Jaaroverzicht 2020

Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland

Bestuurlijk vastgesteld maart 2021

Inhoudsopgave

Leeswijzer 2

Inleiding 3

Onze kerntaken 3

Gemeentelijke opdrachten 3

1. Integrale procescoördinatie (IPC) 4

1.1 Het voeren van procesregie 4

1.2 Afstemming 4

1.3 Consulatie 4

1.4 Overzicht integrale procescoordinatie 5

2. Het functioneren als informatieknooppunt en het faciliteren van samenwerking 6

2.1 Woningontruiming 6

2.2 Leerplicht Casusoverleg (LCO) 6

2.3 Collegiaal overleg justitiële partners (COJ) 7

2.4 ZSM aanhoudingen 8

2.5 Fysieke samenwerking in het Zorg- en Veiligheidshuis 9

3. Re-integratie (ex-) gedetineerden 10

3.1 Detentiemeldingen 10

3.2 Bemiddeling en consultatie coördinatie re-integratie (ex-) gedetineerden 11

Bemiddeling 11

Consultatie 11

3.3 Ambulante begeleiding (AB) 12

3.4 Bestuurlijke Informatie Justitiabelen (BIJ) 13

3.5 Inrichting stelselmatige daders (ISD-maatregel) 14

4. Zorgcoördinatie slachtoffers van mensenhandel 15

4.1 Signalen en meldingen 16

4.2 Soort meldingen 16

4.3 Leeftijdscategorie 16

5. Advies -en Meldpunt verward gedrag 17

5.1 Meldingen Wet verplichte ggz (Wvggz) 17

5.2 Meldingen politie E33 18

5.3 Meldingen zorgwekkend gedrag 0800-1205 19

6. Afkortingen 20

Leeswijzer

Voor u ligt het jaaroverzicht 2020 van de instroom bij het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland.

Inleidend wordt onze organisatie beschreven met onze kerntaken. Deze bestaan uit integrale procescoordinatie, het functioneren als informatieknooppunt en het faciliteren van samenwerking met de ketenpartners.

Het Zorg- en Veiligheidshuis is juli 2020 verhuisd naar een nieuwe locatie aan de Vrijlandstraat te Middelburg en helaas door de Corona-maatregelen konden vele overleggen nauwelijks of niet plaatsvinden.

Complexe casussen op maat worden door de integrale procescoördinatie uitgesplitst naar het voeren van procesregie, afstemmingsoverleggen en consultaties. De meldingen komen voornamelijk vanuit de gemeenten maar we zien ook dat partners ons steeds meer weten te vinden, ook voor advies en consult.

Daarnaast voeren we de gemeentelijke opdrachten uit zoals de coördinatie re-integratie (ex-) gedetineerden, zorgcoördinatie slachtoffers mensenhandel en het advies- en meldpunt verward gedrag.

De uitkomsten van het Advies en Meldpunt verward gedrag (hoofdstuk 5) is apart in een uitgebreide bestuurlijke rapportage geschreven, vastgesteld en gecommuniceerd door de stuurgroep WvGGZ.

Dit jaaroverzicht geeft een algemeen beeld van de instroom bij het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland van zowel de kerntaken als de gemeentelijke opdrachten. Op basis hiervan is deze rapportage opgebouwd. De cijfers zijn gegenereerd uit onze eigen bronsystemen. Deze kunnen door andere criteria of interpretatie verschillen met cijfers van onze ketenpartners. Het zijn productiecijfers waaruit geen inhoudelijke conclusie getrokken kan worden.

Het streven is om in de toekomst betere inhoudelijke informatie te verzamelen en te analyseren zoals ook opgesteld in de Landelijke en Zeeuwse meerjarenagenda. Hiervoor krijgen alle zorg- en veiligheidshuizen ondersteuning.

Wat zien we?

Er zijn aanzienlijk minder ZSM aanhoudingen. Wellicht komt dat doordat er bij de politie en het OM meer terughoudendheid is bij aanhoudingen van minder zware delicten, in verband met de Coronapandemie? Daaruit voortvloeiend lijkt dit ook een verklaring te kunnen zijn voor de dalende detentie- en ISD-meldingen.

Eveneens kunnen we in alle waarschijnlijkheid aannemen dat, omwille van de Corona-maatregelen, het sluiten van de scholen en het afstandsonderwijs, het dalende aantal Leerplichtzaken over 2020 beïnvloed heeft.

De meldingen van personen met verward gedrag zijn gestegen. Wat ons de laatste jaren opvalt is dat problematiek rondom strafbaar gedrag neigt naar problematiek met meer psychisch gedrag (in combinatie met strafbaar gedrag) en er daardoor sprake lijkt van “verpsychiatrisering”. Is er een verschuiving gaande van de soort problematiek en de daarmee gepaard gaande taken in en rond het Zorg- en Veiligheidshuis?
Wellicht ten overvloede, maar wat ons opvalt bij de instroom bij het Zorg- en Veiligheidshuis is een aanname en niet gebaseerd op feitelijke en inhoudelijke analyse.

Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland 2020

Inleiding

Het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland coördineert complexe casussen op het gebied van zorg, straf en bestuur. Als onafhankelijke organisatie brengen we verschillende partijen bij elkaar op neutraal terrein, leggen we verbindingen, maken we afspraken en houden we de regie. Zo zorgen we ervoor dat we zaken snel en adequaat kunnen oppakken. Tegelijkertijd voorkomen we dat organisaties langs elkaar heen werken en niet op de hoogte zijn van elkaars betrokkenheid. Op deze manier bestrijden we ernstige overlast en criminaliteit, verbeteren we persoonlijke situaties en zorgen we er samen voor dat Zeeland veiliger wordt.

Bij Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland werken we in een team met professionals die expert zijn op het gebied van regie en coördinatie. Deze regisseurs brengen sinds 2009 professionals uit de zorg, veiligheid en gemeente bij elkaar. Zonder de verantwoordelijkheden van de ketenpartners over te nemen, dragen wij oplossingen aan voor gecoördineerde actie.

Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland bewaakt de uitvoering van de afspraken en neemt initiatief als het proces stagneert. Dankzij de netwerksamenwerking worden complexe problemen integraal aangepakt en beter beheersbaar.

Onze kerntaken

Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland heeft kerntaken die gebaseerd zijn op de landelijke meerjarenagenda:

- het voeren van integrale procescoördinatie
- het faciliteren van samenwerking tussen de ketenpartners en het functioneren als informatieknooppunt

Gemeentelijke opdrachten

Naast deze taken hebben we van de gemeenten de volgende opdrachten gekregen:

- Coördinatie van re-integratie van (ex-) gedetineerden
- Zorgcoördinatie slachtoffers van mensenhandel
- Advies- en meldpunt verward gedrag

1. Integrale procescoördinatie (IPC)

De integrale procescoördinatie bestaat uit de volgende taken.

1.1 Het voeren van procesregie

Er is sprake van een gezamenlijke aanpak van straf, zorg en bestuur, waarbij het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland de procesregie heeft in de meest complexe zaken. Naast de individuele benadering van de betrokken cliënt wordt zijn/haar gezinsachtergrond daadwerkelijk bij het proces betrokken om de multiproblematiek op te lossen en ook om te voorkomen dat er 'besmetting' – en dus nog meer overlast en kosten voor de samenleving – plaatsvindt. Zo ligt de focus van integrale procescoördinatie op complexe zaken in de lijn met de geformuleerde doelstellingen van het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland.

1.2 Afstemming

Naast procesregie geven de procescoördinatoren ook uitvoering en inhoud aan het stroomlijnen van (domein overstijgende) afstemming. Tijdens zogenoemde afstemmingsoverleggen wordt ingezet op verbinding van alle betrokken partijen en het maken van samenwerkingsafspraken waarmee een integrale samenwerking wordt bereikt. Meestal betreft het een eenmalig overleg om betrokken partners weer op weg te helpen in een casus en is procesregie niet geïndiceerd.

1.3 Consulatie

De procescoördinatoren van het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland zijn ook benaderbaar voor consulatie in complexe casuïstiek. Bij een consultatie wordt meegedacht, geadviseerd en waar mogelijk doorverwezen binnen het bestaande netwerk. In de consultatie is aandacht voor het delen van expertise, verwijzen we waar nodig en proberen we professionals te verbinden. Een consultatie kan telefonisch plaats vinden, maar kan ook inhouden dat wij aansluiten bij een overleg. De gepleegde inzet wordt door ons geregistreerd. De registratie is anoniem, maar wel wordt de netwerkpartner, consultatievraag en tijdsinvestering vastgelegd.

1.4 Overzicht integrale procescoordinatie

Casussen op maat worden door de integrale procescoördinatie uitgesplitst naar het voeren van procesregie, afstemmingsoverleggen en consultaties.

Gemeente	2019			2020		
	IPC	Afstemmings-overleg	Consultatie/ advies	IPC	Afstemmings-overleg	Consultatie/ advies
Vlissingen	18	16	18	17	5	24
Middelburg	13	10	13	11	7	10
Veere	1		3	1		2
Sluis	6	4	8	5	3	7
Terneuzen	15	9	4	18	7	17
Hulst		2		1	4	2
Noord Beveland	1			1		
Goes	7	6	8	7	7	4
Kapelle	2	1		2		2
Reimerswaal		1	1	1	1	3
Borsele	2	1	3	3	3	6
Schouwen-Duiveland	6	1	6	2	2	3
Onbekend/anoniem			17		1	12
Totaal	**71**	**51**	**81**	**69**	**40**	**92**
Algemeen Totaal	**203**			**201**		

Overzicht 2019 en 2020 aantal gemelde personen per gemeente per taak van de IPC

Meldingen komen voornamelijk vanuit de gemeenten maar we zien ook dat partners ons steeds meer weten te vinden, ook voor advies en consult.

2. Het functioneren als informatieknooppunt en het faciliteren van samenwerking

Jaarlijks ontvangt het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland vele soorten meldingen van ketenpartners over uiteenlopende casussen. We registreren en routeren deze meldingen en waar nodig triageren we de meldingen met onze partners. Als netwerkorganisatie op het snijvlak van het sociaal, bestuurlijk en justitieel domein heeft het Zorg- en Veiligheidshuis een unieke informatiepositie en vormt hiermee een knooppunt tussen de ketenpartners.

- Geplande woningontruimingen waarbij minderjarigen betrokken zijn
- Leerplichtzaken rondom schoolverzuim
- Collegiaal overleg justitiepartners rondom aangehouden veelplegers
- Aanhoudingen ZSM
- Fysieke samenwerking in het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland

2.1 Woningontruiming

Het Zorg- en Veiligheidshuis zet de politiemeldingen betreffende geplande woningontruimingen waarbij minderjarigen ingeschreven staan, door aan de lokale toegang van de gemeenten. De lokale toegang kan, indien nodig, hierop actie ondernemen.

In 2018 zijn er 46 woningontruimingen gemeld
In 2019 zijn er 13 woningontruimingen gemeld
In 2020 zijn er 29 woningontruimingen gemeld

2.2 Leerplicht Casusoverleg (LCO)

Het openbaar ministerie organiseert in het Zorg- en Veiligheidshuis het leerplichtcasusoverleg, waarin leerplichtambtenaren en trajectbegeleiders van de Regionale Bureaus Leerplichtzaken (RBL's), de Jeugdreclassering, de Raad voor de Kinderbescherming en Halt Nederland participeren. Meldingen worden aangeleverd door de leerplichtambtenaar. In dit overleg worden leerplichtige jongeren vanaf 12 jaar met schoolverzuim besproken alsook de mislukte Halt-afdoeningen rondom schoolverzuim, met als doel af te stemmen welke afdoening het beste past in de gegeven situatie van de jongeren.

In 2019 zijn er 35 Leerplichtzaken gemeld
In 2020 zijn er 17 Leerplichtzaken gemeld

Sinds enkele jaren werken de leerplichtambtenaren met een nieuwe aanpak MAS : Methodische Aanpak Schoolverzuim. Bij deze aanpak van schoolverzuim is het belangrijk dat snel stappen worden gezet om (langdurige) schooluitval te voorkomen. Een eenduidige aanpak en duidelijkheid over wie wat doet in welke fase helpt daarbij. Daarom is de Methodische Aanpak Schoolverzuim (MAS) ontwikkeld.

LCO	2020	2019	2018	2017	2016	2015
Totaal	**17**	35	43	49	64	62

2.3 Collegiaal overleg justitiële partners (COJ)

De algemene doelstelling van het COJ is het bijdragen aan de algemene veiligheid, het verbeteren van de persoonlijke situatie, het voorkomen van en verminderen van recidive (ernstige) overlast, criminaliteit of maatschappelijke uitval, kosten reducering. De justitiële partners zijn het openbaar ministerie, Reclassering, Raad voor de Kinderbescherming, Intervence (jeugdbescherming/jeugdreclassering) en politie.

In 2020 zijn er in 70 COJ-casussen besproken

Wie worden er besproken:
(Potentiële) meer- en veelplegers (minderjarig/meerderjarig) waarvoor afstemming tussen de justitiële partners noodzakelijk is voor een goed verloop van het strafrechtelijk proces (waaronder ISD) dan wel waarvoor justitiële afstemming nodig is om te bepalen welke interventie of interventiemix (puur justitieel of straf/zorg) nodig is ter voorkoming van doorgroei in criminele carrière.
Een zeer actieve veelpleger is een persoon die meer dan tien delicten gepleegd heeft in de laatste 5 jaar, waarvan tenminste één delict in de laatste 12 maanden.

Zeer actieve Veelplegers	2020	2019	2018	2017
Totaal	**70**	68	84	85

Aantal aangehouden zeer actieve veelplegers in Zeeland Bron: politie

	2019	2020
Gemeente		
Vlissingen	22	28
Middelburg	13	10
Veere		2
Sluis		1
Terneuzen	13	9
Hulst	5	
Borsele	6	6
Goes	8	9
Kapelle		
Reimerswaal		
Noord Beveland		
Schouwen-Duiveland	1	5
Totaal Zeeland	**68**	**70**

Overzicht aantal aangehouden zeer actieve veelplegers per gemeente in Zeeland 2019 en 2020 Bron: politie

2.4 ZSM aanhoudingen

Veelvoorkomende criminaliteit als (winkel)diefstal, vernieling, licht uitgaansgeweld of verduistering zorgt voor veel overlast en vraagt om een daadkrachtig en afgewogen optreden. Daarvoor is de ZSM-aanpak bedoeld. De ZSM is een afdoeningstafel van het openbaar ministerie. (Zo snel, spoedig, slim, mogelijk).

De essentie is dat in elke zaak maatwerk wordt geleverd via een aanpak die recht doet aan de belangen van de dader, het slachtoffer en de maatschappij. Daarbij is snelheid een belangrijk element; daders en slachtoffers weten snel waar ze aan toe zijn.

De ZSM-aanhoudingen uit Zeeland, die bekend zijn in het Zorg- en Veiligheidshuis worden door het openbaar ministerie gemeld bij het Informatieknooppunt van het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland. Door de informatie-uitwisseling over zorg en straf, wordt de samenwerking bevorderd en kan de juiste beslissing worden genomen om het beste traject voor dader en slachtoffer te kiezen.

In 2019 zijn er 393 aanhoudingen gemeld: 121 volwassenen 272 minderjarigen
In 2020 zijn er 280 aanhoudingen gemeld: 96 volwassenen 184 minderjarigen

Bij meerderjarigen aanhoudingen kijkt het Zorg- en Veiligheidshuis of het een lopende zaak betreft.

Bij minderjarigen aanhoudingen verifieert het Zorg- en Veiligheidshuis bij de lokale toegang van de gemeenten of er relevante informatie meegenomen kan worden in de (straf)afdoeningsbeslissing.

ZSM aanhoudingen	2020	2019	2018	2017
Totaal	**280**	393	502	507

Aantal ZSM -aanhoudingen (meer- en minderjarigen) gemeld bij het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland Bron: GCOS

2.5 Fysieke samenwerking in het Zorg- en Veiligheidshuis

Korte lijnen tussen professionals van verschillende organisaties zijn essentieel om tot een goede samenwerking te komen. Daarom staat ons huis letterlijk open voor anderen. Bij ons kunnen onze partners op een neutrale locatie elkaar ontmoeten, vergaderen, werken en zich zelfs vestigen. Naast deze fysieke samenwerking, bieden we secretariële ondersteuning bij casusoverleggen van onze ketenpartners, nemen we (nieuwe) initiatieven tot samenwerking en zijn we betrokken bij actuele thema's.

Het Zorg- en Veiligheidshuis is juli 2020 verhuisd naar een nieuwe locatie aan de Vrijlandstraat te Middelburg en hier maken onze samenwerkingspartners gebruik van de spreekkamers om in gesprek te gaan met cliënten. Door de Corona-maatregelen konden de overleggen nauwelijks of niet plaatsvinden, we hopen dat we binnenkort onderstaande overleggen weer te kunnen organiseren.

Soorten overleg	**Frequentie (gemiddeld)**
Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ) netwerk (openbare geestelijke gezondheidszorg) Walcheren	maandelijks
Stuur- en Weegploeg (politie, justitie, gemeenten)	maandelijks
Contra-terrorisme, Extremisme en Radicalisering (CTER)	maandelijks
Multi Disciplinaire Aanpak ++ (MDA++)Veilig Thuis	wekelijks
Leerplicht Casusoverleg (LCO) Leerplichtzaken	maandelijks
Collegiaal overleg Justitiepartners (COJ)	2 wekelijks
Triage re-integratie (ex-) gedetineerden	2 wekelijks
Triage Personen verward gedrag Walcheren	wekelijks
Transactie in persoon (Trip) (OM-zitting minderjarigen)	wekelijks
Transactie OM (TOM) (OM-hoorzitting volwassenen)	wekelijks
Centrale Verwerking OM (CVOM) zitting (videoconference; voornamelijk verkeersdelicten)	wekelijks

Volgende partners maken structureel gebruik van onze ruimtes om in gesprek te gaan met hun cliënten	**Frequentie (gemiddeld)**
Mozaïk (specialistische geestelijke gezondheid)	wekelijks
GGD-Bemoeizorg	wekelijks
Emergis/ verslavingsreclassering	dagelijks
Politie	wekelijks
Leger des Heils	wekelijks
Reclassering	wekelijks
Veilig Thuis	incidenteel
Intervence (jeugdzorg)	incidenteel
William Schrikker Groep (jeugdzorg)	incidenteel

3. Re-integratie (ex-) gedetineerden

3.1 Detentiemeldingen

De coördinatie re-integratie (ex-) gedetineerden Zeeland is, buiten het justitiële kader, een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de Zeeuwse gemeenten. Sinds 2010 wordt vanuit het Team Re-integratie (ex-) gedetineerden, gesitueerd in het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland, de nazorg gecoördineerd.

Het doel van de nazorg is de terugkeer naar de maatschappij van Zeeuwse burgers uit Penitentiaire Inrichtingen (PI's) in goede banen te leiden. Alle interventies hebben uiteindelijk tot doel om integratie in de lokale samenleving te bevorderen en een maatschappelijk aanvaardbaar bestaan te bewerkstelligen, waarmee de kans op recidive wordt verkleind.

Alle detentiemeldingen ("in- en uit- detentie") worden getriageerd en gerouteerd, indien nodig met partners van het Zorg- en Veiligheidshuis.

	2019		2020	
	Detentie instroom	Detentie uitstroom	Detentie instroom	Detentie uitstroom
Gemeente				
Vlissingen	91	67	48	34
Middelburg	59	48	49	33
Veere	2	0	11	8
Terneuzen	54	37	52	40
Hulst	14	8	17	12
Sluis	15	12	11	7
Goes	50	36	39	24
Noord-Beveland	1	1	5	3
Reimerswaal	11	11	6	5
Borsele	9	5	14	12
Kapelle	5	4	1	1
Schouwen-Duiveland	17	13	12	7
Onbekend/buiten Zeeland	18	10		
Totaal	**346**	**252**	**265**	**186**

Aantal detentiemeldingen per gemeente 2019 (Bron: DPAN) en (2020 Bron: GCOS)

	2020	2019	2018	2017	2016	2015
Detentie in	**265**	346	376	371	370	454
Detentie uit	**186**	252	366	384	362	457

Aantal detentiemeldingen (Bron: DPAN) (2020 Bron: GCOS)

3.2 Bemiddeling en consultatie coördinatie re-integratie (ex-) gedetineerden

Bemiddeling

Indien er gedetineerden zijn die hulpvragen voor onze ketenpartners hebben, kunnen wij contact leggen met de desbetreffende partner. Op dat moment bemiddelen wij met beide partijen om de juiste hulp voor de gedetineerde te organiseren.

In 2020 waren er 71 gedetineerden die ons verzochten te bemiddelen met een hulpvraag

	2020
Gemeente	
Vlissingen	13
Middelburg	11
Veere	3
Terneuzen	22
Hulst	4
Sluis	1
Goes	9
Noord-Beveland	0
Reimerswaal	1
Borsele	1
Kapelle	1
Schouwen-Duiveland	1
Overige	4
Totaal	**71**

*Overzicht aantal **bemiddelingen** 2020 per gemeente*

Consultatie

Wanneer een (keten-)partner een vraag heeft m.b.t. een gedetineerde, kunnen wij deze met toestemming van gegevensdeling door de gedetineerde, op basis van de ons bekende informatie, met hen delen. Dit heet een **consultatie**.

In 2020 waren er 91 consultatievragen van (keten)partners

3.3 Ambulante begeleiding (AB)

Buitenom de coördinerende taak wordt er vanuit het team re-integratie aan (ex-) gedetineerden burgers ook kortdurende ambulante begeleiding geboden. Dit gebeurt om de kans op herstel te vergroten, de kans op recidive te verkleinen en de toeleiding naar reguliere (vervolg) hulpverlening te vereenvoudigen.

Wanneer er sprake is van knelpunten op de vijf leefgebieden (wonen, werken, identiteitsbewijs, schulden en zorg), die om wat voor reden dan ook niet terechtkomen bij de reguliere hulpverlening, wordt er hulp geboden vanuit de ambulante begeleiding.

In 2019 waren er 46 aanmeldingen voor ambulante begeleiding
In 2020 waren er 47 aanmeldingen voor ambulante begeleiding

Gemeente	2019	2020
Vlissingen	20	12
Middelburg	8	9
Veere	1	
Terneuzen	6	10
Hulst	1	2
Sluis	1	1
Goes	5	10
Noord-Beveland		
Reimerswaal	1	
Borsele	2	
Kapelle		
Schouwen-Duiveland	1	2
Onbekend		1
Totaal	**46**	**47**

Overzicht aantal aanmeldingen 2019 en 2020 ambulante begeleiding ex-gedetineerden per gemeente Bron: GCOS

AB-trajecten	2020	2019	2018	2017	2016
Totaal	**47**	46	42	35	39

Overzicht aantal aanmeldingen ambulante begeleiding ex-gedetineerden Bron: GCOS

3.4 Bestuurlijke Informatie Justitiabelen (BIJ)

Burgemeesters willen tijdig geïnformeerd worden als een pleger van een gewelds- of zedendelict in de gemeente terugkeert. Om in deze informatiebehoefte te voorzien, is het ministerie van Justitie en Veiligheid gestart met het project Bestuurlijke Informatie Justitiabelen (BIJ). Via BIJ krijgt de burgemeester informatie over de aanstaande terugkeer van bepaalde categorieën gedetineerden, met vermelding van het gepleegde delict. Het kan gaan om de definitieve terugkeer of om verlof.

Vervolgens kan beoordeeld worden of er als gevolg van deze terugkeer verstoringen van de openbare orde kunnen ontstaan. De burgemeester beslist vervolgens of er maatregelen moeten worden getroffen om deze verstoringen te voorkomen. Dit dient niet alleen ter bescherming van de belangen van de samenleving en het slachtoffer, maar ook ter voorkoming van problemen voor de (ex-) gedetineerde.

In 2019 waren er 17 BIJ-meldingen
In 2020 waren er 15 BIJ-meldingen

Het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland heeft van de Zeeuwse gemeenten het mandaat gekregen om deze informatie te ontvangen en zo samen met de gemeenten te beoordelen welke acties ondernomen moeten worden.

	2019	2020
Gemeente		
Vlissingen	5	5
Middelburg	5	5
Veere	1	1
Terneuzen	4	1
Hulst		
Sluis	1	3
Goes	1	
Noord-Beveland		
Reimerswaal		
Borsele		
Kapelle		
Schouwen-Duiveland		
Totaal	**17**	**15**

Aantal BIJ-meldingen 2019 en 2020 per gemeente (Bron: GCOS)

BIJ-meldingen	2020	2019	2018	2017	2016
Totaal	**15**	17	24	26	15

3.5 Inrichting stelselmatige daders (ISD-maatregel)

De maatregel ISD is een maatregel om meerderjarige stelselmatige daders te plaatsen in een daartoe aangewezen inrichting. De wet is op 1 oktober 2004 in werking getreden. Met deze wet heeft de wetgever beoogd stelselmatige daders, die door het plegen van reeksen delicten veel criminaliteit en onveiligheid veroorzaken, voor een periode van maximaal twee jaar in een inrichting te plaatsen die specifiek voor hen bestemd is.

In 2019 zijn er 34 ISD-trajecten gemeld
In 2020 zijn er 27 ISD-trajecten gemeld

Indien een cliënt ISD maatregel opgelegd heeft gekregen volgt de coördinator re-integratie (ex-) gedetineerden de ontwikkelingen. Relevante informatie rondom de cliënt wordt gedeeld met de juiste partners en eventuele acties worden uitgezet.

Gemeente	2019	2020
Vlissingen	16	11
Middelburg	6	3
Veere		
Terneuzen	10	8
Hulst	1	1
Sluis		
Goes	1	3
Noord-Beveland		
Reimerswaal		
Borsele		**1**
Kapelle		
Schouwen-Duiveland		
Totaal	**34**	**27**

Overzicht aantal opgelegde ISD maatregel per gemeente 2019 en 2020

ISD-meldingen	2020	2019	2018	2017
Totaal	27	34	26	19

4. Zorgcoördinatie slachtoffers van mensenhandel

Het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland heeft de opdracht gekregen van alle Zeeuwse gemeenten om binnen de vier jaar de zorgcoördinatie in Zeeland goed vorm te geven. De Zorgcoördinatie Slachtoffers van mensenhandel is onderdeel van het Zeeuws uitvoeringsprogramma “Mensenhandel in Zeeland”. De complexiteit van de problematiek en de grote hoeveelheid aan betrokken partijen vraagt om onderlinge afstemming, samenwerking en coördinatie. In het overgrote deel van de Nederlandse gemeenten draagt de zorgcoördinator hiervoor de verantwoordelijkheid.

