Aan de Raad

Made, 14 december 2021

Raadsvergadering 10 februari 2022	**Registratienummer:** 2021037694 **Casenr:** Meerdere
Onderwerp: Recreatieve Zonering	

Portefeuillehouder: L. Schuitmaker **Ambtelijke coördinatie:** Grondgebied **Steller:** E.M.C.A. van Daesdonk	**Bijlagen:** 1. Raadsbesluit 2. Recreatieve Zonering Biesbosch 3. Kaartje rondje varen	**Ter inzage:** 1. Overzicht aanpassingen ten opzichte van versie 2020

SAMENVATTING
Vanuit Staatsbosbeheer en de gemeenten Altena, Dordrecht en drimmelen werken we op basis van het beheerplan voor het Natura 2000 gebied Biesbosch aan een recreatieve zonering voor dit gebied. De zonering geeft sturing aan het recreatieve gebruik van het gebied en biedt een afwegingskader voor toekomstige ontwikkelingen. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om wensen en bedenkingen te geven over deze recreatieve zonering.

VOORGESCHIEDENIS
Staatsbosbeheer heeft in 2017 het initiatief genomen om een recreatieve zonering op te stellen voor de Biesbosch. Dit is een uitwerking van het Natura 2000 beheerplan voor de Biesbosch uit 2016 (in werking getreden in 2019). In 2023 wordt vermoedelijk gestart met de actualisatie van het beheerplan. Dit is een bevoegdheid van de provincies Noord-Brabant en Zuid-Holland. De recreatieve zonering die nu wordt opgesteld dient als input voor het geactualiseerde beheerplan.

In juni 2020 zijn bijeenkomsten gehouden over de recreatieve zonering voor alle belanghebbenden. Hierna zijn ook individuele gesprekken gevoerd met verschillende belanghebbenden. Op 4 maart 2021 is de raad in een informatieve raadsbijeenkomst geïnformeerd over de recreatieve zonering.

Alle vragen, opmerkingen en aandachtspunten die uit de bijeenkomsten zijn gekomen, zijn geïnventariseerd. Vragen zijn beantwoord en waar nodig is de recreatieve zonering aangepast naar aanleiding van opmerkingen.

Op 5, 7 en 12 oktober zijn vervolgens nieuwe bijeenkomsten georganiseerd voor alle belanghebbenen. Tijdens deze bijeenkomsten heeft Staatsbosbeheer een nadere toelichting gegeven op de recreatieve zonering en zijn alle regelingen toegelicht. Hierbij is specifiek ingegaan op de aanpassingen in de stukken ten opzichte van het concept uit 2020.

Nu wordt het proces voortgezet en bent u in de gelegenheid om uw wensen en bedenkingen te geven over de recreatieve zonering in de Biesbosch. De gemeenteraden van Altena en Dordrecht wordt eenzelfde voorstel aangeboden.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?
Het belangrijkste doel van de recreatieve zonering is het sturing geven aan het recreatieve gebruik van de Biesbosch. Hierbij staan de unieke kenmerken en natuurwaarden van het gebied centraal. De zonering geeft antwoord op de vraag hoe en waar verschillende recreanttypes een bij hen en de Biesbosch passende beleving kunnen hebben. In de minst kwetsbare delen van het gebied kan bijvoorbeeld meer intensieve recreatie plaatsvinden dan in de gebieden met hoge natuurwaarden. In de meest kwetsbare gebieden is geen of heel beperkt ruimte voor recreatief gebruik.

Het bestaand gebruik en bestaande vergunningen en afspraken zijn in de recreatieve zonering vertaald. De recreatieve zonering is een afwegingskader voor toekomstige recreatieve ontwikkelingen in het gebied en voor initiatieven (van derden). Bepaald wordt wat waar geboden kan worden. Er wordt rekening gehouden met de (veranderende) recreatieve vraag voor een betere afstemming van het recreatieve gebruik en natuurbeleving.

De vrijetijdseconomie is voor de gemeente Drimmelen een belangrijke sector. Voor de ondernemers in de sector, maar ook voor de inwoners van de gemeente, is het van belang dat het gebied toegankelijk en bereikbaar blijft. Procesnatuur mag niet leiden tot een beperking van de toegankelijkheid en bereikbaarheid. Het moet mogelijk zijn en blijven om een rondje door het gebied te kunnen varen.

