Gemeente Wassenaar

VOORBLAD Voorstel aan de Raad

Registratienummer:	Z/21/052526/236055
Datum collegebesluit:	23 maart 2021
Datum commissievergadering:	20 april 2021
Datum raadsvergadering:	18 mei 2021
Soort Voorstel:	Adviesnota
Onderwerp:	Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Wassenaar 2014
Portefeuillehouder:	burgemeester De Lange
Programma:	
Kernboodschap:	De Algemene Plaatselijke Verordening wordt gewijzigd. De wijzigingen zijn gedeeltelijk tekstueel of wetstechnisch van aard vanwege ontwikkelingen in de rechtspraak en wetswijzigingen. Daarnaast wordt de Algemene Plaatselijke Verordening op een aantal onderdelen inhoudelijk gewijzigd. De inhoudelijke wijzigingen betreffen onder meer een voederverbod voor dieren, een verbod tot het oplaten van ballonnen, een ruimere sluitingsbevoegdheid van de burgemeester met betrekking tot voor publiek openstaande gebouwen, een detectorverbod en het toestaan van kleine kampeermiddelen bij de nachtvisserij.
Bijlagen:	Raadsbesluit 1 Was-wordt-tabel 2 VNG ledenbrief 2020
Beslispunten:	De verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Wassenaar 2014 vast te stellen.
Relatie met:	☐ Agendapunt: ☐ Toezegging: ☐ Amendement/motie: ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp
Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Wassenaar 2014.

Samenvatting
De Algemene Plaatselijke Verordening Wassenaar 2014 (hierna: APV) is gebaseerd op het model van de VNG. De VNG wijzigt dit model regelmatig in verband met nieuwe wet- en regelgeving, jurisprudentie, gewijzigde inzichten en wensen vanuit de praktijk. Het is gebruikelijk dat de door de VNG voorgestelde wijzingen, voor zover mogelijk en relevant, worden doorgevoerd in de APV. Met kanttekening dat de model-APV als leidraad en basis dient en de model-APV ruimte laat voor lokale inkleuring. Hiermee kan beter worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen en wordt afstemming met en harmonisatie van regelgeving in regionale samenwerkingsverbanden bevordert. Tevens worden hiermee juridische risico's beperkt en wordt voorkomen dat beleid niet goed kan worden uitgevoerd.

De voorgestelde wijzigingen zijn gebaseerd op het wijzigingsvoorstel van de VNG van 2020 en zijn voor een deel tekstueel of wetstechnisch van aard. Daarnaast wordt de APV op een aantal belangrijke thema's als ondermijning, biodiversiteit en administratieve lasten geactualiseerd en inhoudelijk gewijzigd. De inhoudelijke wijzigingen betreffen het 'schrappen' van een vergunning voor het plaatsen van voorwerpen op de weg (terrassen), een verbod tot het oplaten van ballonnen, een ruimere sluitingsbevoegdheid van de burgemeester met betrekking tot voor publiek openstaande gebouwen, het toestaan van schuilmiddelen ten behoeve van nachtsportvisserij, een dierenvoederverbod op door het college aangewezen plaatsen en een detectorverbod.

De voornaamste wijzigingen worden hierna nader toegelicht.

Tekstuele wijzigingen

1. *Tekstuele wijzigingen:*

    a. In verschillende artikelen wordt een gewijzigde verwijzing naar artikel 160 Gemeentewet doorgevoerd;
    b. Op een aantal plaatsen worden redactionele wijzigingen doorgevoerd.
    c. De citeertitel van de APV wordt gewijzigd van "Algemene plaatselijke verordening Wassenaar 2014 in "Algemene plaatselijke verordening Wassenaar 2021".

Juridisch-technische wijzigingen

Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg
Ingevolge artikel 2:27, tweede lid, APV, maken terrassen onderdeel uit van de exploitatievergunning van openbare inrichtingen. In deze vergunning worden derhalve eisen gesteld aan het terras. Ingevolge artikel 2:10 APV is het verboden zonder vergunning van het college de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan. Dat brengt met zich mee dat er ten behoeve van een terras bij een openbare inrichting tevens een vergunning op grond van dit artikel verleend moet worden. Dat is overbodig. Om deze reden wordt aan het vierde lid van artikel 2:10 APV, een uitzondering toegevoegd inhoudende dat het verbod ex artikel 2:10 APV niet geldt voor terrassen als bedoeld in artikel 2:27, tweede lid, APV. Door het 'schrappen' van deze vergunning worden de administratieve lasten voor horecaondernemers, en de bestuurslasten voor de gemeente gereduceerd.

Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichtingen
Als weigeringsgrond voor een exploitatievergunning is in het derde lid toegevoegd dat de exploitant of leidinggevende in enig opzicht van slecht levensgedrag is. De toevoeging is ontleend aan de gemeentelijke praktijk. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geeft aan dat 'slecht levensgedrag' een voldoende duidelijke weigeringsgrond is.

Artikel 2:29 Sluitingstijd
Artikel 2:29,lid 1, APV, geeft aan dat openbare inrichtingen zijn gesloten op maandag tot en met vrijdag tussen 00.30 uur en 05.00 uur, en op zaterdag en zondag tussen 03.00 uur en 05.00 uur.

Binnen het bestemmingsplan vindt er echter een nadere differentiatie plaats met betrekking tot openingstijden in relatie tot verschillende categorieën van horeca-bedrijven:
- Openbare inrichtingen met de bestemming "lichte horeca" mogen geopend zijn van 05.00 tot 24.00 uur;
- Openbare inrichtingen met de bestemming "middelzware horeca" en "zware horeca" mogen van zondag tot donderdag geopend zijn en van 05.00 tot 00.30 uur, en vrijdag en zaterdag van 5.00 tot 03.00 uur;

Een juist beeld over geldende sluitingstijden wordt derhalve eerst verkregen na raadpleging van zowel de APV als het vigerende bestemmingsplan. Om deze reden heeft de bezwaarschriftencommissie al eens verzocht om verduidelijking. Om deze reden vindt in artikel 2:29, lid 1, APV, een nadere verduidelijking (niet een wijziging van de huidige sluitingstijden) plaats.

Artikel 2:57 Loslopende honden
*H*et verbod voor niet-aangelijnde honden wordt uitgebreid tot openbare plaatsen binnen de bebouwde kom (was alleen binnen de bebouwde kom op de weg, zie eerste lid, onder b). Hierdoor geldt het verbod ook voor andere plaatsen binnen de bebouwde kom, zoals parken en plantsoenen of andere voor publiek openstaande plaatsen. Dat past ook beter bij de uitzondering in het tweede lid, waar wordt gesproken over 'aangewezen plaatsen'.

Artikel 2:65 Bedelarij
Er geldt een bedelverbod voor aangewezen plaatsen op de weg of in een voor het publiek toegankelijk gebouw. In het gewijzigde artikel wordt het begrip aangewezen plaatsen vervangen door het begrip 'openbare plaatsen', waardoor het verbod ook in bijvoorbeeld parken of plantsoenen gaat gelden. 'Een voor het publiek toegankelijk gebouw' voor zover het verblijf daarin door de gerechtigde niet aan een doel is gebonden, is ook een openbare plaats.

Artikel 3:5 Gedragseisen exploitant en beheerder
Artikel 3:5. Lid 1, sub a, APV, luidde: "staan niet onder curatele en zijn niet ontzet uit de ouderlijke macht of de voogdij". Sinds 2015 is wettelijk gezien niet langer sprake van 'ontzet zijn' maar van 'beëindiging van ouderlijk gezag of voogdij'. Beëindiging van het ouderlijk gezag is veel ruimer dan de zeer beperkte groep ontzette ouders. Om deze reden is deze weigeringsgrond op diverse plaatsen, waaronder bijvoorbeeld de Drank- en Horecawet, komen te vervallen. De weigeringsgrond wordt met deze wijziging tevens uit de APV gehaald.

Inhoudelijke wijzigingen

Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichtingen
Toen in 2018 de exploitatievergunning voor openbare inrichtingen in de APV werd geïntroduceerd werden ingevolge lid 5 van dit artikel, horecabedrijven door de burgemeester van de vergunningplicht vrijgesteld (ambtshalve of op verzoek) indien zich in de zes maanden voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze bepaling geen incidenten gepaard gaande met geweld, overlast op straat of drugsgebruik en -handel hadden voorgedaan in of bij de inrichting. Daarmee werd voorzien in een soort van overgangsrecht wat nu niet langer onderdeel hoeft uit te maken van de APV. Het vijfde en zesde lid zijn om deze reden aangepast. Horecabedrijven die nu nog ingevolge deze vrijstelling zonder exploitatievergunning opereren kunnen dat blijven doen totdat de exploitatie wijzigt of er zich een incident voordoet gepaard gaande met geweld, overlast op straat of drugsgebruik en -handel heeft.

Artikel 2:65a. Voederen van dieren
In de gemeente Wassenaar bestaat bij een groep bewoners van de Duivenvoordelaan structurele overlast van onder meer ratten en vogels. Deze overlast zou het gevolg zijn van het overmatig voer aanbieden in zowel de publieke als private ruimte (eigen tuin) om en nabij de Duivenvoordelaan. Daartoe wordt onderzoek gedaan. Indien uit het onderzoek blijkt dat er een causaal verband bestaat tussen de ervaren overlast en het bovenmatig voeren van dieren dan kan op grond van dit artikel een gebied worden aangewezen waar niet gevoerd mag worden.

Artikel 2:80 Sluiting voor publiek openstaande gebouwen
Steeds meer gemeenten kennen een bepaling op grond waarvan de burgemeester de bevoegdheid

heeft om in het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid of zedelijkheid, of als er naar zijn oordeel sprake is van bijzondere omstandigheden, de gehele of gedeeltelijke sluiting te bevelen van een voor het publiek toegankelijk gebouw (niet zijnde een horeca-inrichting of seksinrichting) of een bij dat gebouw behorend erf. In de praktijk kan een dergelijke bevoegdheid worden ingezet als er bijvoorbeeld sprake is van witwassen of andere ondermijnende strafrechtelijke activiteiten vanuit winkels, garagebedrijven etc. Het RIEC heeft gemeenten in de regio geadviseerd een dergelijke bepaling in de APV op te nemen omdat deze in de (bestuurlijke) aanpak van ondermijning zeer betekenisvol kan zijn.

Artikel 4:8a Verbod oplaten ballonnen
Opgelaten ballonnen - waaronder de biologisch afbreekbare exemplaren - die in de natuur terechtkomen, brengen volgens deskundigen ernstige schade toe aan natuur en milieu. Ze worden bijvoorbeeld opgegeten door vissen, vogels en andere dieren. Daarmee zorgen ze voor dierenleed door verstrikking in linten, of uithongering na het eten van ballonresten. Om deze reden nemen steeds meer gemeenten in de milieuparagraaf van de APV een verbod tot het oplaten van ballonnen op. Het voorgestelde artikel 4:8a voorziet ook in een dergelijk verbod.

Artikel 4:20 Schuilmiddelen ten behoeve van nachtsportvisserij
In Wassenaar is verzocht om het gebruik van kampeermiddelen (paraplu, kleine karpertent) tijdens het nachtvissen mogelijk te maken. Ingevolge de Visserijwet is nachtvissen in Nederland toegestaan in de maanden juni, juli en augustus. Dat vindt in de praktijk veelal plaats met kleine kampeermiddelen om op deze wijze beschermd te zijn tegen slechte weersomstandigheden. Art. 4:19, lid 1, APV, verbiedt echter de plaatsing van deze kampeermiddelen buiten aangewezen kampeerterreinen. Om deze reden wordt voorgestelde om artikel 4:20 aan de APV toe te voegen. Met verzoekers is gezocht naar een locatie waar er voor omwonenden geen overlast zal zijn van het gebruik van kleine kampeermiddelen bij het nachtkamperen. Deze locatie betreft: de Zijlwatering (Wassenaarse wetering) op het gedeelte tussen de van Duivenvoordelaan en de grens met Valkenburg. Indien de raad instemt met de toevoeging van artikel 4:20 zal deze locatie worden aangewezen. Dit betreft dan de enige locatie waar nachtvissen met kleine kampeermiddelen zal zijn toegestaan. De voorwaarden in het derde lid beogen verdere eventuele overlast van het nachtvissen te voorkomen.

Artikel 5:31b Detectorverbod
Gemeenten kunnen aanvullende beperkingen voor metaaldetectie vastleggen in de APV. Dergelijke beperkingen kunnen nodig zijn in relatie tot de bescherming van natuurschoon of bijvoorbeeld het tegengaan van veiligheidsrisico's die bestaan door het in de grond voorhanden zijn van wapens of munitie uit de Tweede Wereldoorlog. Dunea heeft om deze redenen verzocht om een verbod op metaaldetectoren in het duingebied (natura 2000 gebied). Het college zal het betreffende gebied aanwijzen op grond van het eerste lid van artikel 5:31b.

Beoogde effecten
1. Een op het VNG model-APV geactualiseerde APV die in overeenstemming is met (hogere) wet- en regelgeving, nieuwe jurisprudentie en nieuwe ontwikkelingen.
2. Het beperken van juridische risico's en het voorkomen dat beleid niet goed kan worden uitgevoerd als gevolg van een verouderde APV.
3**.** Met een geactualiseerde APV kan beter worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen en wordt afstemming met en harmonisatie van regelgeving in regionale samenwerkingsverbanden bevordert.
4. Met de wijziging van artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg is een additionele vergunning mbt terrassen bij horecabedrijven niet langer nodig.
5. Een verduidelijking van de openingstijden van de diverse categorieën horeca-bedrijven.
6. De beëindiging van de vrijstelling van de exploitatie-vergunningplicht van openbare inrichtingen als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet.
7. Het beperken van schade aan natuur en milieu door toevoeging van artikel 4:8a Verbod oplaten ballonnen.
8. Het bieden van een extra instrument in de aanpak van ondermijning door de toevoeging van artikel 2:45 Sluiting voor publiek openstaande gebouwen.
9. Het toestaan van schuilmiddelen bij de nachtsportvisserij en het bestrijden van mogelijke overlasteffecten van nachtvisserij.
10. Het tegengaan van overlast ten gevolge van het overmatig voeren van dieren.
11. Het beperken van veiligheidsrisico's en schade aan de natuur en milieu door toevoeging van

een detectorverbod.

Argumenten
Zie toelichting op de voorgestelde wijzigingen

Kanttekeningen
n.v.t.

Burgerparticipatie
Burgerparticipatie is niet aan de orde.

Communicatie
De verordening worden op de gebruikelijke wijze gepubliceerd op de gemeentelijke website en op de website www.overheid.nl (lokale bekendmakingen). De geconsolideerde tekst van de APV wordt beschikbaar gesteld op de website www.overheid.nl (lokale regelingen).

Financiën
n.v.t.

Risico's.
n.v.t.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

H.I.P. Oppatja,
gemeentesecretaris

L. de Lange,
burgemeester