gemeente **Roermond**

uw nummer	82222-2021
uw datum	
ons nummer	
onze datum	29 juni 2021
verzonden	30 JUNI 2021
inlichtingen bij	PJ Schroeten
Cluster	Bedrijfsvoering/Financiën
doorkiesnr.	0475 - 359 112

AAN
de leden van de gemeenteraad

bijlage(n) Meicirculaire 2021
betreffende Raadsinformatiebrief Meicirculaire 2021 Gemeentefonds

Geachte leden,

In deze raadsinformatiebrief wordt uw raad geïnformeerd over de uitkomsten van de Meicirculaire 2021 Gemeentefonds. Deze informatie kunt u betrekken bij de behandeling 8 juli aanstaande van de raadsvoorstellen 'Klaar voor de herstart' en 'Kadernota 2022.

Op 31 mei jongstleden heeft het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties de meicirculaire 2021 algemene uitkering Gemeentefonds gepubliceerd (te downloaden via; https://www.rijksoverheid.nl/documenten/circulaires/2021/05/31/meicirculaire-gemeentefonds-2021). De effecten van deze circulaire konden, gezien de publicatiedatum, niet verwerkt worden in de raadsvoorstellen 'Klaar voor de herstart' en de kadernota 2022. Om u ten behoeve van de behandeling van deze raadsvoorstellen toch al in kennis te stellen van de consequenties van de meicirculaire 2021 is deze raadsinformatiebrief opgesteld. De effecten van de meicirculaire 2021 voor de jaren 2022 en verder en de daaruit volgende beleidskeuzes worden in lijn met eerdere besluiten integraal verwerkt in de meerjarenbegroting 2022-2025. De effecten voor 2021 worden integraal verwerkt in de eerstvolgende voortgangsrapportage 2021.

In deze raadsinformatiebrief wordt eerst ingegaan op de effecten van de meicirculaire 2021 voor de begrotingsjaren 2021 t/m 2025, waarbij eerst op hoofdlijn de effecten worden weergegeven en daarna in detail met een toelichting op de belangrijkste mutaties. Vervolgens wordt aangegeven wat de effecten van de meicirculaire 2021 zijn voor het meerjarig begrotingssaldo dat is gepresenteerd in de raadsvoorstellen 'Klaar voor de herstart' en de kadernota 2022. Hierbij wordt tevens rekening gehouden met het feit dat minder bijdragen van het Rijk ook kunnen leiden tot minder lasten voor Gemeenten op onderdelen (met name loon/prijs). Tenslotte zal een actualisatie van het begrotingssaldo 2021 worden weergegeven.

Meicirculaire 2021

Bijstelling meicirculaire 2021 ten opzichte van decembercirculaire 2020 op hoofdlijn
In onderstaande tabel wordt in hoofdlijnen het effect van de meicirculaire 2021 ten opzichte van de decembercirculaire 2020 voor de omvang van de totale algemene uitkering weergegeven. Dit is voor de jaren 2021 en 2022 positief en vanaf 2023 negatief:

Tabel 1: Bijstelling Gemeentefonds meicirculaire 2021 + Maartbrief 2021 t.o.v. decembercirculaire 2020 op hoofdlijn

Bedragen in €	2021	2022	2023	2024	2025
Meicirculaire 2021	122.211.926	119.046.645	119.408.591	121.050.975	123.548.884
Maartbrief 2021	*119.617.180*	*118.760.584*	*119.591.165*	*121.694.615*	*124.236.524*
Decembercirculaire 2020	118.734.132	118.760.584	119.591.165	121.694.615	124.236.524
Totaal mutatie	3.477.794	286.061	-182.574	- 643.640	- 687.637
Mutatie in begrotingssaldo (excl. taakmutaties)	443.881	- 478.635	-948.405	-1.397.461	-1.475.610
Taakmutaties	1.774.067	167.605	186.756	206.838	228.451
Mutatie Corona Steunpakket (incl. Maartbrief)	968.990				
Mutatie overige specifieke uitkeringen (DU, IU)	367.330	597.091	579.077	546.983	559.520
-/- Ontvangst ten laste van boekjaar 2020	-76.474				
Onderverdeling mutatie	**3.477.794**	**286.061**	**-182.574**	**- 643.640**	**- 687.637**

Bijstelling meicirculaire 2021 ten opzichte van decembercirculaire 2020 in detail
In onderstaande tabel 2 wordt het effect (mutaties) van de meicirculaire 2021 ten opzichte van de decembercirculaire 2020 voor de omvang van de algemene uitkering (+ taakmutaties) en de specifieke uitkeringen in detail weergegeven. Tevens zijn de effecten op het meerjarig begrotingssaldo 2021 – 2025 als gevolg van de meicirculaire 2021 zichtbaar door middel van een tussentelling 'Mutatie begrotingssaldo'.

Mutaties in de specifieke uitkeringen (integratie- en decentralisatie uitkeringen) hebben geen gevolgen voor het begrotingssaldo. Dit conform de door uw raad vastgestelde beleidslijn (raadsvoorstel 2006/113/1 en 2008/112/1) die aangeeft dat integratie- en decentralisatie uitkeringen één op één ingezet worden voor het doel waarvoor het rijk de middelen beschikbaar heeft gesteld (m.a.w. een gesloten systeem). Taakmutaties in de algemene uitkering betreffen mutaties op een specifieke taak, die ook corresponderende gevolgen heeft voor inkomsten of uitgaven. Ondanks dat het gemeenten vrij staat deze middelen anders in te zetten dan voor het betreffende doel, is tot op heden aangesloten bij de door uw Raad vastgestelde beleidslijn omtrent integratie- en decentralisatie-uitkeringen. Dit vanwege de nauwe samenhang hiermee, want ontvangen middelen taakmutaties zijn immers ook door het Rijk met bepaald specifiek doel/taak beschikbaar gesteld.

Mocht Roermond specifieke taken zelf gaan uitvoeren, dan is het legitiem om te stellen dat de extra uitvoeringskosten, benodigd voor de uitvoering van deze taken, uit deze specifieke middelen betaald worden. Per jaareinde wordt beleidsmatig nagegaan of doelstellingen behaald zijn, met de hiervoor beschikbaar gestelde middelen. Indien noodzakelijk zullen bij de jaarverantwoording, middels resultaatbestemming, middelen gereserveerd worden die nog niet zijn uitgegeven voor een betreffend doel.

Tabel 2 : Bijstelling Algemene Uitkering Gemeentefonds meicirculaire 2021 t.o.v. decembercirculaire 2020 in detail

	2021	2022	2023	2024	2025
a) Beginstand = decembercirculaire 2020	**118.734.132**	**118.760.584**	**119.591.165**	**121.694.615**	**124.236.524**
Mutatie Ontwikkeling Uitkeringsfactor (met name accresontwikkeling)	335.259	- 586.372	- 1.037.800	- 1.436.104	- 1.511.431
Mutatie Ontwikkeling Uitkeringsbasis	112.909	133.784	111.680	57.271	53.536
Mutatie WOZ-waarden		- 23.085	- 22.292	- 20.089	- 19.216
Mutaties overig	- 4.287	- 2.962	7	1.461	1.501
b) Mutatie in begrotingssaldo (tussentelling)	**443.881**	**- 478.635**	**-948.405**	**-1.397.461**	**- 1.475.610**

Prenataal huisbezoek door jeugdgezondheidszorg		19.361	19.734	20.171	20.725
Aanpak problematiek Jeugdzorg	1.707.787				
Rijksvaccinatieprogramma meningokokken	13.287	11.564	11.833	12.167	12.428
Wet open Overheid		137.797	155.983	174.908	195.339
Compensatie (2021) + verrekening Voogdij 18+	24.867	-29.920	-30.383	- 30.862	- 31.554
Versterking Gemeentelijke anti-discriminatie voorziening	23.245	23.716	24.184	24.703	25.366
Handhaving energielabel C kantoren	4.881	5.087	5.405	5.751	6.147
c) Mutatie taakmutaties (tussentelling)	**1.774.067**	**167.605**	**186.756**	**206.838**	**228.451**
Perspectief Jeugd en Jongeren (corona)	148.018				
Extra begeleiding kwetsbare groepen (corona)	161.357				
Bestrijden eenzaamheid ouderen (corona)	134.221				
Afvalverwerking (coronafonds)	94.919				
Jongerenwerk, activiteiten en ontmoetingen, mentale ondersteuning Jeugd (corona)	122.955				
Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke kosten (TONK) (corona)	281.200				
Heroriëntatie zelfstandigen (DU) (Corona)	16.320				
Jeugd aan Zet (DU) (Corona)	10.000				
d) Mutatie Coronasteunpakket (incl. maartbrief)	968.990				
Voorschoolse voorziening peuters (DU)	16.853				
Armoedebestrijding kinderen (DU)		- 6.674	- 6.674	- 6.674	- 6.674
Maatschappelijke begeleiding statushouders DU	56.880				
Inburgering (IU)	-12.850	36.122	19.642	12.725	5.020
Suppletie-uitkering integratie sociaal domein			11.215	11.215	11.215
Mutatie integratie-uitkering Participatie (met name wsw-deel)	227.865	228.021	215.272	190.095	210.337
Integratie-uitkering Voogdij/18+	78.582	339.622	339.622	339.622	339.622
e) Mutatie overige integratie- en decentralisatie uitkeringen	**367.330**	**597.091**	**579.077**	**546.983**	**559.520**
-/- Ontvangst ten laste van boekjaar 2020	- 76.474				
(a+b+c+d+e) Eindstand = meicirculaire 2021	**122.211.926**	**119.046.645**	**119.408.591**	**121.050.975**	**123.548.884**
Mutaties Meicirculaire 2021 + Maartbrief 2021					

De belangrijkste mutaties (> € 50.000) in de meicirculaire 2021 uit bovenstaande tabel 2 zullen hieronder op worden toegelicht. De mutaties zijn onder te verdelen in:

- Mutaties in begrotingssaldo
- Mutaties geen gevolgen begrotingssaldo; Integratie- en decentralisatie uitkeringen en taakmutaties
- Overige mededelingen

Mutaties in begrotingssaldo

Het effect van de meicirculaire 2021 op het meerjarig begrotingssaldo is per saldo negatief te noemen. (zie tabel 2 tussentelling b) Dit wordt met name veroorzaakt door de volgende onderdelen:

Uitkeringsfactor
De uitkeringsfactor wordt in de meicirculaire 2021 ten opzichte van de voorgaande circulaire voor de jaren 2022 tot en met 2025 negatief bijgesteld. De belangrijkste verklaring hiervoor betreft een lagere ontwikkeling van lonen en prijzen. De raming van de lonen- en prijzen in het Centraal Economisch Plan (CEP) is lager dan de raming die is gebruikt bij voorgaande circulaires, wat zijn doorwerking heeft op het meerjarige accres in de Meicirculaire. Op de rijksbegroting wordt hiervoor minder geraamd. De lagere accressen hebben een structureel karakter en cumuleren dus. De gemeente past haar prijs- en loonontwikkeling hier ook op aan, waardoor dit effect grotendeels gecompenseerd wordt. Zie voor deze aanpassing tabel 3 waarbij ook nadere uitleg wordt gegeven hieromtrent.

Uitkeringsbasis
Er vindt ook een lichte positieve bijstelling plaats van de 'Uitkeringsbasis hoeveelheids-verschillen' door de ontwikkeling van de landelijke- en gemeentelijke aantallen met betrekking tot verschillende verdeelmaatstaven (bijvoorbeeld aantal inwoners, woningen, bijstandontvangers).

Mutaties geen gevolgen begrotingssaldo (Integratie- Decentralisatie uitkeringen en taakmutaties)
In tabel 2 worden de mutaties van de meicirculaire 2021 ten opzichte van de decembercirculaire 2020 voor deze specifieke uitkeringen en taakmutaties in detail weergegeven. De toelichting op de mutaties > € 50.000 is als volgt:

- Jeugdhulp extra incidentele middelen (taakmutatie)

Het kabinet heeft besloten extra incidentele middelen toe te voegen aan het jeugdhulpbudget. Dit betreft landelijk € 493 miljoen en kent drie delen: Een deel van € 228 miljoen heeft als oogmerk dat gemeenten hiermee in staat worden gesteld om de consultatiefunctie ggz vorm te geven, wachtlijsten bij lichtere jeugdhulp-problematiek tegen te gaan en om verdringing van andere uitgaven bij gemeenten tegen te gaan. Een ander deel van € 10 miljoen heeft als oogmerk om het aantal Praktijk Ondersteuners Huisartsenzorg (POH) voor de jeugd uit te breiden. Tot slot is er een deel van € 255 miljoen met als oogmerk dat gemeenten hierdoor in staat worden gesteld om extra inzet en regie te kunnen voeren op het voorkomen en aanpakken van wachttijden van (regionaal) ingekochte specialistische jeugdzorg op basis van goede data, zodat kwetsbare kinderen de hulp krijgen die ze nodig hebben. Voor Roermond betekent dit een bedrag van circa € 1,7 miljoen incidenteel voor het jaar 2021.

- Invoering Wet Open Overheid (taakmutatie)

Op 26 januari 2021 heeft de Tweede Kamer de (Wijzigingswet) Wet open overheid (Woo) aangenomen. Doel is om de gehele overheid transparanter en toegankelijker te maken. De financiële middelen bestaan uit zowel incidentele als structurele middelen. De landelijke incidentele middelen zijn bestemd voor het verbeteren van systemen, het opleiden van medewerkers en het aanpassen van processen en de organisatie. De landelijke structurele middelen zijn bedoeld voor de actieve openbaarmaking van de informatiecategorieën zoals genoemd in de Woo, het aanwijzen van een contactfunctionaris en het beheer en onderhoud van systemen. Voor Roermond betekent dit een incidenteel bedrag voor 4 jaar van circa € 75.000 en een structureel bedrag van circa € 90.000.

- Integratie-uitkering Participatie (met name wsw-deel)

De omvang van de integratie-uitkering Participatie wijzigt met name door de toekenning van de loon- en prijsbijstelling 2021. Deze wordt verdeeld binnen de drie onderdelen; (Wsw, Nieuw begeleiding en Nieuw Wajong). Voor Roermond betekent dit een structurele toevoeging van circa € 200.000.

- Integratie-uitkering Voogdij/18+

De omvang van de integratie-uitkering Voogdij/18+ wijzigt met name door de toekenning van de loon- en prijsbijstelling 2021. Voor Roermond betekent dit een bijstelling van circa € 79.000 structureel. Daarnaast treedt er vanaf 2022 een wijziging in verdeelsystematiek op. De integratie-uitkering Voogdij/18+ 2022 is verdeeld op basis van het nieuwe woonplaatsbeginsel dat per 1 januari 2022 wordt ingevoerd. Met de invoering van het nieuwe woonplaatsbeginsel verschuift de verantwoordelijkheid voor de zorg van naar inschatting zo'n 20.000 kinderen naar een andere gemeente. In afwachting van de besluitvorming over de invoering van de nieuwe verdeling van het gemeentefonds, zijn de nieuwe gegevens ook gebruikt voor 2023 en verder. Voor 2022 en volgende betreft dit een bijstelling van circa € 260.000 structureel.

- Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke Begeleiding Statushouders

Conform artikel 18 van de Wet inburgering voorziet het college van burgemeesters en wethouders in de maatschappelijke begeleiding van inburgeringsplichtige asielmigranten en hun gezinsleden. Gemeenten ontvangen hiervoor in 2021 landelijk (afgerond) € 21 miljoen . De middelen worden verstrekt op basis van het betreffende aantal personen op peildatum 11 februari 2021. Voor Roermond betekent dit een incidenteel bedrag voor 2021 van circa € 57.000

Mutaties geen gevolgen begrotingssaldo (Coronasteunpakket Maartbrief + Meicirculaire)

In tabel 2 worden de mutaties van de meicirculaire 2021 ten opzichte van de decembercirculaire 2020 voor de compensaties Corona in detail weergegeven. Deze mutaties zijn voor het merendeel al in de Maartbrief 2021 kenbaar gemaakt, maar zullen middels Meicirculaire 2021 verwerkt gaan worden. De toelichting op de mutaties > € 50.000 is als volgt:

- Perspectief Jeugd en Jongeren (corona)

Voor jongeren is het essentieel om elkaar fysiek te kunnen ontmoeten. Met een Jeugdpakket van landelijk € 58,5 miljoen wil het kabinet een impuls aan gemeenten geven om samen met jongeren, lokale organisaties en evenementensector volledig coronaproof kleinschalige activiteiten te programmeren op het gebied van cultuur, sport en andere zinvolle vrijetijdsbesteding. Gemeenten ontvangen extra middelen t.b.v. de inzet van jongerenwerkers in achterstandswijken. Voor Roermond betekent dit een incidenteel bedrag voor 2020 en 2021 van in totaal circa € 148.000.

- Extra begeleiding kwetsbare groepen (corona)

De coronacrisis maakt dat de levens van iedereen met begeleiding er heel anders uitziet. Dit maakt dat extra ondersteuning nodig is zodat lokaal kan worden geïnvesteerd in bijvoorbeeld; - extra in te zetten op het organiseren van alternatieve dagbesteding om structuur te creëren in de dag, - het bieden van passend vervoer en extra locaties voor alternatieve en verspreide vormen van dagbesteding die voldoen aan de RIVM-richtlijnen, - extra ambulante begeleiding om proactief mentale en sociale problemen op te sporen (extra huisbezoeken), - Extra (begrijpelijke) informatievoorziening over wat kan en mag en veilig is. Voor Roermond betekent dit een incidenteel bedrag voor 2021 van in totaal circa € 161.000.

- Bestrijden eenzaamheid ouderen (corona)

Eenzaamheid is door corona toegenomen. Het kabinet stelt middelen ter beschikking zodat – via gemeenten en lokale partners - kan worden ingezet op onder meer de volgende acties; - extra contact met ouderen, - extra helpende handen: boodschappen en hulpvragen doorzetten, - inzet op verbinding tussen mensen, - extra inzet op zingeving. Voor Roermond betekent dit een incidenteel bedrag voor 2021 van in totaal circa € 134.000.

- Afvalverwerking (coronafonds)

Door de coronacrisis hebben gemeenten zowel extra kosten gemaakt als inkomsten gemist met betrekking tot afvalinzameling. Met name het restafval is, door onder andere het thuiswerken, in hoeveelheid gegroeid. Veel gemeenten hebben contracten gesloten met een variabele prijs voor de verwerking hiervan. Deze prijs is door de brede toestroom, gestegen. Tegelijkertijd ontvangen de gemeenten voor andere afvalstromen een vergoeding. Maar omdat deze stromen zijn toegenomen, is de vergoeding hiervoor gedaald. Voor Roermond betekent dit een incidenteel bedrag voor 2021 van in totaal circa € 95.000, dat zal worden toegevoegd aan het coronafonds.

- Jongerenwerk, activiteiten en ontmoetingen, mentale ondersteuning Jeugd (corona)

Door de coronacrisis is het extra belangrijk om jongeren uit bepaalde risicogroepen te benaderen en te bereiken. Het kinder- en jongerenwerk speelt ook een signalerende rol op het gebied van psychische problemen of huiselijk geweld. Er is geld beschikbaar gekomen voor extra inzet. Tevens zijn er extra middelen voor laagdrempelige ondersteuning voor mentaal welzijn van jongeren om hiermee o.a. activiteiten te organiseren van trainingen om mentale weerbaarheid van jongeren te versterken of door inzet op meer mogelijkheden tot ontmoeting in (tijdelijk onbenutte) ruimten zoals bibliotheken, buurthuizen, wijkcentra, sporthallen en evenementenhallen beter en veilig te benutten voor sociale en ondersteuningsactiviteiten. Voor Roermond betekent dit een incidenteel bedrag voor 2021 van in totaal circa € 123.000.

- Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke kosten (TONK) (corona)

De Tijdelijke Ondersteuning voor Noodzakelijke Kosten (TONK) is bedoeld voor huishoudens die door de huidige omstandigheden te maken hebben met een onvoorzienbare en onvermijdelijke terugval in hun inkomen, en die daardoor noodzakelijke kosten (vaste lasten) niet meer kunnen voldoen en waarvoor andere regelingen niet of onvoldoende soelaas bieden. Het beschikbare budget voor de TONK is verhoogd naar een bedrag van landelijk € 260 miljoen voor het eerste half jaar van 2021. Voor het eerste kwartaal van 2021 komt landelijk € 65 miljoen (1/4 deel) beschikbaar via de Algemene uitkering van het gemeentefonds volgens de eerder afgesproken verdeelsleutel. Voor Roermond betekent dit een incidenteel bedrag voor 2021 van in totaal circa € 281.000.

Overige mededelingen

- Herijking verdeling gemeentefonds

Zoals al eerder is gemeld, bereidt het Rijk een algemene herijking van de verdeelsystematiek binnen het gemeentefonds voor. De eerste uitkomsten van een nieuwe verdeling leiden tot aanmerkelijke herverdeeleffecten. De minister van BZK heeft geconcludeerd dat aanvullend onderzoek gewenst is en daarom was de invoering uitgesteld tot 1 januari 2022. Dit uitstel is wederom met 1 jaar verlengd tot 1 januari 2023. Als reden voor het opnieuw uitstellen, noemt de minister BZK de huidige financiële positie van gemeenten, waaronder de tekorten bij de jeugdzorg. Daarover moet eerst duidelijkheid komen en die komt pas bij de kabinetsformatie. Derhalve wordt de invoering van het nieuwe verdeelstelsel overgelaten aan het nieuwe kabinet. De voorlopige herverdeeleffecten die bekend zijn gemaakt in het 1e kwartaal 2021, komen voor Roermond uit op een nadeel van in totaal -/- € 2 per inwoner. Of dit zo blijft hangt af van het aangepaste verdeelvoorstel wat naar verwachting medio juni 2021 gereed zal zijn en – samen met de geactualiseerde voorlopige uitkomsten per gemeente – zal worden gepubliceerd.

- Incidentele middelen Jeugdhulp 2022

Het huidig kabinet zal in de komende Miljoenennota 2022 landelijk € 1,3 miljard extra voor Jeugdhulp beschikbaar gaan stellen boven op de € 300 miljoen die eerder al beschikbaar is gesteld. Over 2023 en volgende jaren zijn nog geen afspraken gemaakt, dat is aan het nieuwe kabinet. Op dit moment vindt er nog uitwerking plaats over de wijze van verdelen van de 1,3 mld. over de gemeenten (via gemeentefonds of via specifieke uitkering). Exact aangeven wat Roermond hiervan gaat ontvangen is daarom nog niet mogelijk. Wel kan een globaal een richtbedrag worden gegeven, o.b.v. de systematiek van eerdere verdeelde Jeugdmiddelen, met de kanttekening dat het echt nog om een voorlopig cijfer gaat. Een eerste inschatting/globale berekening zou uitkomen op een bedrag van circa € 4,7 miljoen voor Roermond. Het definitieve extra incidentele bedrag Jeugdhulp 2022 zal verwerkt gaan worden in de Septembercirculaire 2021.

Klaar voor de Herstart + Kadernota 2022

In de raadsvoorstellen 'Klaar voor de Herstart' en 'Kadernota 2022' is een meerjarig begrotingssaldo voor oplossingsrichtingen gepresenteerd, waarbij nog geen rekening was gehouden met de financiële gevolgen voor de algemene uitkering Gemeentefonds als gevolg van de Meicirculaire 2021.

De meicirculaire 2021 heeft een negatief effect op het in de kadernota 2022 gepresenteerde meerjarig begrotingssaldo, voornamelijk veroorzaakt door een negatieve bijstelling van het accres vanaf 2022. Vooruitlopend op begroting 2022 vindt er een aanvullende bijstelling plaats van de loon- en prijsontwikkeling (LPO), daar in de kadernota 2022 rekening is gehouden met een te hoge prijs- en looncomponent (dit leidt tot positieve bijstelling) dan waarmee in de Meicirculaire 2021 wordt gerekend. Na verwerking van de aanvullende bijstellingen LPO en de verwerking van de meicirculaire 2021 bedraagt het meerjarig begrotingssaldo 2022 t/m 2025:

Tabel 3: Actualisatie begrotingssaldo meerjarig na meicirculaire 2021

Bedragen	2022	2023	2024	2025
Vertrekpunt Decembercirculaire	-184	-448	-461	-461*
Besluitvorming gemeenteraad 8 april	-762	-296	-219	-219
Besluitvorming college	-107	-106	-106	-26
a) Bijgesteld begrotingssaldo 1 juni 2021	**- 1.053**	**- 850**	**- 786**	**- 706**
b) Niet te realiseren taakstellingen	- 3.190	- 3.610	- 4.680	- 5.100
c) Effect afval	-300			
(a+b+c) Meerjarig begrotingssaldo kadernota (excl. oplossingsrichting)	**- 4.543**	**- 4.460**	**- 5.466**	**- 5.806**
Prijs- en loonontwikkeling bijstelling	629	744	834	1.489
Mutatie in begrotingssaldo conform meicirculaire 2021	- 479	- 948	- 1.397	-1.476
d) Optelsom mutaties Meicirculaire + bijstelling prijs- en loonontwikkeling op het meerjarig begrotingssaldo	**151**	**-204**	**- 563**	**14**
(a+b+c) + (d) Meerjarig begrotings-saldo incl. meicirculaire 2021	**- 4.392**	**- 4.664**	**- 6.029**	**- 5.792**

*Saldo 2025 is conform 2024 gepresenteerd. Er kunnen nog bijstellingen plaatsvinden in aanloop naar de begroting 2022.

Uit bovenstaande tabel 3 kunt u afleiden dat het meerjarig beeld gepresenteerd in de raadsvoorstellen 'Klaar voor de Herstart' en 'Kadernota 2022' geen wezenlijke verandering ondergaat, na verwerking van de Meicirculaire 2021.

Risicoparagraaf
Uit bovenstaande tabel 3 is op te maken dat de structurele financiële positie na de meicirculaire 2021 meerjarig negatief is. Keuzes op basis van inhoud, uitgaven en inkomsten bij de kaderbrief/begroting 2022 zullen voor structureel en reëel evenwicht moeten gaan zorgen.

Actualisatie begrotingssaldo 2021

Om u een integraal beeld te presenteren van het begrotingssaldo 2021 wordt in deze raadsinformatie-brief een saldo-update gegeven inclusief de mutatie Meicirculaire 2021. De effecten voor 2021 worden integraal verwerkt in de eerstvolgende voortgangsrapportage 2021.

Tabel 4: Actualisatie begrotingssaldo 2021 na Meicirculaire 2021

Bedragen x € 1.000,-	2021
Saldo Decembercirculaire 2020	-3.049
Begrotingswijzigingen:	
Besluitvorming gemeenteraad 8 april	- 848
Besluitvorming college	- 53
Bijgesteld begrotingssaldo	**- 3.950**
Niet te realiseren taakstellingen	- 370
Effecten afval	- 1.200
Prognose begrotingssaldo 2021	**- 5.520**

Indien het tekort van het actueel begrotingssaldo 2021 zich nog voordoet bij de jaarrekening 2021, wordt voorgesteld het tekort te dekken uit de algemene reserve. In dat geval is de verwachting dat de algemene reserve beneden minimumniveau daalt.

Wij hopen u hiermede voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Roermond,

De secretaris,	De burgemeester,
ir. J.A.G.M. van Aaken	M.J.D. Donders – de Leest

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Gemeentefonds

Meicirculaire 2021



de gemeentebesturen, ter attentie van de raden en de colleges van B&W

DGBRW/ Bestuur, Financiën en Regio's

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
eventuele vragen per e-mail
postbus.gf@minbzk.nl

Datum
31 mei 2021

Kenmerk
2021-0000287810

circulaire

Onderwerp	meicirculaire gemeentefonds 2021
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Juridische grondslag	
Relaties met andere circulaires	decembercirculaire 2020 (2020-0000733001); septembercirculaire 2020 (2020-0000534509); meicirculaire 2020 (2020-0000304330)
Ingangsdatum	31 mei 2021
Geldig tot	1 juli 2022

Voorwoord

Voor u ligt de meicirculaire gemeentefonds 2021. Deze circulaire informeert u over de gemeentefondsuitkeringen voor 2021 en verder, gebaseerd op de voorjaarsbesluitvorming van het Rijk.

Gemeenten ervaren onverminderd de financiële gevolgen van de coronacrisis. Het kabinet heeft daarom afspraken gemaakt met gemeenten over de reële compensatie van de extra kosten en gederfde inkomsten als gevolg van de coronacrisis. Deze circulaire bevat opnieuw informatie over de compensatie van de financiële gevolgen van de coronacrisis.
Daarnaast gaat de circulaire in op de verdeling van de middelen die het kabinet voor het jaar 2021 beschikbaar heeft gesteld voor acute problematiek in de jeugdzorg. Op dit moment zijn het kabinet en de VNG in gesprek over de uitkomsten van het advies van de Commissie van Wijzen. Over de uitkomst hiervan wordt u voor 1 juli geïnformeerd.

De politiek-bestuurlijke zaken worden verder in hoofdstuk 1 belicht. De circulaire is in belangrijke mate een financieel-technisch document. Vooral de latere hoofdstukken richten zich op de doelgroep van financieel specialisten.

Ik wens u in deze bijzondere omstandigheden veel wijsheid toe bij de uitvoering van uw taken.

Mede namens de Staatssecretaris van Financiën - Fiscaliteit en Belastingdienst,
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren

Inhoudsopgave

1 Hoofdpunten 2
1.1 Inleiding 2
1.2 Algemene uitkering 2
1.3 Compensatiepakket coronacrisis medeoverheden 3
1.4 Herijking verdeling gemeentefonds 4
1.5 Decentralisatie- en integratie-uitkeringen 5
2 Algemene uitkering 6
2.1 Inleiding 6
2.2 Wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering 6
1. Accres 8
2. Plafond BTW-compensatiefonds 9
3. Knelpunten verdeelproblematiek 11
4. Groeiopgave Almere indexatie 2020 en 2021 11
5. Kenniscentrum explosieven Tweede Wereldoorlog 11
6. Raadsledenvergoeding kleine gemeenten 11
7. Aanpak problematiek jeugdzorg 11
8. Compensatieregeling Voogdij/18+ 13
9. Verrekening Voogdij/18+ 13
10. Ketensystemen jeugd 13
11. Geen aanspraak op begeleiding 13
12. Overgangsrecht levenslang 14
13. Rijksvaccinatieprogramma meningokokken en informed consent 14
14. Prenataal huisbezoek door jeugdgezondheidszorg 14
15. Kinderopvang toezicht en handhaving 15
16. Handhaving energielabel C kantoren 15
17. Beter Kenbaar 15
18. Wet Open Overheid (structureel en incidenteel) 15
19. Handelsregister 16
20. Permanente registratie kiezers buitenland 16
21. Versterking gemeentelijke anti-discriminatievoorziening 17
2.3 Verdeling mutaties algemene uitkering 17
2.4 Overige mededelingen algemene uitkering 18
2.4.1 Bommenregeling 18
2.4.2 Mobiliteitshulpmiddelen voorzieningen (nacalculatie) 19
2.4.3 Europese richtlijn energieprestatie gebouwen 20
2.5 Veranderingen in het verdeelstelsel 20
2.5.1 Inleiding 20
2.5.2 Maatstaf ozb: WOZ-waardering en aanpassing rekentarieven 20
2.6 Maatstaven, gewichten, uitkeringsfactor en overige uitkeringsonderdelen 21

3. Decentralisatie- en integratie-uitkeringen 26
3.1 Inleiding 26
3.2 Omvang en verdeling decentralisatie- en integratie-uitkeringen 26
1. Participatie 29
2. Beschermd wonen 29
3. Inburgering 30
4. Maatschappelijke begeleiding 31
5. Bodembescherming 32
6. Voogdij/18+ 33
7. Groeiopgave Almere 34
8a. Landelijke functies opvang 35
8b. Vrouwenopvang 35
9. Faciliteitenbesluit opvangcentra 35
10. Heroriëntatie zelfstandigen 36
11. Koplopergemeenten cliëntondersteuning 36
12. Jeugd aan Zet 36
13. Scholenprogramma Groningen 37
14. Erfgoed Deal 37
15. Slavernijverleden 38
16. Regio Deal ZaanIJ 38
17. Raadsledenvergoeding kleine gemeenten 38
18. Versterking arbeidsmarktregio's 39
19. Aanpak discriminatie en bevorderen samenleven 39
20. Knelpunten verdeelproblematiek 39
21. Veilige Steden 39
22. LHBTI-emancipatiebeleid 40
3.3. Verdeling bestaande decentralisatie- en integratie-uitkeringen en overige mededelingen 40
3.3.1 Maatschappelijke opvang 40
3.3.2 Basisregistratie Personen (BRP): centralisering inschrijving vergunninghouders 40
3.3.3 Kinderen in een AZC 41
3.3.4 Armoedebestrijding kinderen 41
3.3.5 Kerkenvisies 41
3.3.6 Extra kosten verkiezingen 2021 i.v.m COVID-19 41
4. Overige mededelingen 42
4.1 Inleiding 42
4.2 Gemeentefondstotalen, bevoorschotting en nominale ontwikkelingen 42
4.3 Herijking verdeling gemeentefonds 43
4.4 Evaluatie normeringssystematiek 44
4.5 Financiële positie gemeenten 44
4.6 Rapport Stuurgroep maatregelen financiële beheersbaarheid Jeugdwet 44

4.7 Richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg in begroting en meerjarenraming 45
4.8 Advies raming ruimte onder het plafond BCF 45
4.9 Rechtmatigheid jaarstukken gemeenten 46
4.10 Introductie benchmark woonlasten 46
4.11 Landelijk gemiddelde kengetal belastingcapaciteit 47
4.12 Website gemeentefinanciën: www.findo.nl 47
4.13 Analyse gemeentebegrotingen 48
4.14 Publicatie Iv3-informatievoorschrift 48
4.15 Schatkistbankieren: drempelbedrag en belastingkantoren 48
4.16 Redelijk peil 2022 49
Bijlagen 50
Bijlage 2.1.1 Bedragen per eenheid en uitkeringsfactor 2021 51
Bijlage 2.1.2 Bedragen per eenheid 2021 per cluster 55
Bijlage 2.1.3 Bedragen per eenheid en uitkeringsfactor 2022 58
Bijlage 2.1.4 Bedragen per eenheid 2022 per cluster 63
Bijlage 2.2.1 Opbouw algemene uitkeringen 2021-2026 66
Bijlage 2.2.2 Overzicht mutaties 2021 BTW-compensatiefonds 67
Bijlage 2.4.1 Suppletie-uitkering bommenregeling 68
Bijlage 2.6.1 Aanvullende informatie uitkeringsfactor 69
Bijlage 2.6.2 Volumina maatstaven 2021-2026 71
Bijlage 3.2-4 Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke begeleiding 73
Bijlage 3.2-5 Decentralisatie-uitkering Bodembescherming 77
Bijlage 3.2-9 Decentralisatie-uitkering Faciliteitenbesluit opvangcentra 78
Bijlage 3.2-10 Decentralisatie-uitkering Heroriëntatie zelfstandigen 79
Bijlage 3.2-11 Koplopergemeenten cliëntondersteuning 83
Bijlage 3.2-12 Decentralisatie-uitkering Jeugd aan zet 84
Bijlage 3.2-17 Integratie-uitkering Raadsledenvergoeding kleine gemeenten 88
Bijlage 3.2-19 Decentralisatie-uitkering Aanpak discriminatie en bevorderen samenleven 90
Bijlage 3.3.1 Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke opvang 91
Bijlage 3.3.3 Decentralisatie-uitkering Jeugdhulp aan kinderen in een AZC 92
Bijlage 3.3.4 Decentralisatie-uitkering Armoedebestrijding kinderen 93
Bijlage 3.3.5 Decentralisatie-uitkering Kerkenvisies 97
Bijlage 4.17 Redelijk peil 2022 100

1 Hoofdpunten

1.1 Inleiding

Deze circulaire informeert gemeenten over de gemeentefondsuitkeringen. Het gemeentefonds is de grootste inkomstenbron van de gemeenten. Daarnaast bepalen factoren als belastingopbrengsten, gemeentelijke rentelasten, dividendopbrengsten en grondexploitatie mede de financiële ruimte van gemeenten. Zij vallen echter buiten het bestek van deze circulaire.

Gemeenten ontvangen in principe op drie tijdstippen in het jaar de informatie over de gemeentefondsuitkeringen: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota. De circulaires kunnen incidenteel ook actuele informatie bevatten die op een later tijdstip in de rijksbegroting wordt verwerkt. De mededelingen zijn steeds onder het voorbehoud van parlementaire goedkeuring.

De indeling van de circulaire is afgestemd op de soorten uitkeringen die het gemeentefonds kent: de algemene uitkering en de decentralisatie- en integratie-uitkeringen.

1.2 Algemene uitkering

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de totale rijksuitgaven (accresrelevante uitgaven; ARU). Volgens de normeringssystematiek (trap-op-trap-af) hebben wijzigingen in de ARU direct invloed op de ontwikkeling van de algemene uitkering en daarmee op de omvang van het gemeentefonds. De jaarlijkse toe- of afname van het gemeentefonds, voortvloeiend uit de normeringssystematiek, wordt het accres genoemd. Zoals gemeld in de meicirculaire 2020 zijn de accressen voor de jaren 2020 en 2021 in overleg met de VNG en het IPO bevroren. De accrestranches voor die jaren wijzigen om die reden niet. In deze circulaire is de nieuwe accresraming opgenomen voor het jaar 2022 en verder, berekend conform de huidige normeringssystematiek. Voor het jaar 2022 is sprake van een neerwaartse bijstelling van het accres als gevolg van een lagere loon- en prijsontwikkeling dan eerder verwacht. Een toelichting op de accresontwikkelingen is opgenomen in paragraaf 2.2-1. De uiteindelijke ontwikkeling van het accres in 2022 en verder is afhankelijk van de keuzes die een nieuw kabinet maakt: zowel in budgettaire zin als in de wijze waarop een nieuw kabinet de normeringssystematiek vormgeeft.

Verder informeert deze circulaire over de definitieve afrekening van de ruimte onder het plafond van het BTW-compensatiefonds (BCF) over 2020. Ten opzichte van de septembercirculaire 2020 is sprake van een opwaartse bijstelling van € 96 miljoen.

Daarnaast bevat de circulaire informatie over de verdeling van de € 613 miljoen die het kabinet voor het jaar 2021 beschikbaar heeft gesteld voor acute problematiek in de jeugdzorg. Op dit moment zijn het kabinet en de VNG in gesprek over de uitkomsten van het advies van de

Commissie van Wijzen. Over de uitkomst hiervan wordt u voor 1 juli geïnformeerd.

