

Onderwerp

Concept Gebiedsvisie Vitaal Buitengebied

Datum	29 april '21	Naam en telefoon	D. van Grinsven
Afdeling	LWE	Portefeuillehouder	J. van der Schoot

Wat adviseer je te besluiten?

1. De concept Gebiedsvisie Vitaal Buitengebied ter opiniëring voor te leggen aan de Opiniecommissie Ruimte.
2. De concept Gebiedsvisie vrij te geven als basis voor participatie.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

We werken aan de gebiedsvisie voor het buitengebied. Dit is een van de drie onderdelen van de omgevingsvisie voor heel Oss. naast die voor het stedelijk gebied en voor de stadjes en kernen. We doorlopen drie fasen om tot de gebiedsvisie te komen: (1) opstellen van de gespreksnota en participatie daarover, (2) opstellen van de concept gebiedsvisie en participatie, (3) afronden en besluitvorming.

Bijgevoegde concept gebiedsvisie is het product van fase 2, waarover we met de gemeenteraad en de samenleving in gesprek willen gaan. In deze concept gebiedsvisie:

- geven we aan welke doelstellingen we hanteren;
- formuleren we voorstellen op de zes thema's die in ons buitengebied spelen (water, bodem & lucht; rijke natuur; toekomstvast landbouw; ruimte voor energie; vrije tijd, landschap en erfgoed en prettig & gezond leven);
- en laten we die voorstellen landen in ons buitengebied, waarbij we onderscheid maken in drie deelgebieden om tot een scherpere visie te komen: Maasoevergebied, Poldergebied en Dekzandgebied.

De concept gebiedsvisie ([bijlage 1](#)) is gebaseerd op de gespreksnota Vitaal Buitengebied die we eind 2020 in de Opiniecommissie Ruimte hebben besproken. De Opiniecommissie gaf daarbij aan zich te herkennen in de thema's en opgaven die in de gespreksnota benoemd werden.

Bij het opstellen van de concept gebiedsvisie hebben we onze stakeholders betrokken. Wij hebben met partners die we regelmatig spreken over ontwikkelingen in ons buitengebied gespard over de beschreven trends en ontwikkelingen en de vraagstukken. Hun reacties zijn meegenomen bij het opstellen van de nota.

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?

Het opstellen van de Omgevingsvisie is een opdracht van de gemeenteraad en een onderdeel van de invoering van de Omgevingswet. Het opstellen van deze Gebiedsvisie Vitaal Buitengebied is onderdeel daarvan en als zodanig benoemd in de programmabegroting 2021 en in het programmaplan van de Omgevingswet. Deze Gebiedsvisie Vitaal Buitengebied vormt de onderlegger waarin lopende trajecten voor onze opgaven en sectorale visies zoals waterveiligheidstrajecten,

grootschalige energie- opwekking, landbouw, klimaat, recreatie & toerisme worden verbonden en kaders voor nieuwe trajecten worden geschetst.

Welk resultaat willen we bereiken?

Deze concept Gebiedsvisie Vitaal Buitengebied vormt de basis om het gesprek aan te gaan met de gemeenteraad, samenleving en stakeholders.

De Gebiedsvisie Vitaal Buitengebied vormt samen met de Gebiedsvisie voor het Stedelijk Gebied, de Gebiedsvisie Stadjes en Kernen en het Fundament de bouwstenen voor de Omgevingsvisie voor de gehele gemeente Oss.

De Omgevingsvisie vraagt om een integrale benadering van de fysieke leefomgeving. Deze gebiedsvisie is met name ruimtelijk ingestoken waar het de opgaven betreft waar wij als gemeente voor aan de lat staan. Daarnaast spelen er thema's die meer sociaal-maatschappelijk van aard zijn, zoals leefbaarheid, demografische ontwikkelingen waaronder ontgroening en vergrijzing, veiligheid en verduurzaming. Deze aspecten worden in deze gebiedsvisie wel benoemd, maar niet uitgediept. In de Omgevingsvisie wordt hiermee de verbinding gelegd. Omdat deze thema's gebiedsoverstijgend van aard zijn en mede bepaald worden door de visie op de gemeente die we willen zijn, gaan we hierover in gesprek als we de drie deelvisies bundelen in onze alles omvattende Omgevingsvisie.

Onze vragen aan de Opiniecommissie zijn:

- a. Deelt de commissie de doelstellingen en de strategie van deze Gebiedsvisie Vitaal Buitengebied ?
- b. Herkent de commissie zich in de geformuleerde voorstellen voor de thema's?
- c. Herkent de commissie zich in de geformuleerde voorstellen voor de deelgebieden?
- d. Welke overwegingen geeft de commissie mee aan het College van B&W bij het uitwerken van de dilemma's?

