

INFORMATIENOTA VOOR DE RAAD

Nummer: 257

Portefeuille: :Ruimtelijke ordening
Programma:
Taakveld: :Externe veiligheid

Datum : 31 – 8 – 2021

Onderwerp: informatie voor de raad over de situatie op Larserpoort waar strijdigheid is geconstateerd tussen de vestiging van twee bedrijven en het bestemmingsplan.

DE RAAD NEEMT KENNIS VAN:

1. De constatering dat in bedrijventerrein Larserpoort twee bedrijven gevestigd zijn die vallen onder de werking van het Besluit externe veiligheid inrichtingen waarmee de vestiging strijdig is met het vigerende bestemmingsplan Larserpoort.
2. Beide bedrijven zijn in het bezit van rechtsgeldige en onherroepelijke vergunningen, waarbij ook reguliere controle heeft plaats gevonden en waar nodig is gehandhaafd.
3. Voor beide bedrijven wordt gewerkt aan een oplossing van de ontstane situatie.

INLEIDING

Op bedrijventerrein Larserpoort zijn twee bedrijven gevestigd, Van Peperzeel, James Wattlaan 6, en Pearl Paint, Larserpoortweg 20. Van Peperzeel heeft de opslag van batterijen en accu's als hoofdactiviteit. Pearl Paint verpakt en distribueert spuitbussen met autolakken. De productie van deze spuitbussen vindt daar niet plaats. Vanwege deze activiteiten vallen deze bedrijven onder de werking van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het bestemmingsplan Larserpoort is de vestiging van deze bedrijven uitgesloten. Omroep Flevoland heeft afgelopen week een aantal keren gepubliceerd over deze situatie.

KERNBOODSCHAP

Op bedrijventerrein Larserpoort zijn twee bedrijven gevestigd waarvan de bedrijfsvoering op basis van het Bevi strijdig is met het vigerende bestemmingsplan. Bij Van Peperzeel is deze constatering afgelopen jaar gedaan en wordt gewerkt aan een oplossing. Pearl Paint is weliswaar in strijd met het vigerende bestemmingsplan, maar op basis van het overgangsrecht van het bestemmingsplan dat ten

tijde van de vestiging van het bedrijf van kracht was, is het bedrijf rechtmatig gevestigd. Onderzocht wordt wel welke gevolgen de bedrijfsvoering van het bedrijf heeft op de veiligheid van de omgeving.

VERVOLG

In samenwerking met de bedrijven, de provincie, OFGV en de Veiligheidsregio wordt gewerkt aan een oplossing voor de geconstateerde strijdigheid met het bestemmingsplan en het beperken en waar mogelijk wegnemen van de risico's voor de omgeving. Uw raad wordt uiterlijk in Q4 of indien mogelijk eerder over de voortgang geïnformeerd.

BIJLAGEN

1 - Toelichting

Bijlage 1 – toelichting

Bestemmingsplan Larserpoort

Het vigerende bestemmingsplan Larserpoort is onherroepelijk vastgesteld in 2010. In dit bestemmingsplan wordt de vestiging van Bevi inrichtingen uitgesloten. De oprichting van beide bedrijven stamt van voor dit bestemmingsplan en zijn getoetst aan het toen vigerende bestemmingsplan. Ten tijde van dat bestemmingsplan was het Bevi nog niet van kracht, het Bevi is in 2004 in werking getreden.

Van Peperzeel

Dit bedrijf is gevestigd in 2007. Vanwege de bedrijfsactiviteiten is de gemeente bevoegd gezag voor de wetgeving betreffende de ruimtelijke ordening (toetsing bestemmingplan en het verstrekken van vergunningen voor bouwactiviteiten) en is de provincie bevoegd gezag voor de milieuactiviteiten. De provincie heeft deze bevoegdheid sinds de oprichting van de Omgevingsdienst Flevoland Gooi en Vechtstreken (OFGV) in 2013 aan de OFGV gemandateerd. Bij de oprichting van het bedrijf is door het bevoegd gezag vastgesteld en verwoord in de considerans van de Milieuvergunning dat er geen sprake was van een Bevi inrichting. Om die reden is er bij de bestemmingsplantoets(en) niet geconstateerd dat er sprake was van strijdigheid met de bestemmingsplanregels.

Het bedrijf staat sinds de oprichting bekend als vooruitstrevend, constructief meedenkend en is koploper in de opslag van batterijen en accu's. Het bedrijf heeft meer maatregelen getroffen om de veiligheid voor het bedrijf en de omgeving te waarborgen dan de milieuvergunning voorschrijft. Dat heeft zich ook bewezen, hoewel er een paar keren brand is geweest bij het bedrijf heeft dit nooit geleid tot ernstige ontwrichting of gevaren voor de omgeving.

