5 lid 2 wordt gewijzigd als volgt:
  2. Jeugdhulp die op verwijzing van de huisarts, medisch specialist of jeugdarts die is ingezet door een niet gecontracteerde of niet gesubsidieerde aanbieder, komt niet voor vergoeding in aanmerking. Dit is slechts anders als aan de voorwaarden voor een pgb wordt voldaan én het college geen vergelijkbare hulp kan aanbieden via een gecontracteerde of gesubsidieerde aanbieder.

- Het huidige artikel 5 lid 3 wordt gewijzigd als volgt:
  3. De jeugdhulpaanbieder beoordeelt de hulpvraag overeenkomstig deze verordening en handelt volgens de afspraken die hierover zijn vastgelegd in het met de gemeenten gesloten contract of de verleende subsidie.

- Er wordt een nieuw artikel 6 ingevoegd, dat luidt als volgt:
  Artikel 6. Toegang jeugdhulp via de gecertificeerde instelling of kinderrechter [*Jeugdwet*]
  1. Het college draagt, in overeenstemming met de Jeugdwet, zorg voor de inzet van jeugdhulp die rechter of de gecertificeerde instelling nodig acht bij de uitvoering van een kinderbeschermingsmaatregel, die de rechter, het openbaar ministerie, de selectiefunctionaris, de inrichtingsarts of de directeur van een justitiële inrichting nodig achten bij de uitvoering van een strafrechtelijke beslissing, of die de gecertificeerde instelling nodig acht bij de uitvoering van jeugdreclassering.
  2. De gecertificeerde instelling is in beginstel gebonden aan de jeugdhulp die de gemeente heeft ingekocht.

- Er wordt een nieuw artikel 7 ingevoegd, dat luidt als volgt:
  Artikel 7. Identificatie [*Wmo/Jeugdwet*]
  1. Bij het onderzoek stelt het college de identiteit van de jeugdige en de ouder of wettelijk vertegenwoordiger grond van de Jeugdwet vast aan de hand van door hen ter inzage verstrekt document als bedoeld in artikel 1 van de Wet op identificatieplicht.
  2. Voor cliënten op grond van de Wmo 2015 geldt dat het college de identiteit vaststelt met een geldig identiteitsdocument alvorens tot besluitvorming over te gaan op grond van het zorgvuldigheidsbeginsel uit de Awb.

- Het huidige artikel 5 wordt vernummerd naar artikel 8.

- Het huidige artikel 6 wordt vernummerd naar artikel 9.

- In artikel 9 worden de leden 4 en 5 vernummerd tot 5 en 6, en wordt een nieuw lid 4 ingevoegd, luidende:

4. Een maatwerkvoorziening op grond van de Jeugdwet wordt, met inachtneming van het gestelde in lid 2 en 3 van dit artikel, toegekend als deze naar het oordeel van het college doeltreffend is in het oplossen van de hulpvraag. Daarbij wordt in beginsel gekozen voor een bewezen effectieve voorziening.

- Het huidige artikel 7 wordt vernummerd naar artikel 10.

- Er wordt een nieuw artikel 11 ingevoegd, dat luidt als volgt:
  Artikel 11: Afstemming met andere voorzieningen [*Wmo/Jeugdwet*]
  1. Het college draagt zorg voor afstemming met:
     a. Gezondheidszorg:
        1. Het college draagt zorg dat wanneer zij een besluit neemt over de inzet van zorg die vanaf de 18e verjaardag valt onder het basispakket van de Zorgverzekeringswet en er de reële verwachting is dat deze zorg na de 18e verjaardag van de jeugdige door zal lopen, het besluit voldoet aan de eisen die daaraan gesteld worden door de zorgverzekeraars;
        2. Het college draagt er zorg voor dat in de gevallen bedoeld in het eerste lid de jeugdige en zijn ouders worden gewezen op de consequentie dat deze zorg vanaf de 18e verjaardag van de jeugdige onder de Zorgverzekeringswet valt, en spant zich in voor de continuïteit van de zorg indien noodzakelijk.
     b. Langdurige zorg:
        1. Het college draagt zorg dat de lokale toegang de jeugdige of zijn ouders ondersteunt richting het Centraal Indicatieorgaan Zorg, indien er gegronde redenen zijn om aan te nemen dat de jeugdige in aanmerking kan komen voor zorg op grond van de Wet langdurige zorg;
        2. Indien de jeugdige of zijn ouders weigeren mee te werken aan het verkrijgen van een besluit van het Centraal Indicatieorgaan Zorg, is het college niet gehouden een individuele voorziening toe te kennen op grond van deze verordening.
     c. Voorschoolse voorzieningen en het onderwijs:
        1. Het college draagt zorg dat locaties voor kinderopvang, primair en voortgezet onderwijs een contactpersoon/contactteam hebben bij de gemeentelijke toegang;
        2. Afspraken over de afstemming van jeugdhulpvoorzieningen en onderwijszorg worden vastgelegd in het plan voor de jeugdhulp van de jeugdige en zijn ouders.
     d. Maatschappelijk ondersteuning:
        1. Het college draagt zorg voor een goede afstemming tussen de lokale toegang en de Wet maat- schappelijke ondersteuning aanbieders, indien een jeugdige of zijn ouders naast jeugdhulp- voorzieningen ook in aanmerking komen voor voorzieningen op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning;
        2. Het college draagt zorg dat wanneer de begeleiding van een jeugdige na het achttiende jaar voortgezet moet worden onder de Wet maatschappelijke ondersteuning, de continuïteit gewaarborgd wordt en de lokale toegang een besluit hiertoe zo nodig (mede)voorbereidt.
     e. Werk en inkomen:

