

Voorstel Gemeenteraad D

Onderwerp	Vaststellen bestemmingsplan Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden 2021		
Portefeuillehouder	Jeroen Diepemaat agendaletter (D))		
Organisatieonderdeel	Cluster Omgeving & Recht	Aangeboden aan Raad	21 september 2021
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2100087503

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de MER-Notitie (oplegnotitie bij het MER 2016) en Passende beoordeling en deze ten grondslag te leggen aan de motivering tot vaststellen van het onder punt 3 genoemde bestemmingsplan;
2. De Nota "Samenvatting en beantwoording zienswijzen" vast te stellen en degenen die een zienswijze omtrent dit plan aan de Raad kenbaar hebben gemaakt hiervan in kennis te stellen en mede te delen of de ingediende zienswijzen aanleiding hebben gegeven tot aanpassing van het bestemmingsplan.
3. Het bestemmingsplan "Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden 2021" met de daarbij behorende toelichting, regels, verbeelding en ondergrond conform NL.IMRO.0153.R20200008-003, gewijzigd vast te stellen.
4. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening ten behoeve het bestemmingsplan genoemd onder punt 3 vast te stellen;

Inleiding

Proces

In 2003 heeft het kabinet besloten om de militaire luchtmachtbasis Twenthe te sluiten. Met het daadwerkelijk beëindigen van de functie van militaire luchtmachtbasis Twenthe op 1 januari 2008 zijn naar schatting 2.500 (directe en indirecte) banen verloren gegaan in Twente en is een gebied van ruim 500 hectare in het hart van het stedelijke gebied Twente beschikbaar gekomen voor nieuwe functies. Het gebied is sinds 2008 in ontwikkeling van een besloten militair terrein naar een grotendeels open en toegankelijk gebied met nieuwe functies.

In de aanloop naar dit bestemmingsplan hebben meerdere beleidskaders (Structuurvisie Gebiedsontwikkeling Luchthaven Twente e.o. in relatie tot het plangebied uit 2009, het Ontwikkelplan 2012, Advies Commissie van Wijzen Luchthaven Twente (lees: commissie Wientjes), Nota van Uitgangspunten uit 2015, Gebiedsgerichte uitwerking structuurvisie luchthaven 2009 uit 2016) voor het plangebied aangegeven in te zetten op een terrein ten behoeve van leisure en evenementen, alsmede voor nieuwe natuur.

De herbestemming van de voormalige militaire vliegbasis heeft geleid tot vaststelling in 2018 van de volgende bestemmingsplannen:

- Voormalige Vliegbasis Twenthe – Noord;
Plangebied ten noorden van landingsbaan, inclusief de landingsbaan, innovatieve bedrijvigheid gericht op (burger)vliegveld.
- Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden
Plangebied ten zuiden van de landingsbaan, gericht op faciliteren van evenementen, leisure en nieuwe natuur.
- Voormalige Vliegbasis Twenthe – Zones
Plan gericht op de zones behorende bij het geluid als gevolg van evenementen of testen van vliegtuigen en zones van radarsystemen.

Het bestemmingsplan Voormalige Vliegbasis Twenthe – Noord is onherroepelijk. Het bestemmingsplan Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden is bij uitspraak op 17 juli 2019 van de Raad van State, vernietigd, aangezien deze met toepassing van de landelijke regeling Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) tot stand is gekomen. Het bestemmingsplan Voormalige Vliegbasis Twenthe – Zones is gelijk aan het bestemmingsplan

Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden geheel vernietigd. Tegen die laatste uitspraak is in verzet gegaan omdat de vernietiging ook zag op de geluidzone in verband met het bestemmingsplan Voormalige Vliegbasis Twenthe – Noord. In haar uitspraak van 30 oktober 2019, heeft de Raad van State de vernietiging van het bestemmingsplan 'Voormalige vliegbasis Twenthe – Zones', beperkt tot de aanduiding "geluidszone – industrie" rondom de gronden met de bestemming "Cultuur en ontspanning – Leisurpark" in het vernietigde bestemmingsplan Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden.

Met voorliggend bestemmingsplan wordt invulling gegeven aan zowel het bestemmingsplan Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden alsook aan het bestemmingsplan Voormalige Vliegbasis Twenthe – Zones, zover deze betrekking heeft op het plangebied van het bestemmingsplan Voormalige Vliegbasis Twenthe - Midden.

Nieuw bestemmingsplan met nieuwe grondslag voor stikstof

Voorliggend bestemmingsplan "Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden 2021" biedt een planologische grondslag voor een evenemententerrein met een geluidszone op de voormalige militaire vliegbasis Twenthe. Binnen het plangebied van het bestemmingsplan wordt ook circa 134 hectare aan nieuwe natuur en een bestaand radarsysteem van Defensie opgenomen. Voor dit bestemmingsplan is nader onderzoek gedaan naar stikstof als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling. De ontwikkeling op het terrein van Vliegveld Twenthe Evenementen (VTE) kan leiden tot een toename in stikstofdepositie in zes Natura 2000-gebieden. Bij projecten waarbij stikstof vrijkomt en dit significante negatieve effecten kan hebben, moet daarvoor een natuurvergunning verkregen worden. Initiatiefnemers moeten een natuurvergunning aanvragen bij de provincie, die bevoegd gezag is voor de Wet natuurbescherming. Verlening van de vergunning ligt in de rede, omdat mogelijke effecten als gevolg van de toename aan stikstofdepositie door het inzetten van externe saldering en een verkeersmaatregel volledig worden gemitigeerd.

- Extern salderen is privaatrechtelijk geregeld door het opkopen van de stikstofrechten met betrekking tot het agrarisch perceel Roolvinkweg 30 te Enschede. Conform provinciaal beleid kan maximaal 70% van deze rechten gebruikt worden voor dit plan. De overige 30% wordt ingetrokken en draagt bij aan een depositiedaling (lees: komt ten goede aan de natuur).
- Tevens zal de entree van het terrein voor het gemotoriseerde verkeer worden gewijzigd. Door het plaatsen van een middengeleider wordt de verkeersafwikkeling van en naar het VTE-terrein via de Oude Deventerweg en de provinciale weg N733 Oldenzaalsestraat afgewikkeld. De realisatie van de verkeersmaatregel is mogelijk met een verkeersbesluit. Dit verkeersbesluit maakt onderdeel uit van de besluiten die in samenhang worden voorbereid.

Er zijn verschillen met het bestemmingsplan uit 2018. Zo is de bedrijvenlocatie Deventerpoort buiten het plangebied gehouden en is de toegestane milieucategorie ter plaatse van de bunkerstrip verlaagd. De verschillen worden in dit besluit nader toegelicht.

Coördinatieregeling

Bij raadsbesluit van 20 september 2020 is ervoor gekozen het bestemmingsplan te coördineren met andere benodigde besluiten. De procedures voor de vaststelling van het bestemmingsplan (1), de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (2), het verkeersbesluit (3) en de vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb)(4), worden gecoördineerd behandeld. Het toepassen van de coördinatieregeling maakt het mogelijk om de diverse procedures parallel aan elkaar te laten lopen met in beginsel één termijn voor zienswijzen en één termijn voor beroep bij de Raad van State.

Publieksvriendelijke samenvatting

In 2018 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden vastgesteld. De Raad van State heeft in 2019 alle bestemmingsplannen in Nederland vernietigd die waren gebaseerd op basis van de landelijke regeling Programma Aanpak Stikstof (PAS). Het bestemmingsplan Midden was ook op de PAS gebaseerd en is dus door de Raad van State in 2019 vernietigd. Daarom is voor de Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden een nieuw bestemmingplan gemaakt. Het nieuwe bestemmingsplan gaat over de nieuwe natuur van circa 134 hectare, circa 50 hectare evenemententerrein en de bestaande radarinstallatie van Defensie.