De zorgcoördinator voor slachtoffers van mensenhandel organiseert en coördineert alle benodigde zorg voor (mogelijke) slachtoffers. De eerste zorg is het in veiligheid brengen van het slachtoffer of het waarborgen van diens veiligheid, waarna alle andere vormen van hulpverlening kunnen worden opgestart. Ten behoeve van de veiligheid is samenwerking en informatiedeling noodzakelijk.

In de volgende tabel staat het aantal signalen en meldingen weergegeven die de zorgcoördinatie in 2020 heeft weten te bereiken van waarvan de slachtoffers afkomstig zijn.

Gemeente	Signalen	Meldingen	NL	Binnen EU	Buiten EU
Vlissingen	11	3	9	4	1
Middelburg	5	2	6		1
Veere		1		1	
Terneuzen	5	4	6	1	2
Hulst					
Sluis					
Goes	4	2	2	2	2
Noord-Beveland					
Reimerswaal		1			1
Borsele	2		1	1	
Kapelle					
Schouwen-Duiveland					
Totaal	**27**	**13**	**24**	**9**	**7**
Algemeen totaal	**40**		**40**		

Aantal signalen en meldingen afkomstig uit Nederland, Europa of buiten Europa, per gemeente in 2020 Bron: zorgcoordinator slachtoffers mensenhandel

4.1 Signalen en meldingen

Bij de signalen is het nog niet helemaal duidelijk of er daadwerkelijk sprake is van mensenhandel, er zijn elementen die daar op kunnen wijzen.

Meldingen van mensenhandel zijn meldingen waarbij er voldoende bewijs is dat iemand slachtoffer is en we hier actief op moeten investeren.

In 2020 is er gestart met het inrichten van de functie. Naast het investeren op de inhoud van het werk en het opbouwen van een netwerk zijn er in totaal 40 signalen en/of meldingen binnengekomen

Zowel de signalen als de meldingen worden door de zorgcoördinator opgepakt. De zorgcoördinator coördineert de ondersteuning en begeleiding van slachtoffers en zorgt ervoor dat deze efficiënt verloopt en dat bijvoorbeeld de juiste (juridische) procedures worden opgestart. Vanaf het moment van aanmelding tot en met het afsluiten van het traject is de zorgcoördinator betrokken.

4.2 Soort meldingen

Seksuele uitbuiting	Arbeids-uitbuiting	Criminele uitbuiting	Orgaanhandel
27	5	7	1
Totaal 40			

Aantal soorten uitbuiting per melding/signaal 2020. Bron: zorgcoordinator slachtoffers mensenhandel

4.3 Leeftijdscategorie

Leeftijdscategorie		
18-	18-23	23+
11	10	19
Totaal 40		

Aantal leeftijdscategorieën per melding/signaal.
Bron: zorgcoordinator slachtoffers mensenhandel

5. Advies -en Meldpunt verward gedrag

Zoals in de leeswijzer genoemd, is een uitgebreide bestuurlijke rapportage van deze opdracht reeds vastgesteld en gecommuniceerd door de stuurgroep WvGGZ.

Per 1 januari 2020 is het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland gestart met:

1. het regionaal Meldpunt voor de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz)
2. de aanpak personen met verward gedrag
3. het (landelijk) Meldpunt zorgwekkend gedrag 0800-1205 (vanaf juli 2020).

Deze zijn ondergebracht bij het 'Advies- en Meldpunt verward gedrag'.
Het is onze doelstelling het 'Advies- en Meldpunt verward gedrag' zo in te richten dat we informatie en kennis op een juiste manier kunnen bundelen en zorg kunnen dragen voor een sluitende aanpak bij complexe problematiek van verwarde personen.

5.1 Meldingen Wet verplichte ggz (Wvggz)

Als vrijwillige zorg niet mogelijk lijkt te zijn, er sprake is van een zeer ernstig zorgelijke situatie en zorg nodig lijkt vanuit geestelijke gezondheidszorg kunnen we een verkennend onderzoek uitvoeren in het kader van de Wet verplichte ggz (Wvggz). Op basis van de uitkomsten van het onderzoek kunnen we het openbaar ministerie vragen een zorgmachtiging voor te bereiden. De officier van justitie kan dan bij de rechter een zorgmachtiging aanvragen. Met een zorgmachtiging kan verplichte zorg worden geboden.

Van de 58 meldingen Wvggz in 2020 zijn er 49 verkennend onderzoeken gedaan. Het betreft 46 unieke personen. Er zijn 17 aanvragen voorbereiding zorgmachtiging ingediend bij de officier van justitie.

