Postadres Postbus 101 7100 AC Winterswijk

Gemeente Winterswijk
t.a.v. Gemeenteraad
Postbus 101
7100 AC WINTERSWIJK

Bezoekadres : Stationsstraat 25
Telefoon : (0543) 543 543
Fax : (0543) 543 065
E-mail : gemeente@winterswijk.nl
Internet : www.winterswijk.nl
KvK : 09219446

Zaaknummer : 2387672
Uw kenmerk :
Bijlage(n) :
Kopie aan :

Team : Beleid Sociaal Domein

Behandeld door : Ruth Veerbeek-Hengeveld
Verzenddatum : 9 september 2025

Onderwerp : Initiatiefvoorstel meerjarige subsidies

Geachte leden van de gemeenteraad,

Hierbij geven wij u onze wensen en bedenkingen mee over het aangepaste en ingediende initiatiefraadsvoorstel meerderjarige subsidies.

Inleiding
In het voorstel wordt voorgesteld de Algemene Subsidieverordening aan te passen, zodat verenigingen en stichtingen minder vaak subsidie hoeven aan te vragen en geen verantwoording hoeven af te leggen over hun activiteitensubsidie. Het voorstel richt zich op een limitatief aantal verenigingen en stichtingen die een subsidie ontvangen tot € 15.000 per jaar. Deze verenigingen en stichtingen vragen nu jaarlijks subsidie aan. Het voorstel van het CDA is om dit terug te brengen naar een aanvraag per drie jaren. Daarnaast stelt het CDA voor om deze verenigingen en stichtingen vrijstelling te geven van het aanvragen van een vaststelling van de activiteitensubsidie. Het idee is dat dit leidt tot een administratieve lastenvermindering bij verenigingen en stichtingen. Daarom heeft de CDA-fractie dit initiatiefvoorstel voor een aanpassing van de Algemene Subsidieverordening ingediend.

Korte introductie aanvragen subsidies bij de gemeente Winterswijk
Verenigingen, stichtingen en andere organisaties die een subsidierelatie hebben met de gemeente Winterswijk dienen jaarlijks een aanvraag tot verlening van activiteitensubsidie in voor het volgende kalenderjaar bij de gemeente. Daarnaast dienen verenigingen, stichtingen en andere organisaties met een subsidie van meer dan € 5.000 ook een aanvraag tot vaststelling van de activiteitensubsidie van het voorgaande kalenderjaar in bij de gemeente. Via de gemeentelijke website dient een aanvraagformulier ingevuld te worden, dit kan deels automatisch ingevuld worden met DigiD of eHerkenning. Daarnaast wordt er een begroting voor het volgende jaar toegevoegd en een activiteitenplan. Bij verenigingen zou dit bijvoorbeeld een activiteitenlijst kunnen zijn. Dit zijn documenten die een vereniging vaak ook al heeft voorgelegd aan de leden tijdens een algemene ledenvergadering. Het is daarom geen document dat speciaal voor de subsidieaanvraag opgesteld hoeft te worden. De enige extra stap zit in het digitale aanvraagformulier invullen. De Algemene Subsidieverordening biedt overigens al jarenlang de mogelijkheid om subsidies tot € 5.000 bij de verlening meteen vast te stellen. Dat betekent dat de subsidieontvanger alleen een aanvraag voor verlening hoeft in te dienen. De subsidie wordt verleend en tegelijk vastgesteld. Dat staat in dezelfde beschikking. De subsidieontvanger hoeft dan geen aanvraag voor vaststelling van de subsidie in te dienen en ze hoeven ook niet aan te tonen dat de gesubsidieerde activiteiten hebben plaatsgevonden.

Voor verenigingen en stichtingen die meer dan € 5.000 per jaar ontvangen geldt dat zij ook een aanvraag indienen om de subsidie van het voorgaande kalenderjaar vast te stellen. Hierbij vullen zij, wederom deels automatisch, een aanvraagformulier in via de gemeentelijke website. Hierbij voegen zij een jaarverslag en financieel verslag toe. Deze documenten worden door verenigingen ook opgesteld om vast te tellen tijdens de algemene ledenvergadering, en zijn daarmee geen nieuwe documenten die

speciaal voor de subsidievaststelling opgesteld moeten worden of veel administratief werk kosten. Ook hierbij zit de enige extra stap in het invullen van het digitale aanvraagformulier.

