Organisatieonderdeel: Leefomgeving
Mail behandelaar: D.Bol@barneveld.nl
Telefoonnummer:

Raadsvoorstel nr. 2698
Barneveld, 17 maart 2023
Portefeuillehouder: B. Wijnne

Onderwerp: **Aanvullend beleid huidige functieveranderingsbeleid**

Samenvatting raadsvoorstel

Op 28 december 2022 heeft de Raad van State uitspraak gedaan inzake een bestemmingsplan. Eén van de aspecten van deze uitspraak heeft betrekking op de uitvoering en toepassing van het huidige regionale functieveranderingsbeleid en daarmee ook de gemeentelijke Gebiedsvisie. Door het vaststellen van deze beleidsregel blijft het mogelijk om het functieveranderingsbeleid en de Gebiedsvisie te blijven toepassen zoals het al jaren gebeurt, waarbij de daarbij behorende doelen behaald worden.

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. In te stemmen met de beleidsregel:

Voor het mogelijk maken van woningen, niet-agrarische bedrijvigheid, woninginhoud en bijgebouwen in het buitengebied van de gemeente Barneveld, waarbij het initiatief niet ligt in het beëindigen van een agrarisch bedrijf, zijn de mogelijkheden en voorwaarden vanuit het functieveranderingsbeleid en de Gebiedsvisie van toepassing. Dit betekent dat voor die initiatieven inzet van sloopmeters gevraagd wordt.

1. Inleiding

Op 28 december 2022 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) uitspraak gedaan in de zaak bestemmingsplan “Kootwijkerbroek-Stroe”. Eén van de aspecten van deze uitspraak heeft betrekking op de uitvoering en toepassing van het huidige ‘Functieveranderingsbeleid regio Foodvalley 2016’ en de Gebiedsvisie Functieveranderingswoningen (hierna: Gebiedsvisie).

De Afdeling stelt dat het functieveranderingsbeleid en de Gebiedsvisie alleen toegepast kan worden in die gevallen waarbij sprake is van een stoppend agrarisch bedrijf. In beide beleidsstukken wordt het voormalige agrarische bedrijf als uitgangspunt genomen en als startpunt gezien voor toepassing van het beleid. De Afdeling stelt dat zowel het functieveranderingsbeleid als de Gebiedsvisie alleen toeziet op functieverandering van vrijkomende agrarische bebouwing. En alleen in dat kader wordt, al dan niet op de slooplocatie, ruimte gegeven aan ruimtelijke ontwikkelingen. In de praktijk worden beide beleidsstukken breder toegepast en sluit dit aan bij de bredere bedoeling van het beleid.

Op dit moment wordt in de regio’s Foodvalley en Amersfoort gewerkt aan het actualiseren van het functieveranderingsbeleid. De uitspraak wordt meegenomen in het proces van de actualisatie van het nieuwe beleid en wordt in dat kader opnieuw bezien.

Tot die tijd moeten we voor de lopende en nog op te starten plannen een werkwijze hebben. Hiervoor is bijgevoegde beleidsnotitie opgesteld, wat een aanvulling is op het bestaande functieveranderingsbeleid. Op deze manier wordt een bijdrage geleverd aan de doelen die het huidige functieveranderingsbeleid beoogd en sluit dit aan bij de jarenlange praktijk in de gemeente Barneveld en de regiogemeenten.

2. Door de raad gestelde kaders

In 2016 heeft u het ‘Functieveranderingsbeleid regio Foodvalley 2016’ en in 2017 is de ‘Gebiedsvisie Functieveranderingswoningen’ vastgesteld. Ruimtelijke initiatieven in het buitengebied worden getoetst aan deze beleidsstukken. Hierin is opgenomen hoe we om willen gaan met functieverandering van vrijkomende agrarische bebouwing en wordt in dat kader ruimte gegeven aan ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied.

