Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Statutenwijziging stichting ATOS
Portefeuillehouder	N.T.P. Hubers
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-821288

Beslispunten

1. De gewijzigde statuten van Stichting Algemeen Toegankelijk Onderwijs 3-stromenland (ATOS) goed te keuren.

Inleiding

Het openbaar onderwijs binnen de gemeente Lingewaard is ondergebracht bij stichting ATOS. Bij de oprichting zijn er op basis van artikel 2:286 van het Burgerlijk Wetboek statuten vastgesteld. De statuten zijn voor het laatst gewijzigd op 4 juni 2014.

Vanuit de stichting is er nu een verzoek tot aanpassing van die statuten. Een wijziging in de statuten van Stichting ATOS is alleen mogelijk na goedkeuring van de Raad van Toezicht en de gemeenteraad (artikel 31 van de huidige statuten en artikel 17 lid 5 van de Wet op het primair onderwijs). De Raad van Toezicht van stichting ATOS heeft eind juni 2023 de gewijzigde statuten goedgekeurd en heeft aan de gemeente gevraagd de gewijzigde statuten ook goed te keuren.

De wet draagt de gemeente op toezicht te houden op het openbaar onderwijs. De wettelijke invloed is verklaarbaar vanuit de grondwettelijke positie die de gemeente ten aanzien het openbaar onderwijs in ons land inneemt: de gemeente moet voor voldoende openbaar onderwijs zorgen. Het toezicht is daarom gericht op de vraag of op de openbare scholen openbaar onderwijs wordt gegeven. De gemeente moet in staat zijn te zien of op de openbare scholen de zogenoemde wezenskenmerken van het openbaar onderwijs in acht worden genomen.

Beoogd effect

Het doorvoeren van de bepalingen uit de nieuwe Wet bestuur en toezicht rechtspersonen (vanaf 2021), de aanpassingen in de code Goed Bestuur primair onderwijs en de Wet medezeggenschap op scholen in de statuten van stichting ATOS.

Argumenten

1.1 Na wijziging sluiten de statuten weer aan bij de bepalingen van de nieuwe Wet bestuur en toezicht rechtspersonen, de code Goed bestuur in het primair onderwijs en de Wet medezeggenschap op scholen.

Sinds de laatste wijziging van de statuten (4 juni 2014) zijn er diverse wetten en richtlijnen aangepast, waardoor de statuten niet meer in lijn zijn met deze wetten en richtlijnen. Na doorvoeren en vaststellen van deze wijzigingen sluiten de statuten weer aan bij de geldende wet- en regelgeving.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Bij artikel 4 is specifiek toegevoegd: De kernwaarden van openbaar onderwijs worden hierbij geëerbiedigd.
- Bij artikel 7 is als orgaan van de stichting toegevoegd: Een gemeenschappelijke medezeggenschapsraad (GMR). Bij reglement kunnen nadere regels omtrent de functie en bevoegdheden van de GMR worden gesteld.

- Artikel 11: Lid 3 sub c is verwijderd. Het college van bestuur heeft geen toestemming meer nodig vanuit de Raad van Toezicht voor het vaststellen van de jaarrekening. Dat is in lijn met de wet (artikel 17c Wpo). Vaststellen van de begroting en jaarverslag behouden wel toestemming van de Raad van Toezicht.
- Artikel 16 lid 3: Voor de benoeming van de leden van de Raad van Toezicht heeft de gemeente geen bindende voordracht meer. In de huidige statuten worden twee leden van de Raad van Toezicht benoemd op bindende voordracht van de gemeente. Omdat het een samenwerkingsstichting betreft (zowel openbaar onderwijs als algemeen bijzonder) is er geen wettelijke verplichting op basis waarvan de gemeente (een deel van) de leden van de Raad van Toezicht moet voordragen. Door het schrappen van deze bepaling wordt de invloed vanuit de gemeente beperkt.
- Artikel 19 lid 5: In de huidige verordening is bij staking van de stemmen, de stem van de voorzitter doorslaggevend. Voorstel is nu om bij staking van de stemmen het voorstel te verwerpen. En als de stemmen staken bij verkiezing van personen, dan beslist het lot.
- Artikel 24: De termijnen voor aanlevering van begroting en jaarrekening zijn geschrapt. En in plaats van de Raad van Toezicht stelt nu het College van Bestuur de jaarrekening vast (wel zoals ook nu, na overleg met gemeenteraad). Zie ook artikel 11.

1.2 De gemeenteraad kan zijn goedkeuring slechts onthouden als door de voorgenomen statutenwijziging de wettelijk vereiste invloed van de overheid in het bestuur voor zover het openbaar onderwijs betreft niet langer verzekerd is.

Ook bij de nu voorliggende statuten behoudt de gemeenteraad de wettelijk vereiste invloed in het bestuur om voor voldoende openbaar onderwijs te zorgen. Deze invloed betreft met name:

- Het kunnen stichten en opheffen van scholen;
- Het ter informatie delen van de begroting en jaarverslag met de gemeenteraad;
- Ingrijpen bij ernstige taakverwaarlozing bestuur en handelen in strijd met de wet;
- Instemming nodig van de gemeenteraad voor het wijzigen van de statuten.

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen bij dit voorstel.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Communicatie en participatie

Na besluitvorming zullen we stichting ATOS het raadsbesluit kenbaar maken.

Voortgang

Na besluitvorming zullen de gewijzigde statuten nog bij de notaris worden gepasseerd.

Duurzaamheid

Is niet van toepassing.

Bijlagen

1. Gewijzigde statuten
2. Huidige statuten
3. Concept raadsbesluit

Bemmel, 24 oktober 2023

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs