Nota van toelichting

Nummer.: 24Tl008	**Kerkrade, 24 april 2024**

Behorend bij ontwerpbesluit nummer:

24Rb007

Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke regelingen - Toestemmingsprocedure gemeenteraad

Beslispunten

Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 1, vierde en vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het besluiten tot wijziging van de Gemeenschappelijke regelingen: BsGW, Het Gegevenshuis, GGD Zuid-Limburg, Kredietbank Limburg, Omnibuzz, RUD, Rd4, Veiligheidsregio, WOZL, WSP en Stadsregio Parkstad Limburg overeenkomstig het aan de raad gezonden ontwerpbesluit.

Inleiding
De Wet gemeenschappelijke regelingen is per 1 juli 2022 gewijzigd ter verbetering van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. De doelstelling van deze wetswijziging is om gemeenteraden meer te betrekken bij en meer invloed te geven op gemeenschappelijke regelingen. Alle gemeenschappelijke regelingen moeten daarom vóór 1 juli 2024 worden aangepast om te voldoen aan de nieuwe wetgeving. In samenwerking met Boels Zanders Advocaten is er een gezamenlijk traject gestart om te komen tot gezamenlijke wijzigingen. In dit traject is tevens gekeken naar andere wetswijzigingen zoals de Aanpassingswet Wnra, de Wet elektronische publicaties en de Archiefwet. Gemeenschappelijke regelingen die complexer zijn of teveel afwijken, doorlopen een aparte procedure.

De zienswijzeprocedure is inmiddels doorlopen. De 31 Limburgse gemeenteraden, provinciale staten van Limburg en het algemeen bestuur van het Waterschap Limburg hebben inmiddels besloten omtrent het al dan niet indienen van zienswijzen op de wijzigingsvoorstellen zoals die eerder in het gezamenlijk traject naar voren zijn gekomen. De gemeenteraad van de gemeente Kerkrade heeft op 4 oktober jongstleden een positieve zienswijze afgegeven onder de voorwaarde dat enkele aanvullingen worden opgenomen in de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen.

De door de gemeenteraden (waaronder de gemeenteraad van de gemeente Kerkrade), provinciale staten van Limburg en het algemeen bestuur van het Waterschap Limburg ingediende zienwijzen betreffen een viertal onderwerpen:

1. Zienswijzen
2. Inspraak (burgerparticipatie)
3. Evaluatie
4. Aanlevertermijnen begroting

In de bijgevoegde matrix **(bijlage 2)** heeft Boels Zanders Advocaten per deelnemer en per gemeenschappelijke regeling inzichtelijk gemaakt welke voorkeuren de raden, provinciale staten en het algemeen bestuur van het Waterschap hebben uitgesproken. In dit overzicht zijn voor de duidelijkheid alleen de gemeenschappelijke regelingen opgenomen waaraan de gemeente Kerkrade deelneemt.

In de reactienota (**bijlage 1**) heeft Boels Zanders Advocaten aan de hand van de ingediende zienswijzen uniforme wijzigingsvoorstellen opgesteld. Deze wijzigingen zijn in de definitieve gemeenschappelijke regelingen opgenomen

en dienen nu voor toestemming aan de gemeenteraad te worden voorgelegd. Voor een duidelijke communicatie richting de raad is ervoor gekozen om de wijziging van de 11 gemeenschappelijke regelingen middels één groot raadsvoorstel voor te leggen. Na toestemming van de raad kunnen de gewijzigde regelingen worden vastgesteld door het college en bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Na bekendmaking treden de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen in werking.

Doelstelling
Het college toestemming te geven voor het besluit tot wijzigen van de volgende gemeenschappelijke regelingen:

- BsGW
- Het Gegevenshuis
- GGD Zuid-Limburg
- Kredietbank Limburg
- Omnibuzz
- RUD Zuid-Limburg
- Rd4
- Veiligheidsregio Zuid-Limburg
- WOZL
- WSP
- Stadsregio Parkstad Limburg

Argumenten
De Wet gemeenschappelijke regelingen is per 1 juli 2022 gewijzigd ter verbetering van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Alle regelingen moeten daarom vóór 1 juli 2024 worden aangepast. De hiervoor genoemde gemeenschappelijke regelingen hebben meegedaan aan een gezamenlijk traject van Limburgse gemeenschappelijke regelingen onder begeleiding van Boels Zanders Advocaten om zo te komen tot gezamenlijke wijzigingen. Ook de Kredietbank Limburg en de Stadsregio Parkstad Limburg hebben aansluiting gezocht bij de uniforme wijzigingsvoorstellen van Boels Zanders Advocaten en worden hierbij ook meegenomen in de toestemmingsprocedure. De zienswijzeprocedure is inmiddels voor alle voornoemde gemeenschappelijke regelingen doorlopen. De ingediende zienswijzen zijn door Boels Zanders Advocaten uniform verwerkt, waardoor er aangepaste wijzigingsvoorstellen tot stand zijn gekomen die gehoor geven aan de ingediende zienswijzen. In de reactienota (**bijlage 1**) heeft Boels Zanders Advocaten de verwerking van de zienswijzen uitgewerkt en toegelicht. Hieronder wordt per gemeenschappelijke regeling aangegeven hoe de reactienota van Boels Zanders Advocaten is verwerkt.

<u>BsgW</u>
De BsGW heeft de verwerking van de zienswijzen zoals opgenomen in de reactienota van Boels Zanders Advocaten (**bijlage 1**) grotendeels overgenomen en reageert middels een eigen reactienota hierop (**bijlage 3.1**). Met betrekking tot het aanleveren van de ontwerpbegroting wijkt de BsGW af van de reactienota met dien verstande dat de ontwerpbegroting uiterlijk 1 maart moet zijn aangeleverd in plaats van 30 april. Dit past beter bij de uitvoering in de praktijk van de BsGW. Bijgevoegd de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (**bijlage 3.2**: compareversie, **bijlage 3.3**: definitieve versie).

<u>Het Gegevenshuis</u>
Het Gegevenshuis heeft de verwerking van de zienswijzen zoals opgenomen in de reactienota van Boels Zanders Advocaten (**bijlage 1**) grotendeels overgenomen en reageert middels een eigen reactienota hierop (**bijlage 4.1**). Met betrekking tot de evaluatie wijkt het Gegevenshuis af van de reactienota met dien verstande dat het Gegevenshuis ervoor kiest om verplicht eens in de vijf jaar te evalueren. Omdat Het Gegevenshuis voornemens is om nog te groeien in de toekomst hebben zij gekozen voor de evaluatiebepaling voor de grotere gemeenschappelijke regelingen. Bijgevoegd de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (**bijlage 4.2**: compareversie).

<u>GGD Zuid-Limburg</u>
De GGD Zuid-Limburg heeft de verwerking van de zienswijzen zoals opgenomen in de reactienota van Boels Zanders Advocaten (**bijlage 1**) overgenomen en geeft verder middels een reactienota nog een aanvullende reactie op de reeds ingediende zienswijzen (**bijlage 5.1**). Bijgevoegd de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (**bijlage 5.2**: compareversie, **bijlage 5.3**: nieuwe versie).

Kredietbank Limburg
De Kredietbank Limburg heeft voor de wijzigingsprocedure het bureau PROOF Adviseurs ingeschakeld. Dit heeft ermee te maken dat de Kredietbank al eerder was gestart met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling. PROOF Adviseurs is tevens betrokken bij het traject met Boels Zanders Advocaten waardoor de wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling van de Kredietbank Limburg aansluiten bij de voorstellen van Boels Zanders. De Kredietbank Limburg heeft de uniforme uitkomsten uit de reactienota van Boels Zanders (**bijlage 1**) grotendeels overgenomen in de ontwerpregeling. Op twee punten wordt afgeweken dan wel aangevuld (zie de reactienota in **bijlage 6.1**):

- Op verzoek van de Kredietbank is bij de evaluatie nog toegevoegd dat er niet vaker dan eens per vier jaar zal worden geëvalueerd (een raadsperiode) om te voorkomen dat te vaak evalueren het functioneren van de Kredietbank Limburg zou kunnen belemmeren en derhalve niet leidt tot meer democratische invloed van de gemeenten.
- De ontwerpbegroting moet voor 30 april aan de gemeenteraden worden toegezonden, zoals ook bij de andere gemeenschappelijke regelingen het geval is. Hieraan heeft de Kredietbank toegevoegd dat voor 1 februari de kadernota moet zijn toegezonden. Dit sluit voor de Kredietbank het beste aan bij de praktische uitvoering van de regeling.

Bijgevoegd de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (**bijlage 6.2**: definitieve versie).

Omnibuzz
Omnibuzz heeft de verwerking van de zienswijzen zoals opgenomen in de reactienota van Boels Zanders Advocaten (**bijlage 1**) overgenomen en geeft verder middels een reactienota nog een aanvullende reactie op de reeds ingediende zienswijzen (**bijlage 7.1**). Bijgevoegd de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (**bijlage 7.2**: compareversie, **bijlage 7.3**: nieuwe versie).

RUD Zuid-Limburg
De RUD Zuid-Limburg heeft de verwerking van de zienswijzen zoals opgenomen in de reactienota van Boels Zanders Advocaten (**bijlage 1**) overgenomen en geeft verder middels een reactienota nog een aanvullende reactie op de reeds ingediende zienswijzen (**bijlage 8.1**). Bijgevoegd de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (**bijlage 8.2**: compareversie, **bijlage 8.3**: nieuwe versie).