1. Het college draagt zorg dat de lokale toegang en de gecertificeerde instellingen financiële belemmeringen voor het slagen van preventie en jeugdhulp vroegtijdig signaleren en waar nodig jeugdigen en hun ouders helpen de juiste ondersteuning vanuit de gemeentelijke voorzieningen – zoals schuldhulpverlening, inkomensvoorzieningen, minimaregelingen, begeleiding naar werk - te krijgen om deze belemmeringen weg te nemen.

- Er wordt een nieuw artikel 12 ingevoegd, dat luidt als volgt:
  Artikel 12: Voorwaarden en weigeringsgronden [*Jeugdwet*]
  1. Het college verstrekt geen maatwerkvoorziening op grond van de Jeugdwet indien:
     a. sprake is van een hulpvraag die behoort tot de gebruikelijke opvoedingsopgaven en/ of normale ontwikkelingsuitdagingen van jeugdigen, zoals bedoeld in Bijlage 2;
     b. de jeugdige of zijn ouder of wettelijk vertegenwoordiger, al dan niet met inzet van het sociaal netwerk of van andere (hulpverlenende instanties), in voldoende mate in staat zijn de noodzakelijke hulp te organiseren die aansluit bij de hulpvraag;
     c. de noodzakelijk hulp naar het oordeel van het college op eigen kracht, met gebruikelijke hulp of met voorliggende, algemeen toegankelijke voorzieningen kan worden gerealiseerd;
     d. van de ouder of wettelijk vertegenwoordiger in redelijkheid kan worden verwacht dat deze zelf de benodigde hulp biedt, mede in het licht van hun wettelijke opvoedingsverantwoordelijkheid als bedoeld in de artikelen 82 en 247 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek;
     e. redelijkerwijs van de ouder of wettelijk vertegenwoordiger kan worden verlangd dat deze zijn maatschappelijke activiteiten, waaronder werk, aanpassen om overbelasting te voorkomen of op te heffen;
     f. de benodigde hulp op andere wijze wordt bekostigd, bijvoorbeeld via de Zorgverzekeringswet, de Wet langdurige zorg of de Wet kinderopvang;
     g. de ouder of wettelijk vertegenwoordiger beschikt over een aanvullende zorgverzekering die de benodigde hulp dekt, en gebruik hiervan in redelijkheid kan worden verlangd;
     h. de benodigde jeugdhulp uitsluitend voortkomt uit maatschappelijke, psychische of relationele problemen van de ouder of wettelijk vertegenwoordiger, en naar het oordeel van het college geen sprake is van een hulpvraag zoals bedoeld in de Jeugdwet. Dit geldt niet wanneer er, naast deze ouderproblematiek, sprake is van meervoudige problematiek in de context van het gezin.

- Het huidige artikel 8 wordt vernummerd naar artikel 13.

- In artikel 13 wordt lid 4 vernummerd naar lid 5, er wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:
  4. De schriftelijke weergave van het onderzoek zoals bedoeld in artikel 2.3.2, negende lid, van de Wmo 2015 en artikel 3.4 van de Jeugdwet, maakt in zijn geheel deel uit van de beschikking.

- Het huidige artikel 9 wordt vernummerd naar artikel 14.