Voor dit bestemmingsplan zijn de eerder vastgestelde gemeentelijke en provinciale kaders niet gewijzigd. Het nieuwe bestemmingsplan is op het punt van de stikstofdepositie wel veranderd. De stikstofdepositie is op nul uitgekomen door het nemen van een aantal maatregelen. De belangrijkste zijn:

- het opkopen van zogenaamde stikstofrechten door de exploitant van het evenemententerrein,
- het ontlasten van het Natura 2000 gebied Lonnekermeer door het verkeer van en naar het evenemententerrein naar de provinciale weg N733 te leiden (via de Oude Deventerweg en niet via de Vliegveldweg),

Voor het planologisch mogelijk maken van de ruimtelijke ontwikkeling is een aantal publiekrechtelijke procedures nodig. Dit zijn via de gemeente als bevoegd gezag het bestemmingsplan voor het hele gebied, de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu voor het evenemententerrein en een verkeersbesluit voor de afwikkeling van het verkeer van en naar het evenemententerrein. Via de provincie Overijssel als bevoegd gezag loopt een aanvraag vergunning op basis van de Wet natuurbescherming, aangevraagd door de exploitant van het evenemententerrein.

De gemeenteraad heeft op 28 september 2020 besloten om de besluitvorming die nodig is voor de realisatie van de ruimtelijke ontwikkeling te coördineren. Door dit coördinatiebesluit zijn alle ontwerpbesluiten (ontwerp bestemmingplan, ontwerpbesluit omgevingsvergunning milieu en het ontwerp verkeersbesluit) gelijktijdig ter inzage gelegd. De gecoördineerde besluiten hebben van 3 juni 2021 tot en met 14 juli 2021 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende de inzageperiode zijn 7 zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in bijgaande 'Nota Samenvatting en beantwoording zienswijzen'.

Beoogd effect

Het bestemmingsplan heeft als doel een juridische-planologische regeling te bieden die het gebruik als terrein voor evenementen en leisure, met daarnaast in beperkte mate opslag, mogelijk maakt. Daarnaast worden de feitelijk aanwezige natuur uit Natuurnetwerk Nederland (NNN) en het bestaande radarsysteem van Defensie in het bestemmingsplan verankerd.

Argumenten

1.1 *MER als basis voor het bestemmingsplan.*

Een milieueffectrapportage is bedoeld om milieubelangen bij verschillende ruimtelijke procedures een volwaardige plaats bij de besluitvorming te geven. Ook voor de plannen voor de voormalige vliegbasis is in 2016 een MER opgesteld. Hierin is na een alternatievenafweging een voorkeursalternatief bepaald, wat is doorvertaald in onder meer het voorliggende bestemmingsplan. Medio 2016 heeft de Commissie m.e.r. een positief advies uitgebracht over de opgestelde MER. Op basis van artikel 3.1.1.a Besluit ruimtelijke ordening (Bro) kan ter onderbouwing van het bestemmingsplan gebruik gemaakt worden van gegevens en onderzoeken die niet ouder zijn dan 2 jaar. Het MER dateert uit 2016. Met de Passende Beoordeling van 23 april 2021 en de MER-Notitie van 15 september 2021 is onderbouwd dat het MER uit 2016 nog steeds actueel is.

2.1 *Er zijn geen reacties gekomen uit het vooroverleg die het bestemmingsplan niet zouden rechtvaardigen.*

Voor evenemententerrein VTE was bij de voorbereiding van het vorige bestemmingsplan alleen op hoofdlijnen bekend hoe de activiteiten op het terrein zich zouden kunnen ontwikkelen. De Nota van Uitgangspunten uit 2015 is leidend gebleven voor het opstellen van dit bestemmingsplan, echter met ervaringsgegevens over de exploitatie van een aantal jaar heeft VTE aangegeven te kunnen volstaan met minder ontwikkel-/gebruiksruimte. De aanpassing van het programma is vastgelegd in de Nota van Uitgangspunten van 7 juni 2020.

Er is overleg geweest met 20 overleginstanties. De vooroverlegpartners is gevraagd te adviseren over de ontwikkeling op basis van het vernietigde bestemmingsplan 'Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden' uit 2018 alsmede de Nota van Uitgangspunten van 7 juni 2020. Hiervan hebben 6 overlegpartners een inhoudelijke reactie gestuurd, die samengevat is en is voorzien van een gemeentelijke beantwoording in bijgaande "Nota samenvatting en beantwoording reacties vooroverleg". De kern daarvan luidt als volgt:

- Stichting Lonnekerberg en omgeving, Stichting Lonnekerland, Stichting Milieuraad Enschede hebben gezamenlijk een inhoudelijke vooroverlegreactie ingediend. De vooroverlegreactie richt zich op allerlei aspecten zoals automotieve, duur en geluidsbelasting van de evenementen, afsteken van vuurwerk en milieucategorie waarbij het belang van de natuur voorop staat. Ook Landschap Overijssel is van mening dat de ontwikkeling beter dient te worden afgestemd op de omgeving. In de toelichting van het bestemmingsplan is in ruime zin onderbouwd dat de ontwikkeling passend is en uitgevoerd kan worden binnen een aanvaardbare geluidsbelasting.
- De Dorpsraad Lonneker richt zich in hun inhoudelijke reactie op de 12 toegestane evenementen per jaar waarbij in verschillende categorieën (type A, B, C) de geluidszonering tot een bepaald maximum kan worden overschreden. De dorpsraad zou een andere verdeling willen zien van de categorieën. Echter voor een incidentele overschrijding van de 12 evenementdagen per jaar met een verdeling per categorie is in de toelichting met bijbehorende onderzoeken onderbouwd dat deze aanvaardbaar is vanuit goede ruimtelijke ordening.
- Ministerie van Defensie heeft verzocht zijn belang van de aanwezige radarsystemen in en ten zuiden van het plangebied te waarborgen, gelijk zoals gedaan in het bestemmingsplan 'Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden' en het bestemmingsplan 'Voormalige Vliegbasis Twenthe – Zones' uit 2018. De

provincie Overijssel, gemeente Dinkelland en gemeente Losser kunnen instemmen met de voorgenomen ontwikkeling.

Voor een nadere beschrijving van de ingediende vooroverlegreacties en de gemeentelijke beantwoording wordt verwezen naar de “Nota samenvatting en beantwoording reacties vooroverleg” van 30 april 2021 (bijlage 1 van de toelichting van het bestemmingsplan).

2.2 De 7 ingediende zienswijzen wijzigen het bestemmingsplan niet wezenlijk.

Het ontwerp bestemmingsplan Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden 2021 heeft samen met de andere gecoördineerde besluiten van 3 juni 2021 tot en met 14 juli 2021 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze zes weken kon een ieder een zienswijze op het plan naar voren brengen. Hiervan is door 7 indieners gebruik gemaakt. De zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een gemeentelijke beantwoording in bijgaande nota ‘Samenvatting en beantwoording zienswijzen’. Met deze nota is, gezien de lijvigheid van het document, een oplegnotitie gemaakt. Deze notitie geeft verkort in grove lijnen aan waar de zienswijzen zich op richten en wat de beantwoording van het college hierop is.

Het plan is als gevolg van de zienswijzen op enkele onderdelen aangepast. Zo is een nadere planregel opgenomen voor bescherming van de dassenburcht. De kaders voor het rijden met voertuigen op het terrein, namelijk tot 100 uur per jaar met motoren, 200 uur per jaar met personenwagens en 100 uur per jaar met vrachtwagens, zijn niet alleen via de provinciale natuurvergunning geregeld, maar ook in de planregels van het bestemmingsplan opgenomen. Voor een overzicht van de wijzigingen, wordt verwezen naar bijlage 3 van de nota ‘Samenvatting en beantwoording van de zienswijzen’.

