Gemeente Voorschoten

Raadsvoorstel

Registratienummer:	Z/74125/339109
Datum collegebesluit:	dinsdag 28 februari 2023
Datum commissievergadering:	donderdag 16 maart 2023
Datum raadsvergadering:	woensdag 5 april 2023
Soort Voorstel:	Raadsvoorstel
Onderwerp:	Startnotitie Beheervisie openbare ruimte
Portefeuillehouder:	Wethouder Zoetemelk
Programma:	2.1 Verkeer en vervoer 5.7 Openbaar groen, openlucht recreatie 7.2 riolering
Kernboodschap:	Met dit raadsvoorstel ligt een startnotitie voor over de Beheervisie openbare ruimte. De startnotitie is bedoeld om als gemeenteraad kaders/richting mee te geven voor het proces van beleidsvorming op dit onderwerp. Deze kaders gaan over de afbakening van het onderwerp en het proces van totstandkoming.
Bijlagen:	-
Beslispunten	De startnotitie Beheervisie openbare ruimte vast te stellen
Relatie met:	Omgevingsvisie, Omgevingsplannen en Beheerplannen openbare ruimte
Wettelijke grondslag:	Wet dualisering gemeentebestuur (2002)

Onderwerp: startnotitie Beheervisie openbare ruimte

Samenvatting
De gemeenteraad wordt gevraagd de startnotitie Beheervisie openbare ruimte vast te stellen. Deze startnotitie vormt samen met de nog te ontwikkelen Omgevingsvisie en Omgevingsplannen de basis voor het opstellen van de Beheervisie. De startnotitie heeft als uitgangspunt een risicogestuurde beheervisie op te stellen. Deze manier van beheren biedt de kans om opgaven beter te combineren en verder vooruit te plannen. Zo kan voor de toekomst beter worden voorspeld welke budgetten nodig zijn voor het beheer en onderhoud van de openbare ruimte. De startnotitie voor dit onderwerp is bij dit voorstel bijgevoegd. De raad stelt de startnotitie vast nadat deze eerst in de commissie is behandeld.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A.R. de Graaf,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerdink,
burgemeester

Besluit

Registratienummer: Z/74125/339109

De raad van de gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 28 februari 2023;

besluit:

De startnotitie Beheervisie openbare ruimte vast te stellen

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Voorschoten, gehouden op woensdag 5 april 2023,

de griffier,

drs. B.J. Urban

de voorzitter,

drs. N. Stemerdink

Startnotitie

Onderwerp:	Startnotitie Beheervisie openbare ruimte
Portefeuillehouder:	wethouder Zoetemelk
Datum:	dinsdag 28 februari 2023