1.3 Compensatiepakket coronacrisis medeoverheden

Voor medeoverheden is eerder afgesproken dat de bestaande afspraken met betrekking tot de reële compensatie van de extra uitgaven en de inkomstenderving met betrekking tot corona voor de reeds in kaart gebrachte dossiers voor de eerste twee kwartalen van 2021 gelden. Hiervoor zijn dit voorjaar middelen gereserveerd op de Aanvullende Post. Het kabinet hevelt de voor de lokale cultuur en buurt- en dorpshuizen gereserveerde € 60 miljoen over naar het gemeentefonds ter compensatie van de extra uitgaven. In de gemeentefondsrubriek op internet is een indicatie opgenomen van het bedrag per gemeente[1]. In de septembercirculaire 2021 zal de definitieve verdeling van deze middelen bekend worden gemaakt.

Op sommige terreinen zijn eerder al specifieke afspraken voor heel 2021 gemaakt. Zo is voor geheel 2021 volledige compensatie afgesproken voor de meerkosten van jeugd en Wmo en voor de extra kosten van GGD-en en veiligheidsregio's op basis van declaratie van de daadwerkelijke uitgaven. Voor het ov is afgesproken de beschikbaarheidsvergoeding te verlengen voor heel 2021. Voor de extra kosten voortkomend uit de Tijdelijke Wet COVID-19, onder andere op het gebied van Toezicht en Handhaving, is besloten dat de kosten in 2021 worden vergoed. Ook zijn reeds eerder middelen ter beschikking gesteld voor bijzondere bijstand, gemeentelijk schuldenbeleid, crisisdienstverlening, re-integratie, additionele impuls re-integratie, verkiezingen, jeugdpakket en de efficiëncykorting.

Aanvullend hierop heeft het kabinet besloten de reële compensatie voor de inkomstenderving over 2021 over het gehele kalenderjaar te bezien. Daarnaast reserveert het kabinet voor het derde kwartaal 2021 € 51,5 miljoen voor de regionale en lokale cultuur waarvan € 36,5 miljoen voor de instandhouding van de regionale en lokale culturele infrastructuur en € 15 miljoen ter compensatie voor de inkomstenderving van medeoverheden door onder andere het kwijtschelden van huren. Gezien de economie weer opengaat in de tweede helft van dit jaar worden voor andere dossiers in beginsel geen nieuwe middelen gereserveerd. Mochten toch weer coronamaatregelen getroffen moeten worden die tot extra kosten voor medeoverheden leiden in het derde kwartaal voor de reeds in kaart gebrachte dossiers, dan zal tijdig met de medeoverheden overlegd worden met betrekking tot de reële compensatie.

Afrekening inkomstenderving 2020

De gemeenten ontvangen van het Rijk compensatie voor de gederfde inkomsten van 2020 op basis van het verschil tussen begrote inkomsten 2020 (gegevens begroting) en gerealiseerde inkomsten 2020 (gegevens jaarrekening). De compensatie betreft in ieder geval de volgende posten: toeristenbelasting, parkeerbelasting, terrasprecario- en reclamebelasting, marktgelden, evenementenleges, havengelden en kwijtschelding / oninbaar verklaren lokale heffingen als gevolg van corona. Voor de leges geldt dat, wanneer er een groot verschil blijkt tussen begrote en

[1] https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/gemeentefonds/circulaires-gemeentefonds

gerealiseerde leges, dit nader door het Rijk en de VNG zal worden bekeken.

Het Rijk zal, zodra de eerste jaarrekeningen van de gemeenten bekend zijn (naar verwachting medio juli) starten met het in beeld brengen van de derving per gemeente.
De uitkomst van de derving zal ter verificatie aan de betreffende gemeente worden voorgelegd. De gemeenten ontvangen na afronding van het verificatieproces een voorlopige indicatie van de compensatie. Het streven is dat voor alle gemeenten de definitieve hoogte van de compensatiebedragen in het najaar bekend is en om deze bedragen vervolgens in december 2021 aan gemeenten uit te keren. Over de details van het proces zullen gemeenten (in overleg met de VNG) de komende maanden nader worden geïnformeerd.

Meerkosten corona 2021 - Wmo 2015 en Jeugdwet
In de voorjaarsnota 2021 heeft het kabinet een eerste raming van de omvang van de meerkosten in het sociaal domein opgenomen (€ 141 miljoen). Hiermee onderschrijft het Rijk de afspraak over de meerkosten nogmaals. Deze raming is gebaseerd op de compensatie die in 2020 is uitgekeerd. In de raming is rekening gehouden met het effect van vaccinaties en het afschalen van een deel van de maatregelen vanaf de zomer. Dit budget is indicatief en wordt nog niet als voorschot aan gemeenten uitgekeerd. Dit ter voorkoming van verdeelproblemen bij het definitief vaststellen van de compensatie.
De raming wordt, volgens afspraak, geactualiseerd in de najaarsnota, nadat onderzoek naar de omvang van de meerkosten heeft plaatsgevonden om tot een betrouwbare raming te komen voor de meerkosten in 2021. Op basis van die definitieve raming wordt de omvang van de compensatie vastgesteld en bij decembercirculaire 2021 uitgekeerd aan gemeenten.
Zowel het onderzoek als besluitvorming over de compensatie vindt in gezamenlijk overleg tussen het Rijk en VNG plaats.

1.4 Herijking verdeling gemeentefonds

Op 2 februari 2021 hebben de fondsbeheerders de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) advies gevraagd over het voorlopige voorstel voor de nieuwe verdeling van het gemeentefonds. De adviesaanvraag en de (achterliggende berekening van de) voorlopige uitkomsten zijn gepubliceerd op de website van de rijksoverheid[2]. De ROB heeft op 26 maart 2021 in een tussenbericht aan de fondsbeheerders om meer toelichting op de keuzes en effecten gevraagd en enkele kritische kanttekeningen geplaatst bij de uitlegbaarheid van de uitkomsten, met name in het sociaal domein[3]. Daarnaast heeft de Tweede Kamer naar aanleiding van de adviesaanvraag vragen gesteld en hebben de fondsbeheerders veel reacties en vragen gekregen van gemeenten.

Ook is bij de eerder aangekondigde actualisatie van het verdeelvoorstel gebleken dat voor een van de verdeelmaatstaven in het sociaal domein een betere bron beschikbaar is als indicatie voor de gezondheid van de bevolking. Het betreft de verdeelmaatstaf die meet hoeveel inwoners gebruik maken van specialistische GGZ.

[2] Kamerbrief over adviesaanvraag verdeelvoorstel herijkt gemeentefonds | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl
[3] Tussenbericht herijking gemeentefonds | Brief | Raad voor het Openbaar Bestuur (raadopenbaarbestuur.nl)

De fondsbeheerders betrekken de nieuwe bron bij de nadere analyse die momenteel wordt uitgevoerd naar aanleiding van de reacties van de ROB, gemeenten en de Tweede Kamer. De VNG is nauw bij dit vervolgonderzoek betrokken.

Met de ROB is afgesproken dat het nieuwe verdeelvoorstel, zodra het gereed is, tezamen met de antwoorden op de vragen uit het tussenbericht met hem gedeeld zal worden, opdat hij tot een eindadvies kan komen. Het aangepaste verdeelvoorstel zal naar verwachting begin juni 2021 gereed zijn en – samen met de geactualiseerde voorlopige uitkomsten per gemeente – op de website van de rijksoverheid worden gepubliceerd. Ook de VNG zal om advies worden gevraagd. Besluitvorming over de invoering van de nieuwe verdeling – voorzien per 1 januari 2023 - is aan het nieuwe kabinet. Zie ook paragraaf 4.3 van deze circulaire.

1.5 Decentralisatie- en integratie-uitkeringen

Belangrijke wijzigingen die in deze circulaire zijn verwerkt betreffen:

- De integratie-uitkeringen Beschermd wonen, Participatie en Voogdij/18+ zijn geïndexeerd. In totaal is voor loon- en prijsbijstelling en volume-indexatie een bedrag van structureel € 115 miljoen toegevoegd;
- De integratie-uitkering Voogdij/18+ wordt in 2022 voor het eerst verdeeld op basis van het nieuwe woonplaatsbeginsel dat per 1 januari 2022 wordt ingevoerd. Met het nieuwe woonplaatsbeginsel verschuift de verantwoordelijkheid voor de zorg van naar inschatting zo'n 20.000 kinderen naar een andere gemeente;
- De inwerkingtreding van de nieuwe inburgeringswet is met een half jaar uitgesteld naar 1 januari 2022. Deze circulaire informeert de gemeenten over de gevolgen hiervan voor de integratie-uitkering Inburgering.

Hoofdstuk 3 van deze circulaire bevat voor uitkeringsjaar 2021 en verder ook een aantal andere wijzigingen in de decentralisatie- en integratie-uitkeringen. Het gaat zowel om de aanpassing van bestaande als om nieuwe uitkeringen.

2 Algemene uitkering

2.1 Inleiding

Binnen het gemeentefonds is de algemene uitkering de grootste component. Het bedrag aan algemene uitkering wordt verdeeld over de gemeenten via maatstaven, zoals het inwonertal en de oppervlakte van een gemeente, een aan de maatstaven gekoppeld gewicht (bedrag per eenheid) en de uitkeringsfactor (de voor alle gemeenten gelijke vermenigvuldigingsfactor). Die drie zijn aan wijzigingen onderhevig. Dit hoofdstuk geeft informatie over de aanleiding voor die wijzigingen en over de uitwerking ervan. In paragraaf 2.2 worden de wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering behandeld en in paragraaf 2.3 worden de consequenties daarvan voor de verdeling aangegeven. In paragraaf 2.4 volgen de overige mededelingen over de algemene uitkering en in paragraaf 2.5 zijn de mededelingen over de wijzigingen in het verdeelstelsel opgenomen.

Het totaal van alle wijzigingen vindt zijn neerslag in de bijlagen 2.1.1 tot en met 2.1.4, die overzichten bevatten van maatstaven, bedragen per eenheid en uitkeringsfactoren. Paragraaf 2.6 gaat in op de berekening van de algemene uitkering met die gegevens en licht de gehanteerde termen toe.

De algemene uitkering is vrij besteedbaar voor gemeenten. Eventuele opmerkingen die over de algemene uitkering in circulaires worden gemaakt, zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten gemeenten geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

2.2 Wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering

Tabel 2.2.1 bevat de wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering over de periode 2021 tot en met 2026 ten opzichte van de aanvullende brief maart 2021. Het betreft achtereenvolgens:

1. Algemene mutaties
   Deze mutaties hebben betekenis voor de financiële ruimte van de gemeenten, zonder veranderingen in het takenpakket.
2. Taakmutaties
   Deze mutaties hebben betrekking op taakmutaties bij gemeenten en hebben corresponderende gevolgen voor inkomsten of uitgaven. De mutaties zijn geordend volgens de clusterindeling van het gemeentefonds om gemeenten een overzicht te bieden per beleidsterrein. De clusterindeling, naar gelijksoortige gemeentelijke beleidsvelden, is een hulpmiddel bij het onderhoud van de verdeling. Het staat gemeenten vrij de indeling al dan niet voor eigen doeleinden te hanteren en de clusterindeling heeft geen gevolgen voor de bestedingsvrijheid van de algemene uitkering.

Tabel 2.2.1 geeft een totaalbeeld van de mutaties in de omvang van de algemene uitkering van circulaire op circulaire. De mutaties die betrekking hebben op de aanvullende brief van maart 2021

zijn reeds in deze brief toegelicht[4]. De overige mutaties die betrekking hebben op 2021 en verder worden onder de tabel toegelicht.

In bijlage 2.2.1 zijn de mutaties uit tabel 2.2.1 samengenomen met de mutaties uit eerdere circulaires. Deze bijlage geeft een totaalbeeld van de mutaties van jaar op jaar.

Tabel 2.2.1 Ontwikkeling algemene uitkering, mutaties ten opzichte van aanvullende brief maart 2021 (in duizenden euro's)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026
	stand decembercirculaire 2020	**27.727.260**	**28.355.437**	**28.720.252**	**29.381.903**	**30.184.397**	**30.184.397**
	cluster Inkomen en participatie						
1)	*Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK)*	*65.000*					
	cluster Maatschappelijke ondersteuning						
2)	*Extra begeleiding kwetsbare groepen*	*37.000*					
3)	*Bestrijden eenzaamheid ouderen*	*36.500*					
	cluster Riolering & reiniging						
4)	*Afvalverwerking*	*28.000*					
	cluster Samenkracht en burgerparticipatie						
5)	*Perspectief jeugd en jongeren*	*19.000*					
6)	*Jongerenwerk jeugd*	*14.000*					
7)	*Mentale ondersteuning jeugd*	*11.500*					
8)	*Activiteiten en ontmoetingen jeugd*	*8.000*					
	stand aanvullende brief maart 2021	**27.946.260**	**28.355.437**	**28.720.252**	**29.381.903**	**30.184.397**	**30.184.397**
	mutaties deze circulaire						
	algemene mutaties						
1)	Accres		-126.501	-253.893	-365.150	-395.845	528.154
2)	Plafond BTW compensatiefonds	96.022					
3)	Knelpunten verdeeelproblematiek						-95
4)	Groeiopgave Almere indexatie 2020 en 2021	-1.076	-697	-697	-697	-697	-697
5)	Kenniscentrum explosieven WOII	-908	-908	-908	-908		
6)	Raadsledenvergoeding kleine gemeenten	-303	-303	-303	-303	-303	-303
	taakmutaties						
	cluster Jeugd						
7a)	Aanpak problematiek jeugdzorg	228.000					
7b)	Aanpak problematiek jeugdzorg: POH jeugd GGZ	10.000					
7c)	Aanpak problematiek jeugdzorg: wachttijden specialistische jeugdzorg	200.000					
8)	Compensatieregeling Voogdij18+	6.379					
9)	Verrekening Voogdij18+		-7.520	-7.520	-7.520	-7.520	-7.520
10)	Ketensystemen jeugd	-338	-338	-338			
	cluster Maatschappelijke ondersteuning						
11)	Geen aanspraak op begeleiding						-9.000
12)	Overgangsrecht levenslang						1.157
	cluster Volksgezondheid						
13)	Rijksvaccinatieprogramma meningokokken en informed consent	4.423	3.784	3.826	3.868	3.868	3.868
14)	Prenataal huisbezoek door de jeugdgezondheidszorg		5.300	5.300	5.300	5.300	5.300
	cluster Samenkracht en burgerparticipatie						
15)	Kinderopvang toezicht en handhaving		550	550	550	550	550
	cluster Infrastructuur en gebiedsontwikkeling						
16)	Handhaving energielabel C kantoren	1.721	1.721	1.721	1.721	1.721	378
17)	Beter kenbaar	-95	-95	-95	-95	-95	-95
	cluster Bestuur en algemene ondersteuning						
18a)	Wet Open Overheid (structureel)		21.031	26.289	31.546	36.804	42.062
18b)	Wet Open Overheid (incidenteel)		24.979	24.979	24.979	24.979	24.979
19)	Handelsregister	-806	-806				
20)	Permanente registratie kiezers buitenland	616					
	cluster Openbare orde en veiligheid						
21)	Versterking gemeentelijke anti-discriminatievoorziening	6.979	6.979	6.979	6.979	6.979	6.979
	stand deze circulaire	**28.496.874**	**28.282.613**	**28.526.142**	**29.082.173**	**29.860.138**	**30.780.114**

[4] Kamerbrief bij brief gemeenten Compensatiepakket coronacrisis medeoverheden maart 2021 | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl

Toelichting

1. Accres

Na het uitbreken van de coronacrisis is in overleg met de VNG en het IPO besloten om het accres voor de jaren 2020 en 2021 vast te zetten op de standen uit de meicirculaire 2020. De accrestranches voor die jaren wijzigen om die reden niet en bedragen respectievelijk € 1.240 miljoen en € 1.030 miljoen.

Voor de jaren vanaf 2022 wordt het accres conform afspraken geactualiseerd op basis van de bestaande normeringssystematiek. Deze accrestranches zijn dus gebaseerd op de actuele groei van de accresrelevante uitgaven en grondslag in de betreffende jaren. Meer informatie over de berekeningswijze van het accres is te vinden in de jaarlijkse Miljoenennota-bijlage over de normeringssystematiek. Uitgaven aan nood- en steunmaatregelen als gevolg van corona lopen niet mee in de accresberekening. Deze extra uitgaven gaan niet ten koste van andere uitgaven, maar zorgen voor een verhoging van de EMU-schuld. Het reguliere uitgavenplafond waar het kabinet op stuurt geldt dus niet voor de uitgaven uit de noodpakketten. Deze uitgaven leiden daarom ook niet tot een effect op het accres. Gemeenten en provincies hebben extra middelen ontvangen om de gevolgen van de coronamaatregelen op te vangen. Daarnaast blijft het Rijk over de effecten van de coronacrisis op de financiële situatie van gemeenten en provincies in gesprek met de medeoverheden.

Aangezien het accres in de septembercirculaire 2020 niet is geactualiseerd, is de getoonde mutatie in het accres het gevolg van de ontwikkelingen sinds de meicirculaire 2020. Dit leidt tot een neerwaartse bijstelling van het accres vanaf 2022 ten opzichte van de bevroren stand. Het merendeel van deze bijstelling wordt verklaard door de loon- en prijsontwikkeling. Ten opzichte van de meicirculaire 2020 verwacht het Centraal Planbureau in het Centraal Economisch Plan 2021 dat lonen en prijzen in de economie minder hard stijgen in de periode 2022-2025. Hierdoor stijgen de uitgaven van het Rijk minder hard en dat werkt door in een lager accres in 2022 tot en met 2025. In 2022 komt de volumecomponent van het accres licht hoger uit dan eerder. Vanaf 2023 stijgt de volumecomponent van de rijksuitgaven minder hard. Een belangrijke factor hierbij is lagere verwachte rentelasten in deze jaren als gevolg van lagere rentestanden. Ook andere ontwikkelingen in latere jaren, zoals lagere EU-afdrachten als gevolg van het vorig jaar afgesloten Europees Meerjarig Financieel Kader, zorgen voor een lagere volumegroei. Deze factoren dragen bij aan de neerwaartse bijstelling van het accres in 2023-2025.

Tabel 2.2.3 en 2.2.4 laat de actuele raming van de jaarlijkse accrestranches zien voor de jaren 2022-2026, zowel in duizenden euro's als in procenten.

Tabel 2.2.3 Actuele raming accressen gemeentefonds 2022-2026 (in duizenden euro's)

	2022	2023	2024	2025	2026
Stand mei- en septembercirculaire 2020	1.036.297	801.316	806.097	950.430	
Mutatie jaarlijkse tranches	-126.501	-127.392	-111.257	-30.695	923.999
Stand meicirculaire 2021	909.796	673.924	694.840	919.735	923.999
Cumulatief accres vanaf 2022	909.796	1.583.720	2.278.560	3.198.295	4.122.294

Tabel 2.2.4 Actuele raming accressen gemeentefonds 2022-2026 (in procenten)

	2022	2023	2024	2025	2026
Stand mei- en septembercirculaire 2020	3,7%	2,8%	2,7%	3,1%	
Mutatie jaarlijkse tranches	-0,6%	-0,5%	-0,4%	-0,1%	3,0%
Stand meicirculaire 2021	3,1%	2,3%	2,4%	3,1%	3,0%

Tabel 2.2.5 maakt de mutaties van de accrestranches per jaar inzichtelijk. De totaalregel in de tabel correspondeert met de accresregel in tabel 2.2.1.

Tabel 2.2.5 Mutaties accres tranches gemeentefonds 2022-2026 ten opzichte van de septembercirculaire 2020 (jaartranches, in duizenden euro's)

	2022	2023	2024	2025	2026
Tranche 2022	-126.501	-126.501	-126.501	-126.501	-126.501
Tranche 2023		-127.392	-127.392	-127.392	-127.392
Tranche 2024			-111.257	-111.257	-111.257
Tranche 2025				-30.695	-30.695
Tranche 2026					923.999
Totaal gewijzigde tranches	**-126.501**	**-253.893**	**-365.150**	**-395.845**	**528.154**

2. Plafond BTW-compensatiefonds

De ontwikkeling van het BTW-compensatiefonds (BCF) en het bijbehorende plafond leiden conform het Financieel Akkoord Rijk/VNG/IPO met ingang van 2015 tot een toename of afname van de algemene uitkering van de fondsen. Bij Miljoenennota 2021 werd de ruimte onder het plafond voor 2020 geraamd op € 109 miljoen Bij de definitieve afrekening blijkt deze ruimte te zijn toegenomen met € 108 miljoen. Dit overschot wordt toegevoegd aan het gemeentefonds en provinciefonds. Het aandeel van het gemeentefonds daarin bedraagt € 96,02 miljoen.

Onderstaande tabel bevat een cijfermatig overzicht van de realisatie 2020:

Tabel plafond BCF 2020 (bedragen x € 1.000)	Stand mei 2021	Stand september 2020	Verschil
	2020	**2020**	**2020**
Plafond	**3.781.671**	**3.680.663**	**101.008**
w.v. stand septembercirculaire 2020	3.680.663		
w.v. overhevelingen i.v.m. taakmutaties	101.008		
w.v. accres	-		
Uitgaven	**3.564.608**	**3.571.330**	**-6.722**
w.v. gemeenten	3.162.382	3.153.712	8.670
Ruimte onder plafond	**217.063**	**109.333**	**107.730**
w.v. gemeenten	192.570	96.548	96.022

Het plafond van het BTW-compensatiefonds (BCF) is per 2015 gekoppeld aan de accrespercentages zoals die volgen uit de normeringssystematiek voor het gemeentefonds en provinciefonds. Het plafond wordt aangepast voor taakmutaties (zoals decentralisaties) die gepaard gaan met toevoegingen of onttrekkingen aan het BCF. Als het plafond overschreden wordt, komt het verschil ten laste van het gemeentefonds en het provinciefonds. Bij een realisatie lager dan het plafond komt het verschil ten gunste van het gemeentefonds en provinciefonds. De toevoeging of uitname wordt over het gemeentefonds en provinciefonds verdeeld conform de gerealiseerde aandelen van de gezamenlijke gemeenten en provincies in het BCF.
Naar analogie van het accres is ook het plafond van het BCF voor de jaren 2020 en 2021 bevroren. Het plafond wordt alleen nog aangepast voor taakmutaties. Het plafond 2020 is ten opzichte van de septembercirculaire 2020 als gevolg van taakmutaties naar boven bijgesteld.

Vanaf de meicirculaire 2018 is de werkwijze van de raming van de ruimte onder het plafond BCF in de circulaires aangepast (zie paragraaf 2.2.2 van de meicirculaire 2018). De nieuwe werkwijze betekent dat vanaf uitkeringsjaar 2019 in de septembercirculaire alleen de raming van het huidige jaar wordt verwerkt. Dit heeft als gevolg dat vanaf 2019 de meerjarenraming van de ruimte onder het plafond BCF niet meegenomen wordt in de algemene uitkering en dus dat deze bedragen niet meer meelopen in de raming van de uitkeringsfactoren.

In paragraaf 4.8 van deze circulaire is net als in de meicirculaire 2020 een advies opgenomen over de wijze van verwerking van de ruimte onder het plafond BCF voor de gemeentelijke meerjarenbegrotingen. Het advies is opgesteld door het ministerie van BZK in afstemming met de VNG en de provinciale toezichthouders.

Bijlage 2.2.2 bevat zoals gebruikelijk een overzicht van alle mutaties van het plafond BCF die verband houden met taakverschuivingen tussen gemeenten en provincies enerzijds en het Rijk anderzijds voor 2020. Het gaat om alle overboekingen die betrekking hebben op het jaar 2020. De overboekingen zelf kunnen ook al eerder zijn verricht. In overleg met de decentrale overheden is er een ondergrens gehanteerd van € 0,1 miljoen.

3. Knelpunten verdeelproblematiek

De meerjarenraming strekt zich met ingang van deze circulaire uit tot en met het jaar 2026. Daardoor wordt in de tabel het onderwerp "knelpunten verdeelsystematiek" voor dat jaar zichtbaar met een bedrag van structureel € 95.000. De middelen gaan over naar de decentralisatie-uitkering Knelpunten verdeelsystematiek. Deze decentralisatie-uitkering houdt verband met btw-aspecten ten aanzien van wegen die in beheer zijn van waterschappen (zie ook paragraaf 3.2-20).

4. Groeiopgave Almere indexatie 2020 en 2021

De aanpassing van de omvang van de decentralisatie-uitkering Groeiopgave Almere aan het accres komt ten laste van de algemene uitkering. De ophoging met het accres 2020 bedraagt structureel € 0,38 miljoen, waarbij het jaar 2020 zoals gebruikelijk is verwerkt in 2021. De ophoging met het accres 2021 bedraagt structureel € 0,32 miljoen. Na deze ophoging met het definitieve accres 2020 en 2021 wordt de decentralisatie-uitkering per 2021 omgezet in een specifieke uitkering. Dit om de rechtmatigheid van de uitkering te waarborgen (zie paragraaf 3.2-7).

5. Kenniscentrum explosieven Tweede Wereldoorlog

In overleg met de VNG wordt over de periode 2021 tot en met 2024 een bedrag van € 0,91 miljoen per jaar aan de algemene uitkering onttrokken in verband met de oprichting van het landelijke kenniscentrum voor gemeenten die te maken hebben met explosieven uit de Tweede Wereldoorlog. In verband met de uitname wordt het vergoedingspercentage van de zgn. bommenregeling verlaagd van 70% naar 68%. Via de bommenregeling kunnen gemeenten in aanmerking komen voor een bijdrage in de gemaakte kosten voor het opsporen en ruimen van conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog. Zie voor meer informatie paragraaf 2.4.1 van deze circulaire.

6. Raadsledenvergoeding kleine gemeenten

De actualisatie van de integratie-uitkering Verhoging raadsledenvergoeding kleine gemeenten komt ten laste van de algemene uitkering. De verlaging van de algemene uitkering bedraagt vanaf 2021 jaarlijks structureel € 0,3 miljoen. Zie paragraaf 3.2-17 voor meer informatie.

7. Aanpak problematiek jeugdzorg

Bij voorjaarsnota heeft het kabinet voor het jaar 2021 € 613 miljoen beschikbaar gesteld voor acute problematiek in de jeugdzorg. Op dit moment zijn het kabinet en de VNG in gesprek over de uitkomsten van het advies van de Commissie van Wijzen. Over de uitkomst hiervan wordt u voor 1 juli geïnformeerd.
Het bedrag van € 613 miljoen voor 2021 komt bovenop de € 300 miljoen aan tijdelijke extra middelen die bij voorjaarsnota 2019 al beschikbaar is gesteld voor het jaar 2021. Rondom de € 613

miljoen zijn bestuurlijke afspraken gemaakt tussen het Rijk en VNG[5]. De € 613 miljoen valt in een aantal delen uiteen.

Specifieke uitkeringen

€ 120 miljoen van de € 613 miljoen wordt verdeeld via specifieke uitkeringen (spuk's) of op een andere gerichte wijze. Dit betreft:

- € 50 miljoen voor tijdelijke uitbreiding van de crisiscapaciteit jeugd-GGZ.
- € 50 miljoen voor het beter passend maken van accommodaties om de leefomstandigheden van kwetsbare jeugdigen te verbeteren (driemilieuvoorzieningen).
- € 5 miljoen voor het ombouwen van separatieruimten in de gesloten jeugdhulp tot *High Intensive Care Units*
- € 15 miljoen voor de vereenvoudiging en verbetering van de jeugdbeschermingsketen (o.a. verbreding en verdere uitrol pilots vereenvoudiging Jeugdbescherming en doorbraakaanpak)

Deze middelen zullen aan een beperkt aantal gemeenten of jeugdzorgregio's uitgekeerd worden. Momenteel wordt dit nader uitgewerkt. Een klein deel van de middelen zal gebruikt worden voor landelijke coördinatie en activiteiten die centraal door het Rijk georganiseerd worden. Hierover zullen in een bestuurlijk overleg tussen Rijk en VNG nadere afspraken worden gemaakt.

Algemene uitkering

De overige door het kabinet beschikbaar gestelde middelen worden via de algemene uitkering, subcluster jeugdhulp, aan het gemeentefonds toegevoegd.

De 493 miljoen kent drie delen.

Een deel van € 228 miljoen heeft als oogmerk dat gemeenten hiermee in staat worden gesteld om de consultatiefunctie ggz vorm te geven, wachtlijsten bij lichtere jeugdhulpproblematiek tegen te gaan en om verdringing van andere uitgaven bij gemeenten tegen te gaan. Deze middelen worden in deze circulaire over de gemeenten verdeeld.

Een deel van € 10 miljoen heeft als oogmerk om het aantal Praktijk Ondersteuners Huisartsenzorg (POH) voor de jeugd uit te breiden. Deze middelen worden eveneens in deze circulaire over de gemeenten verdeeld.

Tot slot is er een deel van € 255 miljoen met als oogmerk dat gemeenten hierdoor in staat worden gesteld om extra inzet en regie te kunnen voeren op het voorkomen en aanpakken van wachttijden van (regionaal) ingekochte specialistische jeugdzorg op basis van goede data, zodat kwetsbare kinderen de hulp krijgen die ze nodig hebben. Komende periode vindt tussen de VNG en het Rijk overleg plaats om een klein deel van de € 255 miljoen in te zetten voor regionale coördinatie en landelijke informatievoorziening door de VNG ten aanzien van de wachtlijsten specialistische jeugdzorg. Om die reden wordt nog niet het volledige bedrag van € 255 miljoen verwerkt. In deze circulaire is vooruitlopend op de besluitvorming tussen VNG en Rijk aangaande de regionale

[5] Kamerbrief over afspraken VNG-Rijk aanpak problematiek jeugdzorg | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl

coördinatie en landelijke informatievoorziening door de VNG een bedrag van € 200 miljoen toegevoegd en verdeeld over de gemeenten. Bij de septembercirculaire 2021 zal vervolgens het resterende bedrag van € 55 miljoen worden verwerkt.

8. Compensatieregeling Voogdij/18+

In de decembercirculaire 2020 (paragraaf 3.3.4) is aan 43 gemeenten compensatie toegekend (op basis van de compensatieregeling voogdij en 18+ (2021)), omdat het budget voor voogdij en 18+ dat zij in 2021 ontvangen niet aansluit bij de kosten die zij (in 2019) hebben gemaakt.
De totale omvang van de toegekende compensatie was lager dan de € 30 miljoen die hiervoor binnen de integratie-uitkering Voogdij/18+ was gereserveerd. Het resterende deel (€ 6,38 miljoen) wordt in deze circulaire aan het objectieve verdeelmodel voor Jeugd (subcluster Jeugdhulp) toegevoegd.

9. Verrekening Voogdij/18+

Door het gebruik van actuele gegevens neemt de integratie-uitkering Voogdij/18+ vanaf uitkeringsjaar 2022 met structureel € 22 miljoen toe. Deze toename kan deels worden gedekt met de toevoeging van de loon- en prijsbijstelling 2021 aan deze integratie-uitkering (zie voor meer informatie paragraaf 3.2-6). Het verschil van € 7,5 miljoen wordt zoals gebruikelijk onttrokken aan de algemene uitkering, subcluster Jeugdhulp.

10. Ketensystemen jeugd

In het Coördinerend beraad Jeugd, Justitie en Veiligheid van 2 november 2017 hebben alle betrokken ketenpartners ingestemd met een verdeelsleutel voor de kosten van het operationeel, tactisch en strategisch beheer van de ketensystemen (het betreft de systemen GCOS, CORV en IFM/LIJ). De structurele bijdrage van gemeenten aan de ketensystemen bedraagt € 0,95 miljoen. Voor de jaren 2018 tot en met 2020 was de extra bijdrage € 0,47 miljoen. Als gevolg van de (herijkte) verdeelsleutel gaan gemeenten vanaf 2021 € 0,34 miljoen meer bijdragen voor het gebruik van de ketensystemen, om zo uitvoering te kunnen geven aan wettelijke taken zoals uitvoering van de Jeugdwet. Per 2021 komt de totale bijdrage daarmee op € 1,29 miljoen (was € 1,42 miljoen voor de jaren 2018 tot en met 2020). De extra bijdrage vanaf 2021 van € 0,34 miljoen wordt nu voor drie jaar uit de algemene uitkering onttrokken. Hierna zal worden gekeken of de verdeelsleutel opnieuw moet worden herijkt.

11. Geen aanspraak op begeleiding

De meerjarenraming strekt zich met ingang van deze circulaire uit tot en met het jaar 2026. Daardoor wordt in de tabel het onderwerp "geen aanspraak op begeleiding" in 2026 zichtbaar. In 2014 zijn gemeenten geheel verantwoordelijk geworden voor de activiteiten op het gebied van ondersteuning, begeleiding en verzorging. Hierbij is de aanspraak voor de functie begeleiding in de toenmalige AWBZ beperkt door de aanspraak op dagbesteding te laten vervallen. Jaarlijks betekent

het laten vervallen van de aanspraak op begeleiding een extra afname van € 20 miljoen structureel. Hiervan komt € 9 miljoen in mindering op de middelen voor de Wmo (de overige € 11 miljoen komt in mindering bij de Zorgverzekeringswet). Met de jaartranche 2026 is het structurele bedrag van de uitname bereikt.

12. Overgangsrecht levenslang

De meerjarenraming strekt zich met ingang van deze circulaire uit tot en met het jaar 2026. Daardoor wordt in de tabel het onderwerp "overgangsrecht levenslang" in 2026 zichtbaar. Deze mutatie betreft een correctie op een extrapolatie van extramurale zorgkosten binnen de Wmo 2015 en/of Jeugdwet. Cliënten met een verblijfsindicatie voor een hoog zorgzwaartepakket op 31 december 2014 hebben overgangsrecht gekregen voor onbepaalde tijd. Door het overgangsrecht voor onbepaalde tijd zullen deze cliënten structureel hun extramurale zorg (bijvoorbeeld in de vorm van persoonsgebonden budget) afnemen ten laste van de Wet langdurige zorg (Wlz) in plaats van ten laste van de Wmo 2015 of de Jeugdwet. Om dit voor gemeenten te corrigeren, wordt gedurende 30 jaar jaarlijks € 1,16 miljoen extra toegevoegd aan het gemeentefonds tot aan het volledige bedrag van € 39 miljoen.

13. Rijksvaccinatieprogramma meningokokken en informed consent

Met ingang van 1 januari 2021 wordt de uitvoering van de vaccinatie tegen meningokokken (MenACWY) overgedragen aan de gemeenten. De daarmee gemoeide middelen worden toegevoegd aan de reeds eerder overgehevelde middelen voor de uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma (RVP). Het gaat om € 3,74 miljoen in 2021, oplopend naar € 3,87 miljoen structureel vanaf 2024.

Daarnaast is in 2021 eenmalig € 0,68 miljoen toegevoegd voor de uitvoering van de zogenoemde 'informed consent procedure RVP'. Deze procedure richt zich op het inbouwen van de toestemmingsverklaring in de registratie van het RVP, waarmee ouders (en kinderen vanaf 12 jaar) gevraagd worden om toestemming voor het delen van vaccinatiegegevens met het RIVM. Er is € 0,48 miljoen beschikbaar voor ICT-aanpassingen in de softwarepakketten van de betrokken ICT-leveranciers en € 0,2 miljoen voor lokale aanpassingen, bijvoorbeeld op het terrein van voorlichting en uitnodigingen, en instructies voor de uitvraag van informed consent bij consultaties bij de JGZ-instellingen.

14. Prenataal huisbezoek door jeugdgezondheidszorg

Vanaf 2022 zijn middelen aan de algemene uitkering toegevoegd voor de uitvoering van het wetsvoorstel 'Prenataal huisbezoek door de jeugdgezondheidszorg (PHB JGZ)'[6]. Het gaat om een bedrag van jaarlijks € 5,3 miljoen. Naar verwachting treedt het wetsvoorstel op 1 januari 2022 in werking. Om een gezonde ontwikkeling van het ongeboren kind te bevorderen en het ontstaan van gezondheids- en ontwikkelingsrisico's voor het kind te beperken, is het van belang tijdig hulp en

[6] https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/wetsvoorstellen/detail?id=2020Z18156&dossier=35593

ondersteuning tijdens de zwangerschap te bieden. Met dit wetsvoorstel krijgen gemeenten de taak een prenataal huisbezoek aan te bieden aan zwangere vrouwen en/of hun gezinnen in een kwetsbare situatie in hun gemeente. De gemeente moet deze taak op grond van de wet opdragen aan dezelfde organisatie die voor de gemeente de JGZ uitvoert.

15. Kinderopvang toezicht en handhaving

Voor het ondersteunen van gemeenten bij hun handhavingstaak in de kinderopvang stelt het ministerie van SZW vanaf 2022 jaarlijks € 0,55 miljoen ter beschikking via de algemene uitkering. De toevoeging komt in de plaats van een subsidie die de VNG tot en met 31 december 2021 vanuit het Rijk ontving en waarmee zij gemeenten ondersteunde via training, kennisontwikkeling, beleidsadvisering en innovatie op het terrein van handhaving kinderopvang.

16. Handhaving energielabel C kantoren

In het Bouwbesluit is vastgelegd dat per 1 januari 2023 een kantoor energielabel C of beter moet hebben om nog als kantoor gebruikt te mogen worden. De gemeente is het bevoegde gezag en handhaaft de wetgeving. Sira Consulting heeft de handhavingslasten in de periode 2020-2030 voor gemeenten berekend in het onderzoek 'Actualisatie handhavingslasten verplicht energielabel C voor kantoren' (april 2020)[7]. Via de algemene uitkering ontvangen gemeenten compensatie voor de handhavingslasten. Het gaat voor de periode 2021 tot en met 2025 om € 1,72 miljoen per jaar en voor de periode 2026 tot en met 2029 om € 0,38 miljoen per jaar. Naar verwachting is handhaving na 2029 niet meer aan de orde omdat de kantoren dan voldoen aan de energieprestatie-eisen.

17. Beter Kenbaar

Als gevolg van de wijziging van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken, project Beter Kenbaar, gaan gemeenten vanaf 2021 betalen voor het inschrijven van hun beperkingenbesluiten[8] in het Basisregister Kadaster (BRK).
In verband hiermee wordt de algemene uitkering voor de periode 2021 tot en met 2028 met een bedrag van € 95.000 verlaagd. Vóór 2029 zal een onderzoek plaatsvinden om te bepalen wat het structurele bedrag vanaf 2029 wordt.

18. Wet Open Overheid (structureel en incidenteel)

Op 26 januari 2021 heeft de Tweede Kamer de (Wijzigingswet) Wet open overheid (Woo) aangenomen. Het betreft een initiatiefwet uit de Tweede Kamer die beoogt de gehele overheid transparanter en toegankelijker te maken. Met dit wetsvoorstel geven de initiatiefnemers zowel de actieve als de passieve openbaarmaking van overheidsinformatie een nieuwe basis, verankeren zij

[7] Actualisatie handhavingslasten energielabel C-verplichting kantoren | Rapport | Rijksoverheid.nl
[8] Publiekrechtelijke beperkingen zijn besluiten van overheden ten aanzien van onroerende zaken die van invloed kunnen zijn op de waarde daarvan en die voor een ieder kenbaar worden gemaakt via het register van het Kadaster (BRK). Hierdoor kan bijvoorbeeld de koper van een woning voorafgaand aan de koop (ten aanzien van de waarde) weten met welke besluiten hij rekening heeft te houden.

het recht op toegang tot informatie wettelijk en beogen zij de informatievoorziening en informatiehuishouding van het Rijk en decentrale overheden te verbeteren. De Eerste Kamer dient nog een besluit te nemen over de Woo. Bij instemming van de Eerste Kamer zal de wet een halfjaar later in werking treden. Dit zal waarschijnlijk in het eerste kwartaal van 2022 zijn. De huidige Wet openbaarheid van bestuur (Wob) wordt ingetrokken bij de inwerkingtreding van de Woo.

Vooruitlopend op de besluitvorming in de Eerste Kamer heeft het kabinet bij de kabinetsreactie op het rapport ´Ongekend onrecht´ van de Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK) financiële middelen vrijgemaakt[9]. Met de beschikbaarstelling van deze financiële middelen ondersteunt het Rijk gemeenten bij de implementatie en uitvoering van de Woo.

De financiële middelen bestaan uit zowel incidentele als structurele middelen. De incidentele middelen (voor de periode 2022 tot en met 2026 € 24,98 miljoen per jaar) zijn bestemd voor het verbeteren van systemen, het opleiden van medewerkers en het aanpassen van processen en de organisatie. De structurele middelen (€ 21,03 miljoen in 2022, oplopend naar structureel € 42,06 miljoen vanaf 2026) zijn bedoeld voor de actieve openbaarmaking van de informatiecategorieën zoals genoemd in de Woo, het aanwijzen van een contactfunctionaris en het beheer en onderhoud van systemen.

19. Handelsregister

De Kamer van Koophandel beheert in opdracht van het ministerie van EZK het Handelsregister. Dit register is de basisregistratie waarin alle bedrijven en rechtspersonen ingeschreven staan. Daarnaast staan alle andere organisaties die deelnemen aan het economisch verkeer ook in dit register. Naast private organisaties kunnen ook gemeenten, provincies, ministeries, waterschappen en overige organisaties met een publieke taak gebruik maken van het Handelsregister.
Sinds 1 januari 2014 is er sprake van inputfinanciering voor het overheidsgebruik van het Handelsregister waarbij gemeenten jaarlijks bijdragen in de kosten. De bijdragen ter hoogte van € 0,81 miljoen voor 2021 en 2022 zijn in deze circulaire verwerkt.

20. Permanente registratie kiezers buitenland

De gemeente Den Haag is conform de Kieswet verantwoordelijk voor de permanente registratie van Nederlanders die in het buitenland wonen en mogen stemmen. De gemeente maakt kosten voor de permanente registratie en organisatie van de verkiezingen van de leden van de Tweede Kamer en de leden van het Europees Parlement voor de kiezers in het buitenland. In 2021 ontvangt de gemeente Den Haag hiervoor additioneel € 0,62 miljoen. Na de verkiezing van de Tweede Kamer (afgelopen maart) worden op dit moment samen met de gemeente de kosten van de permanente

[9] Tweede Kamer, vergaderjaar 2020-2021, 35 510, nr.4 Detail 2021D01957 | Tweede Kamer der Staten-Generaal

registratie opnieuw in kaart gebracht. Op basis hiervan zal worden bepaald wat de structurele ophoging van de uitkering dient te zijn.

21. Versterking gemeentelijke anti-discriminatievoorziening

Discriminatie is een diepgeworteld en structureel probleem van de samenleving. In haar reactie op het rapport Ongekend onrecht van de Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag[10] heeft het kabinet aangekondigd structurele middelen vrij te maken voor de aanpak van discriminatie, waaronder de versterking van de antidiscriminatievoorzieningen (ADV). In 2009 is de Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen (Wga) in werking getreden. Het doel van deze wet is een landelijk dekkend stelsel van meldpunten voor onafhankelijke bijstand aan slachtoffers van discriminatie en de registratie van klachten over discriminatie. Alle gemeenten zijn verplicht te voorzien in een ADV. Voor de uitvoering van de Wga is in 2009 een bedrag toegevoegd aan de algemene uitkering. Uit onderzoeken blijkt dat deze huidige financiering voor de uitvoering van de Wga-taken al enige jaren tot knelpunten leidt. De meeste ADV's zijn op dit moment zeer krap bemeten en bij het grotere publiek relatief onbekend. Om die reden wordt er vanaf 2021 structureel ruim € 6,9 miljoen extra aan de algemene uitkering toegevoegd, zodat de ADV's ruimere budgetten kunnen krijgen om meer activiteiten te kunnen ontplooien, om zodoende een betere beschikbaarheid en bereikbaarheid voor melders mogelijk te maken. Deze ruimere budgetten zijn ook nodig om de door uitvoeringsorganisaties doorverwezen melders te kunnen bijstaan. Deze structurele extra bijdrage komt neer op meer dan een verdubbeling van de middelen. De financiering van de organisatie van en het toezicht op de ADV's zal, als onderdeel van de aangekondigde versterking van de aanpak van discriminatie, het komende jaar onderzocht worden. De uitkomsten van het onderzoek kunnen mogelijk leiden tot wijzigingen. Als dit nodig blijkt te zijn, zullen gemeenten tijdig geconsulteerd en geïnformeerd worden.

2.3 Verdeling mutaties algemene uitkering

De verdeelwijze van de mutaties uit paragraaf 2.2 is in tabel 2.3.1 weergegeven. De verdeelwijze bestaat uit een wijziging in de uitkeringsfactor of het gewicht (bedrag per eenheid) van één of meer maatstaven van het cluster waaronder de mutatie valt. De cijfermatige uitwerking is opgenomen in paragraaf 2.5.

[10] Tweede Kamer, vergaderjaar 2020-2021, 35.510, nr.4 Detail 2021D01957 | Tweede Kamer der Staten-Generaal

Tabel 2.3.1 Verdeelwijze mutaties algemene uitkering

	Mutatie	Verdeelwijze
	algemene mutaties	
1)	Accres	uitkeringsfactor
2)	Plafond BTW compensatiefonds	uitkeringsfactor
3)	Knelpunten verdeeelproblematiek	uitkeringsfactor
4)	Groeiopgave Almere indexatie 2020 en 2021	uitkeringsfactor
5)	Kenniscentrum explosieven WOII	uitkeringsfactor
6)	Raadsledenvergoeding kleine gemeenten	uitkeringsfactor
	cluster Jeugd	
7a)	Aanpak problematiek jeugdzorg: verdringing + lichte jeugdzorgproblematiek	maatstaven subcluster Jeugdhulp
7b)	Aanpak problematiek jeugdzorg: POH jeugd GGZ	maatstaven subcluster Jeugdhulp
7c)	Aanpak problematiek jeugdzorg: wachttijden specialistische jeugdzorg	maatstaven subcluster Jeugdhulp
8)	Compensatieregeling Voogdij18+	maatstaven subcluster Jeugdhulp
9)	Verrekening Voogdij18+	maatstaven subcluster Jeugdhulp
10)	Ketensystemen jeugd	maatstaven subcluster Jeugdhulp
	cluster Maatschappelijke ondersteuning	
11)	Geen aanspraak op begeleiding	maatstaven subcluster Wmo2015
12)	Overgangsrecht levenslang	maatstaven subcluster Wmo2015
	cluster Volksgezondheid	
13)	Rijksvaccinatieprogramma meningokokken en informed consent	maatstaf jongeren
14)	Prenataal huisbezoek door de jeugdgezondheidszorg	€1000 via het vast bedrag, rest van de mutatie gaat via de maatstaven inwoners, jongeren en sociale structuur*
	cluster Samenkracht en burgerparticipatie	
15)	Kinderopvang toezicht en handhaving	maastaven cluster Samenkracht en burgerparticipatie
	cluster Infrastructuur en gebiedsontwikkeling	
16)	Handhaving energielabel C kantoren	maatstaf bedrijfsvestigingen
17)	Beter kenbaar	maastaf inwoners
	cluster Bestuur en algemene ondersteuning	
18a	Wet Open Overheid structureel	maatstaf inwoners (40%) en vast bedrag voor iedere gemeente (60%)
18b	Wet Open Overheid incidenteel	maatstaf inwoners (40%) en vast bedrag voor iedere gemeente (60%)
19)	Handelsregister	maastaf inwoners
20)	Permanente registratie kiezers buitenland	vast bedrag gemeente Den Haag
	cluster Openbare orde en veiligheid	
21)	Versterking gemeentelijke anti-discriminatievoorziening	maatstaf inwoners

* Dit zijn de maatstaven huishoudens met laag inkomen, lage inkomens met drempel, bijstandontvangers, uitkeringsontvangers, minderheden, eenouderhuishoudens, huishoudens en meerkernigheid. Op het vast bedrag na, is voor de verdeling de huidige verhouding in het cluster gebruikt.

2.4 Overige mededelingen algemene uitkering

2.4.1 Bommenregeling

Gemeenten kunnen in aanmerking komen voor een bijdrage in de gemaakte kosten voor het opsporen en ruimen van conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog. Zoals gemeld in paragraaf 2.4.5 van de decembercirculaire 2020 is het vergoedingspercentage voor bijdragen die vanaf 2021 worden verstrekt verlaagd naar 68%. Dit in verband met de oprichting van een landelijk kenniscentrum voor gemeenten. Bijlage 2.4.1 vermeldt de gemeenten die - op basis van de ingediende aanvraag - een uitkering ontvangen, inclusief de bijbehorende bedragen. Het totaalbedrag van de bommenregeling 2021 bedraagt € 23,84 miljoen.

Om in aanmerking te komen voor een bijdrage voor 2022 dient de gemeente een raadsbesluit in waarin de gemaakte kosten voor het opsporen en ruimen van explosieven zijn opgenomen. Er hoeft geen verdere onderbouwing overlegd te worden. Projectplannen of studies naar risico's e.d. worden niet in behandeling genomen. Btw komt niet voor compensatie in aanmerking. In de

opgave van de gemaakte kosten dient daarom duidelijk te worden opgenomen dat de bedragen exclusief btw zijn.
De benodigde raadsbesluiten moeten voor 1 april 2022 zijn ingediend. Verzoeken die vanaf die datum worden ontvangen worden meegenomen in het volgende jaar. De raadsbesluiten worden bij voorkeur verstuurd per e-mail via regelingen@minbzk.nl. Per post blijft vanzelfsprekend ook mogelijk:

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
t.a.v. FEZ/Begrotingszaken/Regelingen
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Binnen het nationaal programma *Berging vliegtuigwrakken met nog vermiste vliegers uit de Tweede Wereldoorlog* zijn eind 2018 locaties vastgesteld in de gemeenten Almere (Markermeer), Echt-Susteren, Dalfsen, Hollands Kroon, Lingewaard en Lochem. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft deze gemeenten verzocht om samen uitvoering te geven aan het bergen van de vliegtuigwrakken. Zoals aangegeven in de meicirculaire 2020 (paragraaf 2.4.3) zijn de bergingen in Echt-Susteren en Lochem in 2019 uitgevoerd. Helaas is vanwege de coronamaatregelen het herbegraven van de aldaar aangetroffen stoffelijke resten van de vermiste vlieger nog niet mogelijk geweest. In 2020 zijn al bergingen in Almere (Markermeer) en Dalfsen uitgevoerd. Bij beide bergingen zijn stoffelijke resten van de vermiste bemanningsleden aangetroffen. Ook deze wachten nog op een formele begrafenis. Naar verwachting zal dit eind 2021 of in 2022 plaatsvinden. In Dalfsen betrof het de eerste berging van een Duits toestel binnen het nationaal programma. De bergingen in Dalfsen en Almere genereerden veel positieve media-aandacht, zowel lokaal als nationaal en zelfs internationaal.

In de tweede helft van 2021 wordt in ieder geval de berging in Hollands Kroon uitgevoerd en naar verwachting ook die in Lingewaard. Inmiddels zijn nieuwe locaties geïdentificeerd en vinden er gesprekken plaats met de betreffende gemeenten.

Voor de bergingen die onderdeel uitmaken van het programma ontvangen de betreffende gemeenten via de bommenregeling een bijdrage van 100% aan de door hen gemaakte kosten. Op basis van het ingediende raadsbesluit met daarin de gemaakte kosten ontvangen Dalfsen, Echt-Susteren en Lochem in 2021 een bijdrage. Het gaat om een totaalbedrag van € 0,33 miljoen.

2.4.2 Mobiliteitshulpmiddelen voorzieningen (nacalculatie)

Op 1 januari 2020 is de hulpmiddelenzorg aan cliënten die in een Wlz-instelling wonen vereenvoudigd. Vanaf deze datum worden mobiliteitshulpmiddelen (zoals een rolstoel en een scootmobiel) voor alle cliënten in een Wlz-instelling verstrekt vanuit de Wlz en niet meer vanuit de Wmo 2015. Hiervoor zijn in de septembercirculaire 2019 (paragraaf 2.2-5) middelen overgeheveld naar de Wlz. Daarbij zijn het ministerie van VWS en de VNG overeengekomen dat op basis van realisatiegegevens nacalculatie plaatsvindt. In de decembercirculaire 2020 (paragraaf 2.2-4) is de

nacalculatie over 2020 ad € 16,9 miljoen verwerkt. In de septembercirculaire 2021 wordt de nacalculatie structureel vanaf 2021 verwerkt. Conform bestuurlijke afspraak is de nacalculatie gebaseerd op realisatiegegevens van 2020, zoals die worden aangeleverd bij de Nederlandse zorgautoriteit.

2.4.3 Europese richtlijn energieprestatie gebouwen

In de meicirculaire 2020 (paragraaf 2.2-12) is de algemene uitkering 2020 verhoogd in verband met de tweede herziening van de Europese richtlijn energieprestatie van gebouwen (EPBD III). Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het toezicht en de handhaving. Meer informatie over de bekostiging vanaf 2021 volgt in de septembercirculaire 2021.

2.5 Veranderingen in het verdeelstelsel

2.5.1 Inleiding

Tabel 2.5.1 bevat een overzicht van de wijzigingen in het verdeelstelsel van de algemene uitkering ten opzichte van de septembercirculaire 2020.

Tabel 2.5.1 Wijzigingen in het verdeelstelsel van de algemene uitkering

Nummer	Naam	Aard van de maatregel	Ingangsjaar
1	Maatstaf ozb	Aanpassing rekentarieven in verband met marktontwikkeling WOZ-waarden	Jaarlijks

De toelichting volgt in de paragraaf 2.5.2.

2.5.2 Maatstaf ozb: WOZ-waardering en aanpassing rekentarieven

De jaarlijkse aanpassing van de gewichten (rekentarieven) van de verdeelmaatstaf ozb is doorgevoerd. De uitkomst van de verdeelmaatstaf ozb wordt bepaald door de omvang van de WOZ-waarde en een daaraan gekoppeld gewicht, het zogenaamde rekentarief. Er worden drie WOZ-waarden onderscheiden: voor eigenaren woningen, eigenaren niet-woningen en gebruikers niet-woningen. Er zijn daarom drie rekentarieven. Door marktontwikkelingen kan de WOZ-waarde sterk fluctueren. Het is staand beleid om voor het effect van deze marktontwikkelingen te corrigeren, door middel van een aanpassing van de rekentarieven van de verdeelmaatstaf ozb. De correctie is op nationaal niveau.

De aanpassing van de rekentarieven van de verdeelmaatstaf ozb is afgestemd op de WOZ-tijdvakken. Op 1 januari 2022 begint een nieuw WOZ-tijdvak met waardepeildatum 1 januari 2021. Bij de aanpassing van de rekentarieven is de vaste werkwijze toegepast: het rekentarief wordt naar beneden (of naar boven) bijgesteld om de stijging (of daling) van de ozb-maatstaf als gevolg van de stijging (of daling) van de WOZ-waarde van woningen en niet-woningen ongedaan te maken. De maatstaf groeit alleen met de inflatie mee (prijs Nationale Bestedingen, pNB).

De marktontwikkeling tussen 1 januari 2020 en 1 januari 2021 bij woningen wordt, op basis van informatie van de Waarderingskamer, geschat op 9%. Voor niet-woningen wordt de waardeontwikkeling over dezelfde periode geschat op -0,5%. De inflatie (pNB) in die periode bedraagt volgens de ramingen van het CPB 2,1%. Het rekentarief voor eigenaren woningen komt na aanpassing op 0,083763%, voor eigenaren niet-woningen op 0,163111% en voor gebruikers niet-woningen op 0,131452%. De aangepaste rekentarieven zijn ook opgenomen in bijlage 2.1.3.

2.6 Maatstaven, gewichten, uitkeringsfactor en overige uitkeringsonderdelen

De berekening van de algemene uitkering bestaat uit de vermenigvuldiging van het aantal eenheden van alle maatstaven met het bijbehorende gewicht per maatstaf (bedrag per eenheid). De som van deze producten, de zogenaamde uitkeringsbasis, wordt vervolgens vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor. De verkregen uitkomst moet daarnaast worden opgehoogd met enkele uitkeringsonderdelen binnen de algemene uitkering die buiten het format van aantal eenheden en bedragen per eenheid vallen. Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op de maatstaven, de bedragen per eenheid, de uitkeringsfactor en de overige uitkeringsonderdelen.

Maatstaven

Er is in deze circulaire geen sprake van wijzigingen in de definities van de verdeelmaatstaven. Meer informatie over de berekeningswijze van de verdeelmaatstaven van de algemene uitkering kunt u vinden in de toelichting op de berekening van de uitkering uit het gemeentefonds 2021 [11].

De achterliggende berekening van de maatstaf re-integratie klassiek, de maatstaf medicijngebruik en de maatstaven over het gemiddeld gestandaardiseerd inkomen is niet te herleiden uit de betaalspecificaties gemeentefonds die de gemeenten maandelijks ontvangen. Actualisatie van de twee eerstgenoemde verdeelmaatstaven vindt plaats bij de komende septembercirculaire, waarbij ook de achterliggende berekening zal worden gepubliceerd. Bij deze circulaire is wel de achterliggende berekening van de maatstaven over het gemiddeld gestandaardiseerd inkomen opgenomen. Deze maatstaven maken gebruik van bevroren inkomensgegevens en wijzigen alleen nog door veranderingen in de gegevens over het aantal huishoudens (zie voor meer informatie paragraaf 2.5 van de decembercirculaire 2017). De actuele berekening van de maatstaven (uitkeringsjaar 2021) is opgenomen in de gemeentefondsrubriek op het internet [12]. In de berekening zijn ook de herindelingen verwerkt die per 1 januari 2021 hebben plaatsgevonden.

Bedragen per eenheid

- de zogenaamde rekentarieven 2022 van de maatstaf ozb zijn ten opzichte van 2021 aangepast;
- de informatie uit de tabellen 2.2.1 en 2.3.1 met betrekking tot de mutaties in het gemeentefonds en de verdeling van deze mutaties is verwerkt;

[11] https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2013/05/24/toelichting-op-de-berekening-van-de-uitkeringen-uit-het-gemeentefonds
[12] https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/gemeentefonds/circulaires-gemeentefonds

- in de bijlage bij deze circulaire zijn de bedragen per eenheid 2022 voor het eerst gepubliceerd. Hierin zijn de uitnames en toevoegingen verwerkt die in eerdere circulaires zijn opgenomen. Bijlage 2.2.1 bevat die uitnames en toevoegingen uit eerdere circulaires.

Bijlagen 2.1.1 en 2.1.3 bevatten het overzicht van de bedragen per eenheid 2021 en 2022.

Uitkeringsfactor
De volgende aspecten zijn bij de raming van de uitkeringsfactor van belang (zie voor een toelichting op het begrip uitkeringsfactor bijlage 2.6.1):

- de informatie uit de tabellen 2.2.1 en 2.3.1 met betrekking tot de mutaties in het gemeentefonds en de verdeling van deze mutaties;
- de ontwikkeling van de uitkeringsbasis als gevolg van nieuwe aantallen. Bijlage 2.6.2 bevat informatie over de raming van de maatstaven met een groot aandeel in de uitkeringsbasis.

Ten opzichte van de decembercirculaire 2020 (en de aanvullende brief maart 2021) zijn de uitkeringsfactoren van 2019 en 2020 ongewijzigd op respectievelijk 1,538 en 1,623.

De nieuwe raming van de uitkeringsfactor in de jaren 2021-2026 is vermeld in tabel 2.6.1.

Tabel 2.6.1 Uitkeringsfactor 2021-2026

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Uitkeringsfactor	1,676	1,704	1,721	1,741	1,774	1,815
één punt uitkeringsfactor (in miljoenen in euro's)	18,455	18,065	18,031	18,157	18,266	18,369

De uitkeringsfactoren in tabel 2.6.1 zijn in lopende prijzen.[13] Gemeenten die in constante prijzen ramen dienen zelf de loon- prijsontwikkeling te verwerken. Om gemeenten hierbij te faciliteren, is in de gemeentefondsrubriek op internet zoals gebruikelijk een rekenmodel in constante prijzen gepubliceerd. In dit rekenmodel is een hulpmiddel opgenomen waarin gemeenten hun eigen prijsindexen kunnen invullen en/of loon- en prijsindicatoren die het CPB onderscheidt. Op basis van het Centraal Economisch Plan 2021 zijn in het rekenmodel en in paragraaf 4.2 ook, als service, de ramingsgegevens van een aantal indicatoren van het CPB gepresenteerd. Na het invullen van de indexatiecijfers berekent het model automatisch de uitkering in het gemeentefonds in constante prijzen.

Om gemeenten inzicht te geven in de ontwikkeling van de uitkeringsfactoren volgen hieronder twee tabellen. Daarin is de ontwikkeling opgenomen ten opzichte van de septembercirculaire 2020 (verticale toelichting) en van het ene naar het andere uitkeringsjaar (horizontale toelichting). In de decembercirculaire 2020 en in de aanvullende brief maart 2021 zijn de uitkeringsfactoren van de

[13] De algemene uitkering is via het accres afhankelijk van de ontwikkeling van de totale rijksuitgaven (accresrelevante uitgaven; ARU) waarin rekening is gehouden met loon- en prijsontwikkelingen. Daarmee is de algemene uitkering uitgedrukt in het prijspeil van het betreffende jaar ofwel in lopende prijzen.

uitkeringsjaren 2021 en verder niet gewijzigd ten opzichte van de septembercirculaire 2020.

Verticale toelichting ontwikkeling uitkeringsfactor
Onderstaande tabel laat de ontwikkeling van de uitkeringsfactor zien ten opzichte van de stand septembercirculaire 2020, de verticale toelichting.

Tabel 2.6.2 Ontwikkeling uitkeringsfactor 2021-2026 ten opzichte van de septembercirculaire 2020

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
stand septembercirculaire 2020	**1,659**	**1,689**	**1,712**	**1,738**	**1,774**	
mutaties deze circularie						
algemene mutaties	0,005	-0,007	-0,014	-0,020	-0,022	
uitkeringsbasis/OZB	0,012	0,022	0,023	0,023	0,021	
overig	0,000	0,000	0,000	0,000	0,001	
uitkeringsfactor stand deze circulaire	**1,676**	**1,704**	**1,721**	**1,741**	**1,774**	**1,815**

De uitkeringsfactor valt voor de jaren 2021 tot en met 2024 hoger uit. De voornaamste oorzaak is de ontwikkeling van de uitkeringsbasis in de betreffende jaren door actualisatie van de raming van de volumina van de verdeelmaatstaven. Vooral de ontwikkelingen in het aantal bijstandsontvangers, in de maatstaven over inwoneraantallen en in de OZB-maatstaven zijn van invloed.

Hieronder staat een overzicht van de ramingen van de maatstaf bijstandsontvangers stand septembercirculaire 2020 en stand van deze circulaire.

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
stand septembercirculaire 2020	425.097	450.853	468.093	474.051	469.243	-
stand deze circulaire	396.312	401.997	414.687	421.054	422.451	423.363

Op basis van de Centraal Economisch Plan 2021 zijn de prognoses van het aantal bijstandsontvangers (en uitkeringsontvangers) in deze circulaire geactualiseerd. Ten opzichte van de raming in de septembercirculaire 2020 is het effect van de corona crisis op het aantal bijstandsontvangers lager dan verwacht. De nieuwe raming leidt hierdoor voor alle bijstandsgerelateerde maatstaven tot lagere aantallen, wat zorgt voor een stijging van de uitkeringsfactor van 9 punten in 2021 oplopend tot 14 punten in 2024 en 13 punten in 2025. Actualisatie van de maatstaf loonkostensubsidie zorgt daarentegen voor een neerwaarts effect op de uitkeringsfactor (1 punt negatief in 2021 oplopend tot 5 punten negatief in 2025). In voorgaande circulaires werd de raming van deze maatstaf constant gehouden, vanaf deze circulaire ontvangen de fondsbeheerders prognoses over het aantal mensen dat loonkostensubsidie ontvangt van het ministerie van SZW.

Nieuwe bevolkingsprognoses van het CBS zorgen vooral bij de maatstaven over inwoners en

inwoners jonger dan 18 jaar voor lagere aantallen[14], wat leidt tot een stijging van de uitkeringsfactor van 2 punten in 2021 oplopend tot 7 punten in 2025.
De areaalontwikkelingen en de ontwikkeling in de OZB-maatstaven zorgen jaarlijks voor een opwaarts effect op de uitkeringsfactor van 2 punten.

Naast ontwikkelingen in de uitkeringsbasis zorgen ook de algemene mutaties voor wijzigingen in de uitkeringsfactoren. De bijstelling van de accressen heeft vanaf 2022 een neerwaarts effect op de uitkeringsfactor (zie paragraaf 2.2-1 voor meer informatie over het accres). Het vrijvallen van de verdeelreserve 2020 bij de decembercirculaire 2020 zorgt jaarlijks voor een opwaarts effect op de uitkeringsfactoren van 1 punt. Deze stijging wordt echter voor elk uitkeringsjaar (m.u.v. 2025) tenietgedaan door overige ontwikkelingen.

Horizontale ontwikkeling uitkeringsfactor
Onderstaande tabel geeft de ontwikkeling weer van de uitkeringsfactoren voor de jaren 2021 tot en met 2026 (de horizontale toelichting). In tabel 2.6.3 is te zien dat de accressen de belangrijkste factor zijn in de ontwikkelingen van de uitkeringsfactoren van jaar op jaar.

Bij de ontwikkeling van de uitkeringsbasis spelen de gewijzigde ramingen van de OZB-maatstaven, de bijstandontvangers en de demografische ontwikkelingen (met name inwoners en jongeren) de belangrijkste rol.

Tabel 2.6.3 Ontwikkeling uitkeringsfactor 2021-2026 van jaar op jaar

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
uitkeringsfactor, jaar t	1,676	1,704	1,721	1,741	1,774	1,815
verschil ten opzichte van jaar t-1		0,028	0,017	0,020	0,033	0,041
waarvan:						
- algemene mutaties		0,031	0,030	0,031	0,043	0,050
- verdeelreserve		-0,001	-0,001	-0,001	-0,001	-0,001
- ontwikkeling uitkeringsbasis (inclusief OZB)		-0,003	-0,012	-0,011	-0,009	-0,009
- overige ontwikkelingen		0,001	0,000	0,001	0,000	0,001

Overige uitkeringsonderdelen
Onder de algemene uitkering vallen ook de volgende uitkeringsonderdelen, die niet de vorm hebben van maatstafaantallen die met een bedrag per eenheid worden vermenigvuldigd:

- Een beperkt aantal gemeenten ontvangt middelen op grond van de maatstaf herindeling of ontvangt een artikel 12-uitkering.
- Alle gemeenten hebben daarnaast te maken met de suppletie-uitkering Overheveling IUSD (integratie-uitkering Sociaal domein). Bij de decembercirculaire 2020 (zie paragraaf 2.4.1) zijn de definitieve bedragen van de suppletie-uitkering voor 2019 en 2020 bekend

[14] Vanwege de coronacrisis zijn de bijstellingen in de prognoses groter dan in voorgaande jaren. Bevolkingsprognose 2020-2070: (cbs.nl)

gemaakt. De suppletie-uitkering voor 2021 zal naar verwachting bij de septembercirculaire 2021 worden nagecalculeerd. In de decembercirculaire 2020 is de suppletie-uitkering doorgetrokken naar 2022, in verband met de uitgestelde invoering van de nieuwe verdeling gemeentefonds. Als raming voor de jaren 2021 en 2022 kunnen gemeenten zich baseren op de definitieve stand van de suppletie-uitkering overheveling IUSD 2020.

3. Decentralisatie- en integratie-uitkeringen

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat mededelingen over de decentralisatie- en de integratie-uitkeringen. Deze uitkeringen maken net als de algemene uitkering deel uit van het gemeentefonds, maar hebben een eigen verdeling over de gemeenten.

Decentralisatie- en integratie-uitkeringen zijn net als de algemene uitkering beleids- en bestedingsvrij en er vindt geen verantwoording naar het Rijk plaats, zoals bij specifieke uitkeringen wel het geval is. Eventuele opmerkingen die over decentralisatie- en integratie-uitkeringen gemaakt worden in circulaires, zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten gemeenten geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

Paragraaf 3.2 informeert over de decentralisatie- en integratie-uitkeringen en over de omvang en de verdeling ervan. Paragraaf 3.3 bevat overige mededelingen over de decentralisatie- en integratie-uitkeringen.

3.2 Omvang en verdeling decentralisatie- en integratie-uitkeringen

Tabel 3.2.1 bevat de mutaties in de decentralisatie- en integratie-uitkeringen ten opzichte van de decembercirculaire 2020 over de periode 2021 tot en met 2026. De mutaties die betrekking hebben op de aanvullende brief van maart 2021 zijn reeds in deze brief toegelicht[15]. De overige mutaties die betrekking hebben op 2021 en verder worden onder de tabel toegelicht.

Tabel 3.2.2 bevat het complete overzicht van de decentralisatie- en integratie-uitkeringen en de daarmee gemoeide bedragen.

[15] Kamerbrief bij brief gemeenten Compensatiepakket coronacrisis medeoverheden maart 2021 | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl

Tabel 3.2.1 Mutaties decentralisatie- en integratie-uitkeringen 2021-2026 (bedragen in duizenden euro's)*

		2021	2022	2023	2024	2025	2026
	stand decembercirculaire 2020	**5.532.603**	**5.098.198**	**4.979.534**	**4.932.224**	**4.873.620**	
1)	Extra begeleiding dak- en thuisloze mensen	10.000					
2)	Peuter, SMI, VE	5.100					
	stand aanvullendebrief maart 2021	**5.547.703**	**5.098.198**	**4.979.534**	**4.932.224**	**4.873.620**	**4.825.929**
1)	IU Participatie: loon- en prijsbijstelling 2021	39.784	38.724	37.680	36.624	35.572	34.518
2a)	IU Beschermd wonen: loon- en prijsbijstelling 2021	29.628	26.284	33.380	34.266	34.218	34.885
2b)	IU Beschermd wonen: volume ontwikkeling 2022		30.840	30.840	30.840	30.840	30.840
3a)	IU Inburgering: ondertussen groep	7.058	4.488	2.818	1.436	539	162
3b)	IU Inburgering: uitvoeringskosten	-26.932					
3c)	IU Inburgering: compensatie uitstel	16.455	6.305	3.051	2.366	961	261
4)	Maatschappelijke begeleiding	20.830					
5)	Bodembescherming	16.765					
6a)	IU Voogdij 18+: loon- en prijsbijstelling 2021	14.493	14.493	14.493	14.493	14.493	14.493
6b)	IU Voogdij 18+: compensatieregeling	-6.379					
6c)	IU Voogdij 18+: verrekening		7.520	7.520	7.520	7.520	7.520
7)	Groeiopgave Almere	-8.201	-8.201	-8.201	-8.201	-8.201	-8.201
8a)	Landelijke functies opvang	-7.703	-7.703	-7.703	-7.703	-7.703	-7.703
8b)	Vrouwenopvang	6.332	1.500	1.500	1.500	1.500	1.500
9)	Faciliteitenbesluit opvangcentra	7.326					
10)	Heroriëntatie zelfstandigen	6.387					
11)	Koplopergemeenten clientondersteuning	4.628					
12)	Jeugd aan zet	3.090					
13)	Scholenprogramma Groningen	-3.000	-3.000	-3.000	-3.000	-3.000	-3.000
14)	Erfgoed Deal	2.610					
15)	Slavernijverleden	958	958	958	958		
16)	Regiodeal ZaanIJ	400					
17)	IU Raadsledenvergoeding kleine gemeenten	303	303	303	303	303	303
18)	Versterking arbeidsmarktregio's	295	590	590	590		
19)	Aanpak discriminatie en bevorderen samenleven	219					
20)	Knelpunten verdeeelproblematiek						95
21)	Veilige Steden	30					
22)	LHBTI-emancipatiebeleid	20	20				
	stand deze circulaire	**5.673.099**	**5.211.319**	**5.093.763**	**5.044.216**	**4.980.662**	**4.931.602**

*Alle bedragen betreffen Decentralisatie-Uitkeringen (DU) tenzij in de tabel vermeld dat het een Integratie-Uitkering (IU) betreft.

Tabel 3.2.2 Decentralisatie-en integratie-uitkeringen 2021-2026 (in duizenden euro's)*

Uitkeringsjaar	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Vindplaats
- IU Participatie	1.943.062	1.893.980	1.845.577	1.796.470	1.747.846	1.699.101	mei 2021 § 3.2-1
- IU Beschermd wonen	1.530.899	1.570.724	1.577.865	1.578.751	1.578.703	1.579.370	mei 2021, §3.2-2
- IU Voogdij/18+	731.492	745.391	745.391	745.391	745.391	745.391	mei 2021, §3.2-6
- Maatschappelijke opvang	395.057	385.057	385.057	385.057	385.057	385.057	juni 2020, § 3.1-2
- Vrouwenopvang	215.560	210.728	210.728	210.728	210.728	210.728	mei 2021, § 3.2-8b
- Armoedebestrijding kinderen	85.000	85.000	85.000	85.000	85.000	85.000	mei 2020, § 3.3.8
- Brede Impuls Combinatiefuncties/buurtsportcoaches	75.005	75.005					december 2019, § 3.2-2
- Brede aanpak dak- en thuisloosheid	123.000						december 2020, § 3.2-3
- Bodembescherming	16.765						mei 2021, §3.2-5
- Vergunningverlening, toezicht en handhaving	46.700	46.700	46.700	46.700	46.700	46.700	mei 2017, § 4.2
- Regionale knelpunten	25.100						december 2020, § 3.2-5
- Voorschoolse voorziening peuters	35.100	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	juni 2020, § 3.1-4
- IU Inburgering	23.513	70.650	71.719	69.652	67.350	66.273	mei 2021, §3.2-3
- Extra kosten verkiezingen ivm Covid-19	22.035						december 2020, § 3.2-4
- Gezond in de Stad	24.042	1.704					september 2020, § 3.2-9
- Jeugd	21.700	21.700	21.700	21.700	21.700	21.700	juni 2012, § 6.9
- Landelijke vreemdelingenvoorzieningen	16.400						mei 2019, § 3.2-7
- Maatschappelijke begeleiding	20.830						mei 2021, §3.2-4
- Beeldende kunst en vormgeving	13.500	13.500	13.500	13.500	13.500	13.500	september 2015, § 4.2-1
- Bevolkingsdaling	11.245						september 2020, § 3.2-17
- IU Raadsledenvergoeding kleine gemeenten	10.066	10.066	10.066	10.066	10.066	10.066	mei 2021, §3.2-17
- Veiligheidshuizen	7.699	7.699	7.699	7.699	7.699	7.699	juni 2012, § 6.11
- Faciliteitenbesluit opvangcentra	7.326						mei 2021, § 3.2-9
- Herorientatie zelfstandigen	6.387						mei 2021, §3.2-10
- Jeugdhulp aan kinderen in een AZC	5.100	5.100	5.100	5.100	5.100	5.100	december 2019, § 3.3.1
- Aanpak laaggeletterdheid	5.500	6.050	6.650	7.300			september 2019, § 3.2-7
- BRP: centralisering inschrijving vergunninghouders	4.731	4.731	4.731	4.731	4.731	4.731	mei 2020, § 3.3.7
- Koplopergemeenten cliëntondersteuning	4.628						mei 2021, § 3.2-11
- Aanpak lerarentekort G4	4.000						mei 2020, § 3.2-12
- Knelpunten verdeelproblematiek	3.780	3.867	3.956	4.047	4.140	4.235	mei 2021, § 3.2-20
- Geweld hoort nergens thuis	3.600						mei 2019, § 3.2-12
- Kerkenvisies	2.800						mei 2020, § 3.3.4
- Versterking arbeidsmarktregio's	13.756	14.541	14.541	14.541	13.951	13.951	mei 2021, § 3.2-18
- Erfgoed Deal	2.610						mei 2021, § 3.2-14
- LHBTI-emancipatiebeleid	1.343	1.343					mei 2021, § 3.2-22
- Versterking lokale werkgelegenheid Groningen	1.130						mei 2020, § 3.2-15
- Bibliotheekmiddelen	1.000						september 2019, § 3.2-17
- Slavernijverleden	958	958	958	958			mei 2021, §3.2-15
- Veilige Steden	391						mei 2021, § 3.2-21
- Programmabureau sociaal domein	100						mei 2020, § 3.2-21
- Pilots Roma en Sinti	239						mei 2020, § 3.2-20
- Actieprogramma dak- en thuisloze jongeren	256						september 2019, § 3.2-15
- Uitstapprogramma prostituees	4.000	3.000	3.000	3.000	3.000	3.000	september 2020, § 3.2-18
- Versterking omgevingsveiligheidsdiensten	3.825	3.825	3.825	3.825			september 2020, § 3.2-15
- Cultuurmiddelen	149.700						december 2020, § 3.2-1
- Crisisdienstverlening (COVID-19)	48.460						december 2020, § 3.2-2
- Jeugd aan zet	3.090						mei 2021, § 3.2-12
- Regiodeal ZaanIJ	400						mei 2021, § 3.2-16
- Aanpak discriminatie en bevorderen samenleven	219						mei 2021, § 3.2-19
	5.673.099	**5.211.319**	**5.093.763**	**5.044.216**	**4.980.662**	**4.931.602**	

*Alle bedragen betreffen Decentralisatie-Uitkeringen (DU) tenzij in de tabel vermeld dat het een Integratie-Uitkering (IU) betreft.