- In artikel 14 worden de leden 2 tot en met 5 vernummerd tot 3 tot en met 6, en wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:
  2. Een budgethouder of een budgetbeheerder wordt in beginsel niet in staat geacht de aan een pgb verbonden taken verantwoord te kunnen uitvoeren als sprake is van één of meer van de volgende omstandigheden:
  a. het beheer wordt verricht door de persoon of organisatie die ook de jeugdhulp levert aan de budgethouder dan wel het beheer wordt verricht door de persoon of organisatie die geen onafhankelijke organisatorische of financiële relatie heeft met de persoon of organisatie die de jeugdhulp levert, tenzij
    1. hiervoor door het college toestemming is verleend of
    2. de persoon eerste of tweedegraads bloed- of aanverwant is van de jeugdige
  b. er sprake is van onvoldoende nabijheid tot de cliënt in de vorm van (fysieke) aanwezigheid en tijd;
  c. schuldenproblematiek;
  d. ernstige verslavingsproblematiek;
  e. aangetoonde fraude, in de zin van opzettelijke misleiding om financieel voordeel te verkrijgen, begaan in de vier jaar voorafgaand aan de aanvraag;
  f. een aanmerkelijke verstandelijke beperking;
  g. een ernstig psychiatrisch ziektebeeld;
  h. een vastgestelde, blijvende cognitieve stoornis;
  i. het onvoldoende machtig zijn van de Nederlandse taal in woord en geschrift;
  j. het niet verkrijgen van een Verklaring Omtrent het Gedrag.

- Het artikel 14 lid 5 wordt gewijzigd en luidt als volgt:
  5. De hoogte van een pgb bedraagt voor:
  a. diensten, door:
    1. een professionele organisatie: maximaal de kostprijs van de goedkoopst passende voorziening in natura, zoals door het college vastgesteld op grond van artikel 18 lid 1 van deze verordening dan wel gecontracteerd voor het betreffende jaar;
    2. een gediplomeerde zzp’er of freelancer: maximaal 80% van de kostprijs zoals bedoeld in onderdeel 1.;
    3. een niet-zorgprofessional in loondienst: het wettelijk minimumloon (incl. vakantiegeld en vakantie uren) en daarna vermeerderd met 20% van dat loon ten behoeve van werkgeverslasten;
    4. naaste familie: het wettelijk minimumloon (incl. vakantiegeld);
  b. begeleiding, in afwijking van sub a van dit lid, door:
    1. een professionele organisatie: maximaal een kostprijs van € 53,40 per uur voor begeleiding individueel en maximaal een kostprijs van € 35,97 per dagdeel voor begeleiding groep (prijspeil 2021), met een jaarlijkse indexering volgens de OVA-index (uitgaande van de voorlopige index zoals bekend op Prinsjesdag van het voorafgaande

jaar en eventueel aangepast op grond van de definitieve OVA-index van het lopende jaar);
2. een gediplomeerde zzp'er of freelancer: maximaal 80% van de kostprijs zoals bedoeld in onderdeel;
3. Niet-professional in loondienst en/of naaste familie: het uurloon van de hoogste periodiek behorende bij de Functie Waardering Gezondheidszorg (FWG 30) van de voor de betreffende periode geldende cao VVT (Verpleeg- en Verzorgingshuizen en Thuiszorg), te vermeerderen met vakantietoeslag en de tegenwaarde van de verlofuren. Indien werkgeverslasten moeten worden afgedragen, wordt het bedrag daarmee verhoogd.

c. kortdurend verblijf, in afwijking van sub a van dit lid, door:
   1. een professionele organisatie: maximaal een kostprijs van € 86,90 per etmaal (prijspeil 2021), met een jaarlijkse indexering volgens de OVA-index (uitgaande van de voorlopige index zoals bekend op Prinsjesdag van het voorafgaande jaar en eventueel aangepast op grond van de definitieve OVA-index van het lopende jaar).
   2. een gediplomeerde zzp'er of freelancer: maximaal 80% van de kostprijs zoals bedoeld in onderdeel 1.;
d. Hulp bij het huishouden, in afwijking van sub a van dit lid door:
   1. Niet-professional in loondienst en/of naaste familie: het uurloon van de hoogste periodiek behorende bij hulp bij het huishouden van de voor de betreffende periode geldende cao VVT (Verpleeg- en Verzorgingshuizen en Thuiszorg), te vermeerderen met vakantietoeslag en de tegenwaarde van de verlofuren. Indien werkgeverslasten moeten worden afgedragen, wordt het bedrag daarmee verhoogd.
e. regulier vervoer van en naar de dagbesteding, in afwijking van sub a van dit lid: maximaal het bedrag van € 7,79 per dag (prijspeil 2021) met een jaarlijkse indexering volgens de OVA-index (uitgaande van de voorlopige index zoals bekend op Prinsjesdag van het voorafgaande jaar en eventueel aangepast op grond van de definitieve OVA-index van het lopende jaar); voor rolstoelvervoer maximaal het bedrag van € 21,73 per dag (prijspeil 2021) met een jaarlijkse indexering volgens de OVA-index (uitgaande van de voorlopige index zoals bekend op Prinsjesdag van het voorafgaande jaar en eventueel aangepast op grond van de definitieve OVA-index van het lopende jaar).
f. taxi- en rolstoeltaxivervoer, in afwijking van sub a van dit lid: maximaal de kostprijs van de goedkoopst passende maatwerkvoorziening in de vorm van zorg in natura zoals gecontracteerd voor het betreffende jaar, met een maximum van 2000 kilometers per jaar;
g. een zaak:
   1. maximaal het bedrag van de goedkoopst passende maatwerkvoorziening in de vorm van zorg in natura bij de leverancier waarmee de gemeente een overeenkomst heeft gesloten;
   2. maximaal het bedrag van de kosten volgens de door het college geaccepteerde offerte als de gemeente voor de betreffende zaak geen overeenkomst heeft gesloten.