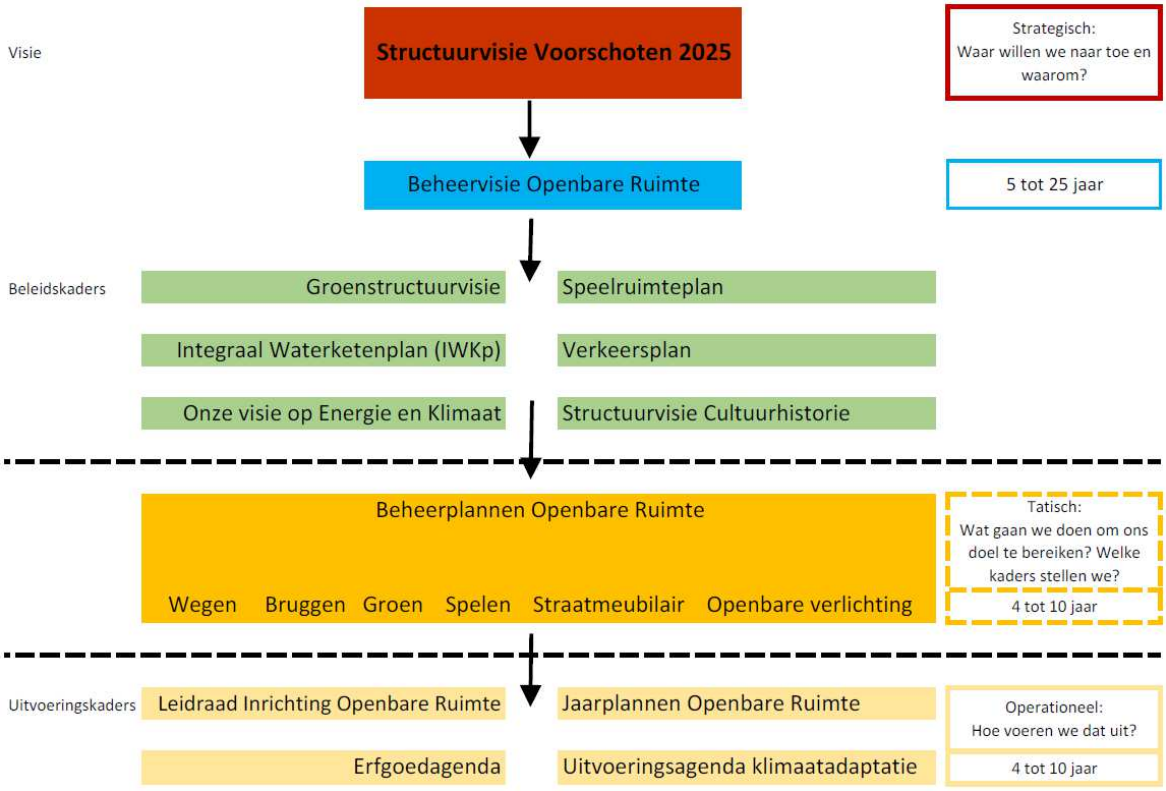
Inleiding en context

Deze startnotitie geeft richting en planning aan de totstandkoming van de Beheervisie Openbare Ruimte gerelateerd aan de ontwikkeling van de Omgevingsvisie en Omgevingsplannen. In 2021 heeft de gemeenteraad aangegeven over te willen laten gaan tot het opstellen van een Beheervisie Openbare Ruimte. Dit met als doel de uitwerking van fysiek beleid naar fysiek beheer te begeleiden en keuzes te maken ten aanzien van de wijze waarop beheer en beheerinstrumenten worden ingezet. In de Beheervisie wordt de koppeling gemaakt tussen het huidige, vaak versnipperde, beleid (strategisch) naar beheer uitgangspunten (tactisch). Daarnaast zijn er wijzigingen in samenstelling van de inwoners of leefgewoontes en nieuwe ontwikkelingen als circulaire economie, mobiliteitstransitie, energietransitie, klimaatadaptatie en biodiversiteit. Deze ontwikkelingen maken het noodzakelijk om te kijken hoe de openbare ruimte in de toekomst wordt ingericht en onderhouden.

Waarom een beheervisie?

De openbare ruimte van Voorschoten ontwikkelt zich de komende jaren verder naar een steeds groenere, duurzame, inclusieve en klimaatbestendige leefomgeving. We willen die ontwikkeling vormgeven terwijl er ook gebouwd en onderhouden moet worden. De Beheervisie legt de verbinding tussen het strategisch en tactisch beleidskader naar in dit geval de beheerplannen. De huidige visie op beheer is in de praktijk ingebed in de bestaande en (nieuwe) beheerplannen 2023-2026. Op strategisch niveau zijn de beleidsontwikkelingen vastgelegd in de Structuurvisie Voorschoten 2025. Een deel van deze documenten krijgt op termijn een plek binnen de Omgevingsvisie en de Omgevingsplannen. Onderstaand overzicht geeft weer welke plek de

Beheervisie heeft ten opzichte van de beleids- en uitvoeringsdocumenten binnen de gemeente Voorschoten.