Toelichting

1. Participatie

De omvang van de integratie-uitkering Participatie wijzigt door de toekenning van de loon- en prijsbijstelling 2021 (€ 39,78 miljoen in 2021, aflopend naar € 34,52 miljoen structureel). De onderverdeling van de loon- en prijsbijstelling naar de drie onderdelen binnen de integratie-uitkering (Wsw, Nieuw begeleiding en Nieuw Wajong) en de bedragen per gemeente voor de integratie-uitkering Participatie voor het jaar 2021 en verder zijn opgenomen in de gemeentefondsrubriek op internet.

De verdeling van de bedragen per gemeente wijzigt in de eerste plaats door actualisatie van de verdeling van de Wsw-middelen. Deze is gebaseerd op de gerealiseerde omvang van de sociale werkplaatspopulatie (gemeten in standaardeenheden (SE) per betalende gemeente) zoals die bekend is uit het voorgaande jaar en een inschatting van de blijfkansen in de sociale werkplaats. De Wsw-verdeling vanaf 2021 is geactualiseerd met de realisaties van het gemiddeld aantal SE in 2020 en de blijfkansen voor de jaren 2021 en verder.

Daarnaast is sprake van wijzigingen in de verdeling van de bedragen per gemeente door aanpassing van de drempelbedragen in de verdeling van de middelen Nieuw begeleiding. De drempelbedragen geven weer wat het gemiddelde bedrag is dat in het betreffende jaar beschikbaar is voor de begeleiding van beschut werk. Iedere gemeente ontvangt ten minste budget voor de financiering van de begeleiding van één beschutte werkplek. De drempelbedragen zijn in deze circulaire geïndexeerd vanwege de loon- en prijsbijstelling en bedragen € 7.800 vanaf 2021.

Door het gebruik van historische cijfers blijft het aandeel van individuele gemeenten in de twee verdeelmodellen Nieuw Wajong en Nieuw begeleiding ongewijzigd ten opzichte van de meicirculaire 2020. Voor de verdeling van het verdeelmodel Nieuw Wajong wordt gebruik gemaakt van historische cijfers van de instroom in de werkregeling Wajong. Voor het verdeelmodel Nieuw begeleiding wordt in aanvulling daarop gebruik gemaakt van de (historische) instroom in de wachtlijst Wsw. De voorgenomen overheveling van het budget voor Nieuw Wajong en Nieuw begeleiding (excl. Beschut werk) naar de algemene uitkering wordt met een jaar uitgesteld naar 2023. Dit aangezien de invoering van de nieuwe verdeling van het gemeentefonds naar verwachting per 1 januari 2023 plaatsvindt (zie paragraaf 4.3).

2. Beschermd wonen

De omvang van de integratie-uitkering Beschermd wonen stijgt als gevolg van twee mutaties:

1) de toekenning van de loon- en prijsbijstelling 2021 (tot € 34,89 miljoen structureel);
2) de toekenning van de volume-indexatie voor het jaar 2022 en verder (€ 30,84 miljoen per jaar).

Beide mutaties zijn over de centrumgemeenten verdeeld naar rato van het aandeel in het huidige historische macrobudget. De bedragen per gemeente voor de integratie-uitkering Beschermd

Wonen voor het jaar 2021 en verder zijn opgenomen in de gemeentefondsrubriek op internet.[16]

De gemeente Bergen op Zoom ontvangt in 2022 net als in de periode 2018 tot en met 2021 een aanvullende bijdrage van € 4,24 miljoen (zie voor meer informatie paragraaf 3.3.2 van de decembercirculaire 2018).

Per 1 januari 2021 is de Wet langdurige zorg (Wlz) opengesteld voor mensen met een psychische stoornis. Vooraf is geraamd dat er 8.500 cliënten vanuit beschermd wonen over zouden gaan naar de Wlz. Op basis van deze raming en de bestuurlijke afspraak 'budget volgt cliënt' is vanaf 2021 € 495 miljoen structureel overgeheveld van de integratie-uitkering Beschermd wonen naar de Wlz (zie meicirculaire 2020, paragraaf 3.2-2). Inmiddels is bekend dat meer cliënten de overstap vanuit beschermd wonen naar de Wlz maken dan waar de budgetoverheveling op was gebaseerd. Het ministerie van VWS, het ministerie van BZK en de VNG hebben op 7 december 2020 bestuurlijke afspraken gemaakt over de wijze van nacalculatie van het naar de Wlz over te hevelen budget en de verdeling over de centrumgemeenten. In juni vindt een bestuurlijk vervolgoverleg plaats om de definitieve omvang van de nacalculatie te kunnen bepalen. De uitkomst zal bij de septembercirculaire 2021 worden verwerkt.

Besluitvorming over de invoering van het nieuwe verdeelmodel voor beschermd wonen – voorzien vanaf 2023 – is aan het nieuwe kabinet. Zie voor meer informatie paragraaf 4.3 van deze circulaire.

3. Inburgering

Aan de integratie-uitkering Inburgering wordt voor 2021 tot en met 2026 cumulatief € 16,5 miljoen toegevoegd ten behoeve van de begeleiding van de bredere groep asielmigranten binnen de ondertussen-groep (inburgeraars die nog inburgeringspichtig zijn onder de Wet inburgering 2013; zie mutatie 3a in tabel 32.1). Dit volgt uit de bestuurlijke afspraken die het ministerie van SZW en de VNG in april 2020 hebben gemaakt om een impuls te geven aan de uitstroom van inburgeringsplichtigen onder het huidige stelsel[17]. De bedragen worden verdeeld naar rato van het aantal inwoners.
Over de verdeling van de middelen die specifiek bestemd zijn voor de ELIP-groep (inburgeraars die hun voor de inburgering bestemde lening vrijwel hebben uitgeput, maar nog steeds inburgeringsplichtig zijn) worden later dit jaar afspraken gemaakt met gemeenten (voor 2021 tot en met 2026 cumulatief € 9 miljoen). Gemeenten zullen hierover later dit jaar worden geïnformeerd.

De inwerkingtreding van de nieuwe inburgeringswet is met een half jaar uitgesteld naar 1 januari 2022. Voor de omvang van de integratie-uitkering Inburgering betekent dit het volgende:

[16] https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/gemeentefonds/circulaires-gemeentefonds
[17] https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/04/28/kamerbrief-bestuurlijke-afspraken-voi

1) Bij meicirculaire 2020 is vanaf 2021 structureel budget toegevoegd ter financiering van de uitvoeringskosten van de nieuwe wet. Nu de wet is uitgesteld valt de instroom van inburgeraars in 2021 niet onder de nieuwe wet, maar onder de oude wet. Om die reden wordt de integratie-uitkering Inburgering in 2021 met € 26,9 miljoen verlaagd (zie mutatie 3b in tabel 3.2.1.). Dat is het bedrag dat voor dat jaar voor de uitvoeringskosten beschikbaar was gesteld. De bedragen voor de structurele uitvoeringskosten vanaf 2022 en verder blijven ten opzichte van de decembercirculaire 2020 (zie paragraaf 3.3.2) ongewijzigd. Dat geldt ook voor de verdeling over gemeenten. De verdeling voor 2022 en verder zal naar verwachting in de decembercirculaire 2021 worden geactualiseerd, als van zowel het aantal inwoners als het aantal personen met een niet-westerse migratieachtergrond nieuwe gegevens voorhanden zijn.
2) Als gevolg van het uitstel wordt aan gemeenten een aanvullend bedrag ter beschikking gesteld van € 29,4 miljoen, verspreid over 2021 tot en met 2026 (zie mutatie 3c in tabel 3.2.1). De verdeling van deze toevoeging vindt plaats naar rato van het aantal inwoners. De compensatie houdt verband met drie aspecten. Ten eerste wordt het budget voor de ondertussen-groep aangevuld vanwege de hogere huisvestingstaakstelling van statushouders in 2021. Daarnaast is in het bestuurlijk overleg tussen het ministerie van SZW en de VNG van 2 februari 2021 afgesproken dat het ministerie van SZW gemeenten in staat stelt om de nieuwe instroom vanaf 1 juli 2021 zo veel als mogelijk in de geest van de nieuwe wet op te pakken. Hierbij kan gedacht worden aan de warme overdracht, brede intake (exclusief leerbaarheidstoets), advies Plan Inburgering en Participatie (PIP), de cursus financiële zelfredzaamheid en periodieke voortgangsgesprekken. Tot slot worden gemeenten ook gecompenseerd voor de extra implementatiekosten waar zij mee te maken hebben door het uitstel van de nieuwe wet.

De integratie-uitkering zal onder het voorbehoud van de besluitvorming over de herijking van het gemeentefonds (zie paragraaf 4.3) naar verwachting vanaf 2023 worden overgeheveld naar de algemene uitkering.
De bedragen per gemeente voor de integratie-uitkering inburgering voor het jaar 2021 en verder zijn opgenomen in de gemeentefondsrubriek op internet.

4. Maatschappelijke begeleiding

Conform artikel 18 van de Wet inburgering voorziet het college van burgemeesters en wethouders in de maatschappelijke begeleiding van inburgeringsplichtige asielmigranten en hun gezinsleden. Gemeenten ontvangen hiervoor in 2021 in totaal (afgerond) € 20,83 miljoen (8.789 personen * € 2.370). De middelen worden verstrekt op basis van:

- het aantal inburgeringsplichtigen (inclusief hervestigde vluchtelingen) dat, rechtmatig verblijf heeft op grond van een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd, als bedoeld in artikel 28 van de Vreemdelingenwet 2000.
- het aantal inburgeringsplichtigen (inclusief hervestigde vluchtelingen) dat rechtmatig verblijf heeft op grond van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd, verleend

onder een beperking verband houdend met verblijf als familie- of gezinslid, voor verblijf bij:

- 1°. een houder van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd,
- 2°. een houder van een verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd, of
- 3°. een houder van een EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen die is verleend met een aantekening inzake internationale bescherming als bedoeld in artikel 45c, eerste lid, van de Vreemdelingenwet 2000.

Voor deze inburgeringsplichtigen moet gelden dat:

- het personen betreft die in de periode vanaf 1 oktober 2017 inburgeringsplichtig zijn geworden en in de periode vanaf 1 oktober 2017 tot en met 11 februari 2021 ingeschreven staan in de basisregistratie personen in de gemeente waar zij op grond van artikel 28 van de Huisvestingswet 2014 zijn gehuisvest en voor hen nog niet eerder middelen zijn verstrekt ten behoeve van de maatschappelijke begeleiding in het kader van de meicirculaire 2018, 2019 en 2020 en de decembercirculaire 2020 (hervestigde vluchtelingen).
- of het asielmigranten en hun gezinsleden betreft waarvan de inburgeringsplicht is ingegaan vóór 1 oktober 2017 en die in de periode vanaf 1 oktober 2017 tot en met 11 februari 2021 zijn gehuisvest en voor wie nog niet eerder middelen zijn verstrekt ten behoeve van de maatschappelijke begeleiding in het kader van de meicirculaire 2018 en 2019 en 2020 en de decembercirculaire 2020 (hervestigde vluchtelingen).

In bijlage 3.2-4 van deze circulaire zijn het betreffende aantal personen op peildatum 11 februari 2021 en de uit te keren middelen per gemeente opgenomen.

Voor nadere informatie en vragen over de selectie van personen ten behoeve van de bijdrage voor maatschappelijke begeleiding wordt verwezen naar de website zakelijk van DUO[18] .

5. Bodembescherming

In het Bestuurlijk Overleg Bodem, waarin het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de decentrale overheden zitting hebben, zijn op 23 september 2020 afspraken gemaakt over doelen en financiering van bodemopgaven in het jaar 2021. Het jaar 2021 is een overbruggingsjaar naar nieuwe bestuurlijke afspraken over de bodemopgaven vanaf 2022, als vervolg op het Convenant Bodem en Ondergrond 2016-2020.

Het doel is de gevallen van ernstige bodemverontreiniging met onaanvaardbare humane of ecologische risico's of verspreidingsrisico's (spoedlocaties) te saneren of de risico's te beheersen. Het betreft een wettelijke taak van gemeenten. Voor 2021 zijn onder meer afspraken gemaakt over een apparaatskostenvergoeding en de afronding van spoedsaneringen, met een daarbij vastgestelde verdeelsleutel. Voor de 29 bevoegd-gezag-gemeenten gaat het om € 8,57 miljoen aan

[18] https://duo.nl/zakelijk/inburgeren/participatieverklaring/maatschappelijke-begeleiding.jsp

apparaatskostenvergoeding en € 8,19 miljoen voor de afronding van spoedsaneringen.

De bedragen per gemeente voor de decentralisatie-uitkering Bodembescherming zijn opgenomen in bijlage 3.2-5.

6. Voogdij/18+

Deze paragraaf informeert over de wijzigingen in de verdeling en de omvang van de integratie-uitkering Voogdij/18+ vanaf 2021. De nieuwe bedragen per gemeente voor het jaar 2021 en verder zijn opgenomen in de gemeentefondsrubriek op internet.[19] Ook wordt in deze paragraaf verwezen naar informatie over twee compensatieregelingen die verband houden met de invoering van het nieuwe woonplaatsbeginsel per 1 januari 2022.

Nieuwe gegevens verdeling en ontwikkeling omvang budget
De integratie-uitkering Voogdij/18+ kent een systematiek waarbij op basis van historisch zorggebruik (T-2) per gemeente gemiddelde dagprijzen (p) worden vermenigvuldigd met het aantal zorgdagen (q).

Loon- en prijsbijstelling: Voor 2021 zijn de bedragen per gemeente, zoals bekendgemaakt in de meicirculaire 2020, naar rato opgehoogd in verband met de toevoeging van de loon- en prijsbijstelling 2021. Bij de budgetten voor 2022 en verder is de loon- en prijsontwikkeling 2021 al in de dagprijzen verwerkt en daardoor direct onderdeel geworden van de verdeelsystematiek.

Bedragen 2022: Er zijn nieuwe gegevens (jaar 2020) over voogdij/18+ beschikbaar welke gebruikt zijn voor de verdeling van de bedragen voor 2022. [20] Daarbij is het budget 2022 verdeeld op basis van het nieuwe woonplaatsbeginsel dat per 1 januari 2022 wordt ingevoerd (zie voor meer informatie: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2017/05/31/factsheet-jeugdhulpbudget-voogdij-en-18). Met de invoering van het nieuwe woonplaatsbeginsel verschuift de verantwoordelijkheid voor de zorg van naar inschatting zo'n 20.000 kinderen naar een andere gemeente[21]. In afwachting van de besluitvorming over de invoering van de nieuwe verdeling van het gemeentefonds (zie paragraaf 4.3), zijn de nieuwe gegevens ook gebruikt voor 2023 en verder. Zoals gemeld in de meicirculaire 2020, paragraaf 3.2-6, is in de nieuwe verdeling gemeentefonds rekening gehouden met de overheveling van de integratie-uitkering Voogdij/18+ naar de algemene uitkering per 2023.

Door de nieuwe gegevens neemt de integratie-uitkering Voogdij/18+ vanaf uitkeringsjaar 2022 met € 22 miljoen structureel toe, waarvan structureel € 14,5 miljoen gedekt door de loon- en prijsbijstelling 2021. Het verschil van € 7,5 miljoen wordt zoals gebruikelijk onttrokken aan de algemene uitkering, subcluster Jeugdhulp (zie paragraaf 2.2-9). De verdeling over 2022 verandert

[19] https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/gemeentefonds/circulaires-gemeentefonds
[20] https://www.cbs.nl/nl-nl/maatwerk/2021/19/simulaties-nieuw-woonplaatsbeginsel-jeugd-2020
[21] Voor meer informatie over de implementatie van deze wetswijziging, zie: Ketenbureau i-Sociaal Domein (i-sociaaldomein.nl).

niet meer. In de meicirculaire 2022 wordt het budget 2022 enkel nog (naar rato) opgehoogd met de loon- en prijsontwikkeling 2022.

Overheveling resterend budget 2021 naar algemene uitkering: In de decembercirculaire 2020 (paragraaf 3.3.4) is aan 43 gemeenten compensatie toegekend (op basis van de compensatieregeling voogdij en 18+ (2021)), omdat het budget voor voogdij en 18+ dat zij in 2021 ontvangen niet aansloot bij de kosten die zij (in 2019) hadden gemaakt. De totale omvang van de toegekende compensatie was € 7,44 miljoen lager dan de € 30 miljoen die hiervoor binnen de integratie-uitkering Voogdij/18+ was gereserveerd. Van het resterende bedrag wordt in deze circulaire € 1,07 miljoen als compensatie aan de gemeente Barneveld toegekend. Dit betreft compensatie, vooruitlopend op de afsluitende compensatieregeling bij wijziging van het woonplaatsbeginsel, in verband met de hoge kosten die de gemeente Barneveld maakt voor vier jongeren die bij het sluiten van De Hoenderloo Groep naar De Glind zijn verhuisd, en waarbij nog niet gewerkt wordt volgens het nieuwe woonplaatsbeginsel. Het resterende deel (€ 6,38 miljoen) wordt in deze circulaire aan de algemene uitkering (subcluster Jeugdhulp) toegevoegd (zie paragraaf 2.2-8)[22].

Compensatieregelingen: 'onderbreking financieringssystematiek voogdij en 18+ a.g.v. de wijziging van het woonplaatsbeginsel (T-2 systematiek)' (2022) en 'woonplaats onbekend' (2023 en 2024)
Zoals gemeld in de meicirculaire 2020, paragraaf 3.2-6, zijn Rijk en VNG in het bestuurlijk overleg van 25 september 2019 overeengekomen om bij de invoering van het nieuwe woonplaatsbeginsel, per 1 januari 2022, twee compensatieregelingen in het leven te roepen. De eerste regeling geldt voor 2022 en compenseert gemeenten die nadeel ondervinden van de overstap op een nieuwe verdeelsystematiek als gevolg van de wijziging van het woonplaatsbeginsel. De tweede regeling geldt in eerste instantie voor twee jaar (2022 en 2023) en compenseert gemeenten voor de kosten van kinderen waarvan er geen gemeente in beeld is als financieel verantwoordelijk op basis van het nieuwe woonplaatsbeginsel. Meer informatie over beide regelingen is te vinden op de website van de VNG[23].

7. Groeiopgave Almere

Naar aanleiding van de Verantwoordingsonderzoeken van de Algemene Rekenkamer voor de jaren 2018 en 2019 hebben de fondsbeheerders ook alle bestaande decentralisatie-uitkeringen getoetst op beleids- en bestedingsvrijheid. Bij de decentralisatie-uitkering Groeiopgave Almere blijkt sprake van buitenwettelijke beperkende voorwaarden. Om die reden wordt de uitkering met ingang van 2021 omgezet in een specifieke uitkering vanaf de begroting van het ministerie van BZK. De uitname bedraagt structureel € 8,2 miljoen vanaf 2021.
De aanvullende bijdrage – die de gemeente Almere sinds 2015 ontvangt – geldt voor een periode van maximaal 22 jaar. Bij instelling van de decentralisatie-uitkering Groeiopgave Almere zijn de middelen onttrokken aan de algemene uitkering. Dat betekent dat de middelen na beëindiging van

[22] https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brochures/2017/01/09/factsheet-compensatieregeling-voogdij-en-18.
[23] Woonplaatsbeginsel jeugdhulp | VNG

de specifieke uitkering naar de algemene uitkering zullen terugvloeien.

8a. Landelijke functies opvang

Met ingang van 2021 is de decentralisatie-uitkering Landelijke functies opvang omgezet naar verschillende specifieke uitkeringen. Dit om de rechtmatigheid van de uitkering(en) te waarborgen. De beschikbare middelen bedragen structureel € 7,7 miljoen vanaf 2021. Zie voor een toelichting paragraaf 3.2-7 en paragraaf 3.3.5 van de decembercirculaire 2020.

8b. Vrouwenopvang

De omvang van de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang wijzigt in deze circulaire als gevolg van drie mutaties:

- Vanaf 2021 is structureel € 1,5 miljoen toegevoegd voor de kosten die voortkomen uit de stijging van het aantal slachtoffers dat contact legt met het Centrum Seksueel Geweld (CSG's). Het bedrag voor 2020 – eveneens € 1,5 miljoen - is reeds verwerkt in de decembercirculaire 2020 (paragraaf 3.2-7).
- Voor 2021 is sprake van een verhoging met € 5 miljoen ter ondersteuning van gemeenten in het kader van schadelijke praktijken, waaronder eergerelateerd geweld, gedwongen huwelijken en vrouwelijke genitale verminking. Voor 2020 is hiervoor reeds in de decembercirculaire 2020 (paragraaf 3.2-7) € 5 miljoen toegevoegd.
- Ten slotte dragen de centrumgemeenten in 2021 middels een uitname van € 0,17 miljoen bij aan de financiering van het Landelijk Knooppunt Huwelijksdwang en Achterlating.

Per saldo stijgt de decentralisatie-uitkering vrouwenopvang in 2021 met € 6,3 miljoen en vanaf 2022 met structureel € 1,5 miljoen.

De verdeling van de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang is bij deze circulaire vanaf uitkeringsjaar 2020 geactualiseerd. Voor 2020 houdt de actualisatie verband met de wijze van verwerking van de herindeling van de gemeente Vijfheerenlanden. Voor de jaren 2021 en verder geldt dat de maatstaven woonruimten, klantenpotentieel en omgevingsadressendichtheid zijn geactualiseerd. Met betrekking tot de herindeling geldt dat in de decembercirculaire 2020 de verdeelmaatstaven minderheden en eenouderhuishoudens niet goed verwerkt bleken te zijn voor de drie voormalige gemeenten die bij de herindeling waren betrokken. Dit heeft via het verdeelmodel effect op het budget van alle centrumgemeenten, maar vooral op dat van Dordrecht en Utrecht. Een overzicht van de bedragen van de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang voor 2020 en verder kunt u vinden in de gemeentefondsrubriek op internet.

9. Faciliteitenbesluit opvangcentra

Gemeenten waarin een opvangcentrum is gevestigd ontvangen jaarlijks een uitkering op grond van het Faciliteitenbesluit opvangcentra van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Bij de berekening van de uitkering wordt het aantal door asielzoekers permanent te bezetten capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de Basisregistratie Personen

ingeschreven bewoners van het opvangcentrum. De uitkering dient ter compensatie van gelden voor personen die nog niet staan ingeschreven in de BRP en die dus niet mee tellen in de aantallen voor de algemene uitkering. Totaal is in deze circulaire voor 2021 een bedrag van € 7,33 miljoen toegevoegd. Een overzicht met de toekenning van de bedragen per gemeente is opgenomen in bijlage 3.2-9 van deze circulaire.

10. Heroriëntatie zelfstandigen

Bij de aankondiging van het tweede steun- en herstelpakket (Kamerstuk 35 420, nr. 105, 28 augustus 2020) is aangegeven dat gemeenten vanaf 1 januari 2021 ondersteuning bieden aan zelfstandig ondernemers die zich willen heroriënteren. Dit kan grotendeels vanuit de extra impulsen en extra budgetten voor crisisdienstverlening worden betaald. Voor aanvullend maatwerk voor zelfstandig ondernemers is in 2021 incidenteel een bedrag van € 6,39 miljoen aan het gemeentefonds toegevoegd. Het bedrag wordt over alle gemeenten verdeeld. De verdeelsleutel is identiek aan die wordt gebruikt voor de Tozo-voorschotten, namelijk naar rato van het aantal zelfstandig ondernemers in de gemeente. Een bedrag van € 0,11 miljoen is toegevoegd aan het BTW-compensatiefonds.

Bijlage 3.2-10 bevat de bedragen per gemeente.

11. Koplopergemeenten cliëntondersteuning

Inwoners van gemeenten hebben op grond van de Wmo 2015 recht op gratis onafhankelijke cliëntondersteuning. In het Regeerakkoord zijn extra middelen vrijgemaakt om deze functie te versterken. In het kader van deze impuls voert de VNG een koplopertraject cliëntondersteuning uit. In totaal achttien gemeenten zijn gestart als nieuwe koplopers en ontvangen in 2021 een bijdrage in verband met de doorontwikkeling van deze functie. Een cliëntondersteuner helpt bij het verhelderen van de ondersteuningsvraag en het verkrijgen van passende ondersteuning.

In totaal is een bedrag van € 4,6 miljoen toegevoegd in 2021. Een overzicht van de ontvangende gemeenten en bijbehorende bedragen is opgenomen in bijlage 3.2-11.

12. Jeugd aan Zet

Op verzoek van het Veiligheidsberaad (werkgroep jongeren) is het gemeentelijk programma Jeugd aan Zet in Crisistijd, na de zomereditie, verlengd met een wintereditie. De middelen voor de zomereditie zijn reeds verwerkt in de decembercirculaire 2020, paragraaf 3.2-10. Deze circulaire bevat de middelen voor de wintereditie. Het programma beoogt jongeren te ondersteunen die geraakt worden door de effecten van de coronacrisis. Doordat de dagelijkse activiteiten voor veel jongeren door de coronacrisis niet of niet goed mogelijk zijn (zoals onderwijs, sport, sociale ontmoetingen en de mogelijkheid om te werken) is er een toenemende overlast van jongeren in de openbare ruimte. Ook is er vanwege de steeds verdergaande en langdurige beperkende maatregelen grote zorg over het effect van de coronamaatregelen op de fysieke en psychische

gezondheid van jongeren.
Het programma maatschappelijke diensttijd (MDT) (uitgevoerd door de ministeries van VWS, SZW en OCW) is van harte bereid om de jongeren in deze crisistijd te ondersteunen. Via dit programma wordt al een grote groep jongeren bereikt en tijdens de coronacrisis extra ondersteund. Het programma MDT zit nog in de groeifase en zoekt meer verbinding met gemeenten, zodat het programma MDT kan doorgroeien naar een landelijk dekkend netwerk. Om deze win-win situatie te versterken wordt ook ten behoeve van de wintereditie van Jeugd aan Zet een financiële bijdrage verstrekt van € 3,1 miljoen aan gemeenten in Nederland. Er nemen 307 gemeenten deel en per gemeente is een bedrag van € 10.000 beschikbaar gesteld[24]. Hiermee kunnen gemeenten in deze coronatijd jongeren ondersteunen en tegelijkertijd kunnen jongeren een maatschappelijke bijdrage leveren waar deze nu nodig is.

Een overzicht met de toekenning van de bedragen per gemeente is opgenomen in bijlage 3.2-12 van deze circulaire. De gemeenten hebben beleids- en bestedingsvrijheid bij de uitvoering van deze ondersteuning.

13. Scholenprogramma Groningen

Met ingang van 2021 wordt de decentralisatie-uitkering scholenprogramma Groningen omgezet naar een specifieke uitkering. Dit om de rechtmatigheid van de uitkering te waarborgen. Hiervoor wordt vanaf 2021 een bedrag van € 3 miljoen aan het gemeentefonds onttrokken. Zie voor een toelichting paragraaf 3.3.5 van de decembercirculaire 2020.

14. Erfgoed Deal

In februari 2019 hebben dertien partijen - zowel overheid als maatschappelijke organisaties - de handen in één geslagen om samen te werken aan een waardevolle leefomgeving. Het gezamenlijke doel is om de relatie tussen erfgoed en de inrichting van de leefomgeving te versterken. In de huidige tijd waarin de leefomgeving vergaand moet worden aangepast aan klimaatverandering, nieuwe energienetwerken en verstedelijking kan cultureel erfgoed houvast bieden. De Erfgoed Deal streeft naar een zorgvuldig vormgegeven leefomgeving, waarin het verleden tastbaar is en waarmee – ook in de toekomst – verbinding wordt gevoeld. Het kabinet heeft voor de periode 2019 – 2021 een bedrag van € 20 miljoen uitgetrokken voor de Erfgoed Deal. In deze circulaire wordt een derde ronde van vijf projecten voor gemeenten toegevoegd.
De volgende vijf gemeenten ontvangen een bijdrage in verband met de Erfgoed Deal: Losser € 556.540, Nieuwegein € 556.000, Weert € 732.983, Westerveld € 406.000 en Zwolle € 358.276. Met deze bedragen is in totaal € 2,6 miljoen gemoeid in 2021.

[24] Voor de nieuwe gemeente Eemsdelta (1-1-2021) betreft het een bedrag van € 30.000: per voormalige gemeente € 10.000.

15. Slavernijverleden

De gemeente Amsterdam maakt zich sterk om de kennis in de Nederlandse samenleving over de geschiedenis van het slavernijverleden te vergroten. De minister van OCW wil dit door Amsterdam ingezette beleid steunen met een financiële bijdrage als vrij te besteden middelen. De gemeente Amsterdam ontvangt in de periode 2021-2024 jaarlijks € 0,96 miljoen voor de ontwikkeling van kennis in de samenleving over het slavernijverleden, door bijvoorbeeld de ontwikkeling van een museale voorziening.

16. Regio Deal ZaanIJ

In de decembercirculaire 2019 is aan de gemeente Zaanstad de eerste termijn van de Regio Deal ZaanIJ toegekend. Deze termijn wordt voor 2021 met € 0,4 miljoen verhoogd, omdat de destijds aan het BTW-compensatiefonds afgedragen btw-component lager blijkt te zijn.

17. Raadsledenvergoeding kleine gemeenten

In paragraaf 4.2-7 van de decembercirculaire 2018 zijn gemeenten geïnformeerd over de structurele verhoging van de raadsledenvergoeding in gemeenten tot 24.000 inwoners. De fondsbeheerders hebben ervoor gekozen om de middelen toe te kennen via een integratie-uitkering. Het benodigde bedrag van € 9,76 miljoen is vanaf 2019 onttrokken aan de algemene uitkering via een verlaging van de uitkeringsfactor.

Bij deze circulaire is de integratie-uitkering geactualiseerd. Dit heeft tot gevolg dat de uitkering vanaf 2021 met € 0,30 miljoen toeneemt naar in totaal € 10,07 miljoen.
De actualisatie komt voort uit enerzijds een afname van het aantal gemeenten dat recht heeft op de uitkering: vanwege herindelingen en/of bevolkingsgroei is een aantal gemeenten in inwoneraantal gegroeid naar meer dan 24.000 inwoners. Anderzijds diende het toegenomen verschil tussen de hoogte van de oude raadsledenvergoeding en de nieuwe vergoeding gecompenseerd te worden vanwege de jaarlijkse indexatie.
Bij de berekening van deze actualisatie hebben de fondsbeheerders de nieuwe vergoedingen (per 1 januari 2021) vergeleken met de gehanteerde oude raadsvergoedingsbedragen, waarbij die laatste zijn gecorrigeerd met de jaarlijkse indexatiepercentages (2019 tot en met 2021) die zijn vastgelegd in het rechtspositiebesluit voor decentrale politieke ambtsdragers.

De nieuwe verdeling van de integratie-uitkering Verhoging raadsledenvergoeding kleine gemeenten staat opgenomen in bijlage 3.2-17 van deze circulaire. Een uitgebreide berekening van de actualisatie is opgenomen in de gemeentefondsrubriek op internet.

Zoals gemeld in paragraaf 2.2-4 van de meicirculaire 2019 is het voornemen om de integratie-uitkering in het kader van de herijking van het gemeentefonds over te hevelen naar de algemene uitkering. Dat zal naar verwachting plaatsvinden per 2023.

18. Versterking arbeidsmarktregio's

De gemeente 's-Hertogenbosch, centrumgemeente van arbeidsmarktregio Noordoost-Brabant, is bereid gevonden om vanaf 1 juli 2021 namens gemeenten de dienstverlening voor landelijke werkgevers op te zetten voor de gemeentelijke doelgroepen van de Participatiewet. Daarbij heeft de gemeente de beleids- en bestedingsvrijheid om de dienstverlening op te zetten. De middelen voor 's-Hertogenbosch zijn toegevoegd aan de decentralisatie-uitkering Versterking arbeidsmarktregio's. Om de centrumgemeente 's-Hertogenbosch meerjarig zekerheid te bieden over de te ontvangen bedragen liggen de bedragen in beginsel tot en met 2023 vast (jaarlijks € 0,59 miljoen).

De decentralisatie-uitkering Versterking arbeidsmarktregio's zal in 2023 worden geëvalueerd door het ministerie van SZW en de VNG om te bezien of voor een vervolg de doelomschrijving (zoals opgenomen in de meicirculaire 2020, paragraaf 3.2-9) en uitkeringsvorm nog volstaat. In afwachting daarvan is de verdeling van de middelen voor 2023 voorlopig ook voor latere jaren gehanteerd. Zie voor verdere toelichting genoemde paragraaf van de meicirculaire 2020.

19. Aanpak discriminatie en bevorderen samenleven

Recente cijfers over (ervaren) discriminatie laten zien dat discriminatie naar herkomst veel voorkomt in Nederland. Het ministerie van SZW spant zich er voor in om discriminatie naar herkomst te voorkomen en het samenleven te bevorderen. Lokaal bestuur kan hier een belangrijk rol in vervullen. Gemeenten ontvangen op aanvraag een decentralisatie-uitkering met als doel het stimuleren van effectief maatschappelijk initiatief op lokaal niveau ter voorkoming van discriminatie op grond van religie, levensovertuiging en ras (huidskleur, afkomst, nationale of etnische achtergrond) en het bevorderen van het samenleven. In 2021 ontvangen 9 gemeenten een bijdrage voor in totaal € 0,22 miljoen. Het gaat per gemeente (of gemeentelijk samenwerkingsverband) om eenmalig € 25.000. Voor sommige ontvangers is het bedrag iets lager vanwege de noodzakelijk afdracht van de btw-component aan het BTW-compensatiefonds. In bijlage 3.2-19 is de verdeling per gemeente opgenomen.

20. Knelpunten verdeelproblematiek

De meerjarenraming strekt zich met ingang van deze circulaire uit tot en met het jaar 2026. Daardoor wordt in deze circulaire de toename van de decentralisatie-uitkering Knelpunten verdeelproblematiek voor dat jaar zichtbaar met een bedrag van € 95.000 (zie ook paragraaf 2.2-4). Deze decentralisatie-uitkering houdt verband met btw-aspecten ten aanzien van wegen die in beheer zijn van waterschappen.

21. Veilige Steden

Zoals aangekondigd in de decembercirculaire 2020 (paragraaf 3.2-15) ontvangt de gemeente Enschede ook in 2021 een bijdrage van € 30.000 in verband met het programma Veilige Steden van het ministerie van OCW. Het programma heeft als doel de sociale veiligheid van vrouwen in de

publieke ruimte te vergroten.

22. LHBTI-emancipatiebeleid

De gemeente Ede heeft zich als nieuwe zogenoemde Regenboogstad aangemeld. De gemeente ontvangt voor de jaren 2021 en 2022 een bijdrage van € 20.000 per jaar. Regenboogsteden zetten zich in voor de gezamenlijke doelstelling de veiligheid, weerbaarheid en sociale acceptatie van LHBTI (Lesbische vrouwen, Homoseksuele mannen, Biseksuelen, Transgenderpersonen en intersekse personen) verder te bevorderen.

3.3. Verdeling bestaande decentralisatie- en integratie-uitkeringen en overige mededelingen

Deze paragraaf licht de wijzigingen in de decentralisatie-en integratie-uitkeringen toe die niet gepaard gaan met een wijziging in het macrobudget van de betreffende uitkering. Daarnaast bevat de paragraaf overige mededelingen die betrekking hebben op de decentralisatie-en integratie-uitkeringen.

3.3.1 Maatschappelijke opvang

Het macrobudget van de decentralisatie-uitkering Maatschappelijke opvang is voor uitkeringsjaar 2021 ten opzichte van de decembercirculaire 2020 met € 10 miljoen opgehoogd. Dit is reeds gemeld in de aanvullende brief van maart 2021 over de coronacompensatie[25]. Verder is voor de jaren 2020 en verder de verdeling van deze uitkering aangepast door het gebruik van actuelere basisgegevens voor de maatstaven. Bovendien geldt voor de uitkeringsjaren 2022 en verder dat de verdeling is gewijzigd doordat de gemeente Veenendaal overgaat van centrumgemeente Amersfoort naar centrumgemeente Ede.

De verdeling over de gemeenten is opgenomen in bijlage 3.3.1. De achterliggende berekeningswijze treft u aan in de internetbijlage.

3.3.2 Basisregistratie Personen (BRP): centralisering inschrijving vergunninghouders

Enkele gemeenten ontvangen een bijdrage in verband met het inrichten en in stand houden van een zogeheten BRP-straat. Vanwege wijziging van de taakverdeling tussen de operationele BRP-straten wordt de verdeling van de decentralisatie-uitkering aangepast. In overleg tussen Rijk en betrokken gemeenten is met ingang van 2021 de volgende verdeling overeengekomen: Arnhem (€ 626.515), Cranendonck (€ 885.423), Gilze en Rijen (€ 626.515), Haarlemmermeer (€ 290.000) en Westerwolde (€ 2.302.198).

[25] Aanvullende brief gemeentefonds maart 2021 | Circulaire | Rijksoverheid.nl

3.3.3 Kinderen in een AZC

In paragraaf 2.2-6 van de septembercirculaire 2018 zijn gemeenten geïnformeerd dat zij vanaf 2019 volledig verantwoordelijk worden voor de organisatie en financiering van jeugdhulp, inclusief de jeugd-ggz, aan kinderen in een AZC. Hiervoor is structureel € 5,1 miljoen beschikbaar. Bijlage 3.3.3 bevat de definitieve verdeling voor 2020. Deze verdeling is gebaseerd op de cijfers van januari 2020 tot en met december 2020. Deze bedragen zijn voorlopig ook voor 2021 en verder gehanteerd.