3.1 De ontwikkeling is in overeenstemming met gemeentelijke en provinciale beleidsvisies/kaders.

Bij vaststelling van de structuurvisie Gebiedsontwikkeling Luchthaven Twente e.o. (2009) is gekozen voor model B. Model B gaat uit van een transformatie van de voormalige militaire vliegbasis Twenthe naar een burgerluchthaven in een landschappelijke setting. Onderdeel van dit model is dat de gronden ten zuiden van de landingsbaan aangewezen zijn als evenementen-/leisureterrein. In de daaropvolgende beleids- en structuurvisies (Ontwikkelingsplan 2012, Advies Commissie Wientjes, Nota van Uitgangspunten uit 2015), met het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen voor de uitgebreide omgevingsvergunning tot het houden van evenementen op en rondom Hangar 11 en de vaststelling van het bestemmingsplan Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden op 12 maart 2018 zijn de beleidsintenties voor het beoogde leisure- en evenemententerrein keer op keer bevestigd en in de loop der tijd meer gedetailleerd ingevuld. In 2014 is gestart met de aanleg van nieuwe natuur met een oppervlakte van ca. 135 ha. Deze natuur is inmiddels opgenomen in de provinciale kaart Natuurnetwerk Nederland (NNN), maar nog niet als zodanig bestemd in een bestemmingsplan. Met het voorliggend bestemmingsplan willen we zowel de nieuwe natuur als het terrein ten behoeve van leisure en evenementen ook borgen in een passende juridisch-planologische regeling.

3.2 Dit bestemmingsplan heeft een nieuwe grondslag voor stikstof.

Op 12 maart 2018 heeft de gemeenteraad besloten tot vaststelling van het bestemmingsplan “Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden”. Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State geoordeeld dat de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) niet als basis mag worden gebruikt voor toestemming voor activiteiten die extra stikstofuitstoot veroorzaken. Op basis van het PAS werd vooruitlopend op toekomstige positieve gevolgen van maatregelen voor beschermde natuurgebieden, alvast toestemming gegeven voor activiteiten die mogelijk schadelijk zijn voor die gebieden. Zo’n toestemming ‘vooraf’ mag niet, aldus de Raad van State. Alle vergunningen en plannen in Nederland die hierop waren gebaseerd en waartegen beroepszaken liepen, zijn vervolgens vernietigd. Dat geldt ook voor het bestemmingsplan Voormalige Vliegbasis Twenthe - Midden.

Voor het bestemmingsplan is onderzoek naar stikstofdepositie uitgevoerd, waaruit blijkt dat er geen sprake is van een significante toename van stikstofdepositie als gevolg van extern salderen en een verkeersmaatregel nabij de entree van het evenemententerrein. Meer specifiek:

- De (agrarische) bedrijfsmatige activiteiten op het perceel Roolvinkweg 30 te Enschede zijn beëindigd. Dit wordt vastgelegd in een afzonderlijke herziening van het bestemmingsplan. De stikstofruimte die daarbij vrijkomt, wordt op basis van de provinciale regelgeving voor 70% benut voor de ontwikkeling van het evenementen-/leisureterrein. De resterende 30% komt ten goede aan de natuur.
- Een verkeersbesluit dient te regelen dat aan- en afrijdend verkeer via de provinciale weg N733, de Oldenzaalsestraat, naar de rijksweg A1 afgewikkeld wordt. Verkeer van en naar het evenemententerrein kan niet meer via de Vliegveldweg, maar moet via de Oude Deventerweg.

Het stikstofonderzoek is bijgevoegd als bijlage bij de bestemmingsplantoelichting en de conclusies zijn in die toelichting verwerkt.

3.3. Dit bestemmingsplan 'Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden 2021' verschilt met het gelijknamige bestemmingsplan uit 2018.

