Gemeente Houten

Onderdoor 25
Postbus 30, 3990 DA Houten
Telefoon 030 639 26 11
Fax 030 639 28 99
E-mail: gemeentehuis@houten.nl
Internet: www.houten.nl

Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat
t.a.v. Mevrouw Vivianne Heijnen
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

gemeente Houten

datum	Uw kenmerk	Uw brief van	Ons kenmerk	Bijlagen
19 DEC 2022			786568	-

Onderwerp
Windpark Goyerbrug & nieuwe landelijke milieuregels voor windturbines

Geachte mevrouw Heijnen,

Graag brengen wij Windpark Goyerbrug bij u onder de aandacht. Dit is een windpark, waarover momenteel een besluit voorligt in de Houtense gemeenteraad, inclusief het stellen van eigen milieunormen. Dat doen we in een onzekere periode, waarin nieuwe landelijke normen worden opgesteld. We zijn ons bewust van het feit dat die nieuwe landelijke normen kunnen resulteren in een ander beschermingsniveau voor omwonenden dan de door ons - op basis van de thans bekende gegevens - vast te stellen normen. Dit brengt ons tot het verzoek om in het overgangsrecht te voorzien in een adequate bescherming van omwonenden van dit windpark.

In deze brief schetsen wij u eerst kort de geschiedenis van windenergie in de gemeente Houten voor enige context. Daarna gaan wij nader in op de zorgen bij Windpark Goyerbrug. We sluiten deze brief af met een verzoek.

Windpark Houten
In 2013 is het eerste windpark in onze gemeente, het Windpark Houten opgeleverd. Voor dit windpark had de gemeente in 2005 (onder andere) de milieuvergunning verleend. Terwijl de milieuvergunning voorlag bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling), was per 1 januari 2011 de landelijke wet- en regelgeving gewijzigd. De Afdeling heeft daarop in datzelfde jaar geoordeeld dat de milieuvergunning daarom van rechtswege per 1 januari 2011 was komen te vervallen. Op basis van de nieuwe wetgeving viel Windpark Houten voortaan onder de regels van het Activiteitenbesluit. Die waren soepeler dan de eigen regels in de milieuvergunning.

In overleg met de exploitant is vervolgens in 2012 een 'Besluit maatwerkvoorschriften' genomen. In dit besluit stonden eigen strengere regels voor geluid, slagschaduw en externe veiligheid (conform de oude milieuvergunning). Na een lang traject van klachten, handhaving, rechtszaken, evaluatie en mediation tussen gemeente, exploitant en omwonenden kwam de exploitant in 2019 terug op de gemaakte afspraak. Hij diende een verzoek in om de maatwerkvoorschriften voor geluid te wijzigen (lees: minder streng maken). Recent hebben wij nieuwe, minder strenge geluidsnormen voor Windpark Houten vastgesteld (er staat nog beroep open tegen dit besluit).

Windpark Goyerbrug
Momenteel loopt voor de tweede keer de vergunningverlening voor een tweede windpark, Windpark Goyerbrug. Op 28 juli 2021 heeft de Afdeling de vergunning vernietigd, die wij oktober 2019

verleend hebben. Reden voor de vernietiging was het Nevele-arrest en het daaruit volgende gebrek in de onderbouwing van de landelijke milieunormen voor windparken. Het gevolg was dat we een nieuw besluit moesten nemen over de vergunningaanvraag uit 2019. De gemeenteraad wilde in eerste instantie wachten op de nieuwe landelijke regels. Gezien de geldende beslistermijnen en (financiële en juridische) risico's voor de gemeente hebben we dit jaar de vergunningprocedure toch vervolgd. Door een uitspraak van de Afdeling in het beroep niet tijdig beslissen (mei 2022), die ons veroordeelde tot een tijdig besluit onder last van een dwangsom, is er nog meer druk op de procedure komen te staan.

Als onderdeel van de vergunningprocedure hebben we eigen normen opgesteld:
a. geluidnorm algemeen: maximaal 47 dB Lden en maximaal 41 dB Lnight;
b. geluidnorm molenaarswoning 1: maximaal 53 dB Lden en 46 Lnight;
c. geluidnorm molenaarswoning 2: maximaal 51 dB Lden en 45 dB Lnight;
d. norm voor slagschaduw: 0 uur slagschaduw per jaar (dit exclusief de afslagtijd op momenten dat plots schaduw optreedt en de windturbine stil gezet moet worden);
e. norm voor externe veiligheid: een plaatsgebonden risiconorm van 10-6 voor kwetsbare objecten en 10-5 voor beperkt kwetsbare objecten.

Onzekerheid door ontbrekende jurisprudentie over het stellen van eigen normen vanwege het Nevele-arrest en niet in de laatste plaats onzekerheid over wat de nieuwe landelijke normen gaan worden, hangen als een zwaard van Damocles boven ons besluit. Hoe toekomstbestendig is ons huidige besluit? Zijn onze normen straks vergelijkbaar met de nieuwe landelijke normen? Of wijkt Windpark Goyerbrug qua omgevingseffecten straks af van andere parken in Nederland? Zijn onze normen dan strenger of juist soepeler dan de landelijke normen? Vragen waarop we het liefst gisteren een antwoord hadden gehad.

Verzoek: betrek situatie Windpark Goyerbrug bij het opstellen van nieuwe normen
In 2023 moet aan alle onzekerheid een einde komen. Ten eerste vanwege de uitspraak van de Afdeling over Windpark Delfzijl Zuid uitbreiding 2020. Ten tweede vanwege het openbaar worden van de landelijke plan-MER en het (ontwerp-)wijzigingsbesluit voor het Activiteitenbesluit.

Wij gaan er vanuit dat beroep wordt aangetekend bij de Raad van State over de nieuwe vergunning en daarmee over de eigen milieunormen voor Windpark Goyerbrug. Zoals het zich nu laat aanzien, ligt de vergunning van Goyerbrug bij de Raad van State op het moment dat u de consultatie start over het ontwerp-wijzigingsbesluit voor het Activiteitenbesluit. Dat zal de zaak ongetwijfeld beïnvloeden.

Vervolgens is de vraag of het wijzigingsbesluit en daarmee de nieuwe landelijke normen in werking treden vóór of na het onherroepelijk worden van onze vergunning. Dat hangt af van het moment waarop de Raad van State uitspraak doet. Iets waarop wij geen invloed hebben. En welke normen zijn dan uiteindelijk van toepassing op Windpark Goyerbrug: onze eigen normen of de landelijke?

Wij verzoeken u dus met klem om bij het opstellen van de nieuwe landelijke milieunormen voor windparken te voorzien in overgangsrecht, zodat de omwonenden van Windpark Goyerbrug de beste bescherming zullen genieten.

Als u nog vragen hebt kunt u contact opnemen met Bregje Tettelaar- van Nunen via telefoonnummer (030) 63 92 611.

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten
de secretaris, de burgemeester,

A. Batink G.P. Isabella

Bijlage(n): -