3.3.4 Armoedebestrijding kinderen

In paragraaf 4.2-1 van de decembercirculaire 2016 zijn gemeenten geïnformeerd over de € 85 miljoen die vanaf 2017 structureel beschikbaar is gesteld voor de bestrijding van de gevolgen van armoede onder kinderen. Jaarlijks vindt in de meicirculaire actualisatie plaats van de verdeling voor het jaar t+1 en verder. De middelen worden verdeeld op basis van CBS-gegevens over kinderen met een kans op armoede[26]. De verdeling over de gemeenten voor 2022 en verder is gebaseerd op gegevens over het jaar 2018 en is opgenomen in bijlage 3.3.4.

3.3.5 Kerkenvisies

Bijlage 3.3.5 bevat de volgende tranche gemeenten die via de decentralisatie-uitkering Kerkenvisies een bijdrage ontvangt voor de ontwikkeling van integrale kerkenvisies op gemeentelijk niveau.

3.3.6 Extra kosten verkiezingen 2021 i.v.m COVID-19

Zoals gemeld in de septembercirculaire 2020, paragraaf 3.2-4, ontvangen de gemeenten die bij de Tweede Kamerverkiezing in 2021 meededen aan het experiment centraal tellen een bijdrage van in totaal circa € 0,5 miljoen voor meerkosten die gerelateerd zijn aan COVID-19. Dit zal in de septembercirculaire 2021 worden verwerkt.

[26] Zie voor gehanteerde CBS-gegevens: https://jmopendata.cbs.nl/#/JM/nl/dataset/20233NED/table?dl=3801D

4. Overige mededelingen

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat diverse mededelingen over de gemeentefinanciën. Paragraaf 4.2 bevat mededelingen over het gemeentefonds die zowel betrekking hebben op de algemene uitkering als op de integratie- en decentralisatie-uitkeringen. Vervolgd wordt met mededelingen op het terrein van de gemeentefinanciën.

4.2 Gemeentefondstotalen, bevoorschotting en nominale ontwikkelingen

Gemeentefondstotalen

Tabel 4.2.1 bevat een overzicht van de gemeentefondstotalen 2021-2026. In de tabel zijn de bedragen uit de hoofdstukken 2 en 3 bij elkaar gebracht.

Tabel 4.2.1 Gemeentefondstotalen 2021-2026 (in duizenden euro's)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Algemene uitkering	28.496.874	28.282.613	28.526.142	29.082.173	29.860.138	30.780.114
DU/IU	5.673.099	5.211.319	5.093.763	5.044.216	4.980.662	4.931.602
Totaal	**34.169.973**	**33.493.932**	**33.619.905**	**34.126.389**	**34.840.800**	**35.711.716**

Bevoorschotting

De bedragen 2021 uit de tabel zullen worden verwerkt in de bevoorschotting vanaf de eerste dinsdag in juli ofwel 6 juli 2021. Tot dat tijdstip is de bevoorschotting gebaseerd op de decembercirculaire 2020. Op de eerste dinsdag in juli zullen ook eventuele verrekeningen plaatsvinden als er eerder dit jaar te veel of juist te weinig voorschot is verstrekt. Verrekeningen over voorgaande uitkeringsjaren worden eveneens in juli uitgevoerd.

Over de voorschotten voor het uitkeringsjaar 2022 volgt informatie in de septembercirculaire 2021.

Voor de volledigheid: aan de berekening van de voorschotten kunnen geen rechten worden ontleend voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen.

Nominale ontwikkelingen

De algemene uitkering is via het accres afhankelijk van de ontwikkeling van de totale rijksuitgaven (accresrelevante uitgaven; ARU) waarin rekening is gehouden met loon- en prijsontwikkelingen. Daarmee is de algemene uitkering in de meerjarenraming uitgedrukt in het prijspeil van het betreffende jaar ofwel in lopende prijzen. De decentralisatie-uitkeringen kennen geen correctie voor loon- en prijsontwikkelingen en betreffen nominale bedragen. De integratie-uitkeringen worden wel ieder jaar opnieuw geïndexeerd volgens de voor dat jaar van toepassing zijnde loon- en prijsontwikkeling (constante prijzen).

Het is van belang dat gemeenten in hun ramingen rekening houden met de loon- en prijsontwikkelingen. Om gemeenten, die niet beschikken over eigen loon- en prijsindexen, te

faciliteren bij het omgaan met nominale ontwikkelingen is tabel 4.2 opgenomen. De tabel bevat een aantal loon- en prijsindicatoren die het CPB onderscheidt voor de overheidssector. De cijfers zijn ontleend aan de meest recente publicaties van het CPB. Voor nadere informatie verwijzen wij naar de regelmatig bijgestelde prognoses op de website van het CPB (CPB), met name de rubriek Centraal Economisch Plan 2021.

Tabel 4.2.2 Prijsindexen CPB* CEP 2021

mutaties per jaar in %	2021	2022	2023	2024	2025	2026**
Prijs bruto binnenlands product (pbbp)	1,5	1,6	1,9	1,6	1,6	1,6
Prijs nationale bestedingen (pnb)	1,9	1,7	1,5	1,4	1,5	1,5
Nationale consumentenprijsindex (cpi)	1,9	1,5	1,7	1,7	1,7	1,7
Loonvoet sector overheid	2,0	1,5	2,3	2,1	2,4	2,4
Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers	2,0	1,2	2,0	1,8	2,1	2,1
Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc)	2,0	1,4	1,5	1,5	1,5	1,5

*toelichting/ verduidelijking bij de kerngegevens is te vinden op: https://www.cpb.nl/artikel/toelichting-bij-kerngegevenstabel

** cijfers 2025 zijn doorgetrokken naar 2026

4.3 Herijking verdeling gemeentefonds

Op 2 februari 2021 hebben de fondsbeheerders de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) advies gevraagd over het voorlopige voorstel voor de nieuwe verdeling van het gemeentefonds. De adviesaanvraag en de (achterliggende berekening van de) voorlopige uitkomsten zijn gepubliceerd op de website van de rijksoverheid[27]. De ROB heeft op 26 maart 2021 in een tussenbericht aan de fondsbeheerders om meer toelichting op de keuzes en effecten gevraagd en enkele kritische kanttekeningen geplaatst bij de uitlegbaarheid van de uitkomsten, met name in het sociaal domein[28]. Daarnaast heeft de Tweede Kamer naar aanleiding van de adviesaanvraag vragen gesteld en hebben de fondsbeheerders veel reacties en vragen gekregen van gemeenten.

Ook is bij de eerder aangekondigde actualisatie van het verdeelvoorstel gebleken dat voor een van de verdeelmaatstaven in het sociaal domein een betere bron beschikbaar is als indicatie voor de gezondheid van de bevolking. Het betreft de verdeelmaatstaf die meet hoeveel inwoners gebruik maken van specialistische GGZ.

De fondsbeheerders betrekken de nieuwe bron bij de nadere analyse die momenteel wordt uitgevoerd naar aanleiding van de reacties van de ROB, gemeenten en de Tweede Kamer. De VNG is nauw bij dit vervolgonderzoek betrokken.

Met de ROB is afgesproken dat het nieuwe verdeelvoorstel, zodra het gereed is, tezamen met de antwoorden op de vragen uit het tussenbericht met hem gedeeld zal worden, opdat hij tot een eindadvies kan komen. Het aangepaste verdeelvoorstel zal naar verwachting begin juni 2021 gereed zijn en – samen met de geactualiseerde voorlopige uitkomsten per gemeente – op de website van de rijksoverheid worden gepubliceerd. Het gaat naast een aangepast verdeelvoorstel –

[27] Kamerbrief over adviesaanvraag verdeelvoorstel herijkt gemeentefonds | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl
[28] Tussenbericht herijking gemeentefonds | Brief | Raad voor het Openbaar Bestuur (raadopenbaarbestuur.nl)

op basis van onderzoeksjaar 2017 – om actualisatie van de uitkomsten naar 2019. De actualisatie naar 2019 betreft in ieder geval de gegevens van de verdeelmaatstaven, het totaal te verdelen bedrag per beleidsterrein (cluster) en wijzigingen in de gemeentelijke indeling. Ook de VNG zal om advies worden gevraagd. Besluitvorming over de invoering van de nieuwe verdeling – voorzien per 1 januari 2023 - is aan het nieuwe kabinet. Na definitieve besluitvorming vindt zo spoedig mogelijk de verwerking in de circulaire van het gemeentefonds plaats. De herverdeeleffecten zullen op dat moment definitief worden bepaald.

4.4 Evaluatie normeringssystematiek

In paragraaf 4.4 van de decembercirculaire 2020 bent u geïnformeerd over de evaluatie van de normeringssystematiek. Conform de afspraak gemaakt in het bestuurlijk overleg[29] is de Raad voor het Openbaar Bestuur om advies gevraagd over de toekomst van het accres. Dit advies zal begin juni door de Raad gepubliceerd worden. Het is aan een nieuw kabinet om in overleg met de medeoverheden te besluiten hoe in de toekomst met het accres om te gaan.

4.5 Financiële positie gemeenten

Het afgelopen jaar heeft Cebeon onderzoek gedaan naar de financiële positie van gemeenten en het voorzieningenniveau. De uitkomsten van dit onderzoek zijn besproken tijdens het Bestuurlijk overleg Financiële verhoudingen (BOFv) van 7 april 2021 en de minister van BZK heeft op 15 april 2021 de Tweede Kamer geïnformeerd over de uitkomsten van dit onderzoek[30]. Het onderzoek doet ook aanbevelingen over het monitoren van de financiële positie van gemeenten. De komende maanden wordt met gemeenten, VNG en provinciaal toezichthouders het gesprek hierover voortgezet.

4.6 Rapport Stuurgroep maatregelen financiële beheersbaarheid Jeugdwet

Naar aanleiding van het door AEF verrichte onderzoek over het structureel benodigde budget voor jeugdzorg[31] heeft een stuurgroep van Rijk en gemeenten onder voorzitterschap van mevrouw drs. M. Sint een reeks maatregelen in kaart gebracht die moeten leiden tot een toekomstbestendig jeugdstelsel.

Op 23 april 2021 is dit rapport op de website van de rijksoverheid gepubliceerd[32]. Het rapport van AEF en het rapport van de stuurgroep laten zien dat het nodig is om de beheersbaarheid van het jeugdstelsel ingrijpend te verbeteren, zowel door effectievere en meer doelmatige sturing door (samenwerkende) gemeenten als door aanpassingen in het stelsel.

Op verzoek van de VNG heeft een onafhankelijke Commissie van Wijzen zich gebogen over het

[29] Kamerstukken 2020/21, 35420, nr. 43.
[30] Tweede Kamer Vergaderjaar 2020-2021, 35 570 B 19
[31] Kamerbrief resultaten onderzoek structureel benodigd budget jeugdzorg | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl
[32] Aanbieding rapport Stuurgroep maatregelen financiële beheersbaarheid Jeugdwet | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl

structureel benodigde budget voor jeugdzorg en de te treffen maatregelen om het jeugdstelsel toekomstbestendig te maken. Het rapport van de Commissie van Wijzen is 28 mei 2021 openbaar geworden en kunt u vinden op Detail 2021D20519 | Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Gegeven de urgentie van het onderwerp gaat het huidige kabinet op korte termijn in gesprek met de VNG om gegeven het advies van de Commissie van Wijzen de vervolgstappen te bepalen om te komen tot een 'Ontwikkelagenda jeugdzorg'. Hierbij worden ook andere relevante partners (organisaties van cliënten, professionals, aanbieders) betrokken. De definitieve vaststelling van de ontwikkelagenda is aan een nieuw kabinet in overleg met gemeenten en andere betrokken partijen.

Op dit moment zijn het kabinet en de VNG in gesprek over de uitkomsten van het advies van de Commissie van Wijzen. Over de uitkomst hiervan wordt u voor 1 juli geïnformeerd.

4.7 Richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg in begroting en meerjarenraming

In 2019 en 2020 zijn het ministerie van BZK, de VNG en de provinciale toezichthouders een richtlijn overeengekomen over hoe gemeenten in hun meerjarenraming met deze onzekerheid kunnen omgaan. Deze richtlijn is nog steeds van kracht en zal worden aangepast zodra de gesprekken tussen het kabinet en de VNG zijn afgerond. De samenvatting van de huidige richtlijn is als volgt:

1. De extra middelen jeugdzorg voor de jaren 2019 tot en met 2022, die onderdeel uitmaken van de algemene uitkering, worden als structureel dekkingsmiddel aangemerkt.
2. Voor de jaren na 2022 kan door de gemeente een stelpost 'Uitkomst onderzoek jeugdzorg' geraamd worden: per gemeente naar rato van de € 300 miljoen (in 2022).
3. Deze stelpost 'Uitkomst onderzoek jeugdzorg' kan als structureel opgenomen worden.
4. Voorwaarde is dat daarnaast de gemeente tevens zelf maatregelen neemt in het kader van de transformatie rondom jeugdzorg en ggz mede gericht op beheersing van de kosten. Gemeenten spelen immers zelf ook een actieve rol in de transformatie en daarmee ook in het kunnen beperken van de uitgaven.

Voor meer informatie wordt verwezen naar de richtlijn uit 2019 op de website van de rijksoverheid[33].

4.8 Advies raming ruimte onder het plafond BCF

Met ingang van het begrotingsjaar 2019 is de wijze van verwerking van de ruimte onder het plafond van het BTW-compensatiefonds (BCF) in de raming van de algemene uitkering in de circulaires gewijzigd (zie paragraaf 2.2-2 van de meicirculaire 2018). Deze raming bevat niet meer de ruimte onder het plafond BCF voor het jaar t+1 en verder. Voor het jaar t volgt een eerste raming van deze ruimte in de komende septembercirculaire. Het is aan de gemeenten zelf om een

[33] https://www.rijksoverheid.nl/binaries/rijksoverheid/documenten/circulaires/2019/05/31/meicirculaire-gemeentefonds-2019/Richtlijn+ramen+extra+middelen+jeugdzorg+05072019+def.pdf

reële meerjarenraming op te nemen voor het BCF.

Voor een goede raming van de ruimte onder het plafond BCF is inzicht nodig in de toekomstige ontwikkeling van de omvang van het BCF en vooral in de toekomstige declaraties. Om een niet onderbouwde (oplopende) raming van de ruimte onder het plafond BCF te voorkomen biedt de ruimte na de laatst bekende declaraties om die reden het meeste houvast als raming voor de komende jaren.

Het ministerie van BZK heeft in afstemming met de VNG en de provinciale toezichthouders een advies opgesteld over de wijze waarop de ruimte onder het plafond BCF door gemeenten kan worden opgenomen als verwachte bate. Dit advies luidt:

Gezien de onzekerheid over de toekomstige ontwikkeling van de ruimte onder het plafond BCF, adviseren we om voorzichtigheid in acht te nemen door een raming op te nemen, die maximaal gebaseerd is op de meest recente, gerealiseerde ruimte onder het plafond BCF.

Voor de begroting 2022 is dit de realisatie 2020 zoals die in deze circulaire is opgenomen.
De provinciale toezichthouders gebruiken dit advies als richtlijn bij het beoordelen van de (meerjaren)begroting 2022-2025.

4.9 Rechtmatigheid jaarstukken gemeenten

Het ministerie van BZK deed in 2020 onderzoek naar de jaarstukken van gemeenten over 2019, gericht op het oordeel van de accountant op het aspect rechtmatigheid. De strekking van de controleverklaring van de accountant is vooral van belang voor de gemeenteraad, bij de invulling van de controlerende rol. Het aandeel gemeenten met een goedkeurend oordeel op rechtmatigheid is in 2019 gestabiliseerd. In totaal 98 procent van de gemeenten had een goedkeurende verklaring op getrouwheid, 86 procent had een goedkeurende verklaring op rechtmatigheid.

Net als over verslagjaren 2017 en 2018 is het sociaal domein niet langer de belangrijkste reden dat gemeenten geen goedkeurende verklaring voor rechtmatigheid kregen. Bij gemeenten met een anders dan goedkeurende verklaring was dit vaker te wijten aan fouten en onzekerheden die optraden bij (Europese) aanbestedingen. Het ministerie berichtte de Tweede Kamer hierover in november 2020[34]. In de brief zijn een aantal acties aangekondigd. Zo zullen in samenwerking met de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en Kenniscentrum Europa Decentraal regiobijeenkomsten worden georganiseerd.

4.10 Introductie benchmark woonlasten

Overleg tussen het Rijk en de VNG heeft geleid tot de publicatie van de tweede benchmark

[34] Verantwoording van gemeenten over het verslagjaar 2019 | Tweede Kamer der Staten-Generaal

woonlasten in de Atlas van de lokale lasten 2021 van het COELO[35]. De benchmark is ingevoerd om jaarlijks de ontwikkeling van de lokale lasten inzichtelijker te maken. Hiermee is afgestapt van de afspraak dat de ontwikkeling van de lokale lasten jaarlijks wordt gemonitord met de macronorm onroerendezaakbelasting (ozb, de macronorm). De benchmark betreft een vergelijking van de gemeentelijke woonlasten (ozb, riool- en afvalstoffenheffing) en de gemeentelijke tariefontwikkeling binnen een provincie. Ook de landelijke en provinciale gemiddelden worden vergeleken. Middels deze (grafische) vergelijking worden de onderlinge verschillen tussen gemeenten nog inzichtelijker gemaakt. Het overzicht vergelijkt binnen de provincie de tariefswijzigingen per gemeente en het cumulatief bedrag van de drie heffingen per gemeente. De benchmark geeft gemeenten meer inzicht in het eigen beleid ten opzichte van het beleid van andere gemeenten. Deze informatie kan benut worden om het eigen beleid verder vorm te geven.

4.11 Landelijk gemiddelde kengetal belastingcapaciteit

Op basis van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) nemen gemeenten en provincies in begroting en jaarrekening een uniforme basisset van vijf financiële kengetallen op om informatie te geven over de financiële positie. In de meicirculaire wordt jaarlijks de benodigde informatie voor de berekening van het kengetal belastingcapaciteit opgenomen, zoals aangegeven in de ministeriele regeling over de berekeningswijze van de financiële kengetallen BBV. Voor gemeenten gaat het om het landelijk gemiddelde voor de gemeentelijke woonlasten van een meerpersoonshuishouden. Het laatst bekende gemiddelde bedraagt voor 2021 € 811 (jaar t-1)[36]. In begroting en jaarverslag 2022 (jaar t) kan dit gemiddelde worden gebruikt voor de berekening van het kengetal belastingcapaciteit in de verschillende jaren.

4.12 Website gemeentefinanciën: www.findo.nl

De gegevens in de online database met informatie over de financiën van decentrale overheden[37] worden op regelmatige basis geactualiseerd. Wat betreft de informatie over de uitkeringen uit het gemeentefonds bevat de database de stand decembercirculaire 2020. De gegevens uit deze circulaire zullen zo spoedig mogelijk worden verwerkt, zodat u de meest actuele stand kunt raadplegen.

De Iv3-data, zoals die door gemeenten en provincies zijn aangeleverd bij het CBS, en informatie over de financiële kengetallen zijn bijgewerkt tot en met de begroting van 2021. Ook zijn de originele begrotingen en jaarstukken van gemeenten en provincies tot en met 2019 (jaarrekeningen) en 2021 (begrotingen) aan de website toegevoegd. Door deze informatie en openbare documenten op één plaats beschikbaar te stellen, wil het ministerie van BZK bijdragen aan de transparantie en openbaarheid van de financiën van decentrale overheden.

De database wordt de komende tijd verder uitgebreid. Suggesties voor de doorontwikkeling van de

[35] https://www.coelo.nl/index.php/nieuws/435-atlas-van-de-lokale-lasten-2021
[36] https://www.coelo.nl/index.php/wat-betaal-ik-waar/interactieve-kaarten/atlas-gemeenten-2021
[37] www.findo.nl

database kunt u mailen naar de postbus gemeentefonds (postbus.gf@minbzk.nl).

4.13 Analyse gemeentebegrotingen

De gemeente kan haar financiële situatie op verschillende manieren (laten) onderzoeken. In de eerste plaats kan de gemeente zelf onderzoek doen naar haar uitgaven met een begrotingsanalyse. Op verzoek kan de rijksoverheid daarnaast, samen met de provincie, de financiën van de gemeente vergelijken met die van andere gemeenten, de zogenoemde begrotingsscan. Tot slot kunnen gemeenten met behulp van de provincie en de rijksoverheid de financiële gevolgen van een herindeling (laten) onderzoeken door middel van een herindelingsscan. Voor meer informatie wordt verwezen naar: https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/financieel-toezicht-gemeenten-en-provincies/financiele-scans-gemeenten.

4.14 Publicatie Iv3-informatievoorschrift

In juni zal het ministerie van BZK het Iv3-informatievoorschrift voor gemeenten en gemeenschappelijke regelingen voor 2022 publiceren. Naar aanleiding van de invoering van de Omgevingswet in 2022 zijn omschrijvingen van taakvelden in het fysieke domein onder de loep genomen en waar nodig aangescherpt. Ook zijn omschrijvingen aangepast om de overgang naar de Omgevingswet weer te geven. De indeling in taakvelden en categorieën blijft gelijk aan voorgaande jaren. Over het informatievoorschrift zal te zijner tijd melding worden gemaakt op de internetpagina van BZK over Iv3[38] en in de IBI Nieuwsbrief[39].

4.15 Schatkistbankieren: drempelbedrag en belastingkantoren

In de beleidsdoorlichting schatkistbankieren van juli 2019 is onder meer geconstateerd dat decentrale overheden kampen met administratieve lasten bij schatkistbankieren. Het kabinet heeft in de beleidsdoorlichting het probleem erkend dat met name decentrale overheden die structureel rood staan en slechts incidenteel overtollige middelen hebben met hogere administratieve lasten te maken hebben dan gewenst is. Met een eventuele verhoging dan wel een andere berekening van het drempelbedrag wilde het kabinet aan deze bezwaren tegemoet komen[40]. Na een overlegtraject met alle betrokken partijen is er overeenstemming bereikt om het drempelbedrag te verhogen. Dit akkoord is bevestigd in het Bestuurlijk Overleg Financiële verhoudingen (BOFv) van 7 april 2021. Het drempelbedrag dat is vastgelegd in artikel 7 lid 2 van de Regeling schatkistbankieren decentrale overheden[41] zal worden aangepast op onderstaande punten:

- een verhoging van de ondergrens van € 0,25 miljoen naar € 1 miljoen;
- een verhoging van het percentage begrotingstotaal t/m € 0,5 miljoen van 0,75% naar 2%.

[38] https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/uitwisseling-financiele-gegevens-met-sisa-en-iv3/informatie-voor-derden-iv3
[39] https://www.rijksoverheid.nl/abonneren/abonnementen?context=inschrijven%2Denkele%2Dnieuwsbrief&titel=ibi%2Dnieuwsbrief&nieuwsbrief%2Did=32937be8%2De7da%2D45f5%2Da6a7%2D638584464592
[40] Zie Kamerstuk 31935, nrs. 53 en 60 voor de doorlichting, kabinetsreactie en Kamervragen.
[41] Regeling schatkistbankieren decentrale overheden: https://wetten.overheid.nl/BWBR0034336/

Op verzoek van de geconsulteerde decentrale overheden en de koepelorganisaties zal de aanpassing van de regeling zo snel mogelijk worden doorgevoerd. Het is de bedoeling de wijziging per 1 juli 2021 in te laten gaan. Dit betekent dat provincies, gemeenten en waterschappen op basis van hun verantwoordingsvoorschriften[42] twee drempelbedragen voor 2021 moeten hanteren, te weten:

- een drempelbedrag voor het eerste en tweede kwartaal (huidige situatie);
- een drempelbedrag voor het derde en vierde kwartaal (nieuwe situatie).

Voor de bijzondere situatie van de belastingkantoren met omvangrijke geldstromen ten opzichte van hun begrotingstotaal is een aparte oplossing aangedragen binnen de huidige regeling. Op basis van de toelichting op artikel 2 van de Regeling schatkistbankieren decentrale overheden kunnen deelnemers een verzoek indienen om een bestaande bankrekening (als werkrekening) direct te koppelen aan het stelsel van saldoregulatie, zonder hierbij gebruik te maken van een 'tussenrekening'. Een directe koppeling van deze rekeningen reduceert de administratieve lasten. Handmatige overboekingen zijn daardoor niet meer nodig. Deze optie zal actief onder de aandacht worden gebracht van de belastingkantoren. Voor informatie hiervoor kan contact worden opgenomen met Het Agentschap der Generale Thesaurie via het mailadres schatkistbankieren@minfin.nl.

4.16 Redelijk peil 2022

De Financiële-verhoudingswet (Fvw) bepaalt dat de eigen inkomsten van een gemeente een bepaald 'redelijk peil' moeten hebben, wil zij in aanmerking komen voor een aanvullende uitkering op basis van artikel 12 Fvw. De berekening van het redelijk peil aan eigen inkomsten voor 2022 is opgenomen in bijlage 4.17.

[42] Artikel 52c Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten en artikel 4.61a Waterschapsbesluit.

Bijlagen

Bijlage 2.1.1 Bedragen per eenheid en uitkeringsfactor 2021

Tabel 1 Verdeeltabel 2021 (bedragen in euro's in basis)

maatstaven en uitkeringsfactor	b.p.e. 2021 stand maart 2021	wijzigingen sinds maart 2021	b.p.e. 2021 stand mei 2021
OZB (woningen eigenaar)	-0,089424%	0,000000%	-0,089424%
OZB (niet woningen gebruiker)	-0,128105%	0,000000%	-0,128105%
OZB (niet woningen eigenaar)	-0,158957%	0,000000%	-0,158957%
inwoners	161,27	0,21	161,48
kernen met minstens 500 adressen	60329,89	0,00	60329,89
OZB waarde niet woningen (in mln)	380,05	0,00	380,05
jongeren < 18 jaar	723,08	53,65	776,73
ouderen > 64 jaar	107,33	0,00	107,33
ouderen 75 t/m 84 jaar	26,45	0,00	26,45
waddeninwoners, t/m 2500 inwoners	201,79	0,00	201,79
waddeninwoners, van 2501 t/m 7500 inwoners	132,44	0,00	132,44
waddeninwoners, vanaf 7501 inwoners	33,62	0,00	33,62
huishoudens met laag inkomen	30,83	0,00	30,83
huishoudens met laag inkomen (drempel)	715,84	0,00	715,84
bijstandsontvangers	2152,96	0,00	2152,96
loonkostensubsidie	1954,21	0,00	1954,21
uitkeringsontvangers	86,77	0,00	86,77
minderheden	326,12	0,00	326,12
minderheden (drempel)	325,13	0,00	325,13
eenouderhuishoudens	825,53	73,18	898,71
eenpersoonshuishoudens	54,26	0,00	54,26
huishoudens	90,74	0,00	90,74
klantenpotentieel lokaal	46,18	0,00	46,18
klantenpotentieel regionaal	24,77	0,00	24,77
leerlingen (V)SO	230,78	0,00	230,78
leerlingen VO	370,50	0,00	370,50
achterstandsleerlingen (drempel)	2312,25	0,00	2312,25
extra groei leerlingen VO	220,56	0,00	220,56
extra groei jongeren	249,86	0,00	249,86
land	41,10	0,00	41,10

(voortzetting op de volgende bladzijde)

Tabel 1 Verdeeltabel 2021 (bedragen in euro's in basis)

maatstaven en uitkeringsfactor	b.p.e. 2021 stand maart 2021	wijzigingen sinds maart 2021	b.p.e. 2021 stand mei 2021
land * bodemfactor gemeente	26,89	0,00	26,89
binnenwater	38,03	0,00	38,03
buitenwater	22,97	0,00	22,97
oppervlakte bebouwing	588,37	0,00	588,37
oppervlakte bebouwing woonkernen	2.284,96	0,00	2.284,96
oppervlaktebebouwing buitengebied	1.921,87	0,00	1.921,87
opp. bebouwing kern * bodemfactor kern	3.089,49	0,00	3.089,49
opp. beb. buitengebied * bf. buitengebied	1.525,03	0,00	1.525,03
woonruimten	58,18	0,00	58,18
woonruimten * bodemfactor kern	50,79	0,00	50,79
opp. historische kernen, <40 ha	3.200,28	0,00	3.200,28
opp. historische kernen, 40-64 ha	6.928,07	0,00	6.928,07
opp. historische kernen, >64 ha	15.081,92	0,00	15.081,92
lengte historisch water	15,58	0,00	15,58
bewoonde oorden 1930	31,39	0,00	31,39
hist.woningen in bewoonde oorden	85,74	0,00	85,74
ISV (a)	6.087.306,96	0,00	6.087.306,96
ISV (b)	3.736.019,31	0,00	3.736.019,31
omgevingsadressendichtheid (OAD)	58,92	0,00	58,92
omgevingsadressendichtheid (drempel)	23,72	0,00	23,72
oeverlengte * bodemfactor gemeente	11,72	0,00	11,72
oeverlengte * dichtheid * bf. gemeente	5,82	0,00	5,82
kernen	9.098,92	0,00	9.098,92
kernen * bodemfactor buitengebied	14.878,30	0,00	14.878,30
bedrijfsvestigingen	74,80	0,48	75,28
vast bedrag voor iedere gemeente	250.088,62	0,00	250.088,62
vast bedrag voor Amsterdam	104.966.340,63	0,00	104.966.340,63
vast bedrag voor Rotterdam	64.491.778,38	0,00	64.491.778,38
vast bedrag voor Den Haag	51.002.420,84	367.472,81	51.369.893,65
vast bedrag voor Utrecht	30.708.535,84	0,00	30.708.535,84
vast bedrag Waddengemeenten	150.164,11	0,00	150.164,11

1 Voor Baarle-Nassau twee maal het vaste bedrag.

(voortzetting op de volgende bladzijde)

Tabel 1 Verdeeltabel 2021 (bedragen in euro's in basis)

maatstaven en uitkeringsfactor	b.p.e. 2021 stand maart 2021	w ijzigingen sinds maart 2021	b.p.e. 2021 stand mei 2021
jeugdigen in gezinnen met armoederisico	239,87	28,73	268,60
basisonderw ijsleerlingen met leerlingengew icht 0,3	-1.595,64	-191,14	-1.786,78
basisonderw ijsleerlingen met leerlingengew icht 1,2	-2.504,11	-299,98	-2.804,09
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen (huishoudens)	-122,27	-14,65	-136,92
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen (huishoudens met kinderen)	-478,41	-57,31	-535,72
ouders met langdurig psychisch medicijngebruik	3.529,79	422,84	3.952,63
eenouderhuishoudens met 2 of meer kinderen	1.249,12	149,64	1.398,76
bijstandshuishoudens met minderjarige kinderen	643,95	77,14	721,09
bijstandsontvangers eenouderhuishoudens	1.705,61	204,32	1.909,93
uitkeringsontvangers minus bijstandsontvangers	1.060,77	103,35	1.164,12
Wajong	876,32	0,00	876,32
medicijngebruik met drempel	380,59	0,00	380,59
re-integratie klassiek	417.700,17	0,00	417.700,17
inw oners < 65 jaar	4,21	0,00	4,21
ouderen 65 t/m 74 jaar	0,19	0,00	0,19
ouderen 85 jaar en ouder	0,19	0,00	0,19
eenpersoonshuishoudens 65 t/m 74 jaar	16,36	0,00	16,36
eenpersoonshuishoudens 75 t/m 84 jaar	65,34	0,00	65,34
eenpersoonshuishoudens 85 jaar en ouder	114,42	0,00	114,42
huishoudens met laag inkomen 65 t/m 74 jaar	128,32	0,00	128,32
huishoudens met laag inkomen 75 t/m 84 jaar	512,88	0,00	512,88
huishoudens met laag inkomen 85 jaar en ouder	896,30	0,00	896,30
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen 65 t/m 74 jaar	117,20	0,00	117,20
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen 75 t/m 84 jaar	468,85	0,00	468,85
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen 85 jaar en ouder	820,47	0,00	820,47
bedden	0,85	0,00	0,85
uitkeringsfactor	1,659	0,017	1,676

Tabel 2 Mutaties verdeeltabel 2021 (bedragen in euro's in basis)

maatstaven	totaal	algemene mutaties	cluster Jeugd	cluster Maatsch. ondersteuning	cluster Volksgezondheid	cluster Infrastruc. en gebiedsontw.	cluster OOV	cluster Bestuur en alg. ondersteuning	cluster Overig	ontwik-keling UB	overige ontwikkelingen
inwoners	0,21		-	0,00	-	-	0,24	-0,03	-		
jongeren < 18 jaar	53,65		52,86	-	0,79	-	-	-	-		
eenouderhuishoudens	73,18		73,18	-	-	-	-	-	-		
bedrijfsvestigingen	0,48		-	-	-	0,48	-	-	-		
vast bedrag voor Den Haag	367.472,81		-	-	-	-	-	-	367.472,81		
jeugdigen in gezinnen met armoederisico	28,73		28,73	-	-	-	-	-	-		
basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 0,3	-191,14		-191,14	-	-	-	-	-	-		
basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 1,2	-299,98		-299,98	-	-	-	-	-	-		
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen (huishoudens)	-14,65		-14,65	-	-	-	-	-	-		
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen (huishoudens met l	-57,31		-57,31	-	-	-	-	-	-		
ouders met langdurig psychisch medicijngebruik	422,84		422,84	-	-	-	-	-	-		
eenouderhuishoudens met 2 of meer kinderen	149,64		149,64	-	-	-	-	-	-		
bijstandshuishoudens met minderjarige kinderen	77,14		77,14	-	-	-	-	-	-		
bijstandsontvangers eenouderhuishoudens	204,32		204,32	-	-	-	-	-	-		
uitkeringsontvangers minus bijstandsontvangers	103,35		103,35	-	-	-	-	-	-		
uitkeringsfactor	0,017	0,005								0,012	0,000

Bijlage 2.1.2 Bedragen per eenheid 2021 per cluster

Bedragen per eenheid stand meicirculaire 2021 uitkeringsjaar 2021

	totaal	cluster Eigen middelen	cluster Inkomen en participatie	cluster Samenkracht en burgerparticipatie	cluster Jeugd	cluster Maatsch. ondersteuning	cluster Educatie	cluster Volks-gezondheid	cluster Cultuur en ontsp.	cluster Infrastruc. en gebiedsontw.	cluster Riolering en reiniging	cluster OOV	cluster Bestuur en alg. ondersteuning	cluster Overig
OZB (woningen eigenaar)	-0,089424%	-0,089424%												
OZB (niet woningen gebruiker)	-0,128105%	-0,128105%												
OZB (niet woningen eigenaar)	-0,158957%	-0,158957%												
inwoners	161,48	-	7,66	3,25	-	34,08	1,04	0,77	51,81	16,32	-5,04	0,39	51,20	-
kernen met 500 of meer adressen	60.329,89	-	-	-	-	4.811,49	-	-	-	-	-	55.518,40	-	-
ozb-waarde van de niet-woningen gedeeld door 1.000.000	380,05	-	-	-	-	-	-	-	-	42,31	-	337,74	-	-
inwoners jongeren jonger dan 18 jaar	776,73	-	-	18,85	564,02	0,22	182,60	11,04	-	-	-	-	-	-
inwoners ouderen 65 jaar en ouder	107,33	-	-	1,73	-	105,16	-	0,44	-	-	-	-	-	-
inwoners ouderen 75 t/m 84 jaar	26,45	-	-	0,30	-	26,07	-	0,08	-	-	-	-	-	-
huishoudens met laag inkomen	30,83	-	-	2,81	9,58	1,57	-	0,63	-	16,24	-	-	-	-
lage inkomens met drempel	715,84	-	203,91	32,28	55,74	361,28	41,71	7,22	-	-	-	13,70	-	-
bijstandsontvangers	2.152,96	-	1.954,32	58,36	-	127,57	-	12,71	-	-	-	-	-	-
loonkostensubsidie	1.954,21	-	1.954,21	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
uitkeringsontvangers	86,77	-	-	8,16	-1,58	78,37	-	1,82	-	-	-	-	-	-
eenpersoonshuishoudens	54,26	-	23,92	-	-	30,34	-	-	-	-	-	-	-	-
minderheden	326,12	-	-	37,96	72,29	58,79	48,35	8,48	-	21,47	-	57,82	20,96	-
minderheden met drempel	325,13	-	-	-	-	-	217,61	-	-	-	-	65,25	42,27	-
eenouderhuishoudens	898,71	-	-	46,60	754,08	87,60	-	10,43	-	-	-	-	-	-
huishoudens	90,74	-	-	1,94	-	17,55	-	0,44	70,81	-	-	-	-	-
klantenpotentieel lokaal	46,18	-	-	0,59	-	8,77	-	0,13	34,00	2,02	-	0,67	-	-
klantenpotentieel regionaal	24,77	-	9,67	1,43	0,54	5,20	0,07	0,31	8,80	-0,63	-	2,00	-2,62	-
leerlingen (V)SO	230,78	-	-	-	-	-	230,78	-	-	-	-	-	-	-
leerlingen VO	370,50	-	-	0,03	-	0,09	370,37	0,01	-	-	-	-	-	-
achterstandsleerlingen met drempel	2.312,25	-	-	-	-	-	2.312,25	-	-	-	-	-	-	-
extra groei jongeren	249,86	-	-	-	-	-	249,86	-	-	-	-	-	-	-
extra groei leerlingen VO	220,56	-	-	-	-	-	220,56	-	-	-	-	-	-	-
land	41,10	-	-	0,35	-	1,13	8,59	0,08	-	28,12	-2,97	4,79	1,01	-
land *bodemfactor gemeente	26,89	-	-	-	-	-	-	-	-	25,58	1,31	-	-	-
binnenwater	38,03	-	-	0,33	-	1,08	8,56	0,08	-	27,98	-	-	-	-
buitenwater	22,97	-	-	-	-	-	-	-	-	15,28	-	7,69	-	-
oppervlakte bebouwing woonkernen	2.284,96	-	-	-	-	-	-	-	-	2.284,96	-	-	-	-