3. Effect

Met behulp van de notitie kunnen we verder met verschillende plannen in het buitengebied. Er is sprake van een jarenlange bestendige en regiobrede praktijk waarbij het beleid breder wordt uitgelegd en uitgevoerd dan

het nu tekstueel is opgenomen in het functieveranderingsbeleid. Met deze beleidsregel kan een vervolg aan deze werkwijze worden geven.

4a. Argumenten

1.1 Er worden verschillende procedures in het buitengebied geraakt door de uitspraak van de Afdeling
Naar aanleiding van deze uitspraak is onderzocht hoeveel bestemmingsplanprocedures (lopend en op te starten) hierdoor 'geraakt' worden en wat de consequenties hiervan zijn. Het gaat om circa 30 plannen die zich in verschillende procedurefasen bevinden, van principeverzoek tot de vaststelling. Daarnaast worden meerdere vooronderzoeken en omgevingsvergunningen 'geraakt'. De aard en omvang van deze plannen zijn verschillend, variërend van de bouw van woningen tot de legalisatie van een bijgebouw of het mogelijk maken van niet-agrarische bedrijven. Consequentie van de uitspraak is dat voor plannen waar geen (stoppend) agrarisch bedrijf aan ten grondslag ligt, geen sloopmeters gevraagd kunnen worden.

1.2 Er is sprake van een jarenlange en regiobrede bestendige praktijk
In ieder geval sinds de vaststelling van het huidige regionale functieveranderingsbeleid in 2016 en de gemeentelijke Gebiedsvisie wordt uitvoering gegeven aan de 'brede' toepassing van het functieveranderingsbeleid. De sloopmetereis voor ontwikkelingen in het buitengebied wordt beschouwd als een argument om ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied te behalen. Er is dus sprake van een jarenlange bestendige praktijk, die alleen niet duidelijk verwoord was in het beleid.

1.3 De beleidsnotitie draagt bij aan het doel zoals het bedoeld is in het huidige functieveranderingsbeleid
De doelstelling van het functieveranderingsbeleid is het behalen van ruimtelijke kwaliteitswinst in het buitengebied door middel van de sloop van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing. Dit sluit ook aan bij de bredere toepassing voor de mogelijkheden van functieverandering: we kunnen wenselijke functies of legalisatie mogelijk maken door inzet van sloopmeters. De bedoeling van het beleid is breder dan hoe het tekstueel is weergegeven in het beleid. Met bijgaande notitie wordt het beleid tekstueel aangevuld zodat de jarenlange werkwijze voortgezet kan worden en de doelen van het functieveranderingsbeleid behaald worden.

1.4 De beleidsnotitie is een transparante werkwijze voor inwoners en ondernemers
Het huidige functieveranderingsbeleid en de Gebiedsvisie blijven ongewijzigd bestaan. Met deze aanvullende beleidsregel wordt de toepassing van het beleid tekstueel verduidelijkt. Op basis van deze extra beleidsregel kan beargumenteerd worden dat er sloopmeters gevraagd worden voor een gewenste ontwikkeling in het buitengebied zonder dat het initiatief ligt bij het beëindigen van een agrarisch bedrijf.

4b. Tegenargumenten/kanttekeningen

Niet van toepassing.

5. Alternatieve scenario's

Niet van toepassing.

6. Participatie en communicatie

Er heeft geen participatie met omwonenden plaatsgevonden. Het gaat om het tekstueel verduidelijken van bestaand beleid zodat de werkwijze die al jarenlang wordt toegepast juridisch afgedicht wordt.

De beleidsnotitie wordt op grond van artikel 3.42 Awb gepubliceerd in het gemeenteblad en de website.

7. Proces

Na vaststelling wordt de beleidsnotitie gepubliceerd. Na vaststelling kunnen plannen die geraakt worden door de uitspraak weer opgepakt worden.

8. Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen.

9. Risico's

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
W. Wieringa J. van der Tak

Bijlagen:

- Aanvullende beleidsnotitie functieveranderingsbeleid en Gebiedsvisie