gemeente **Roermond**

VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: **Financiële verordening gemeente Roermond 2024**
Zaaknummer: **125042-2024**
Datum: **12 november 2024**

Inleiding
De huidige financiële verordening 2023 is toe aan actualisatie. Het is gebruikelijk om deze verordening bij een nieuwe raadsperiode het herzien. We denken hier nu vanaf te moeten wijken omdat in de regelgeving enkele wijzigingen zijn doorgevoerd, die hun beslag in de verordening dienen te krijgen, met terugwerkende kracht naar 1 januari van dit jaar (2024).

Voor het opstellen van de nieuwe verordening is nu nog meer gebruik gemaakt van de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Hierdoor is deels de indeling, maar ook de tekst voor een deel aangepast. Waarbij ook geconstateerd is dat de bestaande regeling van Roermond 'beter leesbaar' is en daarmee veel tekst uit de oude regeling is gehandhaafd. Inhoudelijk is in essentie minder veranderd. In dit voorstel gaan we vooral op de inhoudelijke aanpassingen verder in. In de bijlage vind u een was-wordt lijst, waarin de wijzigingen per artikel terug te vinden zijn.

NB. De regelgeving omtrent rechtmatigheid blijft in ontwikkeling. Wanneer nieuwe ontwikkelingen duidelijk worden, zullen deze aangepast worden in een nieuwe verordening. Deze zal dan wederom aan u worden aangeboden. De verwachting is dat dit in 2025 opnieuw nodig zal zijn.

Voorstel
Aan de raad wordt voorgesteld:
1. De financiële verordening gemeente Roermond 2024 vast te stellen.

Argumenten
1.1 Het is de bevoegdheid van uw raad om de financiële verordening vast te stellen.
In artikel 212 van de gemeentewet staat dat de raad bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast stelt. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. In de gemeente Roermond is de interne financiële regelgeving vastgelegd in meerdere documenten. Het gaat om de volgende regelgeving:

- Financiële verordening 2024
- Nota investeringen 2023
- Nota reserves en voorzieningen 2023

De financiële verordening ligt via dit voorstel nu bij u voor. De twee genoemde nota's worden momenteel niet vernieuwd. Deze zijn nog actueel. Voor de nota investeringen zal in de loop van 2025 een voorstel tot herziening bij u worden aangeboden.

1.2 De financiële verordening is hiermee weer actueel.
De financiële verordening wordt geactualiseerd om de volgende redenen:

1. *De modelverordening van de Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG) wordt als uitgangspunt genomen.*
   De opbouw en de inhoud uit de modelverordening zijn vergeleken met de bestaande verordening uit 2023. Hierbij is geconstateerd dat de teksten uit de verordening 2023 beter leesbaar zijn en in begrijpelijke taal zijn geschreven. Daarom is ervoor gekozen om waar mogelijk deze teksten zoveel mogelijk te handhaven. Inhoudelijk en wat betreft opbouw (volgorde) is de modelverordening gehanteerd. Dit zorgt voor uniformiteit en herkenbaarheid.

2. *De kaders voor de rechtmatigheid zijn verder aangescherpd..*
   Met de aangescherpte formulering voor de rechtmatigheid, wordt concreter in de verordening aangegeven wat hierbij aan de orde dient te komen. Door het overnemen van de tekst uit de modelverordening van VNG, ontstaat ook een uniform begrippenkader, waardoor we opmerkingen van de accountant het afgelopen jaar kunnen ondervangen. Het controle protocol zal met haar begrippen bij deze verordening aan gaan sluiten. De tekstuele invulling in de modelverordening, en daarmee de voorliggende verordening, is concreter dan de voorgaande financiële verordening. Toch ligt de basis in veel gevallen in dezelfde artikelen van bijvoorbeeld de gemeentewet of het BBV. Waarmee er in essentie inhoudelijk niet zo veel veranderd.

3. *De rapportagegrens wordt vastgesteld via de verordening en wordt aangepast.*
   Wederom is opnieuw gekeken naar de 'rapportage-grens' voor afwijkingen. Deze ligt in de vorige versie van de financiële verordening op € 50.000 per baat of last per programma Dit leidt tot gedetailleerde, lijvige rapportages. Waarbij we sturen op 0,018% (ofwel twee tienduizendste) van het begrotingstotaal. In 2021 is destijds aan uw raad ook voorgesteld deze te verhogen naar € 100.000, echter heeft u anders besloten. Om uw raad beter te kunnen bedienen en in staat te stellen meer op hoofdlijnen te sturen, stellen we opnieuw voor deze grens op € 100.000 te stellen. Tijdens een workshop gemeentefinanciën voor de raad (welke heeft plaatsgevonden op 24 juni 2024), is door een externe ook geadviseerd de rapportagegrens te verhogen. Tevens sluit deze grens beter aan bij de omvang van de begroting van de gemeente Roermond.

   De lijn om te rapporteren op een grens van 100.000 wordt gevalideerd wanneer we kijken naar de grens zoals deze door gemeenten als Maastricht en Venlo worden gehanteerd. Deze hanteren een hogere grens. De grens van gemeente Maastricht bevond zich in 2023 op € 275.000 en van gemeente Venlo op € 282.000. Hierbij zien we dat de grens vaak gerelateerd wordt aan het begrotingstotaal (lasten) als percentage, of als percentage van de goedkeuringstolerantie. Gemeente Venlo hanteerde in 2023 5% van de goedkeuringstolerantie. Voor ons zou dat er als volgt uitzien: 5% van € 2.461.540 (cf. auditplan 2024) = € 123.000.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Er wordt niet aan wettelijke regelgeving voldaan.
Wanneer niet gekozen wordt de verordening aan te passen, voldoet de gemeente niet aan de wettelijk vastgestelde regelgeving. Dit kan ertoe leiden dat de accountant voor de jaarrekening geen goedkeurende verklaring af zal geven.

Historisch overzicht
In december 2022 is financiële verordening voor het laatst geactualiseerd en vastgesteld.

Financiële gevolgen
Aan dit voorstel zitten niet direct financiële gevolgen. Er wordt geen specifieke budgetruimte voor aangesproken nu of in de nabije toekomst. De verordening legt afspraken over financiën tussen raad en college vast.

Communicatie en participatie
Na vaststelling van deze verordening door uw raad, zal deze gepubliceerd worden op overheid.nl, lokale wet- en regelgeving en zal via de gemeentelijke website ook te benaderen zijn.

Uitvoering en evaluatie
Indien vanuit wetswijzigingen de verordening in de toekomst geactualiseerd moet worden, ontvangt u hierover een nieuw voorstel.

Bijlagen
- Bijlage 1. Financiële verordening 2024
- Bijlage 2. Was-wordt tabel
-

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris, de burgemeester,

J. van Putten Y.F.W. Hoogtanders