Op voorhand wordt opgemerkt dat de beoogde ontwikkelingen niet wezenlijk afwijken van het vernietigde bestemmingsplan Voormalige Vliegbasis Twenthe - Midden. Wel is er een aantal wijzigingen in de programmering die de gebruikruimte nader inperken en daarmee voor het milieu en de omgeving gunstige effecten hebben. Een belangrijke reden hiervoor is dat (naast keuzes t.a.v. stikstofdepositie) er ervaringsgegevens zijn over de exploitatie van het evenemententerrein gedurende een aantal jaren. Dit heeft geleid tot nadere detaillering in vastleggen wat benodigd is voor de uitvoering van evenementen en leisure. Zo is een groot gedeelte van de bunkerstrip verlaagd van milieucategorie 3.2 (met een richtafstand tot een gevoelig object van 100 meter) naar 3.1 (met een richtafstand van 50 meter tot een gevoelig object).

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden' in 2018, zijn bij amendement regels voor automotive meegegeven. In het aangenomen amendement is opgenomen: *"Karts, quads en crossmotoren met verbrandingsmotoren buiten gebouwen is niet toegestaan (behoudens de 12 evenementendagen met hogere geluidbelasting)"*. Deze bepaling laat in juridische zin ruimte over voor andere motorvoertuigen (zoals auto's). In lijn met het amendement is automotive bij leisure met verbrandingsmotoren in het voorliggende bestemmingsplan geheel uitgesloten, zowel binnen als buiten gebouwen. Er kan geen permanente race- of kartbaan voor verbrandingsmotoren worden gerealiseerd. Wel zijn er bij evenementen (geen permanent karakter) voertuigen met verbrandingsmotoren toegestaan. De activiteiten zijn als gevolg van maximale uitstoot inzake stikstofdepositie gelimiteerd tot 100 uur per jaar met motoren, 200 uur per jaar met personenwagens en 100 uur per jaar met vrachtwagens. Daarnaast geldt, zoals bij elk evenement, de geluidsbeperking van de geluidszonering. Overschrijding daarvan kan (gestaffeld en gelimiteerd per type) hoogstens 12 x per jaar.

De invulling van Deventerpoort is nog niet bekend en maakt daarom geen onderdeel uit van het plangebied. De spottersheuvel maakt ook geen onderdeel uit van het plangebied. Voor het opstellen van dit plan werd aangenomen dat de spottersheuvel bij recht gerealiseerd kon worden. Toen bleek dat dit niet bij recht was toegestaan, was de voorbereiding voor het bestemmingsplan al ruim onderweg. Als gevolg loopt voor de spottersheuvel separaat een uitgebreide omgevingsvergunning om dit planologisch te borgen.

De veranderingen die doorgevoerd worden ten opzichte van het vernietigde bestemmingsplan zijn milieutechnisch een verlichting in programmering. In de tabel hieronder zijn de belangrijkste wijzigingen opgenomen.

Nr.	Onderwerp	BP 2018 (vastgesteld raad)	BP 2021 (ter vaststelling aangeboden plan)
1.	Plangebied	Met Deventerpoort	Zonder Deventerpoort, omdat ontwikkeling nog niet bekend is. Minimale verruiming bij entree in de oksel van de Vliegveldweg/Oude Deventerweg tbv bestemming "Verkeer" (middengeleider)
2.	Bebouwing	Maximaal bebouwd oppervlak 63.000 m ² . Bestaand circa 38.500 m ² . Dus uitbreiding mogelijk met ca. 24.500 m ² bebouwd oppervlak (is "footprint")	Maximale uitbreiding 11.000 m ² bvo waarvan: • 6.500 m² bvo op de "Oostkamp" • 3.500 m² bvo op de oostzijde van "De Strip" • 1.000 m² bvo op de westzijde van "De Strip" • Geen uitbreiding op de bunkerstrip
3.	Bouwhoogte	Bouwhoogte voor nieuwe gebouwen: • aan de westzijde van De Strip grenzend aan de nieuwe natuur maximaal 20 meter • oostzijde van De Strip en Oostkamp maximaal 20 meter • Bunkerstrip 12 meter	Bouwhoogte voor nieuwe gebouwen: • aan de westzijde van De Strip grenzend aan de nieuwe natuur maximaal 4 meter • oostzijde van De Strip en Oostkamp maximaal 15 meter • Bunkerstrip 8 meter (is alleen voor de bestaande gebouwen)
4.	Automotive	Karts, quads en crossmotoren met verbrandingsmotoren buiten gebouwen is niet toegestaan (behoudens de 12	Alle automotive bij leisure (permanente activiteiten) met verbrandingsmotoren is geheel uitgesloten, zowel binnen als buiten gebouwen.