Als gevolg van het innovatieve karakter van de bedrijfsvoering is er in de afgelopen jaren met regelmaat sprake geweest van vergunningprocedures, vaak milieuneutraal, soms niet. Daarbij is tot en met 2017 zowel door de adviseur van de ondernemer als door het bevoegd gezag herhaald vastgesteld dat er geen sprake was van een Bevi inrichting. In 2020 heeft het bedrijf een aanvraag ingediend voor een accuverwerkingsinstallatie. Bij de behandeling daarvan is opnieuw gekeken naar de mogelijke Bevi status van het bedrijf. Daarover bleef namelijk sinds 2019 onduidelijkheid bestaan. Deze aanvraag is uiteindelijk ingetrokken door het bedrijf omdat de aangevraagde installatie niet past binnen de toegestane milieucategorie. Er is daarna (eind 2020) wel door de OFGV geconstateerd dat er sprake was van een Bevi inrichting. Vanaf dat moment zijn er diverse overleggen gevoerd met de OFGV en de Veiligheidsregio over de gevaarzetting van het bedrijf voor de omgeving en of acuut ingrijpen noodzakelijk was. In die gesprekken is geconcludeerd dat acuut ingrijpen niet noodzakelijk was, maar dat wel onderzoek gestart moest worden naar oplossingsrichtingen.

In 2021 heeft het bedrijf een milieuneutrale vergunning aangevraagd (het betrof het aanpassen van zogenaamde EURAL codes). De OFGV heeft vervolgens in deze concept-vergunning opgenomen dat er sprake is van een Bevi inrichting, wat voor de gemeente aanleiding is geweest om een zienswijze in te dienen met als boodschap dat deze concept-vergunning in strijd is met het vigerende bestemmingsplan. Door de OFGV is deze zienswijze niet overgenomen omdat vanwege het milieuneutrale karakter van de aanvraag een bestemmingsplantoets niet aan de orde is. De OFGV heeft wel de adviesvraag bij de Veiligheidsregio uitgezet om te beoordelen of de gevaarzetting het toelaat de bedrijfsactiviteiten voort te zetten tot er een oplossing is gevonden voor het probleem. Dat advies is formeel nog niet verstrekt, maar uit gesprekken is gebleken dat deze ruimte er is. Tegelijkertijd zijn met Van Peperzeel gesprekken gestart om tot een oplossing van het probleem te komen. Die gesprekken verlopen constructief en met een positieve grondhouding vanuit alle betrokken partijen.

Gedoogbeschikking opslag li-ion batterijen

In 2020 heeft Van Peperzeel bij de provincie een aanvraag gedaan om de plaatsing toe te staan van 4 extra containers in verband met oplopende voorraden li-ion accu's. Door de coronacrisis is een aantal bedrijven die deze accu's verwerken, gesloten waardoor de afzetmogelijkheden sterk zijn beperkt. Tegelijkertijd nam de toevoer niet af. De provincie heeft daarvoor een gedoogbeschikking genomen, wat inhoudt dat de containers niet worden vergund, maar dat er gedurende de looptijd van deze situatie niet gehandhaafd wordt. Deze gedoogbeschikking is in december 2020 en in juli 2021 opnieuw afgegeven en loopt nu tot december 2021. De containers bevatten elk minder dan 10 ton Li-ion batterijen, staan op voldoende afstand van elkaar en zijn ook voorzien van automatische blusinstallaties. Ze voldoen daarmee aan alle eisen.

Pearl Paint

De situatie bij Pearl Paint is anders. Ten tijde van de oprichting (2001) was het Bevi niet van kracht (2004). Wel is geconstateerd dat er sprake is van een milieuvergunningplichtige inrichting omdat er meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen wordt opgeslagen. Omdat Pearl Paint in een bestaand pand is gevestigd dat geen bouwkundige aanpassingen vergde, was er destijds alleen sprake van het verstrekken van een milieuvergunning.

Het bestemmingsplan Larserpoort, waarin Bevi inrichtingen worden uitgesloten, stamt uit 2010. Pearl Paint was dus al 9 jaar in bedrijf. Op basis van het overgangsrecht mag het bedrijf de vergunde activiteiten voortzetten en daarmee is Pearl Paint rechtmatig gevestigd op bedrijventerrein Larserpoort.

Pearl Paint beschikt over alle benodigde vergunningen en deze zijn ook onherroepelijk. Ook bij dit bedrijf wordt regulier gecontroleerd en waar nodig gehandhaafd. Pearl Paint voldoet aan de eisen die in de wet- en regelgeving wordt gesteld. Bij dit bedrijf wordt de komende tijd in beeld gebracht wat het werkelijke effect is van de bedrijfsvoering op de omgeving. Daarvoor wordt een risicoanalyse (QRA) opgesteld. Aan de hand van de uitkomsten daarvan wordt het vervolg bepaald.