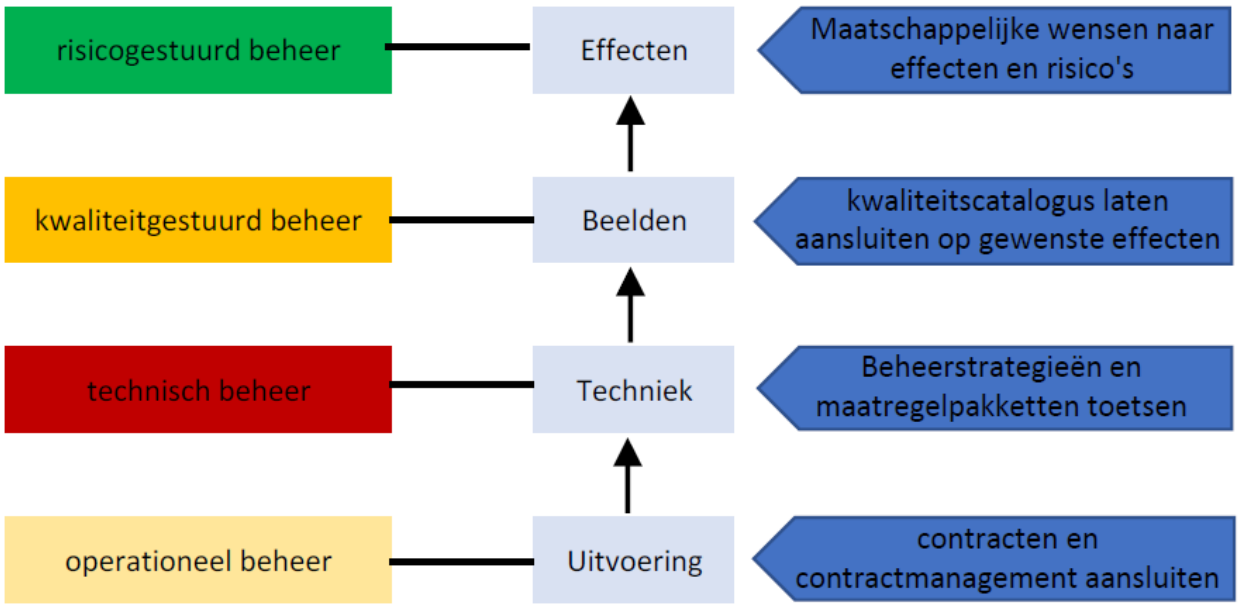


Figuur: Positie Beheervisie binnen alle relevante beleids- en uitvoeringsdocumenten

Van operationeel beheer naar risicogestuurd beheer

De ontwikkeling van de leefomgeving vraagt om aanpassingen van het dagelijkse beheer van de openbare ruimte. Ook de gemeente Voorschoten heeft hierin de afgelopen jaren ontwikkelingen doorgemaakt. In het verleden werd gestuurd op activiteiten en frequenties in het onderhoud. Het gras werd bijvoorbeeld 20x per jaar gemaaid en de beplantingen werden 6x per jaar geschoffeld. Tegenwoordig sturen we op beeldkwaliteit via de (CROW) Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek CROW systematiek. Voor Voorschoten is de gewenste (beeld)kwaliteit C-niveau vastgelegd. Het gras mag bijvoorbeeld niet hoger zijn dan 7 centimeter of oneffenheden van verhardingen mogen niet meer zijn dan 30 millimeter zijn.

In de op te stellen Beheervisie komt de nadruk te liggen op risicogestuurd beheer, ook wel levensverlengend beheer genoemd. Bij risicogestuurd beheer wordt op basis van een weging van risico's beheerkeuzes voorgelegd aan het bestuur. Deze keuzes vinden plaats op basis van resultaten uit inspecties. Deze manier van beheren biedt de kans om opgaven beter te combineren en verder vooruit te plannen. Zo kan voor de toekomst nog beter worden aangegeven welke budgetten nodig zijn voor het beheer en onderhoud van de openbare ruimte.



Figuur: Ontwikkeling van de visie op het beheer binnen de gemeente Voorschoten

De beheervisie bevat naast kentallen en de uitgangspunten voor tactisch beleid (vastgelegd in onder andere de Omgevingsvisie en Omgevingsplannen) ook nieuwe thema's als omgevingsbewust beheer, klimaatadaptatie, circulaire economie etcetera.

Procesvoorstel

Het streven is om in 2024 de Omgevingsvisie op te stellen, waarmee een nieuw strategisch beleidskader voor Voorschoten tot tenminste 2030 tot stand komt. Daarmee ontstaat ook een natuurlijk moment om een zelfstandige Beheervisie tot stand te brengen. Voor de tussenliggende periode voorzien de bestaande en nieuwe beheerplannen tot en met 2026 reeds in voldoende

mate over de flexibiliteit die nodig is om de huidige opgaven in de openbare ruimte op elkaar af te stemmen. De planning voor het opstellen van de Beheervisie is als volgt:

- Q3-2023 startnotitie Omgevingsvisie / Omgevingsplannen
- Q3-2024 uitwerking Beheervisie i.r.t. Omgevingsvisie en Omgevingsplannen
- Q1-2025 Beheervisie gereed

Participatieproces

De participatie van de Beheervisie volgt waar mogelijk vooral uit de participatie van de Omgevingsvisie en Omgevingsplannen. Het is immers met name een vertaalslag van beleid naar beheer en daarmee geen nieuw beleid. Wel worden relevante gesprekspartners betrokken bij het vormgeven van deze vertaalslag. Uiteindelijk stelt de raad de Beheervisie - als strategisch/tactisch kader – vast. De gemeenteraad wordt door middel van de P&C-cyclus geïnformeerd over de planning, voortgang en resultaat.