Parallel aan de bespreking met de Opiniecommissie organiseren we de participatie. Dat doen we via twee stappen:

1. In de tweede helft van mei maken we het voor iedereen mogelijk digitaal of schriftelijk te reageren op de concept gebiedsvisie. Daarbij ontwikkelen we een instrument op onze website om specifiek op de geformuleerde dilemma's reacties op te halen.
2. In de tweede helft van juni organiseren we gebiedsgesprekken. We gaan daarin vooral in op de per deelgebied geformuleerde dilemma's. Omdat we willen dat dit verdiepende gesprekken zijn, gaan we werken met kleine groepen, waarbij we per deelgebied meerdere gesprekken organiseren. Dat betekent dat we, ook vanwege de COVID19 beperkingen, slechts met een beperkt aantal mensen kunnen spreken. Voor zover mogelijk en verantwoord proberen we dat live te doen. Als er meer inschrijvingen zijn dan mogelijke plaatsen zorgen we voor een selectie waarmee we een zo goed mogelijke afspiegeling van de samenleving en van de stakeholders verkrijgen.

In het memo in bijlage 2 is de participatie verder uitgewerkt.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 Hiermee geven we uitvoering aan het eerder afgesproken proces.

In het programmaplan voor de Omgevingswet en in de eerder besproken gespreksnota hebben we afgesproken drie fases te doorlopen en per fase participatie te organiseren. Bijgevoegde concept gebiedsvisie vormt de basis voor de participatie in fase 2.

1.2 De Omgevingsvisie is een instrument van de gemeenteraad.

Daarom dient de gemeenteraad vanaf het begin betrokken te zijn bij het proces van de gebiedsvisie. Dit is ook zo afgesproken. In deze fase vragen we om de opinie van de gemeenteraad, zodat we die kunnen verwerken in het opstellen van de definitieve gebiedsvisie.

We betrekken de gemeenteraad zo bij elke van de drie fases in het proces voor de gebiedsvisie.

2.1 Participatie is een essentieel onderdeel van dit proces onder de Omgevingswet.

We zien de samenleving als eerste eigenaar van de fysieke leefomgeving. Als gemeente hebben we de rol een brede visie voor onze fysieke leefomgeving op te stellen. Participatie is daarvan een essentieel onderdeel. Het college van B&W is afzender van de gespreksnota en de uitnodiging tot participatie.

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's?

1.1 De Opiniecommissie Ruimte spreekt zich uit over de visie zonder dat er voorafgaand brede participatie heeft plaatsgevonden.

Het gaat nu om een opiniërende bespreking waarin de gemeenteraad input geeft terwijl parallel de bredere maatschappelijke participatie loopt. Daarmee winnen we tijd. Gelet op de bespreking in fase 1 met de Raad en de mogelijkheid om input van de Raad die daarom vraagt zo nodig mee te nemen in de participatie-bijeenkomsten vinden wij dit verantwoord.

2.2 Het was wenselijker geweest als deze gebiedsvisie voor het buitengebied of beter nog de integrale Omgevingsvisie zou zijn vastgesteld alvorens keuzes in afzonderlijke projecten en sectorale visies zouden zijn gemaakt.

Dat was en is geen optie. Dan zouden we lopende trajecten hebben moeten stil zetten. Ook omdat dat voor een deel autonome trajecten zijn, vaak met andere samenwerkingspartners zoals de Meanderende Maas, RES en Duurzame Polder. Omdat we steeds het bredere plaatje hebben meegewogen, kunnen we met de omgekeerde benadering goed uit voeren.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

In de financiering van deze gebiedsvisie is voorzien in de meerjarenbegroting 2021-2024.

b. Privacy

Niet van toepassing.

c. Communicatie

Parallel aan de behandeling in de Opiniecommissie Ruimte wordt de concept gebiedvisie besproken met de samenleving en stakeholders. Rekening houdend met de (on)mogelijkheden van de Covid 19-maatregelen. De uitkomsten daarvan worden gebruikt om in de volgende fase de gebiedsvisie af te ronden.

d. Uitvoering

Zie communicatie.

e. Overlegd met

- diverse stakeholders, kernteam omgevingsvisie, programmteam buitengebied, Adviescommissie Omgevingskwaliteit, Provincie. In de gebiedsvisie is een bijlage opgenomen met daarin de input van de stakeholders samengevat.

Bijlagen

1. concept Gebiedsvisie Vitaal Buitengebied
2. opzet participatie

Samenvatting

We zijn eind 2020 gestart met het opstellen van een gebiedsvisie voor het buitengebied. Deze Gebiedsvisie Vitaal Buitengebied maakt onderdeel uit van de Omgevingsvisie voor heel Oss. We doorlopen drie fasen met de gebiedsvisie: (1) opstellen gespreksnota en participatie daarover, (2) opstellen concept gebiedsvisie en participatie, (3) afronden en besluitvorming.

Fase 1 is doorlopen. Met de concept gebiedsvisie die nu voorligt gaan we fase 2 in.

In ons buitengebied spelen de komende jaren stevige opgaven. Opgaven waarmee we worden geconfronteerd en die we moeten invullen zoals klimaatadaptatie en de energietransitie. En opgaven waar we ons voor gesteld zien maar vrijer zijn onze eigen ambitie te formuleren, zoals voor recreatie & toerisme, erfgoed en landschap. De concept gebiedsvisie bevat de doelstellingen voor de ontwikkeling van ons buitengebied, de visie van de gemeente op de relevante thema's en de visie op de ontwikkeling van de drie deelgebieden (Maasoevergebied, Poldergebied en Dekzandgebied).

We vragen aan de Opiniecommissie Ruimte om hun input. Parallel daaraan loopt de maatschappelijke participatie.