Gemeente	Aantal meldingen Wvggz
Vlissingen	5
Middelburg	11
Veere	1
Sluis	2
Terneuzen	9
Hulst	1
Borsele	8
Goes	12
Kapelle	
Reimerswaal	3
Noord Beveland	
Schouwen-Duiveland	6
Tholen	
Totaal buiten Zeeland	
Totaal	**58**

Aantal meldingen Wvggz per gemeente in 2020 Bron: Khonraad

5.2 Meldingen politie E33

Alle politiemutaties rondom “personen met verward gedrag” met de code E33, worden nadat deze door de politie zijn geselecteerd en gecomprimeerd, doorgezet naar het Advies- en meldpunt verward gedrag.

In 2019 waren er 1479 E33 meldingen over 635 unieke personen
In 2020 waren er 1697 E33 meldingen over 785 unieke personen

Alle politiemutaties rondom “personen met verward gedrag” met de code E33 en E14, worden nadat deze door de politie zijn geselecteerd en indien nodig zijn samengevoegd, doorgezet naar het Advies- en Meldpunt verward gedrag in het Zorg- en Veiligheidshuis.

Unieke personen
In 2020 zijn er totaal 1697 E33/E14 meldingen toe te schrijven aan 785 personen. Hiervan zijn 230 meldingen gekoppeld aan ‘poging tot zelfdoding’(E14) en 1467 meldingen aan (overlastgevend /onveilig) verward gedrag. *(Bron: geregistreerde meldingen politie Zeeland-West-Brabant)*

Zoals in de leeswijzer ook al is aangegeven zijn onderstaande aantallen “kale” cijfers, wat betekent dat hier geen eenduidige conclusies uit getrokken kunnen worden over oorzaken en benodigde aanpak. Een goede analyse vraagt om meer inhoudelijke verdieping op de meldingen.

Gemeente	Aantal E33 meldingen
Vlissingen	402
Middelburg	166
Veere	88
Sluis	62
Terneuzen	211
Hulst	87
Borsele	82
Goes	267
Kapelle	21
Reimerswaal	125
Noord Beveland	18
Schouwen-Duiveland	102
Tholen	26
Totaal buiten Zeeland	40
Totaal	**1697**

Aantal E33 gemeld door de politie, per gemeente in 2020 Bron: GCOS

5.3 Meldingen zorgwekkend gedrag 0800-1205

Via dit landelijk meldpunt zorgwekkend gedrag kunnen mensen, die zich zorgen maken over iemand in hun omgeving of zichzelf, in contact komen met zorgverleners in hun buurt. Het landelijk nummer schakelt automatisch door naar de regio.

Daarmee kan een melding bij het meldnummer het begin zijn van hulp waar behoefte aan is. Het gaat over niet-acute zaken: bij acute crisis of gevaar is zoals gebruikelijk het nummer 112 beschikbaar, of de lokale crisisdienst van de ggz.

In de provincie Zeeland is het Meldpunt zorgwekkend gedrag 0800-1205 ondergebracht bij het Advies- en Meldpunt verward gedrag van het Zorg- en Veiligheidshuis Zeeland.

Vanaf oktober tot met december 2020 zijn er 38 meldingen 0800-1205 ontvangen

6. Afkortingen

AB traject: Ambulante Begeleiding (ex-) gedetineerden

AVZM: Aanvraag voorbereiding zorgmachtiging aan de officier van Justitie

BIJ: Bestuurlijke Informatie Justitiabelen

COJ: Collegiaal overleg justitiële partners

CTER: Contra-terrorisme, Extremisme en Radicalisering

CVOM: Centrale Verwerking openbaar ministerie

DPAN: Digitaal Platform Aansluiting Nazorg

GCOS: Geïntegreerd Casusoverleg Ondersteunend Systeem

GGD: Gemeentelijke/Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst

IPC: Integrale procescoördinatie

ISD: Inrichting Stelselmatige Daders maatregel

LCO: Leerplicht Casusoverleg

MAS: Methodische Aanpak Schoolverzuim

MDA++: Multi Disciplinaire Aanpak++

OGGZ: Openbare Geestelijke Gezondheidszorg

OM: Openbaar Ministerie

PI: Penitentiaire Inrichting

TOM: Transactievoorstel OM (volwassenen)

Trip: Transactievoorstel in persoon (minderjarigen)

Wvggz: wet verplichte geestelijke gezondheidszorg

ZSM: Zo snel, spoedig, slim, mogelijk (OM afdoeningstafel)