- Het huidige artikel 10 wordt vernummerd naar artikel 15. In artikel 15 komt lid 3 te vervallen.

- Het huidige artikel 11 wordt vernummerd naar artikel 16.

- Het huidige artikel 12 wordt gewijzigd en wordt vernummerd naar artikel 17. Lid 3 wordt gewijzigd en luidt als volgt:
  3. Een cliënt is een bijdrage verschuldigd in de kosten voor het gebruik van een collectieve voorziening voor vervoer, ter hoogte van €0,94 per zone (prijspeil 2025), met een jaarlijkse indexering conform de Landelijke Tarieven Index (LTI).

- Er wordt een nieuw artikel 18 ingevoegd, dat luidt als volgt:
  Artikel 18. Controle en toezicht [*Wmo/Jeugdwet*]
  1. Het college onderzoekt, al dan niet steekproefsgewijs, of de verstrekte voorzieningen worden gebruikt dan wel besteed ten behoeve van het doel waarvoor ze verstrekt zijn.
  2. Het college onderzoekt, al dan niet steekproefsgewijs, of de verwijzingen door derden rechtmatig zijn.
  3. Het college kan een onderzoek starten op basis van ontvangen informatie van andere instanties, zoals andere gemeenten, GGD, zorgverzekeraar of vanuit andere beleidsvelden zoals de Wmo 2015, de Participatiewet etc.
  4. Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot deze controle.
  5. Het college kan toezichthoudende ambtenaren aanwijzen die belast zijn met he toezicht op de naleving van het bepaalde bij of op grond van artikel 2.9 van de Jeugdwet en artikel 6.1. van de Wmo 2015.
  6. De aangewezen toezichthouder is, aanvullend op het gestelde in de Awb, Wmo 2015 en Jeugdwet, belast met:
     a. de bevoegdheid om de (cliënten)administratie te vorderen bij de zorgverlener;
     b. de bevoegdheid om de administratie te vorderen van de pgb-beheerder;
     c. controleren of de zorgverlener de verplichtingen uit de toekenningsbeschikking of de contracten met het college naleeft;
     d. ondersteuningsinhoudelijk controleren van de overeenkomsten die de pgb-beheerder heeft gesloten; voldoen deze aan bij de aanvraag geleverde gegevens en informatie.
     e. eenieder is verplicht om mee te werken aan het onderzoek van de toezichthouder.

- Het huidige artikel 13 wordt vernummerd naar artikel 19. In dit artikel 19 wordt lid 10 vernummerd naar lid 11, en er wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:
  10. Ter voorkoming en bestrijding van misbruik, oneigenlijk gebruik of niet gebruik van voorzieningen op grond van de Jeugdwet kan het college maatregelen treffen. Deze maatregelen kunnen onder meer bestaan uit:
     a. Het vooraf toetsen, bij een pgb- aanvraag, van de regiemogelijkheden van de ouder, jeugdige of beoogd wettelijk vertegenwoordiger, en van de kwaliteit van de zorgovereenkomst, mede met het oog op de te bereiken resultaten;
     b. Het instellen van een meldpunt waar signalen over misbruik, oneigenlijk gebruik en niet-gebruik van voorzieningen kunnen worden gemeld.

- Het huidige artikel 14 wordt vernummerd naar artikel 20, en wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:

1. Aanbieders die voorzieningen leveren op grond van de Wmo 2015 of de Jeugdwet, zorgen voor een goede kwaliteit van dienstverlening. Dit houdt in ieder geval in dat:
voorzieningen worden afgestemd op de persoonlijke situatie van de cliënt of jeugdige;
   a. Voorzieningen worden afgestemd op de persoonlijke situatie van de cliënt of jeugdige;
   b. voorzieningen worden afgestemd op andere vormen van zorg en ondersteuning, waaronder informele zorg, die de cliënt of jeugdige of diens ouder of wettelijke vertegenwoordiger ontvangt;
   c. beroepskrachten handelen in overeenstemming met de professionele standaard, voor zover van toepassing;
   d. voorzieningen veilig, doeltreffend, cliëntgericht en resultaatgericht worden geleverd;
   e. de aanbieder beschikt over een toegankelijke klachtenregeling en voorziet in cliëntmedezeggenschap, voor zover wettelijk vereist;
   f. de aanbieder medewerking verleent aan het cliëntervaringsonderzoek van de gemeente;
   g. aanbieders voldoen aan de wettelijke verplichtingen ten aanzien van transparantie en verantwoording, waaronder de jaarverantwoording, tenzij zij vallen onder een wettelijke uitzondering.

