



Informatiebrief

Zaaknummer: Z - 22498-VS
Documentnummer: VS-11197
Datum: 10 februari 2015
Onderwerp: stand van zaken regionale samenwerking
Bijlage(n): 2

13 FEB. 2015

Geachte Raad,

Op 4 december j.l. heeft uw commissie Burger & Bestuur van gedachten gewisseld over de discussienota 'Strategische positie Voorschoten in de regio'. Een aantal toezeggingen is u daarbij door het college gedaan. Het gaat om de volgende punten:

1. Een analyse over de toegevoegde waarde voor Voorschoten van de samenwerking Holland Rijnland en mogelijke scenario's voor de toekomst
2. Informatie over de Metropoolregio Rotterdam Den Haag
3. Informatie over Haaglanden
4. Informatie over Verbonden Partijen op de website
5. Beschikbaar stellen van een planning van het proces #Kracht 15/nieuwe bestuurlijke organisatie Holland Rijnland en de rol van de raad in dat proces.

Ook wordt in deze brief informatie gegeven over de laatste stand van zaken wat betreft

6. de samenwerking in de Leidse Regio.

1. Een analyse over de toegevoegde waarde voor Voorschoten van de samenwerking Holland Rijnland en mogelijke scenario's voor de toekomst

Op 4 december j.l. heeft uw commissie Burger & Bestuur de brief behandeld van Holland Rijnland aan de gemeenteraden d.d. 9 oktober 2014 ter voorbereiding van de AB-vergadering van 17 december 2014. In de brief wordt de raden o.a. gevraagd de vijf richtinggevende uitspraken van het AB op 5 maart 2014 te herbevestigen. De commissie heeft naar aanleiding van de behandeling van de brief gevraagd om een analyse van de toegevoegde waarde voor Voorschoten van de samenwerking Holland Rijnland en om mogelijke scenario's voor de toekomst. De vijf richtinggevende uitspraken heeft Voorschoten niet herbevestigd. Het AB Holland Rijnland heeft op 17 december 2014 de uitspraken wel herbevestigd.

Op de agenda van de commissie Burger & Bestuur van 19 februari a.s. staat de opinienota Toekomstige deelname Voorschoten aan Holland Rijnland. Als bijlage bij deze opinienota is



gevoegd de 'Analyse meerwaarde Holland Rijnland voor Voorschoten'. Voor nadere informatie over dit onderwerp, wordt verwezen naar de opinienota met bijlage.

2. Informatie over de Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH)

Gemeenschappelijke regeling en inhoudelijk programma

Vanaf 2013 is met de colleges en gemeenteraden van de 24 gemeenten in het MRDH-gebied een intensief proces doorlopen om te komen tot een inhoudelijk programma en een gemeenschappelijke regeling. Na diverse rondes langs de gemeenteraden heeft dit geleid tot een breed draagvlak onder de 24 gemeenten voor samenwerking op de schaal van de MRDH op de inhoudelijke thema's Verkeer & Vervoer en Economisch Vestigingsklimaat. Afspraken over de wijze waarop de gemeenten met elkaar samenwerken, zijn vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Rotterdam Den Haag. Ook is verder gewerkt aan de uitwerking en concretisering van de MRDH-samenwerking in een Agenda Economisch Vestigingsklimaat en een Strategische Bereikbaarheidsagenda.

De gemeenten in de Metropoolregio Rotterdam Den Haag bundelen hun krachten ter verbetering van de bereikbaarheid en de versterking van het economisch vestigingsklimaat. De Agenda Economisch Vestigingsklimaat benoemt vijf globale trends, die kansen bieden, maar ook vragen om gezamenlijk actie:

1. Metropoolvorming: het toenemend belang van stedelijke gebieden maakt dat de internationale concurrentiepositie van een land niet langer bepaald wordt op nationaal, maar op stedelijkregionaal niveau. Concurrentie gaat tussen stedelijke gebieden, niet langer tussen landen.
2. Kenniseconomie: meer en meer komt de productie en uitwisseling van kennis centraal te staan in economische systemen. Goed functionerende metropolen zijn bij uitstek waar die productie en uitwisseling van kennis plaatsvindt.
3. Opkomst van de slimme maakindustrie: door nieuwe manieren van produceren wordt het weer economisch rendabel om in hoge lonen landen, dichtbij afzetmarkten te produceren. De opkomst van robotica, 3D-printing en industriële internettoepassingen versterken deze trend.
4. Ecologisering van de economie: zuinig omgaan met grondstoffen en andere hulpbronnen wordt meer en meer economische noodzaak. De transitie naar een 'groenere' wijze van produceren biedt kansen maar ook grote uitdagingen voor bestaande industriële complexen.
5. De stad als aantrekkelijk consumptiegebied: de stad en omgeving, met zijn rijke aanbod van voorzieningen en cultuur, wordt steeds meer een plek waar mensen graag wonen, hun vrije tijd doorbrengen én hun geld uitgeven.