Bedragen per eenheid stand meicirculaire 2021 uitkeringsjaar 2021

	totaal	cluster Eigen middelen	cluster Inkomen en participatie	cluster Samenkracht en burgerparticipatie	cluster Jeugd	cluster Maatsch. ondersteuning	cluster Educatie	cluster Volks-gezondheid	cluster Cultuur en ontsp.	cluster Infrastruc. en gebiedsontw.	cluster Riolering en reiniging	cluster OOV	cluster Bestuur en alg. ondersteuning	cluster Overig
oppervlakte bebouwing buitengebied	1.921,87	-	-	-	-	-	-	-	-	1.921,87	-	-	-	-
oppervlakte bebouwing woonkernen * bodemfactor woonkernen	3.089,49	-	-	-	-	-	-	-	-	3.089,49	-	-	-	-
oppervlakte bebouwing buitengebied*bodemfactor buitengebied	1.525,03	-	-	-	-	-	-	-	-	1.525,03	-	-	-	-
oppervlakte bebouwing	588,37	-	-	-	-	-	-	-	-	460,21	-	128,16	-	-
woonruimten	58,18	-26,74	-	-	-	-	-	-	-	55,81	-62,65	58,66	33,10	-
woonruimten * bodemfactor woonkernen	50,79	-	-	-	-	-	-	-	-	32,15	18,64	-	-	-
opp. historische kernen, <40 ha	3.200,28	-	-	-	-	-	-	-	331,45	2.868,83	-	-	-	-
opp. historische kernen, 40-64 ha	6.928,07	-	-	-	-	-	-	-	331,25	6.596,82	-	-	-	-
opp. historische kernen, >64 ha	15.081,92	-	-	-	-	-	-	-	331,57	14.750,35	-	-	-	-
historische waterwegen	15,58	-	-	-	-	-	-	-	-	15,58	-	-	-	-
bewoonde oorden	31,39	-	-	-	-	-	-	-	-	13,95	-	-	17,44	-
bewoonde oorden met historische kernen	85,74	-	-	-	-	-	-	-	85,74	-	-	-	-	-
investeringsbudget stedelijke vernieuwing (a)	6.087.306,96	-	-	-	-	-	-	-	-	6.087.306,96	-	-	-	-
investeringsbudget stedelijke vernieuwing (b)	3.736.019,31	-	-	-	-	-	-	-	-	3.736.019,31	-	-	-	-
omgevingsadressendichtheid (OAD)	58,92	-	3,60	2,50	0,54	-3,00	2,86	0,56	-	39,05	3,02	13,24	-3,45	-
omgevingsadressendichtheid met drempel	23,72	-	-	-	-	-	-	-	-	19,08	-	4,64	-	-
oeverlengte * bodemfactor gemeente	11,72	-	-	-	-	-	-	-	-	7,25	4,47	-	-	-
(oeverlengte+2*veen/kleiveengebied)*bf.gemeente*dh.factor	5,82	-	-	-	-	-	-	-	-	3,60	2,22	-	-	-
meerkernigheid	9.098,92	-	-	339,67	-	1.114,72	4.422,19	78,90	-	-	-	3.143,44	-	-
meerkernigheid * bodemfactor buitengebied	14.878,30	-	-	-	-	-	-	-	-	14.878,30	-	-	-	-
bedrijven	75,28	-	-	-	-	-	-	-	-	63,07	-	5,70	6,51	-
vast bedrag voor iedere gemeente	250.088,62	34.965,00	-	82,86	4.480,81	8.978,67	-	19,25	-	26.323,27	-	-	175.238,76	-
vast bedrag voor Utrecht	30.708.535,84	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	30.708.535,84
vast bedrag voor Den Haag	51.369.893,65	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	51.369.893,65
vast bedrag voor Rotterdam	64.491.778,38	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	64.491.778,38
vast bedrag voor Amsterdam	104.966.340,63	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	104.966.340,63
vast bedrag Waddengemeenten	150.164,11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	150.164,11
wadden, t/m 2500 inwoners	201,79	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	201,79
wadden, van 2501 t/m 7500 inwoners	132,44	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	132,44
wadden, vanaf 7501 inwoners	33,62	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	33,62

Bedragen per eenheid stand meicirculaire 2021 uitkeringsjaar 2021

	totaal	cluster Eigen middelen	cluster Inkomen en participatie	cluster Samenkracht en burgerparticipatie	cluster Jeugd	cluster Maatsch. ondersteuning	cluster Educatie	cluster Volks- gezondheid	cluster Cultuur en ontsp.	cluster Infrastruc. en gebiedsontw.	cluster Riolering en reiniging	cluster OOV	cluster Bestuur en alg. ondersteuning	cluster Overig
jeugdigen in gezinnen met armoederisico	268,60	-	-	-	268,60	-	-	-	-	-	-	-	-	-
basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 0.3	-1.786,78	-	-	-	-1.786,78	-	-	-	-	-	-	-	-	-
basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 1.2	-2.804,09	-	-	-	-2.804,09	-	-	-	-	-	-	-	-	-
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen (particuliere hh)	-136,92	-	-	-	-136,92	-	-	-	-	-	-	-	-	-
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen (hh met kinderen)	-535,72	-	-	-	-535,72	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ouders met langdurig psychisch medicijngebruik	3.952,63	-	-	-	3.952,63	-	-	-	-	-	-	-	-	-
eenouderhuishoudens met 2 of meer kinderen	1.398,76	-	-	-	1.398,76	-	-	-	-	-	-	-	-	-
bijstandshuishoudens met minderjarige kinderen	721,09	-	-	-	721,09	-	-	-	-	-	-	-	-	-
eenouderhuishoudens die bijstand ontvangen	1.909,93	-	-	-	1.909,93	-	-	-	-	-	-	-	-	-
uitkeringsontvangers minus bijstandsontvangers	1.164,12	-	-	-	966,18	197,94	-	-	-	-	-	-	-	-
wajongeren	876,32	-	-	-	-	876,32	-	-	-	-	-	-	-	-
medicijngebruik met drempel	380,59	-	-	-	-	380,59	-	-	-	-	-	-	-	-
re-integratie klassiek	417.700,17	-	417.700,17	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
inwoners jonger dan 65 jaar	4,21	-	-	-	-	4,21	-	-	-	-	-	-	-	-
inwoners ouderen 65 t/m 74 jaar	0,19	-	-	-	-	0,19	-	-	-	-	-	-	-	-
inwoners ouderen 85 jaar en ouder	0,19	-	-	-	-	0,19	-	-	-	-	-	-	-	-
eenpersoonshuishoudens 65 t/m 74 jaar	16,36	-	-	-	-	16,36	-	-	-	-	-	-	-	-
eenpersoonshuishoudens 75 t/m 84 jaar	65,34	-	-	-	-	65,34	-	-	-	-	-	-	-	-
eenpersoonshuishoudens 85 jaar en ouder	114,42	-	-	-	-	114,42	-	-	-	-	-	-	-	-
huishoudens met laag inkomen 65 t/m 74 jaar	128,32	-	-	-	-	128,32	-	-	-	-	-	-	-	-
huishoudens met laag inkomen 75 t/m 84 jaar	512,88	-	-	-	-	512,88	-	-	-	-	-	-	-	-
huishoudens met laag inkomen 85 jaar en ouder	896,30	-	-	-	-	896,30	-	-	-	-	-	-	-	-
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen 65 t/m 74 jaar	117,20	-	-	-	-	117,20	-	-	-	-	-	-	-	-
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen 75 t/m 84 jaar	468,85	-	-	-	-	468,85	-	-	-	-	-	-	-	-
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen 85 jaar en ouder	820,47	-	-	-	-	820,47	-	-	-	-	-	-	-	-
bedden	0,85	-	-	-	-	0,85	-	-	-	-	-	-	-	-

Bijlage 2.1.3 Bedragen per eenheid en uitkeringsfactor 2022

Tabel 3 Verdeeltabel 2022 (bedragen in euro's in basis)

maatstaven en uitkeringsfactor	b.p.e. 2021 deze circulaire	wijzigingen volgens deze circulaire	b.p.e. 2022 deze circulaire
onroerendezaakbelasting waarde woningen eigenaren	-0,089424%	0,005661%	-0,083763%
onroerendezaakbelasting waarde niet-woningen gebruikers	-0,128105%	-0,003347%	-0,131452%
onroerendezaakbelasting waarde niet-woningen eigenaren	-0,158957%	-0,004154%	-0,163111%
inwoners	161,48	0,07	161,55
kernen met 500 of meer adressen	60.329,89	-38,83	60291,06
ozb-waarde van de niet-woningen gedeeld door 1.000.000	380,05	0,00	380,05
inwoners jongeren jonger dan 18 jaar	776,73	-57,81	718,92
inwoners ouderen 65 jaar en ouder	107,33	-6,53	100,80
inwoners ouderen 75 t/m 84 jaar	26,45	0,00	26,45
waddeneilanden t/m 2500 inwoners	201,79	0,00	201,79
waddeneilanden van 2501 t/m 7500 inwoners	132,44	0,00	132,44
waddeneilanden vanaf 7501 inwoners	33,62	0,00	33,62
huishoudens met laag inkomen	30,83	-0,19	30,64
lage inkomens met drempel	715,84	-24,70	691,14
bijstandsontvangers	2.152,96	-4,50	2148,46
loonkostensubsidie	1.954,21	0,00	1954,21
uitkeringsontvangers	86,77	-0,56	86,21
minderheden	326,12	-2,73	323,39
minderheden met drempel	325,13	0,00	325,13
eenouderhuishoudens	898,71	-81,38	817,33
eenpersoonshuishoudens	54,26	-2,64	51,62
huishoudens	90,74	-0,13	90,61
klantenpotentieel lokaal	46,18	-0,11	46,07
klantenpotentieel regionaal	24,77	-1,09	23,68
leerlingen (V)SO	230,78	0,00	230,78
leerlingen VO	370,50	0,00	370,50
achterstandsleerlingen met drempel	2.312,25	0,00	2312,25
extra groei leerlingen VO	220,56	0,00	220,56
extra groei jongeren	249,86	0,00	249,86
land	41,10	-0,03	41,07

(voortzetting op de volgende bladzijde)

Tabel 3 Verdeeltabel 2022 (bedragen in euro's in basis)

maatstaven en uitkeringsfactor	b.p.e. 2021 deze circulaire	wijzigingen volgens deze circulaire	b.p.e. 2022 deze circulaire
land *bodemfactor gemeente	26,89	0,00	26,89
binnenwater	38,03	-0,03	38,00
buitenwater	22,97	0,00	22,97
oppervlakte bebouwing	588,37	0,00	588,37
oppervlakte bebouwing woonkernen	2.284,96	0,00	2.284,96
oppervlakte bebouwing buitengebied	1.921,87	0,00	1.921,87
oppervlakte bebouwing woonkernen * bodemfactor woonkernen	3.089,49	0,00	3.089,49
oppervlakte bebouwing buitengebied*bodemfactor buitengebied	1.525,03	0,00	1.525,03
woonruimten	58,18	-1,14	57,04
woonruimten * bodemfactor woonkernen	50,79	0,00	50,79
opp. historische kernen, <40 ha	3.200,28	0,00	3.200,28
opp. historische kernen, 40-64 ha	6.928,07	0,00	6.928,07
opp. historische kernen, >64 ha	15.081,92	0,00	15.081,92
historische waterwegen	15,58	0,00	15,58
bewoonde oorden	31,39	0,00	31,39
bewoonde oorden met historische kernen	85,74	0,00	85,74
investeringsbudget stedelijke vernieuwing (a)	6.087.306,96	0,00	6.087.306,96
investeringsbudget stedelijke vernieuwing (b)	3.736.019,31	0,00	3.736.019,31
omgevingsadressendichtheid (oad)	58,92	-0,46	58,46
omgevingsadressendichtheid met drempel	23,72	0,00	23,72
oeverlengte * bodemfactor gemeente	11,72	0,00	11,72
(oeverlengte+2*veen/kleiveengebied)*bf.gemeente*dh.factor	5,82	0,00	5,82
meerkernigheid	9.098,92	-23,87	9.075,05
meerkernigheid * bodemfactor buitengebied	14.878,30	0,00	14.878,30
bedrijven	75,28	0,00	75,28
vast bedrag voor iedere gemeente	250.088,62	46.476,82	296.565,44
vast bedrag voor Amsterdam	104.966.340,63	0,00	104.966.340,63
vast bedrag voor Rotterdam	64.491.778,38	0,00	64.491.778,38
vast bedrag voor Den Haag	51.369.893,65	-367.472,81	51.002.420,84
vast bedrag voor Utrecht	30.708.535,84	0,00	30.708.535,84
vast bedrag Waddengemeenten	150.164,11	0,00	150.164,11

1 Voor Baarle-Nassau twee maal het vaste bedrag.

(voortzetting op de volgende bladzijde)

Tabel 3 Verdeeltabel 2022 (bedragen in euro's in basis)

maatstaven en uitkeringsfactor	b.p.e. 2021 deze circulaire	wijzigingen volgens deze circulaire	b.p.e. 2022 deze circulaire
jeugdigen in gezinnen met armoederisico	268,60	-30,63	237,97
basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 0.3	-1.786,78	203,62	-1.583,16
basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 1.2	-2.804,09	319,65	-2.484,44
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen (particuliere hh)	-136,92	15,62	-121,30
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen (hh met kinderen)	-535,72	61,11	-474,61
ouders met langdurig psychisch medicijngebruik	3.952,63	-450,91	3.501,72
eenouderhuishoudens met 2 of meer kinderen	1.398,76	-159,52	1.239,24
bijstandshuishoudens met minderjarige kinderen	721,09	-82,23	638,86
eenouderhuishoudens die bijstand ontvangen	1.909,93	-217,90	1.692,03
uitkeringsontvangers minus bijstandsontvangers	1.164,12	-111,44	1.052,68
wajongeren	876,32	-7,07	869,25
medicijngebruik met drempel	380,59	-2,07	378,52
re-integratie klassiek	417.700,17	-83.706,78	333.993,39
inwoners jonger dan 65 jaar	4,21	0,00	4,21
inwoners ouderen 65 t/m 74 jaar	0,19	0,00	0,19
inwoners ouderen 85 jaar en ouder	0,19	0,00	0,19
eenpersoonshuishoudens 65 t/m 74 jaar	16,36	0,00	16,36
eenpersoonshuishoudens 75 t/m 84 jaar	65,34	0,00	65,34
eenpersoonshuishoudens 85 jaar en ouder	114,42	0,00	114,42
huishoudens met laag inkomen 65 t/m 74 jaar	128,32	0,00	128,32
huishoudens met laag inkomen 75 t/m 84 jaar	512,88	0,01	512,89
huishoudens met laag inkomen 85 jaar en ouder	896,30	0,01	896,31
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen 65 t/m 74 jaar	117,20	0,00	117,20
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen 75 t/m 84 jaar	468,85	0,01	468,86
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen 85 jaar en ouder	820,47	0,01	820,48
bedden	0,85	0,00	0,85
uitkeringsfactor	1,676	0,028	1,704

Tabel 4 Mutaties verdeeltabel 2022 (bedragen in euro's in basis)

maatstaven	totaal	algemene mutaties	cluster Eigen middelen	cluster Inkomen en participatie	cluster Samenkracht en burgerparticipatie	cluster Jeugd	cluster Maatsch. ondersteuning	cluster Volksgezondheid	cluster Riolering en reiniging	cluster Bestuur en alg. ondersteuning	cluster Overig	ontwik-keling UB	overige ontwikkelingen
onroerendezaakbelasting waarde woningen eigenaren	0,005661%		0,005661%										
onroerendezaakbelasting waarde niet-woningen gebruikers	-0,003347%		-0,003347%										
onroerendezaakbelasting waarde niet-woningen eigenaren	-0,004154%		-0,004154%										
inwoners	0,07			-	-0,10	-	-0,04	0,03	-0,43	0,61	-		
kernen met 500 of meer adressen	-38,83			-	-	-	-38,83	-	-	-	-		
inwoners jongeren jonger dan 18 jaar	-57,81			-	-1,50	-56,37	-	0,06	-	-	-		
inwoners ouderen 65 jaar en ouder	-6,53			-	-	-	-6,53	-	-	-	-		
huishoudens met laag inkomen	-0,19			-	-0,22	-	-	0,03	-	-	-		
lage inkomens met drempel	-24,70			-20,53	-2,59	-	-1,87	0,29	-	-	-		
bijstandsontvangers	-4,50			-	-5,09	-	-	0,59	-	-	-		
uitkeringsontvangers	-0,56			-	-0,64	-	-	0,08	-	-	-		
eenpersoonshuishoudens	-2,64			-2,40	-	-	-0,24	-	-	-	-		
minderheden	-2,73			-	-3,07	-	-	0,34	-	-	-		
eenouderhuishoudens	-81,38			-	-3,75	-78,05	-	0,42	-	-	-		
huishoudens	-0,13			-	-0,15	-	-	0,02	-	-	-		
klantenpotentieel lokaal	-0,11			-	-0,05	-	-0,06	-	-	-	-		
klantenpotentieel regionaal	-1,09			-0,97	-0,12	-	-	-	-	-	-		
land	-0,03			-	-0,03	-	-	-	-	-	-		
binnenwater	-0,03			-	-0,03	-	-	-	-	-	-		
woonruimten	-1,14			-	-	-	-	-	-1,14	-	-		
omgevingsadressendichtheid (oad)	-0,46			-0,37	-0,20	-	0,11	-	-	-	-		
meerkernigheid	-23,87			-	-26,89	-	-	3,02	-	-	-		
vast bedrag voor iedere gemeente	46.476,82			-	-6,57	-	0,21	586,88	-	45.896,30	-		
vast bedrag voor Den Haag	-367.472,81			-	-	-	-	-	-	-	-367.472,81		

Tabel 4 Mutaties verdeeltabel 2022 (bedragen in euro's in basis)

maatstaven	totaal	algemene mutaties	cluster Eigen middelen	cluster Inkomen en participatie	cluster Samenkracht en burgerparticipatie	cluster Jeugd	cluster Maatsch. ondersteuning	cluster Volksgezondheid	cluster Riolering en reiniging	cluster Bestuur en alg. ondersteuning	cluster Overig	ontwik-keling UB	overige ontwikkelingen
jeugdigen in gezinnen met armoederisico	-30,63			-	-	-30,63	-	-	-	-	-		
basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 0.3	203,62			-	-	203,62	-	-	-	-	-		
basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 1.2	319,65			-	-	319,65	-	-	-	-	-		
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen (particuliere hh)	15,62			-	-	15,62	-	-	-	-	-		
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen (hh met kinderen)	61,11			-	-	61,11	-	-	-	-	-		
ouders met langdurig psychisch medicijngebruik	-450,91			-	-	-450,91	-	-	-	-	-		
eenouderhuishoudens met 2 of meer kinderen	-159,52			-	-	-159,52	-	-	-	-	-		
bijstandshuishoudens met minderjarige kinderen	-82,23			-	-	-82,23	-	-	-	-	-		
eenouderhuishoudens die bijstand ontvangen	-217,90			-	-	-217,90	-	-	-	-	-		
uitkeringsontvangers minus bijstandsontvangers	-111,44			-	-	-110,18	-1,26	-	-	-	-		
wajongeren	-7,07			-	-	-	-7,07	-	-	-	-		
medicijngebruik met drempel	-2,07			-	-	-	-2,07	-	-	-	-		
re-integratie klassiek	-83.706,78			-83.706,78	-	-	-	-	-	-	-		
huishoudens met laag inkomen 75 t/m 84 jaar	0,01			-	-	-	0,01	-	-	-	-		
huishoudens met laag inkomen 85 jaar en ouder	0,01			-	-	-	0,01	-	-	-	-		
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen 75 t/m 84 jaar	0,01			-	-	-	0,01	-	-	-	-		
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen 85 jaar en ouder	0,01			-	-	-	0,01	-	-	-	-		
uitkeringsfactor	0,028	0,031										-0,003	0,000

Bijlage 2.1.4 Bedragen per eenheid 2022 per cluster

Bedragen per eenheid stand meicirculaire 2021 uitkeringsjaar 2022

	totaal	cluster Eigen middelen	cluster Inkomen en participatie	cluster Samenkracht en burgerparticipatie	cluster Jeugd	cluster Maatsch. ondersteuning	cluster Educatie	cluster Volks-gezondheid	cluster Cultuur en ontsp.	cluster Infrastruc. en gebiedsontw.	cluster Riolering en reiniging	cluster OOV	cluster Bestuur en alg. ondersteuning	cluster Overig
onroerendezaakbelasting w aarde w oningen ei	-0,083763%	-0,083763%												
onroerendezaakbelasting w aarde niet-w oninge	-0,131452%	-0,131452%												
onroerendezaakbelasting w aarde niet-w oninge	-0,163111%	-0,163111%												
inw oners	161,55	-	7,66	3,15	-	34,04	1,04	0,80	51,81	16,32	-5,47	0,39	51,81	-
kernen met 500 of meer adressen	60.291,06	-	-	-	-	4.772,66	-	-	-	-	-	55.518,40	-	-
ozb-w aarde van de niet-w oningen gedeeld doo	380,05	-	-	-	-	-	-	-	-	42,31	-	337,74	-	-
inw oners jongeren jonger dan 18 jaar	718,92	-	-	17,35	507,65	0,22	182,60	11,10	-	-	-	-	-	-
inw oners ouderen 65 jaar en ouder	100,80	-	-	1,73	-	98,63	-	0,44	-	-	-	-	-	-
inw oners ouderen 75 t/m 84 jaar	26,45	-	-	0,30	-	26,07	-	0,08	-	-	-	-	-	-
huishoudens met laag inkomen	30,64	-	-	2,59	9,58	1,57	-	0,66	-	16,24	-	-	-	-
lage inkomens met drempel	691,14	-	183,38	29,69	55,74	359,41	41,71	7,51	-	-	-	13,70	-	-
bijstandsontvangers	2.148,46	-	1.954,32	53,27	-	127,57	-	13,30	-	-	-	-	-	-
loonkostensubsidie	1.954,21	-	1.954,21	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
uitkeringsontvangers	86,21	-	-	7,52	-1,58	78,37	-	1,90	-	-	-	-	-	-
eenpersoonshuishoudens	51,62	-	21,52	-	-	30,10	-	-	-	-	-	-	-	-
minderheden	323,39	-	-	34,89	72,29	58,79	48,35	8,82	-	21,47	-	57,82	20,96	-
minderheden met drempel	325,13	-	-	-	-	-	217,61	-	-	-	-	65,25	42,27	-
eenouderhuishoudens	817,33	-	-	42,85	676,03	87,60	-	10,85	-	-	-	-	-	-
huishoudens	90,61	-	-	1,79	-	17,55	-	0,46	70,81	-	-	-	-	-
klantenpotentieel lokaal	46,07	-	-	0,54	-	8,71	-	0,13	34,00	2,02	-	0,67	-	-
klantenpotentieel regionaal	23,68	-	8,70	1,31	0,54	5,20	0,07	0,31	8,80	-0,63	-	2,00	-2,62	-
leerlingen (V)SO	230,78	-	-	-	-	-	230,78	-	-	-	-	-	-	-
leerlingen VO	370,50	-	-	0,03	-	0,09	370,37	0,01	-	-	-	-	-	-
achterstandsleerlingen met drempel	2.312,25	-	-	-	-	-	2.312,25	-	-	-	-	-	-	-
extra groei jongeren	249,86	-	-	-	-	-	249,86	-	-	-	-	-	-	-
extra groei leerlingen VO	220,56	-	-	-	-	-	220,56	-	-	-	-	-	-	-
land	41,07	-	-	0,32	-	1,13	8,59	0,08	-	28,12	-2,97	4,79	1,01	-
land *bodemfactor gemeente	26,89	-	-	-	-	-	-	-	-	25,58	1,31	-	-	-
binnenw ater	38,00	-	-	0,30	-	1,08	8,56	0,08	-	27,98	-	-	-	-
buitenw ater	22,97	-	-	-	-	-	-	-	-	15,28	-	7,69	-	-
oppervlakte bebouw ing w oonkernen	2.284,96	-	-	-	-	-	-	-	-	2.284,96	-	-	-	-

Bedragen per eenheid stand meicirculaire 2021 uitkeringsjaar 2022

	totaal	cluster Eigen middelen	cluster Inkomen en participatie	cluster Samenkracht en burgerparticipatie	cluster Jeugd	cluster Maatsch. ondersteuning	cluster Educatie	cluster Volks-gezondheid	cluster Cultuur en ontsp.	cluster Infrastruc. en gebiedsontw.	cluster Riolering en reiniging	cluster OOV	cluster Bestuur en alg. ondersteuning	cluster Overig
oppervlakte bebouw ing buitengebied	1.921,87	-	-	-	-	-	-	-	-	1.921,87	-	-	-	-
oppervlakte bebouw ing w oonkernen * bodemfa	3.089,49	-	-	-	-	-	-	-	-	3.089,49	-	-	-	-
oppervlakte bebouw ing buitengebied*bodemfac	1.525,03	-	-	-	-	-	-	-	-	1.525,03	-	-	-	-
oppervlakte bebouw ing	588,37	-	-	-	-	-	-	-	-	460,21	-	128,16	-	-
w oonruimten	57,04	-26,74	-	-	-	-	-	-	-	55,81	-63,79	58,66	33,10	-
w oonruimten * bodemfactor w oonkernen	50,79	-	-	-	-	-	-	-	-	32,15	18,64	-	-	-
opp. historische kernen, <40 ha	3.200,28	-	-	-	-	-	-	-	331,45	2.868,83	-	-	-	-
opp. historische kernen, 40-64 ha	6.928,07	-	-	-	-	-	-	-	331,25	6.596,82	-	-	-	-
opp. historische kernen, >64 ha	15.081,92	-	-	-	-	-	-	-	331,57	14.750,35	-	-	-	-
historische w aterw egen	15,58	-	-	-	-	-	-	-	-	15,58	-	-	-	-
bew oonde oorden	31,39	-	-	-	-	-	-	-	-	13,95	-	-	17,44	-
bew oonde oorden met historische kernen	85,74	-	-	-	-	-	-	-	85,74	-	-	-	-	-
investeringsbudget stedelijke vernieuw ing (a)	6.087.306,96	-	-	-	-	-	-	-	-	6.087.306,96	-	-	-	-
investeringsbudget stedelijke vernieuw ing (b)	3.736.019,31	-	-	-	-	-	-	-	-	3.736.019,31	-	-	-	-
omgevingsadressendichtheid (oad)	58,46	-	3,23	2,30	0,54	-2,89	2,86	0,56	-	39,05	3,02	13,24	-3,45	-
omgevingsadressendichtheid met drempel	23,72	-	-	-	-	-	-	-	-	19,08	-	4,64	-	-
oeverlengte * bodemfactor gemeente	11,72	-	-	-	-	-	-	-	-	7,25	4,47	-	-	-
(oeverlengte+2*veen/kleiveengebied)*bf.gemee	5,82	-	-	-	-	-	-	-	-	3,60	2,22	-	-	-
meerkernigheid	9.075,05	-	-	312,78	-	1.114,72	4.422,19	81,92	-	-	-	3.143,44	-	-
meerkernigheid * bodemfactor buitengebied	14.878,30	-	-	-	-	-	-	-	-	14.878,30	-	-	-	-
bedrijven	75,28	-	-	-	-	-	-	-	-	63,07	-	5,70	6,51	-
vast bedrag voor iedere gemeente	296.565,44	34.965,00	-	76,29	4.480,81	8.978,88	-	606,13	-	26.323,27	-	-	221.135,06	-
vast bedrag voor Utrecht	30.708.535,84	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	30.708.535,84
vast bedrag voor Den Haag	51.002.420,84	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	51.002.420,84
vast bedrag voor Rotterdam	64.491.778,38	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	64.491.778,38
vast bedrag voor Amsterdam	104.966.340,63	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	104.966.340,63
vast bedrag Waddengemeenten	150.164,11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	150.164,11
w adden, t/m 2500 inw oners	201,79	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	201,79
w adden, van 2501 t/m 7500 inw oners	132,44	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	132,44
w adden, vanaf 7501 inw oners	33,62	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	33,62

Bedragen per eenheid stand meicirculaire 2021 uitkeringsjaar 2022

	totaal	cluster Eigen middelen	cluster Inkomen en participatie	cluster Samenkracht en burgerparticipatie	cluster Jeugd	cluster Maatsch. ondersteuning	cluster Educatie	cluster Volks-gezondheid	cluster Cultuur en ontsp.	cluster Infrastruc. en gebiedsontw.	cluster Riolering en reiniging	cluster OOV	cluster Bestuur en alg. ondersteuning	cluster Overig
jeugdigen in gezinnen met armoederisico	237,97	-	-	-	237,97	-	-	-	-	-	-	-	-	-
basisonderw ijsleerlingen met leerlingengew icht	-1.583,16	-	-	-	-1.583,16	-	-	-	-	-	-	-	-	-
basisonderw ijsleerlingen met leerlingengew icht	-2.484,44	-	-	-	-2.484,44	-	-	-	-	-	-	-	-	-
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen (particul	-121,30	-	-	-	-121,30	-	-	-	-	-	-	-	-	-
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen (hh met	-474,61	-	-	-	-474,61	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ouders met langdurig psychisch medicijngebruil	3.501,72	-	-	-	3.501,72	-	-	-	-	-	-	-	-	-
eenouderhuishoudens met 2 of meer kinderen	1.239,24	-	-	-	1.239,24	-	-	-	-	-	-	-	-	-
bijstandshuishoudens met minderjarige kinderer	638,86	-	-	-	638,86	-	-	-	-	-	-	-	-	-
eenouderhuishoudens die bijstand ontvangen	1.692,03	-	-	-	1.692,03	-	-	-	-	-	-	-	-	-
uitkeringsontvangers minus bijstandsontvanger	1.052,68	-	-	-	856,00	196,68	-	-	-	-	-	-	-	-
w ajongeren	869,25	-	-	-	-	869,25	-	-	-	-	-	-	-	-
medicijngebruik met drempel	378,52	-	-	-	-	378,52	-	-	-	-	-	-	-	-
re-integratie klassiek	333.993,39	-	333.993,39	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
inw oners jonger dan 65 jaar	4,21	-	-	-	-	4,21	-	-	-	-	-	-	-	-
inw oners ouderen 65 t/m 74 jaar	0,19	-	-	-	-	0,19	-	-	-	-	-	-	-	-
inw oners ouderen 85 jaar en ouder	0,19	-	-	-	-	0,19	-	-	-	-	-	-	-	-
eenpersoonshuishoudens 65 t/m 74 jaar	16,36	-	-	-	-	16,36	-	-	-	-	-	-	-	-
eenpersoonshuishoudens 75 t/m 84 jaar	65,34	-	-	-	-	65,34	-	-	-	-	-	-	-	-
eenpersoonshuishoudens 85 jaar en ouder	114,42	-	-	-	-	114,42	-	-	-	-	-	-	-	-
huishoudens met laag inkomen 65 t/m 74 jaar	128,32	-	-	-	-	128,32	-	-	-	-	-	-	-	-
huishoudens met laag inkomen 75 t/m 84 jaar	512,89	-	-	-	-	512,89	-	-	-	-	-	-	-	-
huishoudens met laag inkomen 85 jaar en oude	896,31	-	-	-	-	896,31	-	-	-	-	-	-	-	-
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen 65 t/m 7	117,20	-	-	-	-	117,20	-	-	-	-	-	-	-	-
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen 75 t/m 8	468,86	-	-	-	-	468,86	-	-	-	-	-	-	-	-
gemiddeld gestandaardiseerd inkomen 85 jaar e	820,48	-	-	-	-	820,48	-	-	-	-	-	-	-	-
bedden	0,85	-	-	-	-	0,85	-	-	-	-	-	-	-	-

Bijlage 2.2.1 Opbouw algemene uitkeringen 2021-2026

Opbouw algemene uitkering 2021-2026 (in duizenden euro's)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Vindplaats
Algemene uitkering voorafgaand jaar	26.884.046	28.496.874	28.282.613	28.526.142	29.082.173	29.860.138	
algemene mutaties							
- accres	1.030.017	1.036.297	801.316	806.097	950.430		september 2019, § 2.2-1
- accres tranche 2019 (incidenteel)	-16.071						mei 2020, § 2.2-1
- accres bijstelling tranches 2022 en verder		-126.501	-127.392	-111.257	-30.695	923.999	mei 2020, § 2.2-1
- lagere apparaatskosten		-270.000	-130.000	-135.000	-140.000		september 2020, § 2.2-2
- plafond BTW-compensatiefonds	-128.162						mei 2020, § 2.2-2
- Plafond BTW-compensatiefonds (afrekening 2020)	96.022	-96.022					mei 2021, § 2.2-2
- onderzoeksagenda CPB		250					september 2017, § 2.2-3
- knelpunten verdeelproblematiek	-85	-87	-89	-91	-93	-95	mei 2018, § 2.2-3
- groeiopgave Almere	-601	379					mei 2020, § 2.2-4
- veilig Thuis	-4.800						mei 2018, § 2.2.6
- bevolkingsdaling		11.245					september 2020, § 2.2-3
- kennisscentrum explosieven WOII	-908				908		mei 2021, § 2.2-5
- raadsledenvergoeding kleine gemeenten	-303						mei 2021, § 2.2-6
cluster Inkomen en participatie							
- re-integratie klassiek	-3						maart 2018, § 2.2-4
- loon- en prijsbijstelling	-258	-245	-238	-251			mei 2019, § 2.2-7
- aanvullende pakket re-integratie	49.132	-88.438					december 2020, § 2.2-1
- gemeentelijk schuldenbeleid	15.000	-30.000					december 2020, § 2.2-2
- bijzondere Bijstand	5.000	-10.000					december 2020, § 2.2-2
- impuls Re-integratie	48.264	-48.264					december 2020, § 2.2-1
- tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (TONK)	65.000	-65.000					maartbrief 2021, § 2.2-1
cluster Maatschappelijke ondersteuning							
- w mo 2015 m.u.v. Beschermd Wonen	10.730	-3.379	-3.343				mei 2019, § 2.2-7
- w mo /huishoudelijke verzorging	51.718	1					maart 2018, § 2.2-5
- abonnementstarief Wmo	5.000		-3.000				maart 2018, § 2.2-7
- loon- en prijsbijstelling	3.979	-147	-185	-261			september 2019, § 2.2-8
- uitvoeringskosten SVB PGB trekkingsrechten	1.035	18.060					september 2020, § 2.2-7
- geen aanspraak op begeleiding				-9.000	-9.000	-9.000	mei 2021, § 2.2-11
- overgangsrecht Levenslang				1.157	1.157	1.157	mei 2019, § 2.2-10
- ambulantisering in de ggz	4.000	3.000					september 2019, § 2.2-4
- mobiliteitshulpmiddelen	13.900	-2.000	-1.500	-1.000			december 2020, § 2.2-4
- continuiteit van zorg (COVID-19)	-32.100						december 2020, § 2.2-3
- extra begeleiding kw etsbare groepen	37.000	-37.000					maartbrief 2021, § 2.2-2
- bestreiding eenzaamheid ouderen	36.500	-36.500					maartbrief 2021, § 2.2-3
cluster Samenkracht en burgerparticipatie							
- toezicht en handhaving kinderopvang en gastouderopvang		550					mei 2021, § 2.2-15
- toezicht voorschoolse educatie	275	-488					mei 2020, § 2.2-6
- landelijke vreemdelingenvoorzieningen	600	4.400					mei 2019, § 2.2-18
- compensatieregeling quartainekosten	-4.000						december 2020, § 2.2-5
- buurt- en dorpshuizen	-17.000						september 2020, § 2.2-4
- perspectief jeugd en jongeren	19.000	-19.000					maartbrief 2021, § 2.2-5
- jongerenw erk jeugd	14.000	-14.000					maartbrief 2021, § 2.2-6
- mentale ondersteuning jeugd	11.500	-11.500					maartbrief 2021, § 2.2-7
- activiteiten en ontmoetingen jeugd	8.000	-8.000					maartbrief 2021, § 2.2-8
cluster Jeugd							
- jeugdhulp m.u.v. Voogdij/18+	22.758	-1					maart 2018, § 2.2-3
- loon- en prijsbijstelling	1.342	57	-46				september 2019, § 2.2-8-11
- verrekening Voogdij 18+	-17.837	-7.508					mei 2021, § 2.2-9
- ketensystemen jeugd	127			338			mei 2018, § 2.2-10
- uitvoeringskosten SVB PGB trekkingsrechten	889	6.204					september 2020, § 2.2-7
- jeugdhulp			-300.000				september 2020, § 2.2-5
- verhoging leeftijdsgrenzen gezinshuizen	1.700	1.700	1.900				mei 2019, § 2.2-16
- compensatieregeling Voogdij/18+	5.368	-6.379					mei 2019, § 2.2-8
- inhaalzorg Jeugdw et	-34.300						juni 2020, § 2.1-2
- vrijw illigersorganisaties jeugd	-7.300						september 2020, § 2.2-6
- aanpak problematiek jeugdzorg	438.000	-438.000					mei 2021, § 2.2-7
cluster Cultuur en ontspanning							
- lokale culturele voorzieningen	-60.000						juni 2020, § 2.1-1
- lokale culturele voorzieningen	-60.000						september 2020, § 2.2-8
cluster Volksgezondheid							
- rijksvaccinatieprogramma meningokokken en informed consent	4.423	-639	42	42			september 2018, § 2.2-7
- prenataal huisbezoek door de jeugdgezondheidszorg		5.300					mei 2021, § 2.2-14
cluster Infrastructuur en gebiedsontwikkeling							
- Europese richtlijn energieprestatie gebouw en (EPBD III)	-1.797						mei 2020, § 2.2-12
- handhaving energielabel C kantoren	1.221					-1343	september 2020, § 2.2-9
- beter kenbaar	-95						mei 2021, § 2.2-17
cluster Bestuur en algemene ondersteuning							
- GDI voorzieningen	2.562						december 2020, § 2.2-8
- digiD en MijnOverheid	3.906						december 2020, § 2.2-7
- handelsregister	-806		806				mei 2018, § 2.2-15
- donorw et	3.000						september 2019, § 2.2-13
- gebruik centrale voorzieningen Basisregistratie Personen	4.457						december 2020, § 2.2-6
- permanente registratie en briefstembureau kiezers buitenland	-338	-616					december 2020, § 2.2-9
- vervangend briefstembew ijs	-462						december 2020, § 2.2-10
- logisch ontw erp GBA	-300						december 2020, § 2.2-11
- persoonskaartenarchief	-50						december 2020, § 2.2-12
- Wet Open Overheid (structureel)		21.031	5.258	5.257	5.258	5.258	mei 2021, § 2.2-18
- Wet Open Overheid (incidenteel)		24.979					mei 2021, § 2.2-18
cluster Openbare orde en veiligheid							
- toezicht en handhaving	-50.000						september 2020, § 2.2-10
- versterking gemeentelijke antidiscriminatievoorziening	6.979						mei 2021, § 2.2-21
cluster Riolering & reiniging							
- afvalverw erking	28.000	-28.000					maartbrief 2021, § 2.2-4
Algemene uitkering	28.496.874	28.282.613	28.526.142	29.082.173	29.860.138	30.780.114	