2. Aanvullend op het eerste lid gelden voor aanbieders van jeugdhulp op grond van de Jeugdwet de volgende kwaliteitseisen:
   a. jeugdhulp wordt verleend in overeenstemming met paragraaf 4.1 van de Jeugdwet en artikel 5.1.1 van het Besluit Jeugdwet;
   b. beroepskrachten zijn, voor zover vereist, geregistreerd in het BIG-register of het Kwaliteitsregister Jeugd (SKJ);
   c. de aanbieder levert de verplichte gegevens aan voor de jaarverantwoording in de zorg, tenzij sprake is van een wettelijke uitzondering, zoals bij solistisch werkende jeugdhulpverleners;
   d. jeugdhulpaanbieders die zorg leveren vanuit het buitenland, voldoen aan het Afsprakenkader Buitenlands Verblijf Jeugd;
   e. jeugdhulp wordt niet geleverd door aanbieders die alle ondersteuning bieden buiten de lidstaten van de Europese Unie;
   f. de aanbieder voldoet aan de Wet normering topinkomens.

3. Het college ziet toe op de naleving van de in dit artikel genoemde eisen, onder meer door:
   a. periodiek overleg met aanbieders;
   b. het uitvoeren van cliëntervaringsonderzoek;
   c. het uitvoeren van controles op geleverde voorzieningen, zo nodig in overleg met de cliënt, jeugdige, diens ouder of wettelijk vertegenwoordiger;
   d. het betrekken van inspectiegegevens en meldingen van derden bij het toezicht.

4. Het college kan in nadere regels aanvullende bepalingen opnemen ter uitvoering van dit artikel.

- De huidige artikelen 15 tot en met 18 worden vernummerd naar 21 tot en met 24.

- Aan artikel 24 worden de leden 7 en 8 toegevoegd, en wordt lid 6 gewijzigd. Deze luiden als volgt:

6. Het college houdt in het belang van een goede prijs-kwaliteitverhouding de tarieven die het hanteert voor door derden te leveren jeugdhulp of uit te voeren kinderbeschermingsmaatregelen of jeugdreclassering op grond van de Jeugdwet, op ten minste de volgende kostprijselementen:
    a. cliëntgebonden en niet-cliëntgebonden kosten van beroepskrachten;
    b. cliëntgebonden kosten anders dan van beroepskrachten;
    c. overheadkosten;
    d. kosten voor indexering.
7. Het college bedingt bij de door hem gecontracteerde of gesubsidieerde aanbieders van preventie, jeugdhulpaanbieders of gecertificeerde instellingen dat zij het verlenen van preventie, jeugdhulp, kinderbeschermingsmaatregelen of jeugdreclassering alleen aan derden uitbesteden als zij die derden daarvoor een reële prijs betalen, die tot stand is gekomen met gebruikmaking van de kostprijselementen bedoeld in het eerste 6.
8. Het zesde en zevende lid gelden voor subsidies slechts voor zover zij worden verstrekt voor de daadwerkelijke verlening van preventie, jeugdhulp, kinderbeschermingsmaatregelen of jeugdreclassering aan jeugdigen of hun ouders en de omvang van de subsidie direct of indirect wordt gebaseerd op de hoeveelheid verrichte diensten.

- De huidige artikelen 19 tot en met 24 worden vernummerd naar 25 tot en met 30.

- De huidige bijlage 1 komt te vervallen. Er worden nieuwe bijlagen 1 tot en met 3 toegevoegd, die luiden als volgt:
  Bijlage 1 Beschikbare voorzieningen op grond van de Jeugdwet
  Bijlage 2 Normale ontwikkeling en opvoedingsuitdagingen per leeftijdsgroep
  Bijlage 3 Onderzoek naar behoeften, persoonskenmerken en voorkeuren Jeugdwet

Artikel II
Dit besluit treedt in werking op 1-1-2026.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Roermond in zijn openbare vergadering van 23 oktober 2025.

De griffier, De voorzitter,

R. M. van der Weegen Y.F.W. Hoogtanders

Zaaknummer: 99021-2025

Bijlage 1 Beschikbare voorzieningen op grond van de Jeugdwet

1. De volgende vormen van algemene, collectieve voorzieningen zijn beschikbaar:

   a. Basisvoorzieningen;

   b. Algemeen Maatschappelijk Werk;

   c. Centrum voor Jeugd en Gezin:

      - Preventie en informatie
      - Consultatie, advies en lichte opvoedondersteuning
      - Basis jeugdhulpverlening
      - Aanwezigheid op school en kinderdagverblijf van een jeugd- en gezinswerker
      - Praktijkondersteuners Jeugd (POH)of de Specialist ondersteuner jeugd (SOJ)
      - Toegang naar een maatwerkvoorziening (gespecialiseerde jeugdhulp) via Zorg in Natura of een Persoonsgebonden budget
      - Veiligheidstrajecten (incl. toeleiding naar en samenwerking met gedwongen kader en justitie)
      - Onafhankelijke cliëntondersteuner

2. De volgende vormen van niet vrij-toegankelijke maatwerkvoorzieningen zijn beschikbaar:

   a. Persoonlijke verzorging

   b. Individuele ambulante jeugdhulp, welke niet verleend wordt door de basisvoorzieningen

   c. Individuele J-GGZ behandeling

   d. Groepsproducten.

e. Medicatiecontrole

f. Begeleide Omgangsregeling

g. Dyslexie diagnose en behandeling

h. Pleegzorg

i. Gezinshuizen

j. Kleinschalige woon-leefgroep

k. Zelfstandig wonen training

l. Logeren

m. Forensische zorg

n. Spoedeisende zorg (crisis)

o. Gesloten jeugdzorg

p. Vervoer

q. Jeugdbescherming

r. Jeugdreclassering

3. Het college maakt bij het inkopen of subsidiëren van jeugdhulpaanbieders afspraken over de maatwerkvoorziening. Deze afspraken gaan in elk geval over:

a. voor wie de hulp is (de doelgroep);

b. welke hulp wordt gegeven (activiteiten);

c. hoelang de hulp duurt (doorlooptijd);

d. hoe vaak of hoe intensief de hulp is (intensiteit);

e. wat de kwaliteit moet zijn (kwaliteit);

f. wat het doel van de hulp is (beoogd resultaat);

g. Het college kan bij nadere regels bepalen welk aanbod beschikbaar is voor:

1. Welke hulp wordt gezien als algemene voorzieningen (zoals bedoeld in lid 1); en

2. Welke hulp hoort bij niet vrij- toegankelijke maatwerkvoorzieningen (zoals bedoeld in lid 2)

Dyslexiezorg

1. het college draagt zorg voor de beschikbaarheid van dyslexiezorg in het geval het vermoeden van ernstige dyslexie bestaat in overeenstemming met het Protocol Dyslexie Diagnostiek en Behandeling.

2. de dyslexiezorg die door het college wordt toegekend bestaat uit:

a. diagnostiek bij een vermoeden van ernstige dyslexie;

b. behandeling van ernstige dyslexie.

3. Dyslexiezorg is alleen beschikbaar voor leerlingen van 7 tot 13 jaar, waarbij op de school voor primair onderwijs het vermoeden van ernstige dyslexie is geconstateerd.

4. Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot de afbakening tot dyslexiezorg, de werkwijze van de toegang tot dyslexiezorg en de eisen waaraan het leerlingendossier dient te voldoen.

Vervoer

1. Uitgangspunt is dat ouder(s) primair verantwoordelijk zijn voor het (regelen van) vervoer van de jeugdige van en naar de jeugdhulpaanbieder. Wanneer het sociaal netwerk in staat is de jeugdige te vervoeren of vervoer te organiseren, wordt dit gezien als ‘eigen kracht’. In dat geval bestaat er geen recht op een vervoersvoorziening. Een aanspraak op vergoeding van vervoer is uitsluitend mogelijk wanneer ouders aantonen dat vervoer en/of begeleiding door henzelf of anderen niet mogelijk is, en er geen andere oplossing beschikbaar is, op basis van de onderstaande criteria.

2. Bij maatwerkvoorzieningen kan vervoer van en naar de locatie waar jeugdhulp wordt geboden worden toegekend, voor zover het college dit noodzakelijk acht op grond van een medische noodzaak of beperkingen in

de zelfredzaamheid van de jeugdige of het gezin. Dit geldt alleen als de kosten niet worden vergoed op basis van andere regelingen of door andere instanties.

3. Er is sprake van een medische noodzaak of beperkingen in de zelfredzaamheid in de volgende situaties:

a. De jeugdige kan niet op eigen gelegenheid naar de locatie reizen (vanwege medische oorzaak of een gebrek aan zelfredzaamheid; én

b. er is sprake van beperkingen in de zelfredzaamheid van ouders (niet zelf kunnen rijden noch de jeugdige kunnen begeleiden in het openbaar vervoer; én

c. Er is geen sprake van mogelijkheden in de sociale omgeving van de jeugdige om het vervoer te kunnen verzorgen; én

4. Er is geen sprake van een medische noodzaak of beperking in de zelfredzaamheid in de volgende situaties:

a. Ouders kunnen hun kind niet naar de jeugdhulplocatie vervoeren vanwege werkverplichtingen;

b. Ouders hebben gekozen voor een jeugdhulpaanbieder buiten de regio, terwijl een vergelijkbaar aanbod binnen de regio beschikbaar is;

c. Jeugdige is in staat is om zelfstandig met eigen vervoer of met het openbaar vervoer te reizen;

d. Ouders geven aan onvoldoende financiële middelen te hebben voor de reiskosten, hiervoor zijn de regelingen binnen de Participatiewet voorliggend;

e. Ouders die op basis van andere wet- of regelgeving of verzekering in aanmerking komen voor een vergoeding van de vervoerskosten;

f. Ouders die een aangepast vervoersmiddel voor de client jonger dan 18 jaar hebben ontvangen op grond van o.a. de Wmo of de Verordening bekostiging leerlingenvervoer XXXX.