De centrale ambitie van de MRDH luidt daarom als volgt:

"De Metropoolregio Rotterdam Den Haag is in 2025 internationaal marktleider in het ontwerpen, ontwikkelen, maken en vermarkten van oplossingen op het gebied van duurzaam leven in een sterk verstedelijkte deltaregio. In de regio worden samenhangende oplossingen bedacht, getest en geproduceerd voor mondiale logistieke, energie-, voedsel- en veiligheidsvraagstukken. De regio wordt beter bereikbaar en het daily urban system wordt versterkt."



Het verbeteren van de bereikbaarheid in de metropoolregio is één van de centrale strategieën om deze ambitie te realiseren. Door het versterken van de interne bereikbaarheid kunnen de kwaliteiten van de verschillende deelgebieden binnen de MRDH optimaal worden benut. En door het versterken van de externe bereikbaarheid, internationaal en nationaal kan de economische relatie met andere economische zwaartepunten in Nederland en daarbuiten worden versterkt. Samenwerking op de schaal van de Metropoolregio zowel op het gebied van Verkeer als het gebied van Openbaar Vervoer zijn daartoe noodzakelijk. De Strategische Bereikbaarheidsagenda van de Vervoersautoriteit MRDH geeft daar invulling aan.

Bijzondere status van de Vervoersautoriteit MRDH

Er is veel voorbereidend werk in 2014 gedaan door de 24 MRDH-gemeenten voor de oprichting van de Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH). Oprichting van de MRDH was echter ook afhankelijk van de besluitvorming op rijksniveau. De Tweede Kamer nam op donderdagnacht 3 juli 2014 het voorstel Wet afschaffing plusregio's licht gewijzigd aan, omdat de Kamer wilde kunnen voorkomen dat er meer dan twee vervoerregio's werden ingesteld. De Gemeenschappelijke Regeling MRDH kon pas in werking treden na aanvaarding van het wetsvoorstel door de Eerste Kamer en nadat alle 24 gemeenten ermee hadden ingestemd. En pas daarna kon het Algemeen Bestuur worden benoemd.

In de nacht van 16 december op 17 december 2014 werd de Wet Afschaffing Plusregio's in de Eerste Kamer goedgekeurd. In het constituerend beraad van de MRDH op 19 december 2014 is het Algemeen Bestuur MRDH geïnstalleerd en op diezelfde datum vond de eerste AB-MRDH vergadering plaats. De oprichting van de Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH) per 1 januari 2015, werd officieel een feit.

Bij de instelling van de MRDH hoort ook een nieuwe Vervoersautoriteit. De Vervoersautoriteit MRDH krijgt de concessie voor het openbaar vervoer in de Rotterdamse en Haagse regio, evenals de daarbij behorende Brede Doel Uitkering (BDU)-gelden.

Minister Plasterk heeft de MRDH wel de opdracht gegeven om te zorgen dat de BDU-gelden niet voor andere doeleinden aangewend zullen kunnen worden. Het kabinet laat het aan de betrokken overheden over hoe zij de vervoersregio willen inrichten. Met deze constructie krijgen de gemeenten de tijd om toe te werken naar de gewenste eindsituatie, namelijk een juridische scheiding tussen de vrijwillige samenwerking (op het gebied van het economisch vestigingsklimaat) en de verplichte samenwerking op verkeer en vervoer. Daarvoor is geen tijdslimiet genoemd. Een juridische constructie voor de scheiding Verkeer en Vervoer en Economie zal uitgewerkt gaan worden.

Er is nu overleg gaande tussen provincie en MRDH (nu bestaande uit 23 gemeenten door de fusie tussen Bernisse en Spijkenisse) over de uit te werken vorm van de samenwerking in het kader van de Vervoersautoriteit Metropoolregio Rotterdam Den Haag.

3. Informatie over Haaglanden

Op 13 maart 2013 is door het dagelijks bestuur van het Stadsgewest Haaglanden de intentie uitgesproken dat het Stadsgewest Haaglanden wordt beëindigd. De datum van beëindiging van het Stadsgewest Haaglanden werd aanvankelijk vastgesteld per 1 januari 2014. Aan deze



gemeente VOORSCHOTEN

RAADSTUKKEN

beëindiging waren wel bepaalde voorwaarden verbonden: de Wet Gemeenschappelijke Regelingen-plus diende afgeschaft te zijn en de beleidstaken Verkeer en Vervoer en Economie moesten zijn ondergebracht in de Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH). In de aanbiedingsbrief bij het voorstel Wet afschaffing plusregio's werd een nieuwe opheffingsdatum genