



Beantwoording toezegging cie B&B

Geachte Raad,

Tijdens de commissievergadering is gevraagd of het al dan niet noodzakelijk is bij de voorjaarsnota een begrotingswijziging vast te stellen.

De voorjaarsnota dient er voor om tussentijds verantwoording af te leggen over de te behalen doelstellingen zoals in de programmabegroting 2014 vastgelegd en om indien nodig tussentijds bij te kunnen sturen. De raad wordt voorgesteld om dan goedkeuring te geven op de hogere/ lagere lasten en baten, door middel van een begrotingswijziging. Indien dat niet gebeurt en het college stuurt wel bij om de doelstellingen te behalen, maar blijft niet binnen de vastgestelde programmabegroting dan is er sprake van een begrotingsonrechtmatigheid. De accountant schrijft hierover in het accountantsverslag bij de jaarrekening 2013 op blz. 7 het volgende:

Begrotingsrechtmatigheid

De toe te passen normen voor het begrotingscriterium zijn gebaseerd op de Gemeentewet en moeten door de raad zelf nader worden ingevuld en geconcretiseerd. Dit gebeurt door middel van de begroting en via de verordening op het financieel beheer.

Het systeem van budgetbeheer en –bewaking moet waarborgen dat lasten binnen de begroting blijven en de baten op peil blijven en dat belangrijke wijzigingen of dreigende overschrijdingen tijdig worden gemeld aan de gemeenteraad zodat deze tijdig (binnen het begrotingsjaar) een besluit kan nemen. Een systeem met onvoldoende waarborgen voor tijdige melding aan de gemeenteraad van budgetoverschrijdingen heeft het risico in zich dat inbreuk wordt gemaakt op het budgetrecht van het bestuur.

Het begrotingscriterium is verder verfijnd en uitgewerkt in de kadernota rechtmatigheid die door het platform rechtmatigheid is uitgebracht. De belangrijkste inhoudelijke conclusie hierbij betreft de constatering, dat het overschrijden van de begroting altijd onrechtmatig is maar niet in alle gevallen hoeft te worden meegewogen in het accountantsoordeel. Essentieel is dat de gemeenteraad nadere regels kan stellen wanneer (1) kostenoverschrijdingen worden gecompenseerd door direct gerelateerde opbrengsten, (2) kostenoverschrijdingen passend binnen het beleid of (3) kostenoverschrijdingen bij open-einde regelingen moeten meewegen bij het oordeel van de accountant. In die gevallen dat het bestuur geen nader beleid stelt, geldt



het uitgangspunt dat deze kostenoverschrijdingen door de accountant niet bij de beslissing of al dan niet een goedkeurende controleverklaring kan worden gegeven, wordt betrokken. Deze kostenoverschrijdingen moeten dan wel goed herkenbaar in de jaarrekening zijn opgenomen. Daarnaast moet de accountant in het verslag van bevindingen deze kostenoverschrijdingen, waarvan het college in de jaarrekening aan moet geven dat ze nog dienen te worden geautoriseerd, aan de orde te stellen. Extra lasten die worden gemaakt omdat extra opbrengsten daarvoor de ruimte bieden terwijl deze extra lasten niet direct zijn gerelateerd aan de extra opbrengsten, en de gemeenteraad nog geen besluit heeft genomen over de aanwending van deze extra opbrengsten, zijn onrechtmatig.

Het is derhalve de vraag met welk doel de gemeenteraad een voorjaarsnota behandelt, alleen om tussentijds verantwoording af te laten leggen over het gevoerde beleid, of ook om bij te sturen. Aangezien het nu gebruikt wordt als een bijsturingsdocument dient de begroting gewijzigd te worden en is het vaststellen van een begrotingswijziging noodzakelijk.

De raad heeft op grond van de Gemeentewet het budgetrecht. De raad stelt jaarlijks de programmabegroting en de wijzigingen op deze programmabegroting vast.

“Zodra de raad gebruik maakt van zijn budgetrecht en een voorstel tot aanpassing van de programmabegroting vast stelt, dient het besluit vergezeld van een begrotingswijziging binnen 15 dagen ter kennisgeving aan de Provincie verzonden te worden”. Aldus artikel 192 Gemeentewet, zie in dit kader ook artikel 28 van het BBV

Zodra de raad een besluit neemt met financiële consequenties dient de raad ook te besluiten tot aanpassing van de programmabegroting. Voor een actueel beeld van de financiële positie van de gemeente en voor een actueel beeld van de gevoteerde budgetten is het noodzakelijk dat ook daadwerkelijk alle besluiten verwerkt worden in de programmabegroting. Dit draagt bij aan de betrouwbaarheid van de beschikbare managementinformatie.

Met vriendelijke groet,

Wethouder Beimers