Zaaknummer: 99021-2025

Bijlage 2 Normale ontwikkeling en opvoedingsuitdagingen per leeftijdsgroep

Bijlage 2 bevat voorbeelden van ontwikkelingstaken en opvoedingsopgaven die kenmerkend zijn voor verschillende leeftijdsgroepen. Deze zijn gebaseerd op het overzicht uit Opgroeien en Opvoeden van het Nederlands Jeugdinstituut (2020). Het overzicht is niet uitputtend, maar biedt een handvat bij de beoordeling van wat, gelet op de leeftijd, in redelijkheid van jeugdigen en diens ouder(s) verwacht mag worden.

De ontwikkeling van jeugdigen verloopt niet altijd in vaste fasen; taken kunnen al in een eerdere levensfase beginnen. In het overzicht worden deze echter opgenomen in de levensfase waarin ze doorgaans het meest aan de orde zijn.

Bij de beoordeling van de mate van eigen kracht en gebruikelijke hulp wordt tevens aangesloten bij de uitgangspunten voor gebruikelijke zorg zoals opgenomen in hoofdstuk 4 van de Beleidsregels indicatiestelling Wet langdurige zorg 2024, zoals deze luidde op 1 januari 2024.

Leeftijd	Belangrijkste milieus	Ontwikkelingstaken	Opvoedingsopgaven	Normale uitdagingen
0-2 jaar	Gezin, Opvang	Veilige hechting; Lichaamsbeheersing; Exploratie & spelen; Autonomie en individuatie.	Soepele verzorging; sensitief en responsief reageren; structuur bieden; ruimte geven voor exploratie; spelen en praten; ontwikkeling stimuleren.	Voedingsproblemen; slaapproblemen; scheidingsangst; angst voor vreemden, donker, geluiden en onbekende situaties; incidenteel huilen.
2-4 jaar	Gezin, Buurt, Opvang, Media	Representationele vaardigheden; Taalvaardigheid en denkontwikkeling; Zelfsturing; Constructieve omgang met leeftijdgenoten; Socialisatie; Zelfredzaamheid; Sekserol-identificatie.	Praten en uitleg geven; ontwikkeling stimuleren; respect voor autonomie én grenzen stellen; bevorderen van zelfsturing.	Koppigheid; driftbuien; ongehoorzaamheid; druk gedrag; angst voor vreemden; niet zindelijk zijn; schermdrang.
4-6 jaar	Gezin, Basisschool, Opvang,	Schoolse vaardigheden; Taal- en denkontwikkeling; Executieve	Aanmoedigen sociaal gedrag; mediaopvoeding; regels en grenzen stellen;	Ruzies; niet-gegronde angsten; schoolweigering; gebrek aan zelfsturing.

	Verenigingen, Media	vaardigheden; Vriendschappen sluiten; Gewetensontwikkeling; Digitale vaardigheden.	loslaten en vertrouwen geven.	
6-12 jaar	Gezin, Opvang, School, Verenigingen, Peergroep, Media	Vergroten zelfstandigheid; Gebruik infrastructuren; Schoolse vaardigheden; Sociale media vaardigheden; Acceptatie door leeftijdgenoten.	Bevorderen taakgerichtheid; mediawijsheid bevorderen; omgang met leeftijdsgenoten stimuleren; ondersteunen bij onderwijs.	Ruzies; pesten; concentratieproblemen; spijbelen; overmatig schermgebruik.
12-16 jaar	Gezin, School, Verenigingen, Peergroep, Media, Werkkring	Emotionele en praktische zelfstandigheid; Ontwikkeling waardensysteem; Sociale contacten; Seksualiteit; Omgang met sociale media; Voorbereiding op werk.	Ruimte bieden om te experimenteren; toezicht houden; voorbeeldfunctie vervullen; structuur bieden; grenzen stellen.	Onzekerheid over uiterlijk; stemmingswisselingen; incidenteel spijbelen; alcohol en drugsgebruik; sexting; cyberpesten.
16-23 jaar	Gezin, School, Verenigingen, Peergroep, Internetgroep, Werkkring	Overgang naar volwassenheid; Loskomen van ouderlijk gezag; Duurzame relaties; Zelfstandigheid; Intimiteit.	Meer symmetrische relatie met jongere; Emotionele, financiële en praktische steun; Accepteren van keuzes.	Twijfels over toekomst en identiteit; stemmingswisselingen; alcohol en drugs; problemen met autoriteiten.

