Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Herijken subsidiebeleid Duiven

Zaak- & documentnr. : Z/24/125731 201686061
Portefeuillehouder : J. Zwaga-Komen

Opsteller : Philip Tiekink
Afdeling : RSO
Telefoonnr: 088 695 3000

Samenvatting
De afgelopen periode heeft de gemeente gewerkt aan de herijking van het subsidiebeleid voor Duiven. In dit voorstel wordt de raad gevraagd om het nieuwe subsidiebeleidskader (inhoudelijk kader) en de algemene subsidieverordening (wettelijk kader) vast te stellen. Binnen dit kader verstrekt het college subsidies.

Beslispunten

1. Het subsidiebeleidskader vast te stellen.
2. De algemene subsidieverordening vast te stellen.

Aanleiding
Het subsidiebeleid voor Duiven – bestaande uit het subsidiebeleidskader (voorheen stimuleringsbeleid) en de algemene subsidieverordening (ASV) – is herijkt. Het huidige subsidiebeleid was niet meer actueel en kon onvoldoende effectief als overkoepelend kader functioneren. In het doorlopen traject trokken de colleges van Duiven en Westervoort samen op.

Op 8 oktober 2024 vond de informele avond met de gemeenteraad van Duiven plaats. Op deze avond konden de raadsleden aan de voorkant aangeven wat zij vanuit hun kaderstellende rol belangrijk vinden in subsidieverstrekking. Dit zijn de uitgangspunten van het subsidiebeleid. Het college heeft de uitkomsten op de politieke avond van 5 november 2024 teruggekoppeld aan de raad. Hierna konden de verenigingen en stichtingen op de participatiebijeenkomst hun mening geven over de (invulling van de) uitgangspunten. Met de grote maatschappelijke partners zijn individuele gesprekken gevoerd. Alle input is samengebracht in het participatieverslag (bijlage 4). De aangegeven kaders van de raad en de input van de subsidieontvangers liggen in lijn met elkaar. Het subsidiebeleidskader is hier het resultaat van (bijlage 2). In Westervoort is een vergelijkbaar traject doorlopen. De input van de raad en de subsidieontvangers in Westervoort komt overeen met de input van de raad en de subsidieontvangers in Duiven. Om die reden is er één subsidiebeleidskader opgesteld voor Duiven en Westervoort.

Naast het subsidiebeleidskader is ook de algemene subsidieverordening (ASV) geactualiseerd. De ASV is de juridische grondslag voor het verstrekken van subsidies. Deze is in lijn gebracht met het subsidiebeleidskader. De ASV en het subsidiebeleidskader worden vastgesteld door de raad. Binnen dit kader verstrekt het college subsidies door middel van het opstellen van regelingen.

Planning
Een aanvraag voor subsidie moet voor oktober 2025 gedaan worden. Als het subsidiebeleidskader en de ASV in april 2025 worden vastgesteld door de raad, is het mogelijk om enkele regelingen voor oktober nog aan te passen (zie ook kanttekening 1.2).

Beoogd effect
Het herijken van het subsidiebeleid – via het vaststellen van het nieuwe subsidiebeleidskader en de ASV – moet de volgende effecten realiseren:

- Subsidies worden rechtmatig en doelmatig verleend;
- Subsidies dragen als middel bij aan gemeentelijke doelen en maatschappelijke opgaven;
- Een sterk en gezond verenigingsleven en maatschappelijke impact voor inwoners.

Argumenten

1.1 Het nieuwe subsidiebeleid biedt een breed kader en duidelijkheid voor de gemeente en subsidieontvangers
In het nieuwe subsidiebeleidskader is rekening gehouden met financiële aspecten, juridische aspecten en zaken als transparantie en de effectiviteit van subsidieverstrekking. Vanuit een breed perspectief is het subsidiebeleidskader tot stand gekomen en hierdoor kan het ook als overkoepelend kader dienen voor de uitvoering (het verstrekken van subsidies). Doordat er rekening is gehouden met verschillende facetten van subsidieverstrekking en dit ook concreter is uitgewerkt, biedt het nieuwe subsidiebeleidskader ook duidelijkheid aan de ambtelijke organisatie en subsidieontvangers (bijv. een duidelijke lijn hoe we omgaan met het indexeren van subsidies).

1.2 De input van de raad en de subsidieontvangers liggen in lijn met elkaar
De raadsleden hebben aan de voorkant aangegeven wat zij belangrijk vinden in subsidieverstrekking. Deze uitgangspunten zijn voorgelegd aan de subsidieontvangers. Elk uitgangspunt is belangrijk gevonden door subsidieontvangers. De subsidieontvangers hebben input gegeven op de uitwerking van de uitgangspunten. De input van de verenigingen is grotendeels overgenomen. Het participatietraject heeft ertoe geleid dat het nieuwe subsidiebeleid is afgestemd en getoetst met de samenleving binnen de eerder aangegeven kaders van de raad.

1.3 Het huidige stimuleringsbeleid kon niet als overkoepelend kader fungeren
Een belangrijke doelstelling van het stimuleringsbeleid uit 2018 was dat verenigingen en stichtingen niet meer afhankelijk zijn van de jaarlijkse subsidie en uiteindelijk op eigen benen kunnen staan. Deze doelstelling is niet gehaald. Daarnaast kon het stimuleringsbeleid niet als overkoepelend (breed) kader fungeren, omdat verschillende aspecten die belangrijk zijn in subsidieverstrekking niet zijn belicht (bijv. hoe ga je om met eigen vermogen, transparantie en de koppeling tussen subsidies en gemeentelijke

doelen). In het nieuwe subsidiebeleid zijn dergelijke aspecten wel geborgd en biedt dit duidelijkheid aan de gemeente en subsidieontvangers. Onderdelen uit het stimuleringsbeleid die door de gemeente en subsidieontvangers als positief zijn ervaren, blijven behouden in het nieuwe subsidiebeleidskader (denk aan: stimuleren onderlinge samenwerking en partnerschap tussen gemeente en subsidieontvangers). Belangrijke veranderingen van het nieuwe subsidiebeleidskader zijn dat subsidies doelgerichter worden ingezet, de sturing vanuit de gemeente wordt afgestemd op de hoogte van het subsidiebedrag en subsidieplafonds worden toegepast met een vooraf vastgestelde wijze van verdeling.

2.1 De ASV is de wettelijke grondslag voor subsidieverstrekking
Voor subsidieverstrekking is altijd een wettelijke grondslag vereist. Voor vrijwel alle gemeenten is dit wettelijk voorschrift de ASV, aangevuld met nadere regels. De huidige ASV van Duiven dateert uit 2018. In 2019 heeft de VNG de model-ASV geactualiseerd. Daarnaast moet de ASV in lijn gebracht worden met het nieuwe subsidiebeleidskader. Het is dan ook een natuurlijk moment om bij het vaststellen van het subsidiebeleidskader, de ASV te actualiseren. De ASV is noodzakelijk om de regelingen verder uit te kunnen werken.

Kanttekeningen

1.1 De herijking van het subsidiebeleid kan ertoe leiden dat subsidies worden afgebouwd
Met het nieuwe subsidiebeleid wordt er nadrukkelijker gekeken naar de effectiviteit (wat willen we bereiken met subsidies?) en doelmatigheid (is subsidiegeld nodig?) van verstrekte subsidies. Dit kan tot gevolg hebben dat bestaande subsidies anders worden verdeeld of zelfs stopgezet. In dit geval houdt de gemeente altijd rekening met de wettelijke termijn van afbouw.

1.2 Het is niet haalbaar om alle regelingen voor oktober aan te passen
Het college stelt nadere regels (subsidieregelingen) op binnen de kaders van de ASV en het subsidiebeleidskader. Het is niet haalbaar om voor oktober 2025 (aanvraagtermijn) alle subsidieregelingen aan te passen en te verbeteren. Het college maakt hierin een afweging welke regelingen al wel worden verbeterd. Sommige subsidieontvangers vragen dus voor 1 oktober 2025 al op de nieuwe manier subsidie aan. Hierover krijgen zij op tijd informatie. De andere aanvragen gaan voor 1 oktober 2026 op de nieuwe manier.

Financiële paragraaf
De raad stelt elk jaar in de begroting de financiële kaders vast. Binnen dit budgettaire kader verstrekt het college subsidies.

Participatie en communicatie
De (potentiële) subsidieontvangers konden hun mening geven over de uitgangspunten van het subsidiebeleid. De uitgangspunten zijn eerst getoetst via een vragenlijst. Daarna vond de participatiebijeenkomst plaats, waarin de gemeente met verenigingen per uitgangspunt het gesprek aanging. De input is verwerkt in het participatieverslag (incl. hoe de gemeente de input wil overnemen) en dit verslag is gedeeld met alle verenigingen. Als het nieuwe subsidiebeleid wordt vastgesteld door de raad, brengt de gemeente de verenigingen hiervan op de hoogte.

Naast het participatietraject werkt de gemeente met een openbare projectpagina. Op deze pagina wordt informatie verschaft over dit project.

Intergemeentelijke samenwerking
Niet van toepassing

Bijlagen

201686067 – Raadsbesluit herijken subsidiebeleid Duiven (bijlage 1)
201687431 – Subsidiebeleidskader 2025 (bijlage 2)
201687424 – Algemene subsidieverordening Duiven 2025 (bijlage 3)
201687094 – Participatieverslag herijken subsidiebeleid Duiven (bijlage 4)

Duiven, 25 februari 2025

Burgemeester en wethouders van gemeente Duiven,

A.F. (Anton) van der Gaag secretaris	mr. H.B. (Huub) Hieltjes burgemeester