



**VOORBLAD**

**Adviesnota aan de Raad**

<i>Registratienummer:</i>	4349
<i>Datum:</i>	24 februari 2015
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Voorschoten 2015
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Beimers
<i>Programma:</i>	Financiën
<i>Kernboodschap:</i>	De gemeenteraad van Voorschoten heeft het kwijtscheldingsbeleid geactualiseerd en daarmee onder voorwaarden kwijtschelding mogelijk gemaakt van privé-belastingen van ondernemers met een inkomen op bijstandsniveau. Ook voorkomt het nieuwe kwijtscheldingsbeleid een armoedeval voor AOW'ers en (alleenstaande) ouders.
<i>Bijlagen:</i>	raadsbesluit Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Voorschoten 2015 (incl. toelichting)
<i>Stukken ter inzage:</i>	nee
<i>Beslispunten:</i>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Kwijtschelding van de prive-belastingen mogelijk te maken voor personen die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefenen met een inkomen op bijstandsniveau;</li><li>2. De huidige kwijtscheldingsnormen voor personen van 65 jaar of ouder te verhogen tot 100% van de toepasselijke netto AOW-bedragen;</li><li>3. Voor de kwijtschelding bij het bepalen van het netto-bestedbaar inkomen rekening te houden met de netto-kosten van kinderopvang.</li><li>4. De verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Voorschoten 2015 vast te stellen waarbij rekening gehouden is met de bovengenoemde drie beslispunten.</li></ol>



## Adviesnota aan de Raad

### Onderwerp

Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Voorschoten 2015

### Inleiding

Het verlenen van kwijtschelding is geen verplichting maar een bevoegdheid. De raad bepaalt of en zo ja, van welke belasting kwijtschelding wordt verleend. In verband met gewijzigde wet- en regelgeving met betrekking tot de kwijtschelding van lokale belastingen stelt het college voor het kwijtscheldingsbeleid te actualiseren. De voorgestelde wijzigingen worden hieronder kort toegelicht.

#### *Kwijtschelding ondernemers*

Personen die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefenen, de zogenaamde kleine ondernemers, kunnen in aanmerking komen voor kwijtschelding van hun privé- belastingschulden. Voorwaarde is dat de raad de kwijtschelding voor deze groep openstelt. De voorwaarden waaronder kwijtschelding aan een kleine ondernemer wordt verleend, zijn gelijk aan de voorwaarden die voor natuurlijke personen/niet-ondernemers gelden. Dat wil zeggen dat van dezelfde betalingscapaciteit en hetzelfde vermogen wordt uitgegaan.

#### *Verhogen kwijtscheldingsnorm 65-plussers*

Door een wetsvoorstel<sup>1</sup> komen personen van 65 jaar of ouder in mindere mate in aanmerking voor kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen. Om te voorkomen dat AOW'ers onbedoeld hun kwijtschelding kwijtraken kan de raad besluiten om de huidige kwijtscheldingsnormen voor personen van 65 jaar en ouder te verhogen tot 100% van de toepasselijke netto AOW-bedragen.

#### *Kwijtschelding en eigen bijdrage kinderopvang*

Om te voorkomen dat de kosten van kinderopvang voor de rijksoverheid blijven stijgen, zijn verschillende maatregelen genomen. Deze maatregelen kunnen leiden tot een armoedeval bij ouders (zowel werkende ouders als ouders die vanuit een bijstandssituatie een - veelal kleine - baan accepteren) doordat de rijksoverheid minder bijdraagt aan de kosten van kinderopvang. Met name bij alleenstaande ouders kan dit leiden tot knellende situaties. Ter compensatie hiervan wordt aan gemeenten de mogelijkheid geboden om voor de kwijtschelding bij het bepalen van het netto-bestedbaar inkomen rekening te houden met de netto-kosten van kinderopvang. Er wordt een extra bedrag in het Gemeentefonds gestort vanwege de extra kosten die voor gemeenten ontstaan bij invoering van deze verruiming van de kwijtschelding.

Wij stellen u voor bovenstaande aanpassingen c.q. verruiming van het kwijtscheldingsbeleid in te voeren door middel van een herziening van het door uw raad op 13 november 1997 vastgestelde kwijtscheldingsbesluit.

---

<sup>1</sup> Geleidelijke afbouw van de dubbele heffingskorting in het referentieminimumloon tot een keer de algemene heffingskorting met uitzondering van het referentieminimumloon voor de Algemene ouderdomswet.



### Beslispunten

1. Kwijtschelding van de privé-belastingen mogelijk te maken voor personen die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefenen met een inkomen op bijstandsniveau;
2. De huidige kwijtscheldingsnormen voor personen van 65 jaar of ouder te verhogen tot 100% van de toepasselijke netto AOW-bedragen;
3. Voor de kwijtschelding bij het bepalen van het netto-bestedbaar inkomen rekening te houden met de netto-kosten van kinderopvang;
4. De verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Voorschoten 2015 vast te stellen waarbij rekening gehouden is met de bovengenoemde drie beslispunten.

### Beoogd effect

Het kwijtscheldingsbeleid actualiseren.

### Argumenten

#### *1.1 het gaat alleen om de privé-belastingen*

Door kwijtschelding voor een natuurlijke persoon die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefent mogelijk te maken, kan uitsluitend kwijtschelding van privé-belastingen worden verleend. Het gaat hier dus alleen om de privé-belastingen en dus niet om belastingen die geheel of gedeeltelijk verband houden met de uitoefeningen van het bedrijf of beroep.

#### *2.1 verhoging van de kwijtscheldingsnorm voorkomt beperking van kwijtscheldingsmogelijkheid*

Door het verruimen van de kwijtscheldingsnorm voor 65-plussers wordt voorkomen dat bepaalde belastingplichtigen in mindere mate kwijtschelding zouden verkrijgen. Het is dus geen verruiming van het kwijtscheldingsbesluit; er komen hierdoor dus niet meer personen in aanmerking voor kwijtschelding.

#### *3.1 de kans op armoedeval wordt beperkt*

Door rekening te houden met de netto-kosten voor kinderopvang wordt zoveel mogelijk voorkomen dat personen / ouders die vanuit een bijstandssituatie (moeten) gaan werken er netto op achteruitgaan doordat ze niet meer in aanmerking komen voor kwijtschelding. Verwacht wordt dat het aantal extra (toegekende) kwijtscheldingsverzoeken door deze aanpassing gering is.

#### *4.1 het volledige kwijtscheldingsbeleid wordt geregeld*

Met het vaststellen van de verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Voorschoten 2015 wordt naast de eerste drie beslispunten het reeds bestaande kwijtscheldingsbeleid in één verordening vastgelegd.

### Kanttekeningen

#### *1.1 de doorlooptijd van een kwijtscheldingsverzoek neemt toe*

Omdat op het moment van indiening van een kwijtscheldingsverzoek vaak nog geen inschatting van het netto-bestedbare inkomen van de ondernemer gemaakt kan worden, zal de doorlooptijd van de behandeling van een kwijtscheldingsverzoek toenemen. De aanvrager moet (achteraf) een inkomensverklaring van de Belastingdienst over de betrokken periode overleggen. In de



tussenliggende tijd kan uitstel van betaling worden verleend. De langere doorlooptijd zal in de praktijk, ook gelet op het geringe aantal te verwachten verzoeken, niet tot problemen leiden.

### *3.1 handmatige toetsing vraagt meer tijd*

Kwijtscheldingsverzoeken waarin een opgave van kinderopvangkosten wordt gedaan moeten namelijk vooralsnog handmatig getoetst worden. Gelet op het aantal gevallen zal die in de praktijk niet tot problemen leiden.

#### **Burgerparticipatie**

Het vaststellen van het kwijtscheldingsbeleid is een onderwerp dat zich niet leent voor burgerparticipatie.

#### **Communicatie**

De vaststelling van het kwijtscheldingsbesluit wordt op grond van wettelijk voorschrift elektronisch bekendgemaakt door het plaatsen van het besluit in een Gemeenteblad. De uitvoering van de kwijtschelding wordt verzorgd door Belasting Samenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR). Op de website van de BSGR zal informatie worden gegeven over de kwijtscheldingsmogelijkheden.

#### **Financiën**

Het actualiseren van het kwijtscheldingsbesluit zal naar verwachting leiden tot slechts 5 á 10 extra kwijtscheldingsverzoeken. Het financiële effect dat hier van uit gaat is gering.

Mede onder invloed van de financiële crisis is het aantal ingediende en toegewezen kwijtscheldingsverzoeken de afgelopen jaren echter wel sterk gestegen. Daarmee zijn ook de kosten van de kwijtschelding gestegen tot € 232.000 (2014). Deze stijging is naar verwachting structureel. In de voorjaarsnota 2015 zal de raming van de kosten van kwijtschelding in overeenstemming worden gebracht met de werkelijkheid.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester



## Besluit

Registratienummer: 4349

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 februari 2015,

gelet op artikel 255 van de Gemeentewet, artikel 26 van de Invorderingswet 1990, de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 en de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen;

besluit:

vast te stellen:

### VERORDENING KWIJTSCHELDING GEMEENTELIJKE BELASTINGEN VOORSCHOTEN 2015

#### Artikel 1 Heffingen waarbij kwijtschelding wordt verleend

De gemeente verleent alleen kwijtschelding bij de invordering van de volgende belastingen:

- a. Afvalstoffenheffing
- b. Onroerende-zaakbelastingen
- c. Roerende-ruimtebelastingen
- d. Rioolheffing
- e. Rechten voor het gebruik van de algemene begraafplaats "Rosenburgh" te Voorschoten
- f. Hondenbelasting

#### Artikel 2 Beperkte kwijtschelding

1. De gemeente verleent bij de invordering van de rechten voor het gebruik van de algemene begraafplaats "Rosenburgh" te Voorschoten alleen kwijtschelding voor het begraafplaatsrecht (onderhouden begraafplaats).
2. De gemeente verleent bij de invordering van hondenbelasting alleen kwijtschelding voor de eerste hond.



**Artikel 3 Kosten van bestaan**

1. Bij de kwijtschelding wordt in afwijking van artikel 16, tweede lid, onderdelen a en b, van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 het percentage voor de berekening van de kosten van bestaan gesteld op 100%
2. In afwijking van het eerste lid worden de kosten van bestaan van de in artikel 1a van de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen bedoelde AOW-gerechtigde personen gesteld op 100% van de toepasselijke, in genoemd artikel 1a bedoelde netto AOW-bedragen.

**Artikel 4 Netto kosten kinderopvang**

Als uitgaven als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 worden mede in aanmerking genomen de in artikel 28, derde lid, van genoemde regeling bedoelde netto kosten van kinderopvang.

**Artikel 5 Kwijtschelding aan ondernemers**

Met inachtneming van het overigens in dit besluit bepaalde, wordt een verzoek om kwijtschelding van gemeentelijke belastingen en heffingen die geen verband houden met de uitoefening van het bedrijf of beroep, van een natuurlijk persoon die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefent, behandeld volgens de bepalingen van hoofdstuk II, afdelingen 1, 2 en 5 van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990.

**Artikel 6 Overgangsrecht**

Het kwijtscheldingsbesluit van 13 november 1997 wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 7 genoemde dag van inwerkingtreding, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op gevallen die zich voor die datum hebben voorgedaan.

**Artikel 7 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking, met dien verstande dat artikel 3, tweede lid, artikel 4 en 5 terugwerken tot en met 1 januari 2015.

**Artikel 8 Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Voorschoten 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 2 april 2015.

de griffier,

de voorzitter,