Bijlage 2.2.2 Overzicht mutaties 2020 BTW-compensatiefonds

Omschrijving	Departement	Bedrag in € 1.000	Circulaire
Eerste tranche woningbouwimpuls (totaal € 290 miljoen)	BZK	35.192	n.v.t. (SPUK BZK)
Afdracht i.h.k.v. de Regeling Impuls Verkeersveiligheid	I&W	17.508	n.v.t. (SPUK I&W)
Afdracht inzake het project Rotterdamsebaan	I&W	7.756	n.v.t. (SPUK I&W)
Tweed een derde tranche diverse Regiodeals	LNV	6.628	septcirc pf 2019, 3.2-1
Regeling Reductie Energieverbruik (Woningen)	I&W	5.910	septcirc gf 2019, 3.2-4
Regeling huisvesting kwetsbare groepen	BZK	4.476	meicirc gf 2019, 3.2-5
Incidentele beschikking Provincie Noord Brabant SmartWayZ 2020	I&W	4.255	n.v.t. (SPUK I&W)
Flexpools i.h.k.v. 'het doorbouwplan' Provincies	BZK	3.442	n.v.t. (SPUK BZK)
Fietssnelroutes	I&W	2.706	n.v.t. (SPUK I&W)
Incidentele subsidies	I&W	2.298	n.v.t. (SPUK I&W)
Aardgasvrije Wijken	BZK	2.169	septcirc. gf 2019, 3.2-3
Uitkering inburgering gemeenten (VOI)	SZW	2.095	septcirc. gf 2019, 3.2-9
Ontzorging maatschappelijk vastgoed provincies	BZK	2.000	n.v.t. (SPUK BZK)
Interbestuurlijke Programma Vitaal Platteland provincies	LNV	1.636	n.v.t. (SPUK LNV)
Brede Doel Uitkering (BDU) 2020 (o.a. fietssnelroutes, slimme duurzame mobiliteit, etc.)	I&W	1.552	n.v.t. (SPUK I&W)
Uitvoering Nationaal Programma Groningen	BZK	1.134	n.v.t. (SPUK BZK)
Veilig, Duurzaam en Doelmatig	I&W	948	n.v.t. (SPUK I&W)
Opdracht laadpleinen	I&W	750	meicirc. gf 2019, 3.2-25
Re-integratiebudgetten gemeenten	SZW	694	Wijziging GF 3 december 2020
Pilots Veranderopgave Inburgering (VOI) 2020	SZW	646	meicirc gf 2019, 3.2-12
Decentralisatie-uitkering crisisdienstverlening	SZW	460	deccirc. gf 2020, 3.2-2
Tweede tranche Uitvoeringspilots Ruimtelijke adaptatie	I&W	444	deccirc gf 2019, 3.2-12
Eerste tranche gerichte opkoop veehouderijen	LNV	417	n.v.t. (SPUK LNV)
Mobility as a Service (MaaS)	I&W	386	meicirc gf 2019, 3.2-37
Innovatiebudget Agenda Digitale overheid gemeenten	BZK	345	deccirc gf 2019, 3.2-10
Erfgoed Deal gemeenten	OCW	315	meicirc gf 2020, 3.2-1
Regiodeal Achterhoek	LNV	278	septcirc. gf 2019, 3.2-2
Erfgoed Deal provincies	OCW	261	meicirc gf 2020, 3.2-13
Derde termijn regiodeal Zeeland	LNV	250	septcirc. gf 2019, 3.2-1
Derde termijn regiodeal Brainport Eindhoven	LNV	230	septcirc pf 2019, 3.2-9
Tweede termijn regiodeal 't Groene Hart	LNV	225	septcirc pf 2019, 3.2-9
Bijdrage gemeenten t.b.v. toeslagengedupeerden	FIN	214	n.v.t. (SPUK Finaniën)
Woondeal Arnhem-Nijmegen	BZK	130	deccirc gf 2019, 3.2-14
Interbestuurlijke Programma Vitaal Platteland gemeenten	LNV	113	deccirc gf 2019, 3.2-14
Overboeking BCF naar gemeentefonds uitvoering DigiD en MijnOverheid	BZK	-167	meicirc. gf 2019, 2.2-21
Overig	Div.	872	n.v.t.
Totaal		**108.641**	

Bijlage 2.4.1 Suppletie-uitkering bommenregeling

Suppletie-uitkering Bommenregeling			
Gemeente	**Toegekend bedrag 2021**	**Gemeente**	**Toegekend bedrag 2021**
Aalten	85.134	Mook en Middelaar	38.326
Altena	37.971	Neder-Betuwe	35.022
Amersfoort	760.283	Nijmegen	1.128.308
Amsterdam	282.813	Oldambt	4.080
Apeldoorn	2.742.670	Oosterhout	263.480
Asten	52.076	Oss	52.113
Beesel	6.019	Oude IJsselstreek	9.897
Berg en Dal	273.187	Overbetuwe	292.652
Bergeijk	103.224	Renkum	147.247
Bergen L	3.604	Rheden	27.089
Bergen op Zoom	93.401	Rhenen	15.849
Bodegraven-Reeuwijk	2.618	Roerdalen	184.180
Breda	228.369	Roosendaal	261.014
Coevorden	4.588	Schouwen-Duiveland	30.412
Cuijk	9.084	's-Gravenhage	232.953
Dalfsen	253.085	's-Hertogenbosch	96.948
De Bilt	6.188	Sint-Michielsgestel	24.886
Den Helder	14.580	Sittard-Geleen	77.319
Deventer	597.667	Sliedrecht	13.203
Dordrecht	441.329	Sluis	847.181
Drimmelen	211.883	Son en Breugel	20.361
Echt-Susteren	75.561	Stichtse Vecht	51.700
Ede	1.946.683	Terneuzen	430.826
Eemsdelta	1.334.539	Tiel	21.561
Eindhoven	363.680	Uden	24.336
Enschede	284.212	Valkenswaard	7.007
Etten-Leur	18.292	Veere	58.951
Gennep	17.597	Veldhoven	113.966
Goes	387.205	Velsen	131.165
Gooise Meren	721.877	Venlo	189.867
Gouda	54.083	Venray	517.819
Haarlem	143.135	Vlissingen	375.735
Haarlemmermeer	1.946.532	Voorst	131.150
Harderwijk	23.506	Vught	80.895
Heerenveen	29.319	Waalre	3.767
Heerlen	1.471.630	West Maas en Waal	16.124
Hellendoorn	6.892	Winterswijk	99.412
Horst aan de Maas	94.430	Woensdrecht	14.312
Kapelle	13.412	Zaltbommel	38.652
Krimpenerwaard	22.538	Zevenaar	123.055
Lingewaard	344.654	Zoetermeer	14.704
Lochem	1.023.539	Zutphen	40.778
Maasdriel	40.171	Zwijndrecht	10.200
Middelburg	258.267	Zwolle	71.184
Moerdijk	640.079	**Totaal**	**23.841.292**

Bijlage 2.6.1 Aanvullende informatie uitkeringsfactor

Het begrip uitkeringsfactor
Op diverse plaatsen in deze circulaire wordt de term uitkeringsfactor genoemd, de voor alle gemeenten gelijke vermenigvuldigingsfactor. De berekening van de uitkeringsfactor is gebaseerd op twee grootheden. De eerste is globaal genomen de som van de algemene uitkering en de ozb-maatstaf, een bedrag van ongeveer € 30 miljard. De tweede is de zogenaamde uitkeringsbasis, ongeveer € 18 miljard. Dat bedrag wordt verkregen door van alle maatstaven de aantallen te vermenigvuldigen met het bijbehorende bedrag per eenheid (de uitkomst hiervan heet de - landelijke – uitkeringsbasis; er is ook een uitkeringsbasis voor elke gemeente: het product van de gemeentelijke aantallen en de bedragen per eenheid). Beide grootheden worden op elkaar gedeeld om uit te komen op de uitkeringsfactor, die nu ongeveer 1,600 à 1,800 bedraagt. Afronding op drie decimalen is gebruikelijk. Bij definitieve vaststelling van de uitkeringsfactor wordt afgerond op vier decimalen.

De uitkeringsfactor speelt bij de verdeling van bedragen steeds een rol en is daardoor aan veranderingen onderhevig. Die ontstaan – meer bijzondere oorzaken als veranderingen in het verdeelstelsel buiten beschouwing latend - door twee oorzaken:

1. *Mutaties in de algemene uitkering*

Sommige mutaties in de algemene uitkering worden over de gemeenten verdeeld naar rato van de gemeentelijke uitkeringsbasis. Dit gebeurt door de uitkeringsfactor te verhogen (bij een toevoeging) of te verlagen (bij een uitname). Deze verdeelwijze illustreert ook het praktische nut van de uitkeringsfactor. Het alternatief om hetzelfde effect voor de verdeling te bereiken zou zijn om alle bedragen per eenheid met een gelijk percentage te verhogen of te verlagen.

2. *Veranderingen in het aantal eenheden van de maatstaven*

Door de groei van bijvoorbeeld het aantal inwoners neemt de uitkeringsbasis toe. Door een verlaging van de uitkeringsfactor wordt ervoor gezorgd dat niet meer algemene uitkering wordt uitgekeerd dan beschikbaar is. Opnieuw geldt dat zonder uitkeringsfactor alle bedragen per eenheid zouden moeten worden verlaagd om hetzelfde effect te bereiken. Verlaging van het bedrag per inwoner zou even eenvoudig zijn als verlaging van de uitkeringsfactor, maar die verdeelwijze doet geen recht aan de beoogde dynamiek van de verdeling.

Berekening uitkeringsfactoren in constante prijzen
Om gemeenten die hun begroting in constante prijzen willen opstellen te faciliteren, is in de gemeentefondsrubriek op internet zoals gebruikelijk een rekenmodel in constante prijzen gepubliceerd. In dit rekenmodel is een hulpmiddel opgenomen waarin gemeenten hun eigen prijsindexen kunnen invullen en/of loon- en prijsindicatoren die het CPB onderscheidt.

Op basis van de CEP of de MEV worden in het rekenmodel en in hoofdstuk 4 van de circulaires, als service, de ramingsgegevens van een aantal indicatoren van het CPB gepresenteerd. Na het invullen van de indexatiecijfers berekent het model automatisch de uitkering in het gemeentefonds in constante prijzen.

Bijlage 2.6.2 Volumina maatstaven 2021-2026

Tabel 1 bevat de volumina van de voornaamste maatstaven van het gemeentefonds. Deze vormen de grondslag voor de ramingen van de uitkeringsbasis en de uitkeringsfactoren van de jaren 2021 tot en met 2026.

Tabel 1 Volumina maatstaven 2021-2026 (ramingen mei 2021)

Maatstaven	2021	2022	2023
- onroerendezaakbelasting	1.830.646.483.120	2.012.100.714.638	2.033.501.433.329
- inw oners	17.470.658	17.544.480	17.650.110
- inw oners jongeren jonger dan 18 jaar	3.310.687	3.279.329	3.262.512
- lage inkomens met drempel	1.622.041	1.632.062	1.641.977
- omgevingsadressendichtheid (oad)	16.738.899	16.768.008	16.784.211
- bijstandsontvangers	396.312	401.997	414.687
- medicijngebruik met drempel	2.713.759	2.725.226	2.741.633
- uitkeringsontvangers minus bijstandsontvangers	862.077	864.655	869.156
- klantenpotentieel lokaal	17.470.658	17.544.480	17.650.110
- huishoudens	8.302.044	8.355.879	8.409.495
- minderheden	1.524.414	1.541.491	1.561.525
- w oonruimten	8.216.106	8.274.351	8.333.022
- w oonruimten * bodemfactor w oonkernen	9.065.123	9.101.786	9.166.324
- eenouderhuishoudens	592.287	596.494	599.876
- klantenpotentieel regionaal	17.470.658	17.544.480	17.650.110
- ouders met langdurig psychisch medicijngebruik	129.146	127.923	127.267
- inw oners ouderen 65 jaar en ouder	3.461.447	3.540.045	3.621.858

Maatstaven	2024	2025	2026
- onroerendezaakbelasting	2.055.134.509.694	2.077.002.483.243	2.099.107.921.302
- inw oners	17.759.618	17.866.026	17.969.974
- inw oners jongeren jonger dan 18 jaar	3.257.267	3.259.706	3.268.974
- lage inkomens met drempel	1.651.505	1.660.370	1.668.805
- omgevingsadressendichtheid (oad)	16.781.873	16.765.458	16.808.080
- bijstandsontvangers	421.054	422.451	423.363
- medicijngebruik met drempel	2.758.643	2.775.172	2.791.319
- uitkeringsontvangers minus bijstandsontvangers	871.514	868.393	865.185
- klantenpotentieel lokaal	17.759.618	17.866.026	17.969.974
- huishoudens	8.461.943	8.512.287	8.561.317
- minderheden	1.583.896	1.605.043	1.625.536
- w oonruimten	8.392.121	8.451.653	8.511.620
- w oonruimten * bodemfactor w oonkernen	9.231.333	9.296.818	9.362.782
- eenouderhuishoudens	602.778	604.928	606.619
- klantenpotentieel regionaal	17.759.618	17.866.026	17.969.974
- ouders met langdurig psychisch medicijngebruik	127.062	127.157	127.519
- inw oners ouderen 65 jaar en ouder	3.706.248	3.793.523	3.879.453

Doorgaans zijn voluminamutaties van jaar tot jaar gebaseerd op de groei van de aantallen inwoners en woonruimten. Tabel 2 geeft een overzicht van de geraamde procentuele groei van deze maatstaven in de jaren 2021 tot en met 2025.

Tabel 2 Raming groeifactoren: inwoners en woonruimten 2021-2025

	2021	2022	2023	2024	2025
- inwoners	1,003623	1,004225	1,006021	1,006204	1,005992
- woonruimten	1,009466	1,007089	1,007091	1,007092	1,007094

Tabel 3 Gewijzigde volumina 2021 ten opzichte van stand septembercirculaire 2020

- inwoners	- omgevingsadressendichtheid met drempel
- kernen met 500 of meer adressen	- oeverlengte * bodemfactor gemeente
- inwoners jongeren jonger dan 18 jaar	- (oeverlengte+2*veen/kleiveengebied)*bf.gemeente*dh.factor
- inwoners ouderen 65 jaar en ouder	- meerkernigheid
- inwoners ouderen 75 t/m 84 jaar	- meerkernigheid * bodemfactor buitengebied
- lage inkomens met drempel	- vaste bedrag voor iedere gemeente
- bijstandontvangers	- wadden, t/m 2500 inwoners
- loonkostensubsidie	- wadden, van 2501 t/m 7500 inwoners
- uitkeringsontvangers	- wadden, vanaf 7501 inwoners
- minderheden	- jeugdigen in gezinnen met armoederisico
- minderheden met drempel	- basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 0.3
- huishoudens	- basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 1.2
- klantenpotentieel lokaal	- ouders met langdurig psychisch medicijngebruik
- klantenpotentieel regionaal	- bijstandshuishoudens met minderjarige kinderen
- leerlingen (V)SO	- bijstandsontvangers eenouderhuishoudens
- leerlingen VO	- uitkeringsontvangers minus bijstandsontvangers
- extra groei jongeren	- wajongeren
- extra groei leerlingen VO	- medicijngebruik met drempel
- land	- inwoners jonger dan 65 jaar
- land *bodemfactor gemeente	- inwoners ouderen 65 t/m 74 jaar
- binnenwater	- inwoners ouderen 85 jaar en ouder
- buitenwater	- eenpersoonshuishoudens 65 t/m 74 jaar
- oppervlakte bebouwing woonkernen	- eenpersoonshuishoudens 75 tm 84 jaar
- oppervlakte bebouwing buitengebied	- eenpersoonshuishoudens 85 jaar en ouder
- oppervlakte bebouwing woonkernen * bodemfactor woonkernen	- huishoudens met laag inkomen 65 t/m 74 jaar
- oppervlakte bebouwing buitengebied*bodemfactor buitengebied	- huishoudens met laag inkomen 75 t/m 84 jaar
- oppervlakte bebouwing	- huishoudens met laag inkomen 85 jaar en ouder
- woonruimten	- gemiddeld gestandaardiseerd inkomen 65 t/m 74 jaar
- woonruimten * bodemfactor woonkernen	- gemiddeld gestandaardiseerd inkomen 75 t/m 84 jaar
- omgevingsadressendichtheid (oad)	- gemiddeld gestandaardiseerd inkomen 85 jaar en ouder

Bijlage 3.2-4 Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke begeleiding

Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke begeleiding			
Gemeente	**Bedrag 2021**	**Gemeente**	**Bedrag 2021**
Aa en Hunze	16.590	Borsele	21.330
Aalsmeer	45.030	Boxmeer	33.180
Aalten	18.960	Boxtel	49.770
Achtkarspelen	28.440	Breda	215.670
Alblasserdam	40.290	Brielle	14.220
Albrandswaard	26.070	Bronckhorst	21.330
Alkmaar	94.800	Brummen	28.440
Almelo	125.610	Brunssum	37.920
Almere	267.810	Bunnik	23.700
Alphen aan den Rijn	99.540	Bunschoten	14.220
Alphen-Chaam	4.740	Buren	14.220
Altena	85.320	Capelle aan den IJssel	73.470
Ameland	0	Castricum	18.960
Amersfoort	125.610	Coevorden	45.030
Amstelveen	158.790	Cranendonck	21.330
Amsterdam	1.571.310	Cuijk	21.330
Apeldoorn	191.970	Culemborg	14.220
Arnhem	130.350	Dalfsen	40.290
Assen	66.360	Dantumadiel	7.110
Asten	21.330	De Bilt	59.250
Baarle-Nassau	4.740	De Fryske Marren	30.810
Baarn	35.550	De Ronde Venen	49.770
Barendrecht	42.660	De Wolden	26.070
Barneveld	61.620	Delft	116.130
Beek	18.960	Den Helder	66.360
Beekdaelen	49.770	Deurne	45.030
Beemster	2.370	Deventer	82.950
Beesel	0	Diemen	54.510
Berg en Dal	42.660	Dinkelland	14.220
Bergeijk	30.810	Doesburg	23.700
Bergen L	14.220	Doetinchem	33.180
Bergen NH	28.440	Dongen	33.180
Bergen op Zoom	118.500	Dordrecht	168.270
Berkelland	40.290	Drechterland	40.290
Bernheze	45.030	Drimmelen	45.030
Best	61.620	Dronten	30.810
Beuningen	30.810	Druten	16.590
Beverwijk	40.290	Duiven	49.770
Bladel	7.110	Echt-Susteren	18.960
Blaricum	18.960	Edam-Volendam	35.550
Bloemendaal	61.620	Ede	130.350
Bodegraven-Reeuwijk	49.770	Eemnes	7.110
Boekel	2.370	Eemsdelta	33.180
Borger-Odoorn	28.440	Eersel	37.920
Borne	30.810	Eijsden-Margraten	33.180

Bijlage 3.2-4 Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke begeleiding (vervolg)

Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke begeleiding			
Gemeente	**Bedrag 2021**	**Gemeente**	**Bedrag 2021**
Eindhoven	329.430	Heumen	30.810
Elburg	28.440	Heusden	56.880
Emmen	75.840	Hillegom	35.550
Enkhuizen	26.070	Hilvarenbeek	16.590
Enschede	213.300	Hilversum	82.950
Epe	14.220	Hoeksche Waard	111.390
Ermelo	16.590	Hof van Twente	40.290
Etten-Leur	28.440	Hollands Kroon	68.730
Geertruidenberg	26.070	Hoogeveen	59.250
Geldrop-Mierlo	52.140	Hoorn	109.020
Gemert-Bakel	37.920	Horst aan de Maas	33.180
Gennep	23.700	Houten	35.550
Gilze en Rijen	33.180	Huizen	37.920
Goeree-Overflakkee	35.550	Hulst	14.220
Goes	23.700	IJsselstein	45.030
Goirle	33.180	Kaag en Braassem	59.250
Gooise Meren	68.730	Kampen	54.510
Gorinchem	82.950	Kapelle	9.480
Gouda	85.320	Katwijk	49.770
Grave	23.700	Kerkrade	30.810
Groningen	270.180	Koggenland	28.440
Gulpen-Wittem	26.070	Krimpen aan den IJssel	26.070
Haaksbergen	37.920	Krimpenerwaard	56.880
Haarlem	175.380	Laarbeek	26.070
Haarlemmermeer	206.190	Landerd	4.740
Halderberge	49.770	Landgraaf	59.250
Hardenberg	52.140	Landsmeer	26.070
Harderwijk	45.030	Langedijk	49.770
Hardinxveld-Giessendam	40.290	Lansingerland	101.910
Harlingen	14.220	Laren	18.960
Hattem	23.700	Leeuwarden	158.790
Heemskerk	49.770	Leiden	158.790
Heemstede	42.660	Leiderdorp	35.550
Heerde	16.590	Leidschendam-Voorburg	59.250
Heerenveen	52.140	Lelystad	137.460
Heerhugowaard	68.730	Leudal	40.290
Heerlen	106.650	Leusden	26.070
Heeze-Leende	16.590	Lingewaard	61.620
Heiloo	30.810	Lisse	11.850
Hellendoorn	45.030	Lochem	18.960
Hellevoetsluis	49.770	Loon op Zand	26.070
Helmond	139.830	Lopik	18.960
Hendrik-Ido-Ambacht	42.660	Losser	35.550
Hengelo O	118.500	Maasdriel	47.400
Het Hogeland	52.140	Maasgouw	52.140

Bijlage 3.2-4 Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke begeleiding (vervolg)

Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke begeleiding			
Gemeente	**Bedrag 2021**	**Gemeente**	**Bedrag 2021**
Maassluis	7.110	Oude IJsselstreek	23.700
Maastricht	289.140	Ouder-Amstel	16.590
Medemblik	45.030	Oudewater	9.480
Meerssen	23.700	Overbetuwe	49.770
Meierijstad	87.690	Papendrecht	42.660
Meppel	28.440	Peel en Maas	33.180
Middelburg	35.550	Pekela	9.480
Midden Drenthe	14.220	Pijnacker-Nootdorp	40.290
Midden-Delfland	21.330	Purmerend	63.990
Midden-Groningen	85.320	Putten	23.700
Mill en Sint Hubert	9.480	Raalte	45.030
Moerdijk	54.510	Reimerswaal	18.960
Molenlanden	47.400	Renkum	37.920
Montferland	40.290	Renswoude	11.850
Montfoort U	16.590	Reusel-De Mierden	11.850
Mook en Middelaar	9.480	Rheden	30.810
Neder-Betuwe	16.590	Rhenen	18.960
Nederweert	9.480	Ridderkerk	59.250
Nieuwegein	123.240	Rijssen-Holten	54.510
Nieuwkoop	28.440	Rijswijk	54.510
Nijkerk	42.660	Roerdalen	11.850
Nijmegen	220.410	Roermond	56.880
Nissewaard	146.940	Roosendaal	113.760
Noardeast-Fryslân	30.810	Rotterdam	905.340
Noord-Beveland	7.110	Rozendaal	0
Noordenveld	26.070	Rucphen	30.810
Noordoostpolder	52.140	Schagen	54.510
Noordwijk	52.140	Scherpenzeel	9.480
Nuenen c.a.	30.810	Schiedam	151.680
Nunspeet	16.590	Schiermonnikoog	0
Oegstgeest	16.590	Schouwen-Duiveland	45.030
Oirschot	30.810	's-Gravenhage	599.610
Oisterwijk	49.770	's-Hertogenbosch	225.150
Oldambt	28.440	Simpelveld	14.220
Oldebroek	42.660	Sint-Anthonis	16.590
Oldenzaal	21.330	Sint-Michielsgestel	42.660
Olst-Wijhe	28.440	Sittard-Geleen	85.320
Ommen	14.220	Sliedrecht	54.510
Oost Gelre	28.440	Sluis	33.180
Oosterhout	56.880	Smallingerland	35.550
Ooststellingwerf	23.700	Soest	42.660
Oostzaan	30.810	Someren	23.700
Opmeer	9.480	Son en Breugel	23.700
Opsterland	21.330	Stadskanaal	28.440
Oss	99.540	Staphorst	11.850

Bijlage 3.2-4 Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke begeleiding (vervolg)

Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke begeleiding			
Gemeente	**Bedrag 2021**	**Gemeente**	**Bedrag 2021**
Stede Broec	26.070	Waadhoeke	26.070
Steenbergen	45.030	Waalre	37.920
Steenwijkerland	49.770	Waalwijk	49.770
Stein	18.960	Waddinxveen	45.030
Stichtse Vecht	56.880	Wageningen	26.070
Sudwest Fryslan	94.800	Wassenaar	35.550
Terneuzen	54.510	Waterland	16.590
Terschelling	0	Weert	54.510
Texel	18.960	Weesp	30.810
Teylingen	28.440	West Betuwe	68.730
Tholen	28.440	West Maas en Waal	11.850
Tiel	42.660	Westerkwartier	73.470
Tilburg	225.150	Westerveld	11.850
Tubbergen	21.330	Westervoort	9.480
Twenterand	35.550	Westerwolde	16.590
Tynaarlo	18.960	Westland	151.680
Tytsjerksteradiel	11.850	Weststellingwerf	33.180
Uden	52.140	Westvoorne	16.590
Uitgeest	9.480	Wierden	30.810
Uithoorn	54.510	Wijchen	54.510
Urk	14.220	Wijdemeren	30.810
Utrecht	364.980	Wijk bij Duurstede	28.440
Utrechtse Heuvelrug	45.030	Winterswijk	54.510
Vaals	21.330	Woensdrecht	14.220
Valkenburg aan de Geul	11.850	Woerden	33.180
Valkenswaard	45.030	Wormerland	30.810
Veendam	30.810	Woudenberg	11.850
Veenendaal	75.840	Zaanstad	201.450
Veere	18.960	Zaltbommel	35.550
Veldhoven	40.290	Zandvoort	18.960
Velsen	82.950	Zeewolde	30.810
Venlo	130.350	Zeist	61.620
Venray	61.620	Zevenaar	28.440
Vijfheerenlanden	68.730	Zoetermeer	127.980
Vlaardingen	90.060	Zoeterwoude	26.070
Vlieland	0	Zuidplas	61.620
Vlissingen	59.250	Zundert	49.770
Voerendaal	11.850	Zutphen	42.660
Voorschoten	30.810	Zwartewaterland	23.700
Voorst	40.290	Zwijndrecht	52.140
Vught	66.360	Zwolle	182.490
		Totaal	**20.829.930**

Bijlage 3.2-5 Decentralisatie-uitkering Bodembescherming

Decentralisatie-uitkering Bodembescherming	
Gemeente	**Bedrag 2021**
Alkmaar	417.043
Almelo	455.902
Amersfoort	443.352
Amsterdam	772.904
Arnhem	379.549
Breda	555.308
Deventer	507.969
Dordrecht	688.021
Eindhoven	721.628
Emmen	899.405
Enschede	1.028.743
Groningen	482.175
Haarlem	647.480
Heerlen	387.326
Helmond	358.810
Hengelo	478.909
Leeuwarden	413.021
Leiden	394.239
Maastricht	453.501
Nijmegen	588.543
Rotterdam	1.239.961
Schiedam	368.315
's-Gravenhage	448.172
's-Hertogenbosch	423.904
Tilburg	762.663
Utrecht	791.136
Venlo	498.533
Zaanstad	862.918
Zwolle	295.526
Totaal	**16.764.956**

Bijlage 3.2-9 Decentralisatie-uitkering Faciliteitenbesluit opvangcentra

Decentralisatie-uitkering Faciliteitenbesluit opvangcentra	
Gemeente	**Bedrag 2021**
Almelo	140.777
Almere	44.619
Amsterdam	209.263
Apeldoorn	105.694
Arnhem*	261.215
Assen	381.696
Beekdaelen	21.521
Boxmeer	332.554
Coevorden	130.462
Cranendonck	561.517
De Fryske Marren	162.160
Den Helder	288.866
Deventer**	132.622
Dronten***	425.300
Echt-Susteren	83.324
Eemsdelta	104.139
Emmen	274.447
Gilze en Rijen	273.573
Hardenberg	254.931
Harderwijk	99.024
Heerhugowaard	113.728
Heerlen	53.301
Hoogeveen	416.925
Katwijk	125.877
Maastricht	322.304
Middelburg	121.442
Nijmegen	70.715
Noordoostpolder	184.068
Oisterwijk	90.047
Rijswijk	120.583
Smallingerland	85.380
Stadskanaal	193.044
Sudwest Fryslan	200.121
Tytsjerksteradiel	216.456
Utrecht	136.488
Utrechtse heuvelrug	91.723
Waadhoeke	121.418
Wageningen	126.355
Winterswijk	84.970
Zutphen	163.395
Totaal	**7.326.044**

* Waarvan 261.215 betrekking heeft op 2019

** Waarvan 61.026 betrekking heeft op 2020

*** Waarvan 138.725 betrekking heeft op 2019 en 15.439 op 2020

Bijlage 3.2-10 Decentralisatie-uitkering Heroriëntatie zelfstandigen

Decentralisatie-uitkering Heroriëntatie zelfstandigen			
Gemeente	**Bedrag 2021**	**Gemeente**	**Bedrag 2021**
Aa en Hunze	10.880	Borsele	10.385
Aalsmeer	13.847	Boxmeer	9.891
Aalten	9.891	Boxtel	12.427
Achtkarspelen	10.880	Breda	63.796
Alblasserdam	6.429	Brielle	6.429
Albrandswaard	8.902	Bronckhorst	17.803
Alkmaar	38.080	Brummen	7.418
Almelo	19.782	Brunssum	6.429
Almere	64.785	Bunnik	6.429
Alphen aan den Rijn	41.541	Bunschoten	10.385
Alphen-Chaam	5.934	Buren	15.825
Altena	27.200	Capelle aan den IJssel	19.782
Ameland	2.473	Castricum	14.836
Amersfoort	54.894	Coevorden	13.353
Amstelveen	33.629	Cranendonck	8.407
Amsterdam	426.789	Cuijk	7.418
Apeldoorn	51.927	Culemborg	9.396
Arnhem	51.927	Dalfsen	11.869
Assen	15.331	Dantumadiel	7.418
Asten	7.913	De Bilt	19.782
Baarle-Nassau	3.956	De Fryske Marren	26.211
Baarn	11.374	De Ronde Venen	22.749
Barendrecht	17.803	De Wolden	12.858
Barneveld	30.662	Delft	27.200
Beek	4.945	Den Helder	10.880
Beekdaelen	12.858	Deurne	14.342
Beemster	5.934	Deventer	30.167
Beesel	3.956	Diemen	10.880
Berg en Dal	12.858	Dinkelland	11.374
Bergeijk	9.396	Doesburg	3.462
Bergen L	4.945	Doetinchem	18.298
Bergen NH	15.825	Dongen	8.902
Bergen op Zoom	19.782	Dordrecht	35.607
Berkelland	17.309	Drechterland	9.396
Bernheze	13.847	Drimmelen	11.374
Best	9.396	Dronten	15.825
Beuningen	9.891	Druten	6.924
Beverwijk	12.858	Duiven	7.418
Bladel	8.902	Echt-Susteren	10.880
Blaricum	6.429	Edam-Volendam	20.276
Bloemendaal	13.353	Ede	47.476
Bodegraven-Reeuwijk	17.309	Eemnes	4.945
Boekel	5.440	Eemsdelta	12.858
Borger-Odoorn	10.880	Eersel	8.902
Borne	6.924	Eijsden-Margraten	9.891

Bijlage 3.2-10 Decentralisatie-uitkering Heroriëntatie zelfstandigen (vervolg)

Decentralisatie-uitkering Heroriëntatie zelfstandigen			
Gemeente	**Bedrag 2021**	**Gemeente**	**Bedrag 2021**
Eindhoven	67.752	Heumen	6.429
Elburg	8.407	Heusden	17.803
Emmen	29.672	Hillegom	7.913
Enkhuizen	7.418	Hilvarenbeek	7.913
Enschede	40.552	Hilversum	39.069
Epe	12.858	Hoeksche Waard	33.629
Ermelo	10.880	Hof van Twente	15.331
Etten-Leur	12.858	Hollands Kroon	24.233
Geertruidenberg	7.418	Hoogeveen	16.814
Geldrop-Mierlo	13.353	Hoorn	24.233
Gemert-Bakel	13.847	Horst aan de Maas	15.825
Gennep	5.440	Houten	18.298
Gilze en Rijen	8.407	Huizen	17.309
Goeree-Overflakkee	20.276	Hulst	9.396
Goes	12.858	IJsselstein	11.869
Goirle	8.407	Kaag en Braassem	13.353
Gooise Meren	30.167	Kampen	19.782
Gorinchem	12.364	Kapelle	4.945
Gouda	22.254	Katwijk	20.276
Grave	3.956	Kerkrade	10.385
Groningen	64.290	Koggenland	11.374
Gulpen-Wittem	6.429	Krimpen aan den IJssel	9.396
Haaksbergen	8.902	Krimpenerwaard	25.222
Haarlem	66.269	Laarbeek	9.891
Haarlemmermeer	58.356	Landerd	6.924
Halderberge	10.880	Landgraaf	8.902
Hardenberg	22.749	Landsmeer	6.924
Harderwijk	16.320	Langedijk	11.374
Hardinxveld-Giessendam	7.418	Lansingerland	26.705
Harlingen	5.934	Laren	7.418
Hattem	4.451	Leeuwarden	37.091
Heemskerk	10.880	Leiden	37.585
Heemstede	12.858	Leiderdorp	8.902
Heerde	6.429	Leidschendam-Voorburg	25.716
Heerenveen	18.793	Lelystad	23.738
Heerhugowaard	16.814	Leudal	13.847
Heerlen	20.276	Leusden	12.364
Heeze-Leende	7.913	Lingewaard	15.825
Heiloo	9.396	Lisse	7.913
Hellendoorn	11.374	Lochem	16.320
Hellevoetsluis	11.374	Loon op Zand	8.902
Helmond	28.189	Lopik	8.407
Hendrik-Ido-Ambacht	10.385	Losser	6.924
Hengelo O	21.760	Maasdriel	14.342
Het Hogeland	18.793	Maasgouw	9.396

Bijlage 3.2-10 Decentralisatie-uitkering Heroriëntatie zelfstandigen (vervolg)

Decentralisatie-uitkering Heroriëntatie zelfstandigen			
Gemeente	**Bedrag 2021**	**Gemeente**	**Bedrag 2021**
Maassluis	9.396	Oude IJsselstreek	13.847
Maastricht	31.156	Ouder-Amstel	6.429
Medemblik	21.760	Oudewater	5.934
Meerssen	6.924	Overbetuwe	17.309
Meierijstad	33.629	Papendrecht	9.396
Meppel	10.385	Peel en Maas	15.825
Middelburg	15.331	Pekela	2.967
Midden Drenthe	13.847	Pijnacker-Nootdorp	20.276
Midden-Delfland	8.407	Purmerend	23.738
Midden-Groningen	18.298	Putten	12.364
Mill en Sint Hubert	4.945	Raalte	13.353
Moerdijk	14.342	Reimerswaal	10.385
Molenlanden	21.760	Renkum	12.364
Montferland	12.858	Renswoude	3.462
Montfoort U	6.429	Reusel-De Mierden	6.429
Mook en Middelaar	2.967	Rheden	13.847
Neder-Betuwe	12.364	Rhenen	8.902
Nederweert	7.418	Ridderkerk	13.847
Nieuwegein	17.803	Rijssen-Holten	12.858
Nieuwkoop	13.847	Rijswijk	16.814
Nijkerk	17.803	Roerdalen	6.924
Nijmegen	52.916	Roermond	16.320
Nissewaard	19.782	Roosendaal	22.749
Noardeast-Fryslân	18.793	Rotterdam	208.696
Noord-Beveland	3.956	Rozendaal	989
Noordenveld	11.869	Rucphen	10.880
Noordoostpolder	22.254	Schagen	20.771
Noordwijk	19.287	Scherpenzeel	4.451
Nuenen c.a.	9.396	Schiedam	25.222
Nunspeet	11.869	Schiermonnikoog	495
Oegstgeest	8.902	Schouwen-Duiveland	17.803
Oirschot	9.396	's-Gravenhage	227.489
Oisterwijk	15.195	's-Hertogenbosch	59.839
Oldambt	10.880	Simpelveld	2.967
Oldebroek	9.891	Sint-Anthonis	5.934
Oldenzaal	8.902	Sint-Michielsgestel	14.342
Olst-Wijhe	7.418	Sittard-Geleen	24.727
Ommen	7.913	Sliedrecht	6.924
Oost Gelre	10.880	Sluis	11.374
Oosterhout	18.793	Smallingerland	16.320
Ooststellingwerf	10.385	Soest	20.771
Oostzaan	4.451	Someren	9.891
Opmeer	5.934	Son en Breugel	6.429
Opsterland	12.858	Stadskanaal	9.396
Oss	33.134	Staphorst	8.902

Bijlage 3.2-10 Decentralisatie-uitkering Heroriëntatie zelfstandigen (vervolg)

Decentralisatie-uitkering Heroriëntatie zelfstandigen			
Gemeente	**Bedrag 2021**	**Gemeente**	**Bedrag 2021**
Stede Broec	7.418	Waadhoeke	18.793
Steenbergen	9.396	Waalre	6.924
Steenwijkerland	19.287	Waalwijk	17.309
Stein	6.924	Waddinxveen	9.891
Stichtse Vecht	28.683	Wageningen	9.891
Sudwest Fryslan	42.036	Wassenaar	11.869
Terneuzen	14.836	Waterland	9.396
Terschelling	3.462	Weert	15.331
Texel	9.891	Weesp	7.913
Teylingen	14.342	West Betuwe	26.211
Tholen	11.869	West Maas en Waal	9.396
Tiel	12.364	Westerkwartier	25.716
Tilburg	63.007	Westerveld	9.891
Tubbergen	9.891	Westervoort	3.956
Twenterand	11.374	Westerwolde	9.891
Tynaarlo	13.353	Westland	50.938
Tytsjerksteradiel	11.374	Weststellingwerf	11.374
Uden	15.825	Westvoorne	7.418
Uitgeest	4.451	Wierden	9.396
Uithoorn	10.385	Wijchen	14.342
Urk	10.880	Wijdemeren	14.836
Utrecht	127.592	Wijk bij Duurstede	9.891
Utrechtse Heuvelrug	23.738	Winterswijk	10.880
Vaals	2.967	Woensdrecht	7.418
Valkenburg aan de Geul	6.924	Woerden	20.771
Valkenswaard	11.374	Wormerland	6.429
Veendam	6.924	Woudenberg	5.440
Veenendaal	19.782	Zaanstad	52.421
Veere	12.858	Zaltbommel	13.847
Veldhoven	13.847	Zandvoort	8.902
Velsen	23.243	Zeewolde	9.891
Venlo	27.200	Zeist	25.716
Venray	14.342	Zevenaar	12.858
Vijfheerenlanden	22.254	Zoetermeer	33.629
Vlaardingen	19.287	Zoeterwoude	3.462
Vlieland	989	Zuidplas	18.298
Vlissingen	10.880	Zundert	10.880
Voerendaal	4.451	Zutphen	14.836
Voorschoten	8.902	Zwartewaterland	8.902
Voorst	10.385	Zwijndrecht	12.858
Vught	14.213	Zwolle	37.091
		Totaal	**6.386.998**