Zaaknummer: 99021-2025

Bijlage 3 Onderzoek naar behoeften, persoonskenmerken en voorkeuren Jeugdwet

1. Het college onderzoekt, wanneer een client of een ouder of een wettelijk vertegenwoordiger zich meldt met een vraag over de jeugdhulp in samenspraak met de client of zijn ouder:

    a. Wat de hulpvraag van de cliënt of diens ouder is en wat die hulpvraag heeft doen ontstaan;

    b. De behoeften, persoonskenmerken, en voorkeuren van de client of zijn ouders of wettelijke vertegenwoordiger, de veiligheid, en ontwikkeling van de client en zijn gezinssituatie;

    c. Of er sprake is van psychiatrische problemen en stoornissen, psychosociale problemen, gedragsproblemen of een verstandelijke beperking van de cliënt, opvoedingsproblemen van de ouder of adoptie gerelateerde problemen, en wanneer dat het geval is:

        I. Welke problemen of stoornissen dat zijn;

        II. Welke ondersteuning, hulp en zorg nodig zijn voor de cliënt om gezond en veilig op te groeien, te groeien naar zelfstandigheid en voldoende zelfredzaam te zijn en maatschappelijk te participeren, rekening houdend met zijn leeftijd en ontwikkelingsniveau;

        III. Of en in hoeverre de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen van de ouder en de personen die tot hun sociale omgeving behoren toereikend zijn om zelf de nodige ondersteuning, hulp en zorg te kunnen bieden; én

        IV. Voor zover de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen ontoereikend zijn, de mogelijkheden om met inzet van een andere voorzienig, algemene voorziening, of maatwerkvoorziening te voorzien in de nodige ondersteuning, hulp of zorg.

    d. Hoe bij de bepaling van de aangewezen vorm van jeugdhulp zo goed mogelijk rekening gehouden kan worden met de godsdienstige gezindheid, de levensovertuiging en de culturele achtergrond van de client of zijn ouder.

e. Indien van toepassing, hoe de toekenning van een maatwerkvoorziening zo goed mogelijk kan worden afgestemd op andere voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen.

2. Als de client of zijn ouder een familieplan hebben opgesteld, betrekt het college dat bij het onderzoek. Bij het onderzoek wordt ook de client zoveel als mogelijk betrokken en gehoord.

3. Het college informeert de client of zijn ouder of wettelijk vertegenwoordiger over de gang van zaken bij het onderzoek, hun rechten en plichten en de vervolgprocedure.

4. De client of zijn ouder of wettelijke vertegenwoordiger verschaffen het college de gegevens en bescheiden die voor het onderzoek nodig zijn en waarover zij redelijkerwijs de beschikking kunnen krijgen.

5. Het resultaat van dit onderzoek wordt vastgelegd in het aanvraagformulier ‘Gespecialiseerde Jeugdhulp’. Dit formulier bevat ook de schriftelijke weergave van het onderzoek en het in dat verband gevoerde gesprek, en vormt daarmee het verslag zoals bedoeld in artikel 3.1.

6. Met ondertekening door de client en/ of ouder wordt dit aanvraagformulier ‘Gespecialiseerde Jeugdhulp’ aangemerkt als aanvraag. Als de client en/ of zijn ouder een voorziening in de vorm van een pgb verzoeken, wordt bij de aanvraag ook een ingevuld budgetplan bijgevoegd.

1. Het college zorgt voor een zorgvuldige schriftelijke weergave van het onderzoek en het daarbij gevoerde gesprek, met inachtneming van het volgende:

a. binnen 10 werkdagen na het onderzoek verstrekt het college het verslag aan de client of zijn ouder of wettelijk vertegenwoordiger. Opmerkingen of latere aanvullingen worden door hen aan het verslag toegevoegd;

b. het college vergewist zich ervan dat de client en zijn ouder of vertegenwoordiger de uitleg over de uitkomsten van het onderzoek hebben begrepen;

c. wanneer uit het verslag of de aanvullingen blijkt dat een maatwerkvoorziening aangewezen of gewenst is, wordt het verslag ondertekend door de client of diens ouder of vertegenwoordiger en teruggestuurd;

d. wanneer uit het verslag blijkt dat de hulpvraag kan worden opgelost met eigen kracht, het probleemoplossend vermogen of een andere voorziening, wordt het verslag eveneens ondertekend door de cliënt of diens ouder of vertegenwoordiger en teruggestuurd. Dit geldt als intrekking van een eventuele aanvraag voor een maatwerkvoorziening.