



VOORBLAD

Adviesnota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	4336				
<i>Datum:</i>	3 februari 2015				
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota				
<i>Onderwerp:</i>	Kredietaanvraag Knooppunt Voorschoten				
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Beimers				
<i>Programma:</i>	Ruimte en bouwen				
	Hoofddoel: Duurzaam veilige bereikbaarheid				
	Subdoel: Veilige doorstroming hoofdstructuur				
	Subdoel: Aantrekkelijk vestigingsklimaat bewoners en bedrijven				
<i>Kernboodschap:</i>	<p>Het project Knooppunt Voorschoten wordt sober uitgevoerd en de scope wordt aangepast waardoor het project, inclusief ventweg tot aan de Pauwenstraat wordt uitgevoerd. Het deel vanaf de Pauwenstraat richting Leidschendam inclusief het kruispunt Koninklijke Marinelaan/Schoolstraat/Veurseweg maakt geen deel uit van het project. De raad wordt gevraagd in te stemmen met het aangepaste plan en hiervoor een krediet beschikbaar te stellen.</p> <p>Met uitvoering van het project zal worden voldaan aan de contractuele verplichting ten aanzien van aanpassing van de infrastructuur voor de nieuwbouw Deltaplein.</p>				
<i>Bijlagen:</i>	<ol style="list-style-type: none">1. aangepast plan (met tekening met scope)2. veiligheid fietsstraat ventweg3. duurzaamheid (inclusief bestrating)4. entree Treubplein5. wet BIZ6. maatschappelijk en economisch nut7. planning en administratie8. reactie PGV9. reactie VAC10. subsidiebeschikking met voorwaarden.				
<i>Beslispunten:</i>	<p>De raad wordt gevraagd:</p> <ol style="list-style-type: none">1. akkoord te gaan met het aangepaste plan;2. hiervoor een aanvullend krediet beschikbaar te stellen van € 2.233.000,- ;3. dit bedrag te dekken uit:<table><tr><td>- subsidie</td><td>€ 335.000</td></tr><tr><td>- bijdrage Niersman</td><td>€ 25.000</td></tr></table>	- subsidie	€ 335.000	- bijdrage Niersman	€ 25.000
- subsidie	€ 335.000				
- bijdrage Niersman	€ 25.000				



- vGRP (riolering)	€ 40.000
- financiering d.m.v. kapitaallasten	€ 1.565.000
- concern reserve	€ 268.000

Onderwerp

Kredietaanvraag Knooppunt Voorschoten

Inleiding

In de commissievergadering WRG van 15 januari 2015 is het raadsvoorstel van 25 augustus 2014 en de informatiebrief van 11 december 2014 over het Knooppunt Voorschoten behandeld. De commissie heeft tijdens deze vergadering het college verzocht de informatiebrief in een nieuw raadsvoorstel te verwerken.

In de vergadering is gevraagd de volgende onderwerpen nader toe te lichten:

1. De financiering van het project, mede in relatie tot de Wet BIZ.
2. De subsidievoorwaarden, met name ten aanzien van een fasering en/of aanpassing van het project.
3. De veiligheid van fietsers in het huidige ontwerp van de als fietsstraat ingerichte ventweg van de Schoolstraat.
4. Duurzaamheidsmaatregelen in dit project.
5. Entree en uitgang van laad- en losverkeer.

De commissie is verder toegezegd dat dit project als groot project wordt aangemerkt waarvoor periodiek rapportages aan de raad worden overgelegd. De eerste rapportage kan de raad verwachten nadat de aanbesteding heeft plaatsgevonden.

De scope van het project omvat (zie tekening in bijlage 1):

1. deel van de Koningin Julianalaan grenzend aan het kruispunt Wijngaardenlaan/Schoolstraat;
2. de kruising Wijngaardenlaan/Schoolstraat (inclusief verkeerslichten);
3. de verkeerslichten bij de oversteek Oranjeplein;
4. de Schoolstraat t/m de kruising met de Pauwenstraat;
5. de ventweg van de Schoolstraat.

Het deel vanaf de Pauwenstraat richting Leidschendam inclusief het kruispunt Koninklijke Marinelaan/Schoolstraat/Veurseweg valt buiten de scope.

De verkeerslichten worden voorzien van blindengeleide routes en zebra's (ook over het fietspad). Ten tijde van de uitvoering van het project zal de doorstroming van het verkeer verminderen en het verkeer worden omgeleid. Daardoor kan het wegennet in de omgeving van het project extra worden belast. Ervaring leert dat hierdoor schades kunnen ontstaan (kuilen, kapotte trottoirranden, bochten). Normaal worden deze kosten ten laste van de beheerbegroting gebracht. Omdat er geen rekening is gehouden met deze kosten in de beheerbegroting is € 25.000 in de ramingen opgenomen.

In bijlage 1 wordt het plan nader toegelicht.



Beslispunten

De raad wordt gevraagd:

1. akkoord te gaan met het aangepaste plan voor het Knooppunt Voorschoten;
2. hiervoor een aanvullend krediet beschikbaar te stellen van € 2.233.000,- ;
3. dit bedrag te dekken uit:

- subsidie	€ 335.000
- bijdrage Niersman	€ 25.000
- vGRP (riolering)	€ 40.000
- financiering d.m.v. kapitaallasten	€ 1.565.000
- Concern reserve	€ 268.000

Beoogd effect

Met de uitvoering van het project wordt voldaan aan de contractuele verplichting met het Ontwikkelingsbedrijf Deltaplein waarbij de infrastructuur wordt aangepast voor het nieuwbouwproject Deltaplein en wordt tegemoet gekomen aan de wensen van de ondernemers om de ventweg onderdeel te laten zijn van het project.

Argumenten

1.1 De projectdoelstellingen worden behaald.

Met de realisatie van het project wordt:

- de infrastructuur aangepast voor het nieuwbouwproject Deltaplein, onder andere voor de parkeergarage;
- noodzakelijk onderhoud gepleegd;
- de doorstroming verbeterd;
- de weg voor alle gebruikers duurzaam veiliger gemaakt;
- het centrum gebied aantrekkelijker.

Het deel van het project dat nu binnen de aangepaste scope valt, voldoet aan de projectdoelstellingen. Door het verbeteren van de doorstroming op het kruispunt Wijngaardenlaan/Koningin Julianalaan wordt ook de doorstroming van de N447 in zijn geheel verbeterd.

1.2. Met de aanpassing van de scope en de versobering wordt voldaan aan de moties 122 en 100211 en amendement 124.

De raad heeft met een amendement en twee moties het college gevraagd met een nieuw voorstel te komen voor het project Knooppunt Voorschoten:

- het plan waar mogelijk te versoberen (amendement 124, d.d. 7 november 2013);
- varianten uit te werken met een kostenreductie van 10, 20 en 50% (motie ID 122, d.d. 7 november 2013);
- een uiterste poging te ondernemen om de ventweg van de Schoolstraat binnen de scope van het project te houden (motie 100211, d.d. 6 november 2014).

In antwoord hierop en de discussie zoals deze in de commissievergadering van 15 januari 2014 heeft plaatsgevonden, heeft het college besloten de raad voor te stellen om het project Knooppunt



Voorschoten sober uit te voeren en de scope aan te passen met behoud van de ventweg van de Schoolstraat waardoor het percentage kostenreductie 45 wordt.

1.3 Voor andere investeringen is meer ruimte.

Voor nieuwe investeringen is een investeringsplafond ingesteld van € 100.000,- per jaar. Door de scope van dit project te verkleinen, wordt het investeringsbedrag lager dan eerder begroot. Hierdoor is in 2018 48% beschikbaar als investeringsruimte voor andere doeleinden i.p.v. 0%.

2.1 Met het beschikbaar stellen van het krediet kan het project door naar de volgende fase.

Hierdoor kan gestart worden met de aanbesteding en daarna de uitvoeringsfase van het project.

Kanttekeningen

1.1 Het niet gelijktijdig uitvoeren van de (rest) van de Schoolstraat, kruising Koninklijke Marinelaan en Veurseweg als onderdeel van het project Knooppunt Voorschoten vraagt een grotere investering over een aantal jaren en zorgt opnieuw voor overlast.

Het deel van het project dat nu buiten de scope van het project blijft is aan onderhoud toe, waarbij het wenselijk is dat ook dit deel van het project duurzaam veilig wordt ingericht. In enig jaar moet dit onderdeel alsnog worden aangepakt.

Het uitbreiden van de scope (met de (rest) van de Schoolstraat, kruising Koninklijke Marinelaan en Veurseweg) kan uitgevoerd worden in twee opties. De eerste optie is de uitbreiding direct meenemen bij het project. Een tweede optie is de uitbreiding gefaseerd uitvoeren.

- a) Het direct meenemen van de uitbreiding heeft de volgende financiële consequenties. Om het project Knooppunt Voorschoten in zijn geheel (inclusief het kruispunt Koninklijke Marinelaan/Schoolstraat/Veurseweg echter in sobere uitvoering) uit te kunnen voeren is een extra nodig van € 720.000,- , waar tegenover bijdragen staan. De financiering hiervan is als volgt:

extra investeringskosten	€ 720.000,-
subsidie Provincie	- € 240.020,-
extra bijdrage verbreed Gemeentelijk Riolerings Plan	<u>- € 94.040,-</u>
aanvullende financiering gemeente	€ 385.940,-

- b) Het gefaseerd (later in de tijd) uitvoeren heeft extra financiële consequenties ten op zichte van a).

Uitstel levert opnieuw overlast op voor weggebruikers, ondernemers en bewoners. Door het opnieuw opstarten van het project moeten er extra kosten worden gemaakt. De kosten hebben betrekking uitvoering, voorbereiding, communicatie directievoering en toezicht en bedragen € 152.640.

extra investeringskosten €720.000 + € 152.640 =	€ 872.640,-
extra bijdrage verbreed Gemeentelijk Riolerings Plan	-€ 94.040,-
subsidie Provincie**	<u>-€ 240.020,- **</u>
aanvullende financiering gemeente	€ 538.580,-



** Onzeker is of de subsidie van € 240.020 beschikbaar blijft. Deze subsidie kan weliswaar te zijner tijd voor dit kruispunt c.a. weer bij de Provincie worden aangevraagd. Honorering daarvan zal echter opnieuw worden beoordeeld door de Provincie Zuid Holland met advies van de regio Holland Rijnland. Uiteraard is het resultaat hiervan onzeker. Wanneer de subsidie niet wordt toegekend, zal de aanvullende financiering van de gemeente van € 538.580 met € 240.020 stijgen tot € € 778.600. Daarmee wordt in dit scenario het project maximaal € 778.600 -/- 385.940 = € 392.660 duurder.

1.2 Het centrumgebied wordt minder aantrekkelijk dan aanvankelijk beoogd.

Een deel van het oorspronkelijke Knooppunt Voorschoten vanaf de Pauwenstraat richting Leidschendam blijft in de oude staat.

De fietspaden worden uitgevoerd met rode betonnen tegels in plaats van rood asfalt en de middenberm wordt als groene berm ingericht in plaats van met klinkers. De bewegwijzering is sober en de ventweg wordt met standaard materiaal ingericht (inclusief hergebruik van oude gebakken klinkers in de parkeerstroken). Er worden geen nieuwe bomen geplant in de middenberm.

2.1 De hoogte van de subsidie van de Provincie zal met verkleining van de scope van het project worden aangepast

Voor het project is in het kader van Duurzaam Veilig subsidies aangevraagd. Het project is door de Provincie Zuid-Holland benoemd als spaarproject en is een subsidie beschikbaar gesteld van maximaal € 575.020,-. De subsidie is verstrekt voor het gehele project Knooppunt Voorschoten. De subsidie zal omlaag wordt bijgesteld als een beperkt deel wordt uitgevoerd. Voor de berekeningen is ervan uitgegaan dat € 335.000,- beschikbaar blijft, hetgeen een lagere subsidie betekent van € 240.020,-.

2.2 De planning is afhankelijk van het project Deltaplein en kan consequenties hebben voor de subsidie van de Provincie

Twee maal eerder is de Provincie Zuid Holland akkoord gegaan met uitstel van het project. Daarbij is nu de voorwaarde dat het project uiterlijk augustus 2015 wordt aanbesteed en de uitvoering in oktober 2016 gereed is. Op basis van de huidige bouwplanning van het Deltaplein is de verwachting dat het project in 2017 wordt opgeleverd. Binnen de subsidievoorwaarden is er een mogelijkheid om de planning aan te passen. Nadat de raad akkoord is gegaan met dit voorstel zal een overleg plaatsvinden om de consequenties in tijd en geld met de provincie te bespreken. Verwacht wordt dat een beperkt uitstel van de in gebruik name door de provincie gehonoreerd wordt, mits het project tijdig start.

Burgerparticipatie

Op basis van het voorontwerp heeft in 2011 een uitgebreide inspraakronde plaatsgevonden, waarbij de resultaten zijn verwerkt in het definitieve ontwerp dat door de Raad is vastgesteld op 5 juli 2012. Hierbij zijn diverse belangengroepen, bewoners en ondernemers betrokken geweest. Het nu voorgestelde ontwerp is soberder en minder omvangrijk dan het destijds gepresenteerde en vastgestelde ontwerp.



Communicatie

De belangengroepen, bewoners en ondernemers zijn op de hoogte gesteld van de resultaten van de inspraak en het Definitieve Ontwerp Knooppunt Voorschoten. Nadien hebben overleggen plaatsgevonden met het Ontwikkelingsbedrijf Deltaplein, de Centrum Ondernemers, het Economisch Overleg Voorschoten, de VAC en het Platform Gehandicaptenebeleid Voorschoten.

De ondernemers en het Ontwikkelingsbedrijf Deltaplein zijn geïnformeerd over de door de raad aangenomen motie over besparingen. De Centrumondernemers hebben aangegeven liever het project uit te stellen met behoud van kwaliteit, dan prioriteit te geven aan het project met een mindere kwaliteit. Zij hebben begrip voor de bezuinigingen en kunnen instemmen met het huidige voorstel waarin ook de ventweg van de Schoolstraat wordt heringericht.

De VAC en het Platform gehandicaptenebeleid Voorschoten hebben schriftelijk op Variant 1 van het raadsadvies van 25 augustus gereageerd. Deze reacties zijn toegevoegd als bijlage 8 en 9 van dit raadsadvies. Deze reacties worden op 9 februari met deze twee partijen besproken. Een deel van de verzoeken kan worden opgenomen in het ontwerp of worden toegelicht hoe deze deel uitmaken van het ontwerp. Een deel van de reacties heeft betrekking op de nieuwbouw Deltaplein i.v.m. de afgegeven omgevingsvergunning voor de Nieuwbouw Deltaplein. Indien na overleg er onopgeloste punten bestaan, dan zullen deze worden voorgelegd aan het college. De verwachting is dat voorgestelde maatregelen binnen het gevraagde budget kunnen worden uitgevoerd. Het advies voor het aanleggen van blindengeleide routes en zebra's is reeds door het college overgenomen en zijn reeds onderdeel van dit voorstel.

Voor de communicatie is een communicatieplan opgesteld. Dit communicatieplan zal worden gevolgd bij de verdere voorbereiding en uitvoering van het Knooppunt Voorschoten. Onder andere zal een begeleidingscommissie voor de uitvoering worden samengesteld in overleg met de Centrum Ondernemers.

Financiën

Het financiële overzicht voor het project Knooppunt Voorschoten zoals nu wordt voorgesteld is opgebouwd volgens onderstaande tabel 1.

Tabel 1.		Financieel overzicht Knooppunt Voorschoten	
	projectkosten		dekking
Reeds verstrekt krediet	€ 540.000	Nuon reserve	€ 540.000
Gevraagd uitvoeringskrediet	€ 2.233.000	subsidie	€ 335.000
		bijdrage Niersman	€ 25.000
		vGRP (riolering)	€ 40.000
		financiering door kapitaallasten	€ 1.565.000
		concern reserve	€ 268.000
		subtotaal	€ 2.233.000
Totaal projectkosten	€ 2.773.000	totaal dekking	€ 2.773.000



De projectkosten betreffen geraamde kosten exclusief btw en inclusief indexering naar het uitvoeringsjaar 2016. De bedragen zijn exclusief btw, omdat de gemeente deze btw gecompenseerd krijgt via het Compensatiefonds.

Toelichting op de financieringsbronnen (tabel 1):

Reeds verstrekt krediet

De raad heeft een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld van € 540.000,-. In de begroting 2015 is besloten om voor een bedrag van € 12.153.839 activa met maatschappelijk nut af te boeken ten laste van de NUON reserve. Het voorbereidingskrediet ad € 540.000,- maakt onderdeel uit van deze éénmalige afboeking. In bijlage 6 wordt een toelichting gegeven op het maatschappelijk nut en economisch nut.

Subsidie

Voor het project is in het kader van Duurzaam Veilig subsidies aangevraagd. Het project is door de Provincie Zuid-Holland benoemd als spaarproject en er is een subsidie beschikbaar gesteld van maximaal € 575.020,-. De subsidie is verstrekt voor het gehele project Knooppunt Voorschoten. Een deel van het project wordt echter uitgevoerd, waardoor verwacht mag worden dat de Provincie Zuid-Holland de hoogte van het subsidiebedrag zal bijstellen. Als bijdrage is voor de financiering uitgegaan dat € 335.000,- beschikbaar blijft voor het project zoals dit nu in het voorstel is opgenomen.

Voor de voorwaarden van de subsidie wordt verwezen naar bijlage 10.

Bijdrage Niersman (Ontwikkelingsbedrijf Deltaplein).

De aanpassing van het voetpad ter hoogte Hema komt ten laste van Ontwikkelingsbedrijf Deltaplein. Het gaat daarbij om € 25.000. Deze kosten maken deel uit van de projectkosten.

Bijdrage voor de riolering uit de begroting verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP)

Een deel van de kosten betreffen de vervanging en vernieuwing van het riool en een deel voor de kolkaansluitingen en putafwerkingen. Deze kosten worden ten laste gebracht van het vGRP.

Kapitaallasten vanaf 2018 in de meerjarenbegroting.

In de begroting 2015 - 2018 is het project Knooppunt Voorschoten (begrotingsjaar 2015) voor een bedrag van € 1.565.000,- vermeld, echter is de dekking voor dit project nog niet vastgesteld. Daarbij is rekening gehouden met het investeringsplafond van maximaal € 100.000 per jaar. Het in de begroting opgenomen deel van de projectkosten (€ 1.565.000) zal ten laste worden gebracht van het investeringsplafond van het jaar 2018. De afschrijvingslasten over dit bedrag (uitgaande van een afschrijvingsperiode van 30 jaar) bedraagt € 52.116,-. De investering gebruikt daarmee 52% van het investeringsplafond van € 100.000,-, waardoor er nog 48% voor andere doeleinden resteert. De rentelasten bedragen € 47.001,- waarmee de kapitaallasten ten gevolge van deze investering € 99.117,- per jaar bedragen en 30 jaar op de begroting drukken.



Bijdrage uit de Concernreserve.

Gezien in de begroting niet meer dan € 1.565.000,- voor het project Knooppunt Voorschoten is opgenomen, komt de toevoeging van de Schoolstraat (tussen Wijngaardenlaan en Pauwenstraat) en ventweg ten laste van de Concernreserve.

Aanbestedingsvoordeel

In de raming is geen rekening gehouden met een eventueel aanbestedingsvoordeel. Na aanbesteding zal duidelijk worden of de uiteindelijke kosten lager zullen worden. Over de aanbesteding zal aan de raad worden gerapporteerd.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester



Besluit

Registratienummer: 4336

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 3 februari 2015,

besluit:

1. akkoord te gaan met het aangepaste plan voor het Knooppunt Voorschoten;
2. hiervoor een aanvullend krediet beschikbaar te stellen van € 2.233.000,- ;
3. dit bedrag te dekken uit:

- subsidie	€ 335.000
- bijdrage Niersman	€ 25.000
- VGRP (riolering)	€ 40.000
- financiering d.m.v. kapitaallasten	€ 1.565.000
- Concern reserve	€ 268.000

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 5 maart 2015.

de griffier,

de voorzitter,



Bijlage 1. Aangepast plan. Omgeving nieuwbouw Deltaplein en ventweg.

In het voorstel wordt het noodzakelijke gedaan om de contractuele afspraken redelijkerwijs na te komen met het Ontwikkelingsbedrijf Deltaplein en wat nodig is om de nieuwbouw mogelijk te maken. Tevens is op verzoek van de ondernemers de ventweg van de Schoolstraat toegevoegd. De volgende onderdelen worden uitgevoerd (zie ook de tekening met luchtfoto):

1. een nieuwe duurzaam veilig ingerichte verhoogde kruising Wijngaardenlaan/Schoolstraat/ Koningin Julianalaan noodzakelijk voor:
 - a. inpassing van de nieuwe hellingbaan van de parkeergarage;
 - b. aanpassingen kruispunt omdat de entree van het parkeerterrein is vervallen;
 - c. aan te sluiten op de bouwhoogtes van de nieuwbouw. De nieuwbouw krijgt entrees op een hoger niveau dan de huidige Koningin Julianalaan (ophoging kruising);
 - d. herinrichting fietspad, voetpad en rijbaan langs het door de projectontwikkelaar nieuw aangelegde Deltaplein met dezelfde hoogwaardige bestratingsmaterialen (gebakken klinkers) als welke van de projectontwikkelaar wordt verlangd.
2. de vervanging van de verkeerslichteninstallatie ter hoogte van de Schoolstraat/ Wijngaardenlaan en Oranjeplein, noodzakelijk voor de nieuwe inrichting en omdat de oude installatie vervangen dient te worden;
3. de aanleg van de Schoolstraat tussen de Wijngaardenlaan en Pauwenstraat;
4. de ventweg als fietsstraat met betere parkeermogelijkheden.

Toelichting ontwerp

Het ontwerp is als volgt toe te lichten.

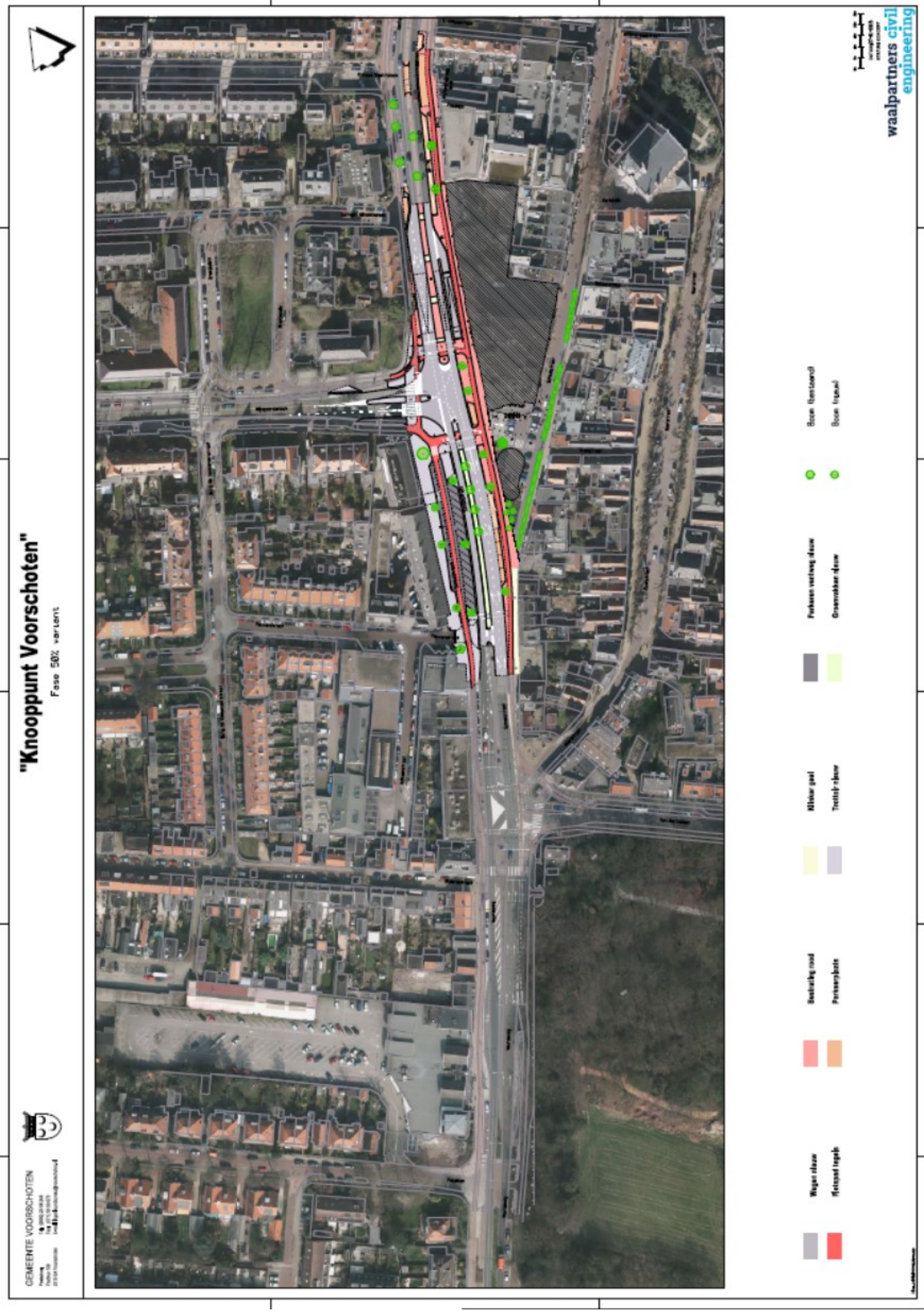
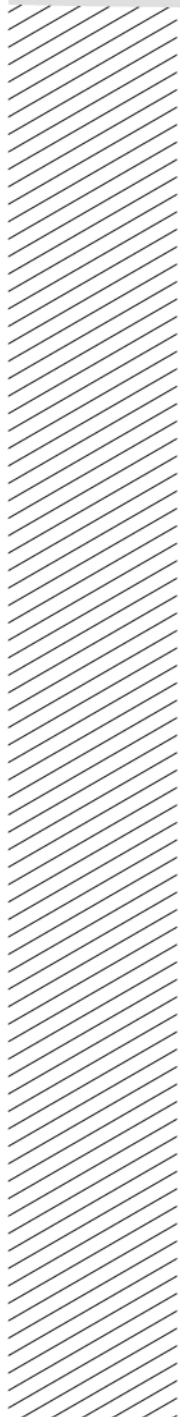
1. de Koningin Julianalaan wordt afgemaakt conform het oorspronkelijke ontwerp met een bestrate middenberm, echter zonder bomen in de middenberm;
2. voortzetting van de rijbaanbreedtes in de Schoolstraat (tot Pauwenstraat) conform de Koningin Julianalaan en Leidseweg (dus niet conform de als te smal ervaren rijbanen van de Veurseweg);
3. voortzetting van de middenberm met lichtmasten in de Schoolstraat tot de Pauwenstraat; in de middenbermen zijn opstel mogelijkheden voor fietsers en voetgangers. De beplanting in middenberm wordt een groene middenberm, conform Veurseweg. Er worden geen nieuwe bomen geplant;
4. de kruispunten ter hoogte van de Wijngaardenlaan en Oranjeplein zijn uitgevoerd met nieuwe verkeerslichteninstallaties (zonder wachttijd voorspelling);
5. bij de kruisingen met verkeerslichten komen zebra's in alle richtingen (ook over het fietspad) en blindengeleide routes;
6. vrijliggend fietspad in de oostzijde van de Schoolstraat van minimaal 1,8 meter breed (conform fietspaden Koningin Julianalaan); Op bijna alle locaties van het kruispunt Wijngaardenlaan hebben fietsers een opstel mogelijkheid voor de verkeerslichten, waarmee



het fietspad niet belemmerd wordt voor de overige fietsers. Ook voetgangers hebben ter hoogte van de verkeerslichten voldoende ruimte om over te steken. De bestrating van het fietspad is versoberd naar rode betontegels in plaats van rood asfalt;

7. voortzetting van de parkeervakken van minimaal 2,1 meter breed conform Koningin Julianalaan en Leidseweg (breder dan in de Veurseweg), uitgevoerd in oude gebakken klinkers in plaats van nieuwe klinkers;
8. laad- en losverkeer in de Schoolstraat (winkelstraat) in één richting (richting Leidschendam);
9. de ligging van de uitgang (hellingbaan) van de parkeergarage. Deze komt voor de nieuwbouw te liggen;
10. het aantal rijstroken is teruggebracht tot één rijstrook per rijrichting. Het kruispunt Wijngaardenlaan krijgt per rijrichting een opstelstrook. De opstelstrook voor de bussen is vervallen;
11. een laad- en loshaven ter hoogte van de bestaande laad- en loshavens (Hema en Deltaplein);
12. Het ontwerp voorziet niet in een aanpassing van de Churchillweg, zoals dat in het oorspronkelijke plan de bedoeling was. Het vrachtverkeer zal gebruik blijven maken van de Oranjeboomstraat;
13. op het Deltaplein komen extra fietsparkeervoorzieningen in het kader van de Nieuwbouw Deltaplein. Fietsparkeervoorzieningen waren ook opgenomen in het ontwerp van het Knooppunt Voorschoten op de hoek Schoolstraat/KJ-laan en in de ventweg. Deze zijn in het kader van de bezuinigingen komen te vervallen.

Het Deltaplein wordt vernieuwd door het Ontwikkelingsbedrijf Deltaplein.





Bijlage 2. Een veilige fietsstraat in de ventweg Schoolstraat.

Fietsstraten worden steeds vaker in Nederland toegepast en blijken een veilige oplossing te zijn voor fietsers. Het principe van een fietsstraat is dat de auto "te gast" is in een fietsgebied en dus extra rekening moet houden met de fietsers. Het verkeerskundig bureau Goudappel Coffeng heeft geadviseerd om de ventweg van de Schoolstraat als een fietsstraat te ontwerpen. Dit advies is overgenomen.

Het inrichten van de ventweg als fietsstraat betekent dat de ventweg een breed fietspad wordt waar ook auto's over kunnen rijden. Auto's kunnen gebruik maken van de fietsstraat, omdat de ventweg kort is en er daarom niet hard kan worden gereden. Er is goed zicht van de fietsers op de geparkeerde en naderende auto's en omgekeerd. Het fietspad kan in twee richtingen worden bereden.

Naast het fietspad worden twee stroken aangelegd. Een strook van 0,6 meter om te voorkomen dat openslaande deuren van de langs geparkeerde auto's de fietsers raken en een strook van 1,4 meter tussen fietspad en schuin geparkeerde auto's. Bij het uitrijden zullen de auto's eerst deze naastgelegen stroken oprijden. Fietsers zien de auto's achteruitrijden. Automobilisten krijgen bij het uitrijden zicht op het fietsverkeer.

De fietsstraat is daarmee veilig ontworpen, winkels zijn goed per fiets te bereiken en door dubbelgebruik (fietspad en weg gecombineerd) ontstaat ruimte voor ruimere parkeerplaatsen met meer comfort voor de weggebruikers.

De fietsstraat is besproken met de Fietsersbond Voorschoten en door deze organisatie akkoord bevonden.



Figuur: impressie van de fietsstraat in de ventweg Schoolstraat. De totale fietsstraat is 4 meter breed. De schampstrook tussen de achteruit rijdende auto's (schuinparkeren) is 1,4 meter breed. Het fietspad zelf is 2 meter breed.



Bijlage 3. Duurzaamheid

Het project Knooppunt Voorschoten voldoet aan de eisen die gelden voor een duurzaam veilige inrichting. Hiervoor is ook een BDU (Brede DoelUitkering verkeer en vervoer) subsidie toegekend.

Tijdens de ontwerpfase zijn ook aspecten i.k.v. duurzaamheid toegepast. De belangrijkste duurzaamheidsmaatregel is de keuze om de gehele asfalt constructie te vervangen. Hiermee gaat de weg (behalve de deklaag) weer 30 jaar mee. Dit is duurzamer dan het gedeeltelijk tussentijds vervangen en repareren van de weg waardoor de kosten uiteindelijk hoger zouden zijn en er meer materiaal verlies optreedt.

Andere duurzaamheidsonderdelen in het project zijn:

- nieuwe verlichting wordt volgens de nieuwste verlichtingsnormen uitgevoerd, waarbij de armaturen zijn voorbereid om te kunnen dimmen;
- led verlichting in de verkeerslichteninstallaties;
- hergebruik van gebakken klinkers in de parkeerstroken van de ventweg;
- tijdens de besteksfase is duurzaamheid een belangrijk onderdeel in de wijze waarop de uitvoering plaatsvindt en in materiaalgebruik. Tijdens de aanbestedingsfase worden eisen aan de aannemers gesteld in het kader van duurzaamheid.

In de ontwerpfase zijn medewerkers van het team Milieu betrokken geweest om de mogelijkheid van stil asfalt te bespreken. Voor dit deel van de doorgaande weg is stil asfalt echter geen goed alternatief i.v.m. het vele optrekkende en afremmende verkeer in dit deel van het centrum.

De bezuinigingen hebben niet geleid tot het schrappen van onderdelen die betrekking hebben op duurzame materialen.

De asfalt constructie en de nieuwe toe te passen materialen in het project zijn duurzaam. Gebakken klinkers, zoals toegepast in de parkeerstroken, zijn goed her te gebruiken en gaan weer 30 jaar mee. In het voetpad langs de Veurseweg worden zoveel mogelijk de bestaande tegels hergebruikt. De tegels gaan na verloop van tijd en slijtage slechter uit zien waardoor deze tegels uiteindelijk toch vervangen dienen te worden door nieuwe tegels.



Bijlage 4. Entree Treubplein en entree rotonde gemeentehuis

Met de nieuwe inrichting van het Deltaplein kan het laad- en losverkeer in de Schoolstraat alleen nog in zuidelijke richting rijden (richting Leidschendam). Het laad- en losverkeer kan dan bij de Wijngaardenlaan/Deltaplein het winkelgebied verlaten.

Er komen twee entrees. Eén bij de rotonde bij het gemeentehuis (voor de Albert Heijn langs de Schoolstraat inrijden) en één entree bij het Treubplein (de huidige uitgang). De huidige uitgang bij het Treubplein wordt een in- en uitgang.

Het verkeer komende vanuit de richting van Leiden, kan via de Oranjeboomstraat, Churchillweg en Treubplein de winkelstraat bereiken. Het verkeer komend vanuit de richting van Leidschendam en Wassenaar kan via de entree bij rotonde de winkelstraat inrijden.

Het vrachtverkeer zal in het voorstel zowel gebruik blijven maken van de Oranjeboomstraat, als ook van de entree bij de rotonde. Verwacht wordt dat het verkeer in de Oranjeboomstraat eerder af zal nemen, dan toe zal nemen. Dit wordt vooral veroorzaakt door de extra entree bij de rotonde bij het gemeentehuis.

Een ontwerp wordt gemaakt in het tweede kwartaal van 2015. De kosten van deze entrees maken onderdeel uit van het project.



Bijlage 5. De wet BIZ

Op 1 januari 2015 is de Wet op de bedrijven investeringszones van kracht geworden. De gemeenteraad kan voor een winkelgebied, een bedrijventerrein of een kantoreng gebied een bedrijven investeringszone (BIZ) instellen. Dat gebeurt altijd op verzoek van de ondernemers en/of de vastgoedeigenaren in het gebied. Een bedrijven investeringszone kan pas van start gaan als een grote meerderheid van de ondernemers/eigenaren zich in een draagvlakmeting uitspreekt voor instelling van de BIZ.

In de kern komt de opzet van de Wet BIZ erop neer dat de gemeente haar exclusieve recht om belastingen te heffen, inzet om initiatieven van een groep ondernemers te financieren. Daarbij heft de gemeente op verzoek van de gezamenlijke ondernemers een belasting die vervolgens als een subsidie wordt uitgekeerd aan een door de ondernemers opgerichte BIZ-organisatie. Deze organisatie is verplicht de vooraf overeengekomen en vastgelegde activiteiten en voorzieningen te realiseren.

Wat is een bedrijven investeringszone

Een bedrijven investeringszone is een gebied waar de ondernemers samenwerken aan de verbetering van hun gebied. Om dit mogelijk te maken heft de gemeente jaarlijks een bedrag. De opbrengst van deze heffing keert de gemeente als subsidie uit aan de ondernemersvereniging. Hiermee kunnen de ondernemers gezamenlijk investeren in zaken als leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit en economische ontwikkeling van het gebied. De gemeente doet zo' n heffing op verzoek van de ondernemers en pas als bij een draagvlakmeting een grote meerderheid van de ondernemers voor de heffing heeft gestemd. De ondernemers bepalen in overleg met de gemeente wat de grenzen zijn van het gebied waar de heffing plaats vindt, wie de heffing moeten betalen en hoe hoog het bedrag van de heffing is. Een bedrijven investeringszone wordt ingesteld door de gemeenteraad. Zowel in een winkelgebied als op een bedrijventerrein of in een kantoreng gebied kunnen de ondernemers de gemeente vragen het gebied aan te wijzen als bedrijven investeringszone.

Uitvoering

Omdat de BIZ-bijdrage een belasting is waaraan alle ondernemers moeten bijdragen, voorziet de Wet BIZ in een groot aantal waarborgen tussen initiatief en uitvoering. Na een informele fase waarin eerst de ondernemers onderling en vervolgens met de gemeente de mogelijkheden voor een bedrijven investeringszone verkennen, volgt de formele fase die bestaat uit

- (1) de oprichting van een BIZ-organisatie,
- (2) het opstellen van een uitvoeringsovereenkomst,
- (3) het vaststellen van een verordening,
- (4) een draagvlakmeting,
- (5) inwerkingtreding van de verordening.

Gemeenteraad

De vaststelling van de bedrijven investeringszone door de gemeenteraad is een belangrijk moment bij de totstandkoming van de BIZ. De gemeenteraad heeft een autonome positie om de bedrijven investeringszone in te voeren. De gemeenteraad heeft dan ook de vrijheid om af te zien van het vaststellen van de verordening, of deze op punten anders in te richten. Het is aan de gemeenteraad om te besluiten dat zij het exclusieve recht om belastingen te heffen wil inzetten voor een groep ondernemers.



Mogelijkheden voor het Knooppunt Voorschoten

Om voor (een deel van) het Centrumgebied van Voorschoten gebruik te maken van de BIZ-wetgeving, vraagt veel tijd en geld, waarbij de uitkomst onzeker is. Voor het Knooppunt Voorschoten is het daarom niet realistisch dat via dit instrument een aanvullende financiering gevonden kan worden.



Bijlage 6. Maatschappelijk en Economisch nut

In de commissie WRG is de vraag gesteld, wanneer iets maatschappelijk en wanneer een economisch nut is en welke gevolgen dat kan hebben voor de investering?

Toelichting op investeringen met een economisch nut

Deze investeringen zijn verhandelbaar en/of kunnen bijdragen aan het genereren van middelen. Een deel van de gemeentelijke investeringen heeft een economische waarde omdat gemeenten prijzen en tarieven voor diensten kunnen vragen, waardoor deze verkocht kunnen worden of rendabel kunnen zijn. Investeringen ten behoeve van het Knooppunt Voorschoten vallen hiermee niet onder het economisch nut.

Toelichting op investeringen met een maatschappelijk nut

Op grond van art. 59, lid 4 van het BBV mogen investeringen met een maatschappelijk nut worden geactiveerd voor zover deze gedaan worden in de openbare ruimte. Gewenst is het om de maatschappelijke investeringen niet te activeren maar om de lasten te verwerken in de exploitatie. Als deze investeringen niet direct in de exploitatie verwerkt kunnen worden, dient de aan activering verbonden afschrijvingstermijn zo kort mogelijk gehouden te worden (toelichting artikel 59, vierde lid BBV.).

Onder activa met een meerjarig maatschappelijk nut worden in Voorschoten verstaan: investeringen in aanleg van (inrichting van) wegen, straten, pleinen, civiele kunstwerken, en kunstwerken. Dit zijn dan ook de enige maatschappelijke investeringen die in Voorschoten geactiveerd mogen worden.

Gevolgen voor de investering

Activeren is het als bezitting / vermogensobject op de balans opnemen van aangeschafte of vervaardigde zaken die langer dan één jaar tot de beschikking van de gemeente staan. In het BBV zijn in hoofdstuk V verschillende regels opgenomen over activeren. Sommige regels zijn algemeen, maar er zijn ook specifieke regels die gelden voor de verschillende categorieën vaste activa. Volgens art. 59 en 62 van het BBV moeten alle investeringen worden geactiveerd voor het bedrag van de investering. Tenzij het een investering is van maatschappelijk nut, deze mogen worden geactiveerd. Voorwaarde om investeringen met Maatschappelijk nut niet te activeren is dat de kosten gemoeid met de investering te dekken zijn met aanwezige middelen. Dit kan door de inzet van een bijvoorbeeld een reserve of de kosten direct ten laste te brengen van de exploitatie en daarmee ook ten laste van het begrotings- en jaarrekeningresultaat.



Bijlage 7. Planning en administratie

De volgende planning wordt gehanteerd:

- Besluitvorming Kredietaanvraag raad 5 maart 2015
- Voorbereiding wegen bestek en VRI bestek maart - juni 2015
- 3^e kwartaal 2015 aanbesteding inrichtingsbestek
- 4^e kwartaal 2015 prijsonderhandelingen en gunning inrichtingsbestek
- 1^e kwartaal 2016 voorbereiding aannemer en communicatie
- 2^e kwartaal 2016 start uitvoering Knooppunt Voorschoten
- 4^e kwartaal 2016 inrichting rondom hellingbaan garage en nieuwbouw
- 2^e kwartaal 2017 afronding project: afmaken herinrichting aansluiting Deltaplein/Paviljoen (inschatting, niet gebaseerd op de planning van Niersman) en rest werkzaamheden
- 2018 SISA verantwoording naar de Provincie (m.b.t. subsidie)

De planning is afhankelijk van de bouw van de nieuwbouw. Volgens de planning van de nieuwbouw Deltaplein worden de parkeergarage en de winkels in 2016 in december gebruik genomen. De hellingbaan en winkels zijn eerder klaar (circa 1 oktober 2016). Later gevolgd door de totale oplevering van het gebouw. Tijdens de uitvoering zal het kruispunt Wijngaardenlaan gefaseerd worden uitgevoerd, waarbij rekening wordt gehouden met de in gebruik name van de winkels en parkeergarage.

Het college streeft naar een betere beheersing van de administratie. Voor het Knooppunt Voorschoten wordt een projectkrediet ter beschikking gesteld. Voor de beheersing is een financiële systematiek operationeel gemaakt, waarin alle kostensoorten zijn gebudgetteerd en waarin alle bestedingen worden bijgehouden, evenals de prognoses van de kosten. Dit financiële programma wordt bij elke mutatie (verplichting, factuur, kostenprognose) bijgehouden, op het moment dat deze wordt gesignaleerd.

Tevens is toegezegd dat dit project als groot project wordt aangemerkt waarvoor periodiek rapportages aan de raad worden overgelegd. De eerste rapportage kan de raad verwachten nadat de aanbesteding heeft plaatsgevonden.



Bijlage 8. Reactie PGV

Platform
Gehandicaptenbeleid
Voorschoten



Adviesgroep Toegankelijkheid

Gemeente Voorschoten

T.a.v. het college van burgemeester en wethouders

Voorschoten, 4 november 2014

Betreft: plannen knooppunt Voorschoten

Geacht College,

De AT van het Platform Gehandicaptenbeleid heeft de plannen zoals neergelegd in tekening W14-10814-DO-203 aan een onderzoek onderworpen en adviseert als volgt:

1. De AT is van oordeel dat de geplande voetgangersoversteekplaatsen veruit onvoldoende zijn om de veiligheid van **alle** voetgangers te garanderen. Op de tekening is slechts één zebra ingetekend en alleen bij één oversteek de tegels voor blinden en slechtzienden. Zowel de zebra op de Wijngaardenlaan als de oversteek over de Koningin Julianalaan is voor blinden niet te vinden, aangezien er geen noppenmarkering is aangebracht. Als de VRI het om welke reden dan ook af laat weten ontstaat er voor **alle** voetgangers een onveilige situatie. De witte banden die bij de oversteekplaatsen ingetekend zijn zullen door vrijwel geen enkele automobilist ervaren worden als markering van een voetgangersoversteek, te meer niet daar ook een voorrangsmarkering ontbreekt. De AT wijst daarom dit ontwerp van de hand: er moet ook op de Koningin Julianalaan en de Schoolstraat richting Veurseweg een zebra worden aangebracht en alle oversteken moeten voor blinden te herkennen zijn via het aanbrengen noppentegelmarkeringen. De AT adviseert voorts ook zebra's over het fietspad aan te leggen.



2. Waarom zijn er bij de voetgangersoversteken op de Schoolstraat en de Kon. Julianalaan geen haaiantanden aangegeven, terwijl dit bij de fietspaden en de rijweg wel het geval is? De AT adviseert ook bij de voetgangersoversteken haaiantanden aan te brengen.
3. Doordat noppenmarkering op de oversteekplaatsen bij de Wijngaardenlaan en de Julianalaan ontbreekt, kan de blinde na zeven uur als de rateltickers uit zijn (staand beleid) alleen nog maar de Schoolstraat oversteken, niet bepaald inclusief beleid. Aangezien bij dit kruispunt geen woonhuizen liggen geeft de AT uw college in overweging in afwijking van het tot nu toe gevoerde beleid de rateltickers hier te laten werken zolang de VRI functioneert en dus niet op knipperen staat.
4. Het bevoorradingsverkeer vanuit de Schoolstraat krijgt op afroep groen licht. Om de veiligheid van blinden en slechtzienden en andere voetgangers te waarborgen dienen er lichten met rateltickers aan beide zijde te worden geplaatst. Uit de tekening valt niet op te maken of dat het geval is. Evenmin of er een licht voor de fietsers is.
5. Langs de rijbaan Schoolstraat/Deltaplein zijn parkeerplaatsen ingetekend. Aangezien de beide invalideparkeerplaatsen op het Deltaplein zijn vervallen, adviseert de AT op deze plaats twee IP's aan te leggen.
6. De AT adviseert voorts om in de blindengeleideroute over het Deltaplein een markering aan te brengen waar afgeslagen kan worden naar het Paviljoen.
7. Er zijn geen hoogte maten voor plein en voetpaden op de tekening gegeven, waardoor de toegankelijkheid ook van de gebouwen niet te controleren is. De AT volstaat daarom hier slechts te zeggen dat zij er op vertrouwt, dat de hoogteverschillen soepel worden opgelost zodat er geen belemmeringen ontstaan voor rollend materieel als rollators ed.
8. Wij adviseren de inritconstructie bij de Wilhelminalaan alleen over de breedte van de rijweg aan te leggen, en de voetpaden er dus buiten te laten, zodat er minder kans is dat een blinde op de rijweg terecht komt.

Namens de Adviesgroep Toegankelijkheid van het PGV

Loes van der Valk
Vicevoorzitter van het Platform Gehandicaptenbeleid



Bijlage 9. Reactie VAC



Bijlage 10. Subsidie beschikking (jaar 2015) met voorwaarden.

Voor het gehele project Knooppunt Voorschoten is door de provincie Zuid Holland een subsidie verstrekt. In de laatste subsidietoewijzing is aangegeven dat de werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode augustus 2015 – oktober 2016. In de subsidiebeschikking d.d. 18 december 2014 is het volgende opgenomen:

'Gelet op artikel 2.11 onder a en c van de Uitvoeringsregeling BDU zorgt u dat er voortgang in het project zit. Werkt u mee aan tussentijdse verzoeken tot nadere informatie en dient u wijzigingen in de reikwijdte van de activiteiten of planning van uw project binnen een maand nadat deze wijziging bekend is geworden aan ons te melden. Naast deze verplichtingen is aan deze subsidieverlening de verplichting verbonden dat u de planning, zoals opgenomen in de door u ingediende aanvraag, nakomt.

Deze planning is als volgt:

Datum aanbesteding : augustus 2015

Datum ingebruikname : oktober 2016

Datum eindafrekening : juli 2017 (SiSa verantwoording: 2016)

Indien blijkt dat aanbesteding en gunning van het werk nog niet hebben plaatsgevonden binnen zes maanden na de door u aangegeven datum van ingebruikname van het project G15019, "Knooppunt Voorschoten" (spaarproject) en over de vertraging geen tijdige melding heeft plaatsgevonden, kan deze beschikking, op grond van artikel 2.10 eerste lid van de Uitvoeringsregeling BDU worden ingetrokken.

Zoals vermeld in artikel 1.11 van de Uitvoeringsregeling BDU deelt u ons onverwijld schriftelijk mee dat de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend, niet, niet tijdig of niet geheel zullen worden verricht of dat niet, niet tijdig of niet geheel aan de verplichtingen zal worden voldaan welke aan de subsidie verbonden zijn'

Tweemaal eerder is de Provincie akkoord gegaan met de wijziging van de data (ijkmomenten). Dit in verband met de vertraging van de start van de nieuwbouw. Een akkoord door de provincie is gegeven omdat de voortgang van het project is aangetoond (aan de hand van eerdere besluitvorming in de Raad en een besluit over bouw van de nieuwbouw Deltaplein) .

Na het raadsbesluit over het Knooppunt Voorschoten is er voldoende zekerheid om opnieuw in overleg te treden met de Provincie. Verwacht mag worden dat de Provincie akkoord gaat met een aangepaste planning, omdat: we dit jaar kunnen aanbesteden, de bouw Deltaplein is gestart en de uitvoering van het project gekoppeld is aan de realisatie van het nieuwbouwcomplex. De uitvoering zal zeker volgend jaar starten.



Indien een deel van het project wordt uitgevoerd, mag verwacht worden dat ook een deel van de subsidie wordt uitgekeerd. Enige zekerheid hierover ontstaat pas nadat de gemeente een schriftelijk verzoek heeft ingediend tot wijziging van het project en planning. Een besluit wordt verwacht circa 3 maanden na het indienen van het verzoek tot wijziging.

Het verzoek tot wijziging kan ook omvatten dat een tweede deel van het project een aantal jaren later zal gaan plaatsvinden. Onduidelijk is of de provincie hiermee in zal stemmen. Dit is o.m. afhankelijk van de hardheid van de uitvoering (bijvoorbeeld een raadsbesluit en financiering) en andere projecten in de regio. Verwacht wordt echter dat de provincie een deel van de subsidie intrekt. In ieder geval is dat risico reëel. De gemeente Voorschoten heeft dan de mogelijkheid om voor het tweede deel opnieuw subsidie aan te vragen. Er kan geen zekerheid worden gegeven of hiervoor opnieuw een subsidie wordt verstrekt. Dit is afhankelijk van de beschikbare middelen (BDU-gelden) bij de Provincie en de prioritering van andere projecten in de regio.