Tegelijkertijd juicht de gemeente in aansluiting op de recreatieve zonering recreatieve ontwikkelingen in de randen van de Biesbosch toe. Aansluitend op de motie vanuit de gemeenteraad uit 2019 zouden bijvoorbeeld nieuwe strandjes gerealiseerd kunnen worden langs de Amer. Dergelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan het verspreiden van bezoekers over het gebied en zorgen voor het ontlasten van de meest kwetsbare delen van het natuurgebied.

De zonering omschrijft de huidige situatie, maar geeft ook een kijk naar de toekomst voor de Biesbosch. In de zonering, zijn ook rustregelingen meegenomen:
1. Winterrustregeling;
2. Broedrustregeling;
3. Nachtrustregeling.

Ten opzichte van de versie zoals deze in juni 2020, november 2020 en maart 2021 gepresenteerd is, bevat de recreatieve zonering niet langer de ambitie voor stil en duurzaam varen. Tijdens de genoemde bijeenkomsten is geconstateerd dat er twijfels zijn of deze ambitie financieel en technisch haalbaar is. Daarom gaan we in het kader van het uitvoeringsprogramma van de visie Balanceren in de Biesbosch met de belangenpartijen in de netwerksamenwerking aan de slag met het thema duurzaam toerisme. Hierin krijgt stil en

duurzaam varen een plek, rekening houdend met de belangen vanuit de verschillende partners en de financiële en technische haalbaarheid ervan.

Participatieproces
In juni 2020 heeft Staatsbosbeheer, via twee (digitale) bijeenkomsten, een eerste concept van de zonering voorgelegd aan de belangenpartijen. Vervolgens heeft Staatsbosbeheer tijdens de Biesboschconferentie in november 2020 aan de gemeenteraden van de gemeenten Altena, Dordrecht en Drimmelen opnieuw een presentatie gegeven over de recreatieve zonering. Daarna heeft Staatsbosbeheer op 4 maart 2021 een nadere toelichting gegeven in een informatieve raadsbijeenkomst van de gemeente Drimmelen. In vervolg op deze bijeenkomst zijn door uw raad schriftelijk verschillende vragen gesteld die door Staatsbosbeheer zijn beantwoord. Tot slot zijn in oktober 2021 drie (fysieke) bijeenkomsten georganiseerd voor alle belangenpartijen en raadsleden. In deze bijeenkomsten is een aangepaste zonering gepresenteerd en is aangegeven op welke punten deze is aangepast ten opzichte van de versie uit 2020.

Bijeenkomsten oktober 2021
In de gemeenten Altena, Dordrecht en Drimmelen zijn dus voor alle belangenpartijen en raadsleden bijeenkomsten georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomsten heeft Staatsbosbeheer een toelichting gegeven op de recreatieve zonering. De belangrijkste constateringen uit de drie bijeenkomsten zijn:

1. Er is begrip voor het toepassen van de rustregelingen (nachtrustregeling, broedrustregeling en winterrustregeling).
2. Bij het inzetten van de flexibele zonering is het belangrijk om tijdig te communiceren en te anticiperen.
3. Bij belanghebbenden leven zorgen over de toegankelijkheid en bereikbaarheid van de Biesbosch in de toekomst. Door het verminderd getijdeverschil zou kunnen dat een vorm van verlanding optreedt. Voor bootverhuurders is het essentieel dat hun klanten op een dag een rondje kunnen varen.
4. Er ontbreekt vooralsnog bij belanghebbenden het vertrouwen dat hun belangen in voldoende mate worden vertegenwoordigd en meegewogen. Dit heeft te maken met onbekendheid over de regelgeving en de werkwijze van Staatsbosbeheer ten aanzien van het beheer van het gebied.
5. Een aantal andere onderwerpen (duurzaamheid, voorzieningen, recreatiedruk) is tijdens de bijeenkomsten aan de orde gekomen. Dit zijn onderwerpen waar ondernemers en andere belangenpartijen nadrukkelijk bij betrokken willen worden.
6. Er is behoefte om ook door de provincie in een vroeg stadium bij het opstellen van het beheerplan betrokken te worden om de verschillende belangen in de Biesbosch kenbaar te maken. Hierbij kan ook de nieuwe samenwerking in de Biesbosch van toegevoegde waarde te zijn. Tijdens het werkbezoek van de gedeputeerden van de provincies Noord-Brabant en Zuid-Holland aan de Biesbosch op 25 februari 2022, zal dit onderwerp van gesprek zijn.

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?
De recreatieve zonering is gebaseerd op de Wet natuurbescherming en het beheerplan voor het Natura 2000 gebied De Biesbosch.

Duurzaamheidsparagraaf?
De recreatieve zonering is tot stand gekomen met het oog op een duurzame toekomst voor de Biesbosch waarin de natuur in balans is (blijft) met het recreatief gebruik. De ambitie stil

en duurzaam varen is weliswaar uit de zonering gelaten, onder bestuurlijke aanvoering van wethouder Schuitmaker gaat het Biesboschnetwerk in 2022 wel met dit onderwerp aan de slag. Dit gebeurt in het kader van het uitvoeringsprogramma vanuit de visie Balanceren in de Biesbosch. Hiermee is duurzaamheid voldoende verankerd in zowel de recreatieve zonering als de gebiedsvisie en het uitvoeringsprogramma.

WAT GAAN WE DOEN?
Uw raad wordt nu gevraagd wensen en bedenkingen te geven bij de recreatieve zonering. De recreatieve zonering dient als een kader voor de (netwerk)samenwerking de Biesbosch. De zonering onderschrijft en benadrukt de kern van de gezamenlijke visie voor de Biesbosch: “balanceren tussen natuur en recreatie”.

De recreatieve zonering Biesbosch is gezamenlijk tot stand gekomen. Zonder betrokkenheid, inzet en draagvlak is het niet mogelijk om de zonering en het uitvoeringsprogramma vanuit de Biesboschvisie op een goede wijze tot uitvoering te brengen.

In vervolg op het doorlopen participatietraject en de uitkomsten van de bijeenkomsten in oktober stellen wij u voor de volgende wensen en bedenkingen kenbaar te maken, die als input dienen voor de uitvoering van de recreatieve zonering:

1. Tijdig communiceren en anticiperen door Staatsbosbeheer en gemeenten bij het inzetten van flexibele zonering en rustregelingen. Waarbij de bereikbaarheid en toegankelijkheid van het gebied en de mogelijkheid om een rondje te kunnen blijven varen van hetzelfde soort, grootte en diepte vaartuig als voorzien in het huidige gebruik (fossiel, dan wel op termijn niet-fossiel aangedreven belangrijke uitgangspunten zijn. In de bijlage zijn de belangrijkste vaarwegen die onderdeel zijn van het rondje varen op een kaartje aangegeven. Met de betrokken ondernemers dient hierover afstemming gezocht te worden.

2. Ten aanzien van de nachtrustregeling verzoeken we deze een uur voor zonsopgang en een uur na zonsondergang in te laten gaan, zodat bezoekers ook kunnen blijven genieten van de overgang van dag naar nacht, zoals bij het bevers spotten en de nachttochten voor de kanoërs.

   Ten aanzien van de winterrustregeling verzoeken wij de overnachtingsmogelijkheden voor de binnenvaart bij het Noordergat van de Visschen uit winterrustregeling te halen en aan te passen in de zoneringskaart. Hiervoor is reeds een toezegging door Staatsbosbeheer gedaan.

3. Voor het vergroten van vertrouwen en betrokkenheid, ondernemers nadrukkelijk betrekken bij onderwerpen die betrekking hebben op de Biesbosch (toegankelijkheid, bereikbaarheid, duurzaamheid, voorzieningen, recreatiedruk). Het is belangrijk dat er een duidelijk stappenplan voor communicatie wordt opgesteld, dat uiterlijk 1 april 2022 gedeeld wordt met alle stakeholders.

4. Gezamenlijk optrekken met het Biesboschnetwerk in het proces richting het opstellen van het beheerplan door de provincie.

5. Verzoekt Staatsbosbeheer en andere betrokkenen om rekening te houden met bovenstaande punten bij het uitvoering geven aan de zonering en het beheerplan.

WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?
Naast Staatsbosbeheer en de gemeenten Altena, Dordrecht en Drimmelen (de zogeheten SOK-partners) zijn bij het opstellen van de recreatieve zonering alle belangenpartijen uit het gebied betrokken (bijvoorbeeld watersporters, verenigingen, natuurorganisaties, vrijwilligers, ondernemers).

WAT ZIJN DE KOSTEN?
Er zijn geen kosten verbonden aan het raadsbesluit.

WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?
De recreatieve zonering komt voor uit de Wet natuurbescherming en het beheerplan voor het Natura 2000 gebied. Het is noodzakelijk dit kader te vertalen in de recreatieve zonering.

HOE GAAN WE COMMUNICEREN?
Communicatie over de recreatieve zonering wordt gezamenlijk voorbereid. De Biesboschregisseur speelt hierin een coördinerende rol. Hierbij worden de communicatieadviseurs van Staatsbosbeheer en de gemeenten Altena, Dordrecht en Drimmelen betrokken.

Voor het toepassen van maatregelen vanuit de flexibele zonering en de rustregelingen ontwikkelt Staatsbosbeheer een stappenplan, zodat alle belanghebbenden op het juiste moment betrokken worden.

WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?
De recreatieve zonering wordt te zijner tijd vertaald in het nieuwe beheerplan voor het Natura 2000 gebied De Biesbosch. Dit is een bevoegdheid van de provincie. Wensen, bedenkingen en aandachtspunten die nu gegeven worden, neemt Staatsbosbeheer mee in de uitvoering van de recreatieve zonering en/of worden meegeven aan de provincie in het kader van het opstellen van het nieuwe beheerplan.

De gemeenten Altena, Dordrecht en Drimmelen bekijken welke juridische consequenties de recreatieve zonering heeft op diverse verordeningen en regels (Biesboschverordening, verordening fysieke leefomgeving, omgevingswet, uitvoeringsregels Biesbosch). Mogelijke wijzigingen in deze verordeningen en regels worden in 2022 voorgelegd. Vermoedelijk heeft alleen de nachtrustregeling deze juridische consequenties.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 december 2021;

gelet op de mogelijkheid die geboden wordt om wensen en bedenkingen kenbaar te maken bij de recreatieve zonering Biesbosch;

B e s l u i t :

de volgende wensen en bedenkingen kenbaar te maken, die als input dienen voor de uitvoering van de recreatieve zonering:

1. Tijdig communiceren en anticiperen door Staatsbosbeheer en gemeenten bij het inzetten van flexibele zonering en rustregelingen. Waarbij de bereikbaarheid en toegankelijkheid van het gebied en de mogelijkheid om een rondje te kunnen blijven varen van hetzelfde soort, grootte en diepte vaartuig als voorzien in het huidige gebruik (fossiel, dan wel op termijn niet-fossiel aangedreven belangrijke uitgangspunten zijn. In de bijlage zijn de belangrijkste vaarwegen die onderdeel zijn van het rondje varen op een kaartje aangegeven. Met de betrokken ondernemers dient hierover afstemming gezocht te worden.

2. Ten aanzien van de nachtrustregeling verzoeken we deze een uur voor zonsopgang en een uur na zonsondergang in te laten gaan, zodat bezoekers ook kunnen blijven genieten van de overgang van dag naar nacht, zoals bij het bevers spotten en de nachttochten voor de kanoërs.
   Ten aanzien van de winterrustregeling verzoeken wij de overnachtingsmogelijkheden voor de binnenvaart bij het Noordergat van de Visschen uit winterrustregeling te halen en aan te passen in de zoneringskaart. Hiervoor is reeds een toezegging door Staatsbosbeheer gedaan.

3. Voor het vergroten van vertrouwen en betrokkenheid, ondernemers nadrukkelijk betrekken bij onderwerpen die betrekking hebben op de Biesbosch (toegankelijkheid, bereikbaarheid, duurzaamheid, voorzieningen, recreatiedruk). Het is belangrijk dat er een duidelijk stappenplan voor communicatie wordt opgesteld, dat uiterlijk 1 april 2022 gedeeld wordt met alle stakeholders.

4. Gezamenlijk optrekken met het Biesboschnetwerk in het proces richting het opstellen van het beheerplan door de provincie.

5. Verzoekt Staatsbosbeheer en andere betrokkenen om rekening te houden met bovenstaande punten bij het uitvoering geven aan de zonering en het beheerplan.

Made, 10 februari 2022

de raad voornoemd,

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening