

afdeling
Veiligheid en wijken

telefoon
140182

gouda
18 februari 2025

dossiernummer
1308749

onderwerp
Algemene plaatselijke verordening Gouda 2025

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Gouda 2020 in te trekken;
2. De Algemene Plaatselijke Verordening Gouda 2025 vast te stellen, conform bijgevoegd Raadsbesluit.

Toelichting

Sobere herziening van de Algemene plaatselijke verordening (Apv)

Jaarlijks wordt gecontroleerd of de Apv nog up to date is en/of er nog wijzigingen moeten worden doorgevoerd middels de jaarlijkse VNG updates. Daarbij is de bestuurlijke wens in elk geval eens in de twee jaar een update van de Apv op de agenda van de raad te zetten. De laatste keer was in 2020. In verband met een aangekondigde vernieuwing van de model-Apv in 2027 door de VNG is er voor nu gekozen voor een sobere update.

Er kan onderscheid gemaakt worden tussen:

1. Technische wijzigingen: Dit zijn aanpassingen op grond van de wet die geen grote invloed hebben op de inhoud van verordening of die volgens de wet gewijzigd moeten worden, omdat anders niet met deze verordening gewerkt kan worden. Bijvoorbeeld de Drank en Horecawet die een aantal jaar geleden gewijzigd is in de Alcoholwet of de Omgevingswet die per 1 januari jl. is ingevoerd.
2. Inhoudelijke wijzigingen: Dit zijn aanpassingen in de verordening die vaak een politieke keuze of beleidswijziging inhouden. Bijvoorbeeld de wens dat tijdens Koningsnacht geen glas en blik mag worden meegenomen naar bepaalde delen van de binnenstad.

Technische wijzigingen Apv

VNG update 2023 en 2024

Deze zijn onderzocht en de volgende aanpassingen worden voorgesteld:

Definitie gebouw in 1:1.

Met de invoering van de Omgevingswet wordt de definitie van gebouw in overeenstemming gebracht met de definitie van de bijlage, onder A bij de Omgevingswet.

Definitie consumentenvuurwerk in 2:38

Conform model-Apv. De aanduiding van de categorieën F1 tot en met F3 is niet langer vereist.

Schrappen uitzondering hennep en hasjes in 2:42 Openlijk drugsgebruik

Op sommige plaatsen in de publieke ruimte ervaren mensen hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op die plaatsen drugs wordt gebruikt. Dit is niet anders dan bij het roken van hennep en hasjes. Daarom wordt deze uitzondering verwijderd.

Strafbaarstelling van overtredingen van opgelegde verblijfsontzeggingen in 2:47

Er wordt een nieuw vierde lid ingevoegd in artikel 2:47 Apv, conform de model-Apv. Door het nieuwe vierde lid in combinatie met strafbaarstelling in artikel 6.1 model-Apv is het mogelijk om een boete op te leggen aan degene die een verblijfsontzegging overtreedt.

Openbare inrichting in artikel 2:8

In artikel 2:8 is onder het begrip openbare inrichting bel/internetwinkels en smart- en growshops geschrapt. Deze zijn geen openbare inrichtingen en vallen onder detailhandel.

Aanpassen artikel 2:9 lid 9 in Exploitatievergunning

In artikel 3.25 van de Verordening fysieke leefomgeving Gouda is bepaald, dat er voor het plaatsen van een terras bij een openbare inrichting geen vergunning voor het gebruik van de openbare plaats nodig is. Daarom kan de tweede volzin van het negende lid: *“In afwijking van het bepaalde in artikel 3.25 Verordening fysieke leefomgeving Gouda is de burgemeester bevoegd ten aanzien van bij de inrichting behorende terrassen, voorzover deze zich op een openbare plaats bevinden.”* worden geschrapt.

Inhoudelijke wijzigingen

Glasverbod en blikverbod

Er wordt een nieuw artikel 2:13a opgenomen. Doel van deze bepaling is te voorkomen dat er tijdens bepaalde feestelijkheden en evenementen, zoals Koningsnacht en Nieuwjaarsnacht drinkgerei van glas wordt meegenomen naar bepaalde gebieden waar veel mensen tegelijk aanwezig zijn. Bij met name glas kan dit leiden tot ongewenste en gevaarlijke situaties. In het belang van letselpreventie, openbare orde, veiligheid van de menigte en afvalbeheer kan de burgemeester tijdelijk en voor bepaalde gebieden een glas- en blikverbod laten gelden.

Venten

In het kader van deregulering en een snellere dienstverlening wordt de vergunningsplicht ten aanzien van venten opgeheven. Er is gekozen voor een algemene regel. Het is nog slechts verboden te venten als de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in het geding is. Het college kan in een aanwijzingsbesluit bepalen wanneer en op welke tijden niet mag worden gevent. Hiervan kan een ontheffing gevraagd worden.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Jaarlijks wordt gecontroleerd of de Apv nog up to date is en/of er nog wijzigingen moeten worden doorgevoerd middels de VNG update. Daarbij is de bestuurlijke wens in elk geval eens in de twee jaar een update van de Apv op de agenda van de raad te zetten. De laatste keer was in 2020. In verband met een aangekondigde vernieuwing van de model-Apv in 2027 door de VNG is er dit keer gekozen voor een sobere update.

2 Argumenten

2.1 De technische wijzigingen:

Een goed werkende en up to date Apv zonder tegenstrijdige artikelen.

2.2 Glas- en blikverbod

Er is een nieuw artikel 2:13a opgenomen. Doel van deze bepaling is te voorkomen dat er tijdens bepaalde feestelijkheden en evenementen, zoals Koningsnacht en Nieuwjaarsnacht drinkgerei van glas wordt meegenomen naar bepaalde gebieden waar veel mensen tegelijk aanwezig zijn. Bij met name glas kan dit leiden tot ongewenste en gevaarlijke situaties. In het belang van letselpreventie, openbare orde, veiligheid van de menigte en afvalbeheer kan de burgemeester tijdelijk en voor bepaalde gebieden een glas- en blikverbod laten gelden.

2.3 Venten

Het oogmerk is deregulering en snellere dienstverlening.

3 Kanttekeningen

3.1 Glas- en blikverbod

Een glas- en blikverbod kan tot weerstand leiden bij de omliggende horecaondernemers en omliggende verkooppunten van alcoholhoudende dranken.

3.2 Venten

Het vergunningsvrij maken van venten zal naar verwachting niet tot openbare orde problemen gaan leiden. Wel zou door de afschaffing van het vergunningstelsel het tot een wildgroei aan verkopers kunnen leiden.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Juridisch

Glas- en blikverbod

De burgemeester kan een tijdelijk aanwijsbesluit vaststellen voor welk gebied en voor welke periode dit verbod geldt.

Venten

Er zal een aanwijsbesluit vastgesteld moeten worden door het college inzake de plaatsen en tijden waar/wanneer niet mag worden gevent. Ook nadere regels zoals een identificatieplicht kunnen daarin worden opgenomen.

Financieel

Het intrekken van de vergunningsplicht ten aanzien van venten zal minder leges opleveren. Aan de andere kant wordt ook de werklast verlicht. Het effect op de baten is marginaal en zal niet leiden tot een aanpassing van de begroting.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

Het effect op personele-, organisatorische gevolgen en positie mensen met een beperking is marginaal.

Een glas- en blikverbod tijdens feestelijke evenementen zal zwerfvuil verminderen en draagt bij aan een schonere stad.

6 Communicatie / interactiviteit

In het kader van beleidsmatige betrokkenheid van het glas- en blikverbod tijdens Koningsnacht wordt opgemerkt dat deze insteek ook extra verantwoordelijkheid legt bij de private beveiliging van Koningsnacht en ook bij Toezicht en Handhaving (TNH) in de uitvoering.

In het kader van handhaving wordt opgemerkt dat TNH eens is met het voorstel met betrekking tot het glas- en blikverbod tijdens Koningsnacht. TNH kan toezien op de exploitant en de bezoekers. Deze kunnen afzonderlijk van elkaar worden aangesproken. Handhaving op exploitant als bestuursrechtelijke overtreder (toezichthouder Awb) en de bezoeker strafrechtelijk (BOA).

Communicatie

Met Communicatie is afgestemd om het voorgenomen blik- en glasverbod in stappen te communiceren richting de horeca. Daarbij zullen de omliggende verkooppunten van alcoholhoudende dranken over dit verbod in kennis worden gesteld.

De huidige houders van een ventvergunning zullen op de hoogte worden gesteld van de APV-wijziging. Daarnaast zal de communicatie op de gemeentelijke website daarop aangepast.

7. Evaluatie

De artikelen met betrekking tot het blik- en glasverbod en venten kunnen in 2026 geëvalueerd worden of deze het effect hebben dat beoogd wordt.

Bijlagen

1. Raadsbesluit Algemene plaatselijke verordening Gouda 2025
2. Was wordt tabel Algemene plaatselijke verordening Gouda 2025
3. Inhoudsopgave Algemene plaatselijke verordening Gouda 2025
4. Toelichting Algemene plaatselijke verordening Gouda 2025
5. Algemene plaatselijke verordening Gouda 2020
6. VNG Apv update 2023
7. VNG Apv update 2024

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker

mr. drs. P. Verhoeve