Rd4
De Rd4 heeft de verwerking van de zienswijzen zoals opgenomen in de reactienota van Boels Zanders Advocaten (**bijlage 1**) overgenomen en geeft verder middels een reactienota nog een aanvullende reactie op de reeds ingediende zienswijzen (**bijlage 9.1**). Daarnaast heeft de Rd4 een foutje in de regeling hersteld naar aanleiding van de inwerkingtreding van de WNRA (Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren). Er werd nog verwezen naar een reeds vervallen artikel. Dit is geschrapt. Bijgevoegd de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (**bijlage 9.2**: compareversie, **bijlage 9.3**: nieuwe versie).

Veiligheidsregio Zuid-Limburg
De Veiligheidsregio Zuid-Limburg heeft de verwerking van de zienswijzen zoals opgenomen in de reactienota van Boels Zanders Advocaten (**bijlage 1**) grotendeels overgenomen. Met betrekking tot de evaluatie wijkt de Veiligheidsregio af van de reactienota met dien verstande dat het Veiligheidshuis heeft gekozen voor een tussenvariant. Evaluatie vindt plaats als ten minste een vijfde van de gemeenteraden het dagelijks bestuur hierom verzoeken. Daarnaast heeft de Veiligheidsregio een aanvullende reactie gegeven op de reeds ingediende zienswijzen (**bijlage 10.1**). Bijgevoegd de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (**bijlage 10.2**: compareversie, **bijlage 10.3**: nieuwe versie).

WOZL
WOZL heeft de verwerking van de zienswijzen zoals opgenomen in de reactienota van Boels Zanders Advocaten (**bijlage 1**) overgenomen en geeft verder middels een reactienota nog een aanvullende reactie op de reeds ingediende zienswijzen (**bijlage 11.1**). Bijgevoegd de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (**bijlage 11.2**: compareversie, **bijlage 11.3**: nieuwe versie).

WSP
WSP heeft de verwerking van de zienswijzen zoals opgenomen in de reactienota van Boels Zanders Advocaten (**bijlage 1**) overgenomen en geeft verder middels een reactienota nog een aanvullende reactie op de reeds ingediende zienswijzen (**bijlage 12.1**). Bijgevoegd de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (**bijlage 12.2**: compareversie, **bijlage 12.3**: nieuwe versie).

Stadsregio Parkstad Limburg
De Stadsregio Parkstad Limburg was geen onderdeel van het gezamenlijke traject van Boels Zanders Advocaten. Dit heeft ermee te maken dat de Stadsregio Parkstad Limburg een meer afwijkende regeling is waarbij meerdere zaken moesten worden aangepast. Wel is nadrukkelijk aangesloten op de uniforme voorstellen van Boels Zanders Advocaten en zijn deze uniforme wijzigingen al in de ontwerpregeling verwerkt. De ontwerpregeling heeft voor zienswijze in de gemeenteraden voor gelegen en is nu klaar voor de toestemmingsprocedure, waardoor deze nu gelijktijdig met de andere 10 GR-en aan de gemeenteraden kan worden voorgelegd. De Stadsregio Parkstad Limburg heeft de verwerking van de zienswijzen zoals opgenomen in de reactienota van Boels Zanders Advocaten (**bijlage 1**) overgenomen. Bijgevoegd de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (**bijlage 13.1**: compareversie, **bijlage 13.2**: nieuwe versie). Daarnaast heeft de Stadsregio Parkstad Limburg gebruik gemaakt van deze wijzigingsmogelijkheid om ook meteen het zogenoemde Blauwe Schema aan te passen. Dit schema dateert al van 2014 en moest geactualiseerd worden. Bijgevoegd het nieuwe Blauwe Schema (**bijlage 13.3**: compareversie, **bijlage 13.4**: nieuwe versie).

Kanttekeningen
N.v.t.

Financiën
N.v.t.

Rechtmatigheid
De wijziging van de gemeenschappelijke regelingen is in overeenstemming met artikel 1, 51 en 61 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en Afdeling 10.2.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Daarnaast is er rekening gehouden met de ingediende zienswijzen.

De gemeenteraad mag toestemming voor de gemeenschappelijke regeling op grond van artikel 1 lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen alleen weigeren als er sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang.

Communicatie
Als de gemeenteraad toestemming verleent, zullen de gemeenschappelijke regelingen na vaststelling door het college worden gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Burgerparticipatie
In alle gemeenschappelijke regelingen is een bepaling met betrekking tot burgerparticipatie opgenomen.

Uitvoering
Als de gemeenteraden toestemming verlenen voor wijziging van de gemeenschappelijke regelingen kunnen deze door het college worden vastgesteld en worden gepubliceerd in de Gemeentebladen van de deelnemende gemeenten. De regeling treedt na bekendmaking in werking.

Gezondheid en Vitaliteit
N.v.t.