Nr.	Onderwerp	BP 2018 (vastgesteld raad)	BP 2021 (ter vaststelling aangeboden plan)
		Evenementendagen met hogere geluidbelasting)	Evenementen met voertuigen met verbrandingsmotoren is toegestaan en beperkt tot 100 uur per jaar met motoren, 200 uur per jaar met personenwagens en 100 uur per jaar met vrachtwagens (passend binnen de gebruiksregels, geluidszone dan wel binnen de 12 afwijkingen)
5.	Horeca	Zelfstandige horeca in bestaande brandweerkazerne	Geen zelfstandige horeca
6.	Stikstof	Bestemmingsplan was voor de toets aan het Natura2000 gebiedsbeschermingsrecht gebaseerd op de landelijke Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)	Bestemmingplan nu gebaseerd op stikstofdepositie van 0 (nul). Oplossing door: • externe saldering (verwerving door VTE van de stikstofrechten van de Roolvinkweg 30 te Enschede) • verkeersmaatregel om aan- en afrijdend verkeer via de provinciale weg N733 Oldenzaalsestraat af te wikkelen. Verkeer van en naar het evenemententerrein kan niet meer via de Vliegveldweg maar moet via de Oude Deventerweg.
7.	Bedrijvigheid (naast evenementen en leisure)	Bedrijvigheid op het gehele terrein tot de maximaal toegestane milieucategorie	Bedrijvigheid anders dan behorende bij evenementen/leisure is beperkt tot: • tijdelijke opslag op het gehele terrein maximaal 4 ha. waarvan maximaal 2 ha. buiten gebouwen • statische opslag op de bunkerstrip in de bunkers

3.4 *Besluiten dienen bij toepassing van de coördinatieregeling gelijktijdig ter inzage te worden gelegd.*

Op 28 september 2020 heeft de Raad besloten de coördinatieregeling ex 3:30 Wet ruimtelijke ordening toe te passen op de voorbereiding en bekendmaking van een bestemmingsplan, op de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu en één of meer andere voor de uitvoering van de beoogde bestemming benodigde, gewenste en/of samenhangende besluiten om de ontwikkeling van een evenemententerrein en de nieuwe natuur op de voormalige vliegbasis Twenthe mogelijk te maken.

Toepassing van deze coördinatieregeling houdt in dat het voor de realisering van een door de gemeenteraad aangewezen project benodigde bestemmingsplan en de benodigde vergunningen gecoördineerd worden voorbereid en bekend gemaakt, waarna tegen die (bundel van) besluiten rechtstreeks beroep in één instantie open staat op de Raad van State.

In samenwerking met de provincie zal gelijktijdig met het bestemmingsplan, de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu en het verkeersbesluit, de natuurvergunning in ontwerp ter inzage worden gelegd.

4.1 *Er wordt geen exploitatieplan vastgesteld*

De gemeenteraad dient gelijktijdig met de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vast te stellen als in dat bestemmingsplan wordt voorzien in nieuwe bouwplannen. Met deze wettelijke eis wordt betaling van de gemeentelijke kosten gewaarborgd. Hiervan kan worden afgezien als het kostenverhaal op een andere wijze verzekerd is, wat voor deze gebiedsontwikkeling het geval is omdat er in 2016 een (exploitatie)overeenkomst is gesloten met de eigenaar. Hierdoor zijn de procedure- en eventuele planschadekosten gedekt en voor rekening van de eigenaar. De gemeenteraad moet (met besluit op dit voorstel) formeel nog het besluit nemen dat er geen exploitatieplan vastgesteld hoeft te worden.

Risico's

Belanghebbenden kunnen beroep aantekenen tegen het vastgestelde plan.

Financiële dekking van het voorstel

Ten behoeve van dit plan is een exploitatieovereenkomst (inclusief planschade) gesloten met initiatiefnemer.

Alternatieven

N.v.t.

Participatie

Vooroverleg

Begin 2021 is over de bestemmingsplan vooroverleg gepleegd met een aantal (semi)overheidsinstanties en diverse belangenorganisaties. Deze procedurestap is ook gezet in 2016 bij het opstellen van het vernietigde bestemmingsplan. De resultaten ervan zijn opgenomen als bijlage 2 van de toelichting van het voorliggende bestemmingsplan. In het vooroverleg is ook de Dorpsraad Lonneker meegenomen.

Terinzagelegging ontwerpplan/besluiten

De gecoördineerde besluiten hebben van 3 juni 2021 tot en met 14 juli 2021 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende de inzagetermijn zijn 7 zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in bijgaande 'Nota Samenvatting en beantwoording zienswijzen'.

Wij stellen u voor de zienswijzen te beantwoorden op de wijze, die in de nota staat aangegeven. De ingediende zienswijzen geven op enkele punten aanleiding tot wijziging van het bestemmingsplan. In de nota is per indiener aangegeven of dat het geval is. Daarbij is in bijlage 3 van de nota een overzicht opgenomen van de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan. Zie ook argument 2.2 van dit voorstel.

Vaststelling

Indieners van de zienswijze zijn geïnformeerd over het collegebesluit om de plannen ter vaststelling aan de raad aan te bieden (inclusief de voorgestelde beantwoording van hun zienswijze). In dezelfde brief is gewezen op de mogelijkheid om in te spreken tijdens de behandeling in de raadscommissie.

Naast bovenstaande communicatie en participatie tijdens het proces vindt er in verschillende vormen regulier overleg plaats met betrokkenen. Voorbeelden hiervan zijn de gesprekken de natuurorganisaties en bijeenkomsten van de grondeigenaren op en rondom de voormalige vliegbasis, alsmede de Dorpsraad Lonneker.

Communicatie

Communicatie over de procedure vindt plaats op door de Wet ruimtelijke ordening en Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze.

Communicatie met direct betrokkenen

Het vastgestelde bestemmingsplan wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

PR over het besluit

Ja, middels een persbericht.

Vervolg

Het vaststellen van een bestemmingsplan is een exclusieve bevoegdheid van de gemeenteraad. Voor belanghebbenden bestaat de mogelijkheid tegen het vaststellingsbesluit beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De indieners van de zienswijzen en de Commissie m.e.r. worden schriftelijk in kennis gesteld van het raadsbesluit. Publicatie vindt plaats overeenkomstig het gestelde in de Wet ruimtelijke ordening.

Op het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan is samen met de andere gecoördineerde besluiten (natuurvergunning, omgevingsvergunning milieu, verkeersbesluit) voor de voormalige Vliegbasis Twenthe is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van rechtswege van toepassing. Dit betekent dat belanghebbenden in het beroepsschrift moeten aangeven welke beroepsgronden worden aangevoerd. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden worden ingediend. Ook wordt de procedure versneld, aangezien binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn uitspraak dient te worden gedaan door de Raad van State.

Bijlagen

- B1. Bestemmingsplan Voormalige Vliegbasis Twenthe – Midden 2021, regels, verbeelding, toelichting en bijlagen
- B2. Infographic
- B3. Oplegnotitie MER d.d. 15 september 2021
- B4. Hoofdpijnen van nota Samenvatting en beantwoording zienswijzen
- B5. Nota Samenvatting en beantwoording zienswijzen, incl. wijzigingen (bijlage 3) t.o.v. ontwerp (niet geanonimiseerd)

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____

de loco-Secretaris,

de Burgemeester,

E.A. Smit

dr. G.O. van Veldhuizen