Bijlage 3.2-11 Koplopergemeenten cliëntondersteuning

Decentralisatie-uitkering Koplopergemeenten cliëntondersteuning	
Gemeente	**Bedrag 2021**
Bloemendaal	150.000
Cranendonck	150.000
Deventer	400.000
Geldrop-Mierlo	207.357
Hulst	600.000
Krimpen aan den IJssel	171.035
Langedijk	496.042
Leiden	400.000
Middelburg	313.119
Midden Drenthe	182.723
Oisterwijk	150.776
Oldambt	332.632
Pekela	150.000
Son en Breugel	150.000
Valkenswaard	203.035
Westerveld	150.000
Westerwolde	185.928
Zuidplas	235.352
Totaal	**4.627.999**

Bijlage 3.2-12 Decentralisatie-uitkering Jeugd aan zet

Decentralisatie-uitkering Jeugd aan zet			
Gemeente	**Bedrag 2021**	**Gemeente**	**Bedrag 2021**
Aalsmeer	10.000	Bunnik	10.000
Aalten	10.000	Bunschoten	10.000
Achtkarspelen	10.000	Capelle aan den IJssel	10.000
Alblasserdam	10.000	Castricum	10.000
Albrandswaard	10.000	Coevorden	10.000
Alkmaar	10.000	Cranendonck	10.000
Almere	10.000	Cuijk	10.000
Alphen aan den Rijn	10.000	Culemborg	10.000
Alphen-Chaam	10.000	Dalfsen	10.000
Altena	10.000	Dantumadiel	10.000
Ameland	10.000	De Bilt	10.000
Amersfoort	10.000	De Fryske Marren	10.000
Amstelveen	10.000	De Ronde Venen	10.000
Amsterdam	10.000	De Wolden	10.000
Apeldoorn	10.000	Delft	10.000
Arnhem	10.000	Den Helder	10.000
Asten	10.000	Deurne	10.000
Baarle-Nassau	10.000	Diemen	10.000
Baarn	10.000	Dinkelland	10.000
Barendrecht	10.000	Doesburg	10.000
Beek	10.000	Doetinchem	10.000
Beekdaelen	10.000	Dongen	10.000
Beesel	10.000	Dordrecht	10.000
Bergeijk	10.000	Drechterland	10.000
Bergen L	10.000	Drimmelen	10.000
Bergen NH	10.000	Dronten	10.000
Bergen op Zoom	10.000	Druten	10.000
Berkelland	10.000	Duiven	10.000
Bernheze	10.000	Echt-Susteren	10.000
Beuningen	10.000	Edam-Volendam	10.000
Beverwijk	10.000	Ede	10.000
Bladel	10.000	Eemnes	10.000
Blaricum	10.000	Eemsdelta	30.000
Bloemendaal	10.000	Eersel	10.000
Bodegraven-Reeuwijk	10.000	Eijsden-Margraten	10.000
Boekel	10.000	Eindhoven	10.000
Borger-Odoorn	10.000	Elburg	10.000
Borne	10.000	Emmen	10.000
Borsele	10.000	Enkhuizen	10.000
Boxmeer	10.000	Enschede	10.000
Boxtel	10.000	Epe	10.000
Breda	10.000	Ermelo	10.000
Brielle	10.000	Etten-Leur	10.000
Bronckhorst	10.000	Geertruidenberg	10.000
Brummen	10.000	Geldrop-Mierlo	10.000

Bijlage 3.2-12 Decentralisatie-uitkering Jeugd aan zet (vervolg)

Decentralisatie-uitkering Jeugd aan zet			
Gemeente	**Bedrag 2021**	**Gemeente**	**Bedrag 2021**
Gemert-Bakel	10.000	Huizen	10.000
Gennep	10.000	Hulst	10.000
Gilze en Rijen	10.000	IJsselstein	10.000
Goeree-Overflakkee	10.000	Kaag en Braassem	10.000
Goes	10.000	Kampen	10.000
Goirle	10.000	Kapelle	10.000
Gooise Meren	10.000	Katwijk	10.000
Gorinchem	10.000	Koggenland	10.000
Gouda	10.000	Krimpen aan den IJssel	10.000
Grave	10.000	Krimpenerwaard	10.000
Groningen	10.000	Laarbeek	10.000
Gulpen-Wittem	10.000	Landerd	10.000
Haaksbergen	10.000	Landgraaf	10.000
Haarlem	10.000	Landsmeer	10.000
Haarlemmermeer	10.000	Langedijk	10.000
Halderberge	10.000	Lansingerland	10.000
Hardenberg	10.000	Laren	10.000
Harderwijk	10.000	Leiden	10.000
Harlingen	10.000	Leiderdorp	10.000
Hattem	10.000	Leidschendam-Voorburg	10.000
Heemskerk	10.000	Lelystad	10.000
Heemstede	10.000	Leudal	10.000
Heerde	10.000	Leusden	10.000
Heerenveen	10.000	Lingewaard	10.000
Heerhugowaard	10.000	Lisse	10.000
Heeze-Leende	10.000	Lochem	10.000
Heiloo	10.000	Loon op Zand	10.000
Hellendoorn	10.000	Lopik	10.000
Hellevoetsluis	10.000	Losser	10.000
Helmond	10.000	Maasdriel	10.000
Hendrik-Ido-Ambacht	10.000	Maasgouw	10.000
Hengelo O	10.000	Maastricht	10.000
Het Hogeland	10.000	Medemblik	10.000
Heumen	10.000	Meerssen	10.000
Heusden	10.000	Meierijstad	10.000
Hillegom	10.000	Meppel	10.000
Hilvarenbeek	10.000	Middelburg	10.000
Hilversum	10.000	Midden Drenthe	10.000
Hoeksche Waard	10.000	Midden-Groningen	10.000
Hof van Twente	10.000	Mill en Sint Hubert	10.000
Hollands Kroon	10.000	Moerdijk	10.000
Hoogeveen	10.000	Molenlanden	10.000
Hoorn	10.000	Montferland	10.000
Horst aan de Maas	10.000	Montfoort u	10.000
Houten	10.000	Mook en Middelaar	10.000

Bijlage 3.2-12 Decentralisatie-uitkering Jeugd aan zet (vervolg)

Decentralisatie-uitkering Jeugd aan zet			
Gemeente	**Bedrag 2021**	**Gemeente**	**Bedrag 2021**
Neder-Betuwe	10.000	Schagen	10.000
Nieuwegein	10.000	Scherpenzeel	10.000
Nijkerk	10.000	Schiermonnikoog	10.000
Nijmegen	10.000	Schouwen-Duiveland	10.000
Nissewaard	10.000	's-Gravenhage	10.000
Noardeast-Fryslân	10.000	's-Hertogenbosch	10.000
Noord-Beveland	10.000	Simpelveld	10.000
Noordenveld	10.000	Sint-Anthonis	10.000
Noordwijk	10.000	Sint-Michielsgestel	10.000
Nuenen c.a.	10.000	Sluis	10.000
Nunspeet	10.000	Smallingerland	10.000
Oegstgeest	10.000	Soest	10.000
Oirschot	10.000	Someren	10.000
Oisterwijk	10.000	Son en Breugel	10.000
Oldebroek	10.000	Staphorst	10.000
Oldenzaal	10.000	Stede Broec	10.000
Olst-Wijhe	10.000	Steenbergen	10.000
Ommen	10.000	Steenwijkerland	10.000
Oost Gelre	10.000	Stein	10.000
Oosterhout	10.000	Stichtse Vecht	10.000
Ooststellingwerf	10.000	Sudwest Fryslan	10.000
Oostzaan	10.000	Terneuzen	10.000
Opmeer	10.000	Terschelling	10.000
Opsterland	10.000	Texel	10.000
Oss	10.000	Teylingen	10.000
Oude IJsselstreek	10.000	Tilburg	10.000
Ouder-Amstel	10.000	Tubbergen	10.000
Oudewater	10.000	Twenterand	10.000
Overbetuwe	10.000	Tytsjerksteradiel	10.000
Peel en Maas	10.000	Uden	10.000
Pekela	10.000	Uitgeest	10.000
Pijnacker-Nootdorp	10.000	Uithoorn	10.000
Putten	10.000	Urk	10.000
Raalte	10.000	Utrechtse Heuvelrug	10.000
Reimerswaal	10.000	Valkenburg aan de Geul	10.000
Renkum	10.000	Veendam	10.000
Renswoude	10.000	Veenendaal	10.000
Reusel-De Mierden	10.000	Veere	10.000
Rheden	10.000	Veldhoven	10.000
Rhenen	10.000	Velsen	10.000
Rijswijk	10.000	Venlo	10.000
Roerdalen	10.000	Venray	10.000
Roermond	10.000	Vijfheerenlanden	10.000
Roosendaal	10.000	Vlaardingen	10.000
Rotterdam	10.000	Vlieland	10.000

Bijlage 3.2-12 Decentralisatie-uitkering Jeugd aan zet (vervolg)

Decentralisatie-uitkering Jeugd aan zet			
Gemeente	**Bedrag 2021**	**Gemeente**	**Bedrag 2021**
Voorschoten	10.000	Wierden	10.000
Voorst	10.000	Wijchen	10.000
Vught	10.000	Wijdemeren	10.000
Waadhoeke	10.000	Wijk bij Duurstede	10.000
Waalre	10.000	Winterswijk	10.000
Waalwijk	10.000	Woerden	10.000
Waddinxveen	10.000	Wormerland	10.000
Wageningen	10.000	Woudenberg	10.000
Wassenaar	10.000	Zaltbommel	10.000
Waterland	10.000	Zandvoort	10.000
Weert	10.000	Zeewolde	10.000
Weesp	10.000	Zevenaar	10.000
West Betuwe	10.000	Zoeterwoude	10.000
West Maas en Waal	10.000	Zuidplas	10.000
Westerveld	10.000	Zundert	10.000
Westervoort	10.000	Zutphen	10.000
Westland	10.000	Zwartewaterland	10.000
Weststellingwerf	10.000	Zwijndrecht	10.000
Westvoorne	10.000	**Totaal**	**3.090.000**

Bijlage 3.2-17 Integratie-uitkering Raadsledenvergoeding kleine gemeenten

Integratie-uitkering Raadsledenvergoeding kleine gemeenten			
Gemeente	**Bedrag 2021 en verder**	**Gemeente**	**Bedrag 2021 en verder**
Alblasserdam	85.126	Laarbeek	85.126
Alphen-Chaam	110.722	Landerd	76.165
Ameland	102.166	Landsmeer	110.722
Asten	76.165	Laren	110.722
Baarle-Nassau	120.741	Lisse	85.126
Beek	76.165	Loon op Zand	85.126
Beemster	95.959	Lopik	67.205
Beesel	110.722	Losser	85.126
Bergeijk	76.165	Maasgouw	85.126
Bergen L	110.722	Meerssen	76.165
Bladel	85.126	Midden-Delfland	76.165
Blaricum	110.722	Mill en Sint Hubert	110.722
Bloemendaal	85.126	Montfoort U	110.722
Boekel	110.722	Mook en Middelaar	120.741
Borne	85.126	Nederweert	76.165
Borsele	85.126	Noord-Beveland	120.741
Brielle	76.165	Nuenen c.a.	85.126
Brummen	85.126	Oirschot	76.165
Bunnik	76.165	Oldebroek	85.126
Bunschoten	85.126	Olst-Wijhe	76.165
Cranendonck	85.126	Ommen	76.165
Dantumadiel	76.165	Oostzaan	95.959
Doesburg	110.722	Opmeer	110.722
Drechterland	76.165	Ouder-Amstel	110.722
Druten	76.165	Oudewater	110.722
Eemnes	95.959	Pekela	110.722
Eersel	76.165	Reimerswaal	85.126
Elburg	85.126	Renswoude	102.166
Enkhuizen	76.165	Reusel-De Mierden	110.722
Geertruidenberg	85.126	Rhenen	76.165
Gennep	76.165	Roerdalen	85.126
Goirle	85.126	Rozendaal	83.590
Grave	110.722	Rucphen	85.126
Gulpen-Wittem	67.205	Scherpenzeel	95.959
Hardinxveld-Giessendam	76.165	Schiermonnikoog	83.590
Harlingen	76.165	Simpelveld	110.722
Hattem	110.722	Sint-Anthonis	110.722
Heerde	76.165	Sluis	85.126
Heeze-Leende	76.165	Someren	76.165
Heiloo	85.126	Son en Breugel	76.165
Heumen	76.165	Staphorst	76.165
Hillegom	85.126	Stede Broec	85.126
Hilvarenbeek	76.165	Terschelling	102.166
Kapelle	110.722	Texel	110.722
Koggenland	85.126	Tubbergen	85.126

Bijlage 3.2-17 Integratie-uitkering Raadsledenvergoeding kleine gemeenten (vervolg)

Integratie-uitkering Raadsledenvergoeding kleine gemeenten			
Gemeente	**Bedrag 2021 en verder**	**Gemeente**	**Bedrag 2021 en verder**
Uitgeest	110.722	Westervoort	76.165
Urk	85.126	Westvoorne	67.205
Vaals	95.959	Wijk bij Duurstede	85.126
Valkenburg aan de Geul	76.165	Woensdrecht	85.126
Veere	85.126	Wormerland	76.165
Vlieland	83.590	Woudenberg	110.722
Voerendaal	110.722	Zandvoort	76.165
Waalre	76.165	Zeewolde	85.126
Waterland	76.165	Zoeterwoude	95.959
Weesp	76.165	Zundert	85.126
West Maas en Waal	76.165	Zwartewaterland	85.126
Westerveld	76.165	**Totaal**	**10.066.577**

Bijlage 3.2-19 Decentralisatie-uitkering Aanpak discriminatie en bevorderen samenleven

Decentralisatie-uitkering Aanpak discriminatie en bevorderen samenleven	
Gemeente	**Bedrag 2021**
Amersfoort	25.000
Doetinchem	25.000
Druten	23.610
Eindhoven	20.661
Leeuwarden	24.055
Leiden	25.000
's-Hertogenbosch	25.000
Venray	25.000
Zoetermeer	25.000
Totaal	**218.326**

Bijlage 3.3.1 Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke opvang

Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke opvang			
Gemeente	**Bedrag 2020**	**Bedrag 2021**	**Bedrag 2022 en verder**
Alkmaar	4.383.196	3.574.530	3.476.936
Almelo	3.769.547	3.111.319	3.032.842
Almere	10.260.995	8.566.711	8.367.702
Amersfoort	7.162.045	5.888.311	4.363.504
Amsterdam	80.230.471	67.293.031	65.728.880
Apeldoorn	5.099.211	4.302.779	4.208.157
Arnhem	10.630.772	8.718.272	8.494.690
Assen	5.670.741	4.700.187	4.583.955
Bergen op Zoom	3.688.386	3.013.837	2.931.557
Breda	7.756.721	6.321.607	6.153.241
Delft	3.133.779	2.565.646	2.497.843
Den Helder	2.235.960	1.823.399	1.774.607
Deventer	4.726.401	3.955.900	3.863.709
Doetinchem	4.619.620	3.836.011	3.743.171
Dordrecht	7.099.836	5.421.577	5.289.950
Ede	2.858.262	2.340.681	3.431.413
Eindhoven	14.142.605	11.596.270	11.292.021
Emmen	3.775.298	3.206.081	3.138.814
Enschede	11.072.876	9.265.326	9.049.599
Gouda	2.585.748	2.144.951	2.093.100
Groningen	21.834.991	18.156.882	17.717.368
Haarlem	9.448.419	7.723.104	7.515.873
Heerlen	7.412.923	6.083.706	5.924.809
Helmond	3.689.238	3.094.593	3.024.637
Hilversum	3.097.949	2.559.187	2.494.446
Hoorn	2.850.070	2.315.972	2.252.485
Leeuwarden	17.567.224	14.659.089	14.315.584
Leiden	9.476.641	7.972.784	7.794.387
Maastricht	7.744.151	6.324.304	6.151.993
Nijmegen	12.491.826	10.495.369	10.234.705
Nissewaard	3.254.373	2.649.503	2.577.057
Oss	4.043.490	3.304.232	3.215.545
Purmerend	1.867.264	1.518.564	1.476.599
Rotterdam	54.068.993	44.365.639	43.205.460
's-Gravenhage	38.938.065	32.085.189	31.264.653
's-Hertogenbosch	6.528.724	5.225.937	5.084.641
Tilburg	10.264.562	8.571.874	8.353.343
Utrecht	30.137.069	26.020.509	25.388.695
Venlo	10.116.893	8.292.342	8.072.921
Vlaardingen	2.919.544	2.363.580	2.299.293
Vlissingen	7.854.009	6.731.414	6.598.417
Zaanstad	3.239.040	2.639.910	2.570.166
Zwolle	12.309.418	10.257.236	10.008.579
Totaal	**476.057.346**	**395.057.346**	**385.057.346**

Bijlage 3.3.3 Decentralisatie-uitkering Jeugdhulp aan kinderen in een AZC

Decentralisatie-uitkering Jeugdhulp aan kinderen in een AZC			
Gemeente	**Bedrag 2020**	**Gemeente**	**Bedrag 2020**
Almelo	61.573	Hoogeveen	97.440
Almere	96.774	Katwijk	189.738
Amersfoort	106.391	Leudal	92.298
Amsterdam	67.560	Maastricht	102.581
Apeldoorn	68.044	Middelburg	45.121
Arnhem	126.290	Nijmegen	75.665
Assen	174.617	Noordoostpolder	169.234
Beekdaelen	61.935	Oisterwijk	83.891
Boxmeer	98.710	Opsterland	242
Brummen	4.173	Putten	2.359
Coevorden	80.685	Raalte	363
Cranendonck	157.560	Rijswijk	90.302
De Fryske Marren	86.008	Rotterdam	118.367
Delfzijl	49.173	Smallingerland	99.859
Den Helder	149.335	Stadskanaal	26.069
Deventer	88.488	Sudwest Fryslan	116.976
Dronten	147.702	Tilburg	15.242
Echt-Susteren	84.194	Tynaarlo	17.540
Eijsden-Margraten	242	Tytsjerksteradiel	154.960
Emmen	162.944	Utrecht	104.819
Gilze en rijen	244.778	Utrechtse Heuvelrug	75.605
Grave	98.770	Waadhoeke	75.726
Groningen	1.028	Wageningen	37.742
Hardenberg	109.355	Wassenaar	11.613
Harderwijk	131.250	Weert	80.202
Heerhugowaard	124.476	Westerwolde	350.504
Heerlen	51.411	Winterswijk	83.891
Hengelo	60.302	Zutphen	87.883
		Totaal	**5.100.000**

Bijlage 3.3.4 Decentralisatie-uitkering Armoedebestrijding kinderen

Decentralisatie-uitkering Armoedebestrijding kinderen			
Gemeente	**Bedrag 2022 en verder**	**Gemeente**	**Bedrag 2022 en verder**
Aa en Hunze	71.741	Borsele	69.838
Aalsmeer	89.937	Boxmeer	87.747
Aalten	78.753	Boxtel	129.357
Achtkarspelen	140.770	Breda	866.050
Alblasserdam	74.348	Brielle	44.603
Albrandswaard	75.990	Bronckhorst	93.195
Alkmaar	503.019	Brummen	66.631
Almelo	499.526	Brunssum	162.538
Almere	1.363.360	Bunnik	26.668
Alphen aan den Rijn	387.744	Bunschoten	62.565
Alphen-Chaam	34.671	Buren	78.440
Altena	151.172	Capelle aan den IJssel	498.561
Ameland	5.474	Castricum	73.983
Amersfoort	755.467	Coevorden	186.390
Amstelveen	295.305	Cranendonck	63.816
Amsterdam	6.826.940	Cuijk	93.534
Apeldoorn	715.582	Culemborg	112.277
Arnhem	1.220.478	Dalfsen	58.837
Assen	365.168	Dantumadiel	69.342
Asten	44.447	De Bilt	165.170
Baarle-Nassau	22.654	De Fryske Marren	197.913
Baarn	83.315	De Ronde Venen	141.813
Barendrecht	154.847	De Wolden	75.547
Barneveld	161.417	Delft	559.431
Beek	60.062	Den Helder	361.571
Beekdaelen	118.821	Deurne	101.511
Beemster	27.737	Deventer	544.364
Beesel	45.672	Diemen	121.375
Berg en Dal	119.968	Dinkelland	59.645
Bergeijk	40.771	Doesburg	66.866
Bergen L	41.293	Doetinchem	275.623
Bergen NH	75.547	Dongen	71.324
Bergen op Zoom	378.359	Dordrecht	755.832
Berkelland	126.693	Drechterland	53.884
Bernheze	82.689	Drimmelen	61.313
Best	87.695	Dronten	168.872
Beuningen	88.138	Druten	66.553
Beverwijk	231.802	Duiven	93.847
Bladel	57.455	Echt-Susteren	95.098
Blaricum	37.278	Edam-Volendam	93.247
Bloemendaal	50.521	Ede	423.249
Bodegraven-Reeuwijk	104.665	Eemnes	25.260
Boekel	27.528	Eemsdelta	326.222
Borger-Odoorn	86.313	Eersel	44.317
Borne	73.826	Eijsden-Margraten	43.717

Bijlage 3.3.4 Decentralisatie-uitkering Armoedebestrijding kinderen (vervolg)

Decentralisatie-uitkering Armoedebestrijding kinderen			
Gemeente	**Bedrag 2022 en verder**	**Gemeente**	**Bedrag 2022 en verder**
Eindhoven	1.267.975	Heumen	46.063
Elburg	82.689	Heusden	125.494
Emmen	615.635	Hillegom	65.693
Enkhuizen	91.240	Hilvarenbeek	37.799
Enschede	1.215.994	Hilversum	412.926
Epe	126.693	Hoeksche Waard	210.895
Ermelo	71.532	Hof van Twente	98.070
Etten-Leur	179.352	Hollands Kroon	169.081
Geertruidenberg	67.335	Hoogeveen	283.209
Geldrop-Mierlo	175.963	Hoorn	403.437
Gemert-Bakel	107.663	Horst aan de Maas	97.601
Gennep	56.569	Houten	150.728
Gilze en Rijen	113.398	Huizen	164.753
Goeree-Overflakkee	141.604	Hulst	73.983
Goes	132.480	IJsselstein	146.636
Goirle	67.387	Kaag en Braassem	82.689
Gooise Meren	189.779	Kampen	210.113
Gorinchem	202.709	Kapelle	39.416
Gouda	404.454	Katwijk	197.574
Grave	42.440	Kerkrade	305.315
Groningen	1.338.282	Koggenland	66.162
Gulpen-Wittem	34.932	Krimpen aan den IJssel	126.693
Haaksbergen	75.964	Krimpenerwaard	176.745
Haarlem	743.475	Laarbeek	65.693
Haarlemmermeer	528.749	Landerd	46.923
Halderberge	135.557	Landgraaf	221.400
Hardenberg	201.484	Landsmeer	34.176
Harderwijk	209.044	Langedijk	99.790
Hardinxveld-Giessendam	38.477	Lansingerland	203.413
Harlingen	82.403	Laren	36.131
Hattem	28.467	Leeuwarden	744.466
Heemskerk	190.639	Leiden	610.630
Heemstede	50.521	Leiderdorp	81.516
Heerde	45.046	Leidschendam-Voorburg	346.425
Heerenveen	190.978	Lelystad	553.227
Heerhugowaard	230.264	Leudal	84.592
Heerlen	753.277	Leusden	74.739
Heeze-Leende	31.387	Lingewaard	127.423
Heiloo	39.233	Lisse	63.086
Hellendoorn	105.108	Lochem	107.924
Hellevoetsluis	185.817	Loon op Zand	76.642
Helmond	572.153	Lopik	56.569
Hendrik-Ido-Ambacht	113.815	Losser	96.402
Hengelo O	421.529	Maasdriel	76.329
Het Hogeland	204.500	Maasgouw	48.357

Bijlage 3.3.4 Decentralisatie-uitkering Armoedebestrijding kinderen (vervolg)

Decentralisatie-uitkering Armoedebestrijding kinderen			
Gemeente	**Bedrag 2022 en verder**	**Gemeente**	**Bedrag 2022 en verder**
Maassluis	198.642	Oude IJsselstreek	173.173
Maastricht	610.135	Ouder-Amstel	47.445
Medemblik	141.526	Oudewater	28.467
Meerssen	45.255	Overbetuwe	153.049
Meierijstad	252.135	Papendrecht	129.743
Meppel	138.502	Peel en Maas	112.408
Middelburg	251.822	Pekela	94.629
Midden Drenthe	117.674	Pijnacker-Nootdorp	160.504
Midden-Delfland	38.477	Purmerend	377.994
Midden-Groningen	367.489	Putten	70.463
Mill en Sint Hubert	25.756	Raalte	117.986
Moerdijk	127.710	Reimerswaal	96.063
Molenlanden	108.185	Renkum	114.702
Montferland	134.149	Renswoude	12.200
Montfoort U	35.558	Reusel-De Mierden	31.934
Mook en Middelaar	16.945	Rheden	221.843
Neder-Betuwe	79.978	Rhenen	68.378
Nederweert	49.139	Ridderkerk	200.207
Nieuwegein	276.379	Rijssen-Holten	100.729
Nieuwkoop	76.016	Rijswijk	341.055
Nijkerk	118.873	Roerdalen	60.062
Nijmegen	996.236	Roermond	354.532
Nissewaard	550.412	Roosendaal	424.501
Noardeast-Fryslân	216.969	Rotterdam	6.574.284
Noord-Beveland	26.095	Rozendaal	2.033
Noordenveld	106.985	Rucphen	74.452
Noordoostpolder	255.081	Schagen	117.934
Noordwijk	112.121	Scherpenzeel	23.983
Nuenen c.a.	68.977	Schiedam	602.184
Nunspeet	70.750	Schiermonnikoog	1.460
Oegstgeest	67.804	Schouwen-Duiveland	127.788
Oirschot	48.357	's-Gravenhage	4.586.530
Oisterwijk	81.458	's-Hertogenbosch	732.944
Oldambt	236.911	Simpelveld	32.116
Oldebroek	61.000	Sint-Anthonis	28.467
Oldenzaal	138.476	Sint-Michielsgestel	66.527
Olst-Wijhe	56.569	Sittard-Geleen	463.134
Ommen	60.062	Sliedrecht	118.821
Oost Gelre	77.267	Sluis	76.642
Oosterhout	252.761	Smallingerland	292.672
Ooststellingwerf	104.326	Soest	187.068
Oostzaan	27.737	Someren	60.271
Opmeer	31.778	Son en Breugel	51.094
Opsterland	114.180	Stadskanaal	173.486
Oss	398.849	Staphorst	32.377

Bijlage 3.3.4 Decentralisatie-uitkering Armoedebestrijding kinderen (vervolg)

Decentralisatie-uitkering Armoedebestrijding kinderen			
Gemeente	**Bedrag 2022 en verder**	**Gemeente**	**Bedrag 2022 en verder**
Stede Broec	82.950	Waadhoeke	168.924
Steenbergen	94.055	Waalre	45.203
Steenwijkerland	163.658	Waalwijk	190.405
Stein	70.333	Waddinxveen	91.970
Stichtse Vecht	191.239	Wageningen	133.732
Sudwest Fryslan	422.259	Wassenaar	99.478
Terneuzen	251.457	Waterland	43.013
Terschelling	9.489	Weert	208.288
Texel	45.568	Weesp	86.808
Teylingen	73.305	West Betuwe	152.475
Tholen	100.729	West Maas en Waal	59.384
Tiel	224.450	Westerkwartier	201.023
Tilburg	1.358.795	Westerveld	46.715
Tubbergen	33.576	Westervoort	79.535
Twenterand	140.666	Westerwolde	124.034
Tynaarlo	99.269	Westland	366.472
Tytsjerksteradiel	106.751	Weststellingwerf	101.355
Uden	168.924	Westvoorne	44.369
Uitgeest	27.007	Wierden	59.645
Uithoorn	127.658	Wijchen	150.155
Urk	58.498	Wijdemeren	66.527
Utrecht	1.991.117	Wijk bij Duurstede	67.570
Utrechtse Heuvelrug	133.732	Winterswijk	120.202
Vaals	41.293	Woensdrecht	72.080
Valkenburg aan de Geul	49.165	Woerden	163.450
Valkenswaard	99.712	Wormerland	68.039
Veendam	168.846	Woudenberg	40.406
Veenendaal	319.079	Zaanstad	952.598
Veere	40.667	Zaltbommel	98.435
Veldhoven	142.804	Zandvoort	81.334
Velsen	305.471	Zeewolde	88.138
Venlo	576.063	Zeist	342.280
Venray	185.608	Zevenaar	180.968
Vijfheerenlanden	211.129	Zoetermeer	830.623
Vlaardingen	563.472	Zoeterwoude	20.021
Vlieland	2.659	Zuidplas	136.886
Vlissingen	275.675	Zundert	62.043
Voerendaal	42.231	Zutphen	282.296
Voorschoten	81.516	Zwartewaterland	61.313
Voorst	58.759	Zwijndrecht	317.515
Vught	76.176	Zwolle	614.827
		Totaal	**84.999.998**

Bijlage 3.3.5 Decentralisatie-uitkering Kerkenvisies

Overzicht Mutaties decentralisatie-uitkering Kerkenvisies		
Gemeente	**Bedrag 2020**	**Bedrag 2021**
Aalsmeer		25.000
Albrandswaard	25.000	
Ameland	25.000	
Arnhem	75.000	
Assen		50.000
Asten	25.000	
Baarle-Nassau		25.000
Baarn		25.000
Beek	25.000	
Beekdaelen	25.000	
Beemster		25.000
Bladel		25.000
Bodegraven-Reeuwijk		50.000
Brummen		25.000
Bunnik		25.000
Buren		25.000
Dalfsen	25.000	
De Bilt		25.000
Den Helder	50.000	
Deurne		25.000
Deventer	50.000	
Doetinchem		50.000
Dordrecht	75.000	
Edam-Volendam		25.000
Eemsdelta		75.000
Ermelo		25.000
Etten-Leur		25.000
Gennep	25.000	
Groningen		75.000
Gulpen-Wittem	25.000	
Hardenberg		75.000
Harderwijk		50.000
Heerenveen		50.000
Heusden		25.000
Hilvarenbeek	25.000	
Hof van Twente		25.000
Hollands Kroon		50.000
Horst aan de Maas	25.000	
Kapelle	25.000	
Kerkrade		25.000
Koggenland		25.000
Lochem		50.000
Losser		25.000
Maastricht		75.000
Medemblik		50.000

Bijlage 3.3.5 Decentralisatie-uitkering Kerkenvisies (vervolg)

Overzicht Mutaties decentralisatie-uitkering Kerkenvisies		
Gemeente	**Bedrag 2020**	**Bedrag 2021**
Meerssen	25.000	
Midden Drenthe		50.000
Midden-Delfland		25.000
Midden-Groningen	75.000	
Montferland		25.000
Mook en Middelaar		25.000
Nederweert		25.000
Noordenveld		25.000
Nuenen c.a.		25.000
Nunspeet		25.000
Oisterwijk		25.000
Oldenzaal		25.000
Olst-Wijhe		25.000
Oostzaan		25.000
Opsterland		50.000
Oude Ijsselstreek		50.000
Peel en Maas		25.000
Purmerend		25.000
Putten		25.000
Raalte	25.000	
Reusel-De Mierden		25.000
Rhenen	25.000	
Schagen	50.000	
Schiedam	50.000	
Simpelveld		25.000
Stadskanaal	50.000	
Tilburg	50.000	
Uden		25.000
Utrechtse Heuvelrug		50.000
Vaals	25.000	
Valkenburg aan de Geul		25.000
Veenendaal		50.000
Veldhoven		25.000
Venray		50.000
Vijfheerenlanden	75.000	
Voorschoten		25.000
Voorst		25.000
Vught		25.000
Waadhoeke		75.000
Waddinxveen		25.000
Wassenaar		25.000
Waterland		25.000
West Betuwe	75.000	
West Maas en Waal		25.000
Westland		75.000

Bijlage 3.3.5 Decentralisatie-uitkering Kerkenvisies (vervolg)

Overzicht Mutaties decentralisatie-uitkering Kerkenvisies		
Gemeente	**Bedrag 2020**	**Bedrag 2021**
Weststellingwerf	50.000	
Wierden		25.000
Wijdemeren		25.000
Wijk bij Duurstede		25.000
Woensdrecht		25.000
Wormerland		25.000
Zeist		50.000
Zuidplas	25.000	
Zundert		25.000
Zutphen		25.000
Zwartewaterland		25.000
Totaal	**1.125.000**	**2.500.000**

Bijlage 4.17 Redelijk peil 2022

De Financiële-verhoudingswet (Fvw) bepaalt dat de eigen inkomsten van een gemeente een bepaald redelijk peil moeten hebben, wil zij in aanmerking komen voor een aanvullende uitkering op basis van artikel 12 Fvw. Daarbij gaat het om de eigen inkomsten uit:

1. de onroerende-zaakbelastingen (OZB);
2. de rioolheffingen;
3. de afvalstoffenheffingen en reinigingsrechten.

Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

Het redelijk peil voor de OZB wordt berekend via onderstaande tabel.

Totaal WOZ-waarde woningen 2021	*[1]*
Totaal WOZ-waarde niet woningen gebruikers 2021	*[2]*
Totaal WOZ-waarde niet woningen eigenaren 2021	*[3]*
Totaal OZB-opbrengst o.b.v. totaal WOZ-waarde 2021	*[4]*
Totaal onderdekking reiniging/afvalstoffen 2021	*[5]*
Totaal onderdekking riolering 2021	*[6]*
Totaal OZB-opbrengst o.b.v. totaal WOZ-waarde gecorrigeerd voor onderdekking reiniging/afvalstoffen en riool 2021	*[7=4-5-6]*
Werkelijk gewogen landelijk gemiddelde OZB-percentage van de gecorrigeerde WOZ-waarde 2021	*[8=(7/(1+2+3)*100]*
Percentage van de WOZ-waarde voor toelating tot artikel 12 voor het jaar 2022	*[9=8*1,20]*

Op basis van deze tabel is het percentage van de WOZ-waarde voor toelating tot artikel 12 voor het jaar 2022 (redelijk peil OZB) vastgesteld op **0,1800.**

Voor de WOZ-waarden worden de gegevens gebruikt van het CBS die ook voor het gemeentefonds gehanteerd worden (betaalmaand februari 2021). Voor de berekening van de totale OZB-opbrengst wordt gebruik gemaakt van de gegevens (OZB-percentages) van de Monitor inkomsten uit lokale heffingen. Voor de berekening van de onderdekking reiniging en riolering wordt gebruik gemaakt van de Informatie voor derden (taakvelden) begrotingen 2021.

Artikel 12-gemeenten moeten gedurende de hele looptijd van de aanvraag en van de toekenning van de aanvullende uitkering blijven voldoen aan het jaarlijks in deze circulaire vastgestelde redelijk peil van de eigen inkomsten. Voor de lopende artikel 12-trajecten kan hier door een bijzonder voorschrift van worden afgeweken.

Berekening gemiddelde OZB-tarief in een gemeente

Uit vragen van gemeenten is in het verleden gebleken dat niet geheel duidelijk is op welke wijze het gewogen gemiddelde OZB-tarief ofwel het percentage voor de toelating tot artikel 12 van de eigen gemeente moet worden berekend. De berekening, zoals die hierboven is

opgenomen, is niet bestemd voor gemeenten om het gemiddelde OZB-tarief in de eigen gemeente te berekenen, maar geeft inzicht in de wijze waarop het normtarief OZB voor de toelating tot artikel 12 door het ministerie van BZK wordt berekend. Daarom is in de handleiding artikel 12 de volgende passage opgenomen:

Het gewogen gemiddelde OZB-tarief ofwel het percentage voor de toelating tot artikel 12 moet op de volgende wijze worden berekend:

(PEW x WW + PGNW x WNWG + PENW x WNWE) / (WW+WNWG+WNWE)

waarbij:
PEW = OZB-percentage eigenaar woning;
PGNW = OZB-percentage gebruiker niet-woning;
PENW = OZB-percentage eigenaar niet-woning;
WW = waarde woningen;
WNWG = waarde niet-woningen gebruikers;
WNWE = waarde niet-woningen eigenaren.

Indien de uitkomst van de berekening hoger is dan het landelijke gemiddelde OZB-percentage voor toelating tot artikel 12, dan voldoet de gemeente aan dit onderdeel voor toelating. Hierbij wordt uitgegaan van de veronderstelling dat bij de riolering én de reiniging sprake is van 100% lastendekkendheid. Een eventuele onderdekking bij de reiniging en/of riolering moet worden gecompenseerd door een daarmee overeenkomende verhoging van het (gemiddelde) percentage WOZ-waarde. Voor de berekening van het gemiddelde OZB-percentage bij de toelating tot artikel 12 wordt uitgegaan van de WOZ-gegevens per 1 januari van het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft en de OZB-percentages van het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft.

Riool- en afvalstoffenheffing en reinigingsrechten

Voor de onderdelen riolering, afvalstoffen en reiniging moet er sprake zijn van tarieven die resulteren in 100% lastendekkendheid. Dit uitgangspunt volstaat bij de beoordeling van de hoogte van deze heffingen of zij voldoen aan het redelijke peil. Van een minimumtarief per aansluiting is in dit verband dan ook geen sprake meer. Een eventuele onderdekking op de onderdelen riolering, afvalstoffen en reiniging moet gecompenseerd worden door extra baten uit de OZB boven de 120%.

Deze brochure is een uitgave van:
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
BFR/Bekostiging Binnenlands Bestuur
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

Mei 2021