



Raadsvoorstel

Onderwerp : Structuurvisie Cuijk 2030 "De Koers van Cuijk".
Datum college : 18 juli 2017
Portefeuillehouder : R.G. Poel
Afdeling : Ontwikkeling
Commissie : Ruimte
Contactpersoon : Kees Peters
E-mailadres : Kees.Peters@cgm.nl
Telefoonnummer : 0485-396798

In te vullen door de griffie

Nummer raadsvoorstel :
Datum commissie : 11 september 2017
Agendapunt commissie : 5
Datum raad : 25 september 2017
Agendapunt raad :

Samenvatting voorstel

De Structuurvisie Cuijk 2030 "De Koers van Cuijk" geeft op hoofdlijnen invulling aan de toekomstige ruimtelijke inrichting van het Cuijks grondgebied voor de beleidsthema's uit de Strategische Visie Cuijk 2030: Recreatie & Toerisme, Wonen & Leefbaarheid en Werken & Economie. Uitgangspunten daarbij zijn: water (als kans), innovatie en duurzaamheid (als ambitie) en samenwerking (als middel). In de Toelichting bij dit voorstel wordt hier verder op in gegaan.

De ontwerp-Structuurvisie heeft inmiddels ter inzage gelegen en er zijn géén zienswijzen ingebracht. Thans kan worden overgegaan tot vaststelling van de Structuurvisie.

Voorstel besluit

Vaststellen van de Structuurvisie Cuijk 2030 "De Koers van Cuijk".

Financiële consequenties

De kosten voor het opstellen van deze Structuurvisie passen binnen het daarvoor door de gemeenteraad beschikbaar gestelde krediet.

Op onderdelen heeft u in de Kadernota 2017 ook al middelen beschikbaar gesteld:

- ruimtelijk-functionele analyse van de kernen (€ 15.000,00 over een periode van 3 jaar)
- onderzoek naar een mogelijke transformatie van het bedrijventerrein Heeswijkse Kampen (€ 5.000,00)
- visie op de doorontwikkeling van de Kraaijenbergse Plassen (€ 20.000,00).

Wettelijk kader en beleidskader

Wet ruimtelijke ordening, Algemene wet bestuursrecht.

Communicatie en participatie

De ontwerp-Structuurvisie Cuijk 2030 is op de wettelijk verplichte wijze ter inzage gelegd met publicaties in De Maasdriehoek, de Staatscourant, de website www.cuijk.nl en de website www.ruimtelijkeplannen.nl.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is als ambitie opgenomen bij het uitvoering geven aan de gebiedsopgaven zoals die in de Structuurvisie zijn vermeld.

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De Wet ruimtelijke ordening verplicht gemeenten om ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied. Hierin worden de hoofdzaken van het te voeren ruimtelijk beleid of aspecten van dat beleid vastgelegd. Onze gemeente beschikt nog niet over een dergelijke visie (wel over gebiedsdekkende ruimtelijke kaders in de vorm van bestemmingsplannen).

Waarom een Structuurvisie? Naast de wettelijke verplichting, vinden er om ons heen tal van ontwikkelingen plaats die gevolgen (kunnen) hebben voor de inrichting en het gebruik van de ruimte. Voorbeelden zijn de vergrijzing/ontgroening, de economische situatie, de dynamiek in de agrarische- en recreatieve sector, het klimaat, het beleid van andere overheden en de druk op (maatschappelijke) voorzieningen. Ook in de Strategische Visie Cuijk 2030 is hier deels bij stil gestaan, maar niet is aangegeven hoe in ruimtelijk opzicht richting kan worden gegeven aan de ambities voor de beleidsthema's Recreatie & Toerisme, Wonen & Leefbaarheid en Werken & Economie.

In de bij dit voorstel gevoegde "Toelichting bij raadsvoorstel inzake Vaststelling Structuurvisie Cuijk 2030 "De Koers van Cuijk" wordt verder ingegaan op de opzet van deze Structuurvisie, het onderscheid in Dynamisch- en Vitaal landelijk Cuijk, de ruimtelijke uitgangspunten/principes, de visie op voornoemde beleidsthema's en het Uitvoeringsprogramma. Korthedshalve verwijzen wij u naar deze Toelichting.

Voorgestelde beslissing(en) met argumenten en afwegingen

De Structuurvisie geeft op hoofdlijnen de ruimtelijke uitgangspunten en doelen weer voor het bereiken van de in de Strategische Visie Cuijk 2030 neergelegde ambities. Het is een integrale ruimtelijke toekomstvisie en vormt een (verplicht) RO-instrument op grond van de Wet ruimtelijke ordening. Daarnaast dient de visie als beleids- en afwegingskader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en als onderlegger voor bestemmingsplannen

Met deze Structuurvisie koerst de gemeenten Cuijk aan op een manier van denken en handelen waarbij de ruimtelijke kwaliteit duurzaam wordt bevorderd. In de visie treft u dan ook geen groeistrategieën aan in de vorm van nieuwe- of uitbreiding van woon- en werklocaties. Het "groeidenken" zit hem vooral in het creëren van een kwalitatief prettige leefomgeving die aansluit op de beleving en behoefte van de directe gebruikers, het benutten van de creativiteit en het verantwoordelijkheidsgevoel van eigenaren en gebruikers en het faciliteren van ruimtelijke investeringen door andere overheden, particulieren en ondernemers.

De Structuurvisie biedt een goed handvat om ook op ruimtelijk vlak invulling te geven aan de ambities uit de Strategische Visie 2030. Met het oog op een toekomstige en duurzame ontwikkeling van onze gemeente biedt het duidelijke kaders, maar ook flexibiliteit.

Uitvoering, risico's en evaluatie

Het Uitvoeringsprogramma bevat opgaven die geformuleerd zijn in termen van doelen, projecten en/of initiatieven die nodig zijn om de doelstellingen uit de Structuurvisie te kunnen bereiken. De projecten bestaan voornamelijk uit het onderzoeken/beoordelen van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen en de daarmee samenhangende kosten.

Hieronder de gebiedsopgaven per beleidsthema en in de afzonderlijke deelgebieden:

Recreatie en Toerisme

Dynamisch Cuijk	Vitaal landelijk Cuijk
<ul style="list-style-type: none"> - Visie op de doorontwikkeling van de Kraaijenbergse Plassen en omgeving - Versterken relatie tussen Waterpark Dommelsvoort en kern Beers - Langzaamverkeersroute Waterpark Dommelsvoort – centrum Cuijk - Natuurpoort De Bungelaar - Onderzoek 2^e doorsteek vanaf de Maas - Versterken centrum Cuijk - Ontwikkeling Maaspark 	<ul style="list-style-type: none"> - Versterking Raamvallei - Toeristisch/recreatieve accenten - Duits Lijntje

Wonen en Leefbaarheid

Dynamisch Cuijk	Vitaal landelijk Cuijk
<ul style="list-style-type: none"> - Versterken Centrum Cuijk - Uitbreiding wonen Cuijk - Versterken entreegebieden Cuijk - Opstellen ruimtelijk-functioneel wensbeeld voor de kernen - Ontwikkeling Maaspark. 	<ul style="list-style-type: none"> - Versterken groen in en rond de kernen - Opstellen ruimtelijk-stedenbouwkundige visie op toekomst kernen - Versterken landschap Beers-Vianen

Werken en Economie.

Dynamisch Cuijk	Vitaal landelijk Cuijk
<ul style="list-style-type: none"> - Uitbreiding wonen Cuijk (onderzoek industrieterrein Heeswijkse Kampen). - Vergroenen omgeving Waltersbos 	<ul style="list-style-type: none"> - Actualisatie VAB-beleid - Invulling geven aan regionale aanpak zorgvuldige veehouderij (een emissieloze veehouderij in 2025).

Met een aantal van deze opgaven is inmiddels een aanvang gemaakt: Visie op de doorontwikkeling van de Kraaijenbergse Plassen, Versterken centrum Cuijk, Versterken Raamvallei, Actualisatie VAB-beleid en het geven van Invulling aan de regionale aanpak zorgvuldige veehouderij.

Op onderdelen heeft u in de Kadernota 2017 ook al middelen beschikbaar gesteld:

- ruimtelijk-functionele analyse van de kernen (€ 15.000,00 over een periode van 3 jaar)
- onderzoek naar een mogelijke transformatie van het bedrijventerrein Heeswijkse Kampen (€ 5.000,00)
- visie op de doorontwikkeling van de Kraaijenbergse Plassen (€ 20.000,00).

Bij het sturing geven aan ruimtelijke initiatieven die bijdragen aan de realisatie van de doelstellingen uit de Structuurvisie, zullen wij onze privaatrechtelijke- en publiekrechtelijke instrumenten inzetten. Het bestaande beleid om bij het aangaan van een overeenkomst voor een ruimtelijke ontwikkeling waar nodig en mogelijk een (financiële) kwaliteitsbijdrage te vragen, zetten wij voort. In de Structuurvisie worden drie fondsen genoemd (Fonds ruimtelijke ontwikkelingen buitengebied Cuijk, Fonds Wonen en Leefbaarheid en Centrumfondsen) waarin die bijdragen kunnen worden gestort en vervolgens aangewend voor realisering van de in de Structuurvisie genoemde projecten/thema's.

Voordat tot uitvoering kan worden overgegaan is het nodig de visie op een aantal onderdelen uit te werken in concrete plannen. Daar waar de gemeente hiervoor aan zet is, wordt de uitwerking zoveel mogelijk met andere partijen opgepakt. Dit sluit aan bij de veranderende rol van de overheid om haar uitvoerende taken meer en meer te laten varen en te koersen naar een meer regisserende rol. Dit vraagt een andere houding en kan dus ook gevolgen voor de planning/het Uitvoeringsprogramma. Bij de uitwerking zal per opgave de inzet en rol van de gemeente concreet moeten worden gemaakt.

In een later stadium zullen wij met een nadere (financieel-technische) uitwerking van deze materie komen.

Overige politiek relevante informatie

Een Structuurvisie is zelfbindend, met ander woorden: het bestuur dat de Structuurvisie vaststelt is gebonden aan de inhoud. Tegen de vaststelling van een Structuurvisie is dan ook geen beroep mogelijk bij de rechter. Dit kan pas in de procedures van ruimtelijke besluiten ter uitvoering van de structuurvisie, zoals bestemmingsplannen. Wij verwachten dat deze Structuurvisie de komende jaren voldoende richting geeft aan het ruimtelijk beleid, maar het éénmaal per raadsperiode evalueren is aan te bevelen om op goede wijze sturing te kunnen blijven geven aan de ruimtelijke ambities. Tussentijds is bijstelling van de structuurvisie aan te bevelen als sprake is van fundamentele veranderingen/ingrepen.

Omgevingswet

Inmiddels is met uw raad ook een start gemaakt met de uitvoering van het Plan van aanpak voor de implementatie van de Omgevingswet. Onder de vigeur van deze nieuwe wet, zal deze Structuurvisie worden aangemerkt als een Omgevingsvisie. De nieuwe Omgevingswet bevat echter een aantal items, dat weliswaar aansluit op de intenties/uitgangspunten van deze Structuurvisie (duurzaamheid, gezondheid en veiligheid, samenwerking/participatie), maar wel om een verdere verdieping vragen. Over die verdieping volgt nog een werksessie, maar voorstelbaar is dat bij de gebiedsopgaven al wel wordt geanticipeerd op- of geëxperimenteerd met uw denkwijzen over de uitvoering van de Omgevingswet en met inachtneming van genoemde items.

Conclusie

De Structuurvisie biedt een goed handvat om ook op ruimtelijk vlak invulling te geven aan de ambities uit de Strategische Visie 2030. Met het oog op een toekomstige en duurzame ontwikkeling van onze gemeente

biedt het duidelijke kaders, maar ook flexibiliteit. Onderkend wordt dat de visie een bepaald abstractieniveau kent omdat niet alle ontwikkelingen in een regelgevend kader zijn in te passen en alle risicofactoren op voorhand al meegewogen kunnen worden. Die concreetheid zal straks meer blijken uit ruimtelijke visies, bestemmingsplannen en beleidsvoornemens.

Vooralsnog voorziet de Structuurvisie niet in het vastleggen van stedelijke uitbreidingslocaties. De boodschap is vooral om een omslag in denken te maken; van ontwikkelaar naar een (duurzame) belegger! Dit betekent dat we nog meer vanuit onze regierol gaan kijken naar ruimtelijke ontwikkelingen/plannen, met als doel het marktbestendig maken van plannen en het beheren en kwalitatief optimaliseren van de bestaande ruimte/voorraad.

Wij adviseren u om over te gaan tot vaststelling van de Structuurvisie Cuijk “De Koers van Cuijk”.

Bijlagen

Structuurvisie Cuijk 2030 “De Koers van Cuijk”.

Toelichting bij raadsvoorstel (nr ADV/RC/17/00336-zaaknr: Z/C/13/ 03124) inzake Vaststelling Structuurvisie Cuijk 2030 “De Koers van Cuijk”.

Raadsbesluit vaststelling Structuurvisie Cuijk 2030 “De Koers van Cuijk”.

Burgemeester en wethouders van Cuijk,

drs. R.H.M.A. Rongen
secretaris

mr. W.A.G. Hillenaar
burgemeester