Verder staat in het initiatiefvoorstel dat het bedoeld is voor verenigingen en stichtingen waarbij de subsidie niet prestatie- of outputafhankelijk is. Eén van de wettelijke criteria van een subsidie is echter dat er sprake moet zijn van een activiteit die wordt verricht door de subsidieontvanger. Zonder een te verrichten activiteit is er geen sprake van een subsidie. Om die reden is het naar onze mening niet mogelijk voornoemd onderdeel van het initiatiefvoorstel toe te voegen aan de Algemene Subsidieverordening. Zoals vermeld kan wel in de Algemene Subsidieverordening worden bepaald tot welk subsidiebedrag er geen aanvraag tot vaststelling hoeft te worden ingediend en er niet hoeft te worden aangetoond dat de gesubsidieerde activiteiten hebben plaatsgevonden. Op dit moment geldt dit voor subsidies tot € 5.000.

Verminderen administratieve lasten
Het voorstel van het CDA is gebaseerd op de uitkomsten van een enquête die begin 2024 is gehouden onder de verenigingen in gemeente Winterswijk. Hieruit blijkt dat veel verenigingen een grote lastendruk ervaren vanuit verschillende regelingen. Met dit voorstel hoopt het CDA te kunnen bijdragen aan het verminderen van (administratieve) lasten, waardoor vrijwilligers worden ontzien. Als gemeente ondersteunen we het idee om verenigingen en stichtingen te ontlasten van harte. De administratieve last voor verenigingen en stichtingen is echter beperkt bij het aanvragen van een activiteitensubsidie. De gemeente verstrekt in totaal 67 subsidies per jaar. Hiervan zijn er 41 subsidies tot € 15.000 en van deze 41 subsidies vallen er 27 onder de € 5.000. Bij activiteitensubsidies tot € 5.000 hoeft jaarlijks geen aanvraag tot vaststelling ingediend te worden, de subsidie wordt jaarlijks ineens dus tegelijk verleend en vastgesteld. Dit maakt dat deze 27 verenigingen en stichtingen jaarlijks bij de subsidieaanvraag enkel een digitaal aanvraagformulier hoeven in te vullen, waarbij zij hun begroting en activiteitenplan uploaden. Zoals vermeld worden deze documenten vaak ook opgesteld voor hun ledenvergadering, al zitten er verschillen tussen de planning en frequentie van de ledenvergaderingen. Van de 14 verenigingen en stichtingen die nu tussen de € 5.000 en € 15.000 subsidie ontvangen, kunnen er 2 niet in aanmerking komen voor deze regeling omdat dit gaat om zorginstellingen die verschillende subsidies aanvragen bij de gemeente en in totaal meer dan € 15.000 subsidie ontvangen. Dit wordt in gezamenlijkheid jaarlijks beoordeeld samen met de andere subsidies van dezelfde zorginstellingen. Er blijven daarom maximaal 12 verenigingen en stichtingen over die profijt zouden kunnen hebben van een aanpassing van de Algemene Subsidieverordening. Zij vragen nu nog jaarlijks subsidie aan voor het volgende jaar en dienen een aanvraag in tot vaststelling van de subsidie van het voorgaande jaar. Dit gaat in praktijk om het invullen van twee keer een aanvraagformulier met de NAW-gegevens van de vereniging en stichting, en het uploaden van ofwel een begroting voor het komende jaar, of een jaarverslag en jaarrekening van het afgelopen jaar. Samengevat betekent dit dat 39 verenigingen en stichtingen (41 subsidies – 2 zorginstellingen) voordeel zouden kunnen hebben omdat zij maar één keer in de drie jaar een aanvraag voor het verlenen van subsidie in hoeven te dienen. Daarnaast zouden 12 verenigingen en stichtingen (deze maken onderdeel uit van de eerder genoemde 39) een aanvullend voordeel kunnen hebben omdat zij voortaan geen aanvraag voor het vaststellen van hun subsidie van het voorgaande jaar in hoeven te dienen.

Bevorderen van continuïteit voor structureel ondersteunde verenigingen en stichtingen
Daarnaast beoogt het voorstel van het CDA om de continuïteit van verenigingen en stichtingen te bevorderen. Verschillende subsidies voor verenigingen zijn gebaseerd op prestaties of aantal leden/inwoners. Dit zijn factoren die van invloed zijn op de continuïteit van een structurele subsidie. Tussentijds zou de subsidie verhoogd, verlaagd of ingetrokken kunnen worden wanneer een vereniging niet meer voldoet aan de subsidievoorwaarden. Dit maakt dat het verstrekken van een structurele subsidie eigenlijk een schijnzekerheid biedt.

De gemeente behoudt zich het recht voor om in uitzonderlijke situaties af te wijken van de meerjarige toekenning of toegekende subsidie, bijvoorbeeld in geval van financieel misbruik, staking of wezenlijke wijzigingen van de activiteiten of relevante beleidswijzigingen. Het CDA stelt voor om voornoemde bepaling als een eenzijdige hardheidsclausule op te nemen in de Algemene Subsidieverordening. In de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene Subsidieverordening staan echter al meerdere bepalingen die de gemeente de mogelijkheid geven om in te grijpen indien dergelijke situaties zijn voordoen. Ook staat er reeds een hardheidsclausule in de Algemene Subsidieverordening.

Creëren van rust en voorspelbaarheid in de subsidierelatie
Het creëren van rust en voorspelbaarheid is ook een beoogd effect van de aanpassing van de Algemene Subsidieverordening. Nog los van bovengenoemde bedenking hierbij, speelt ook de

begrotingsvergadering van de gemeenteraad nog een rol. Jaarlijks kan hier worden besloten dat er bijvoorbeeld wel of niet geïndexeerd wordt bij activiteitensubsidies. Maar ook dat subsidies komen te vervallen.

Efficiënter inzetten van ambtelijke capaciteit
Ten slotte wordt het efficiënter inzetten van ambtelijke capaciteit genoemd als beoogd effect van het wijzigen van de Algemene Subsidieverordening. Voor de maximaal 12 verenigingen, waar geen aanvraag tot vaststelling van de activiteitensubsidie meer hoeft te worden aangevraagd als het initiatiefvoorstel wordt aangenomen, geldt dat hier ook geen beschikking ter vaststelling van de subsidie meer hoeft te worden opgesteld. Dit zal in totaal maximaal 12 uur minder ambtelijke inzet schelen op jaarbasis. Daarnaast is er in het eerste jaar geen besparing op de ambtelijke capaciteit omdat de aanvragen ingediend moeten worden. Vervolgens zal er in jaren 2 en 3 een besparing op de ambtelijke capaciteit kunnen worden gerealiseerd van maximaal 40 uur op jaarbasis. In totaal gaat het om een besparing van maximaal 52 uur op jaarbasis in jaren 2 en 3, in de driejarige cyclus.

Wensen en bedenkingen
Eerder in deze brief zijn al enkele bedenkingen genoemd. Administratief gezien zal er weinig veranderen voor verenigingen, stichtingen en de gemeente. Ook is er eerder sprake van schijnzekerheid, dan rust en voorspelbaarheid, doordat subsidies jaarlijks herzien moeten worden op voortzetting, inhoud en eventuele indexaties. Een meerjarige subsidie zal altijd worden verstrekt onder voorbehoud van de gemeentebegroting.

Samenvattend biedt het voorliggende initiatiefvoorstel slechts een gedeeltelijke oplossing voor het gesignaleerde knelpunt. Hoewel het voorstel is gericht op het ontzorgen van verenigingen, blijft de subsidietoekenning gepaard gaan met een mate van onzekerheid. De gemeenteraad stelt immers jaarlijks de begroting vast. Daarnaast wordt het budgetrecht van de raad structureel beperkt, door subsidies voor een periode van drie jaar toe te kennen.

Met vriendelijke groet,
Het College van burgemeester en wethouders van Winterswijk,

B. Freriks-ten Hagen
de secretaris

A.M.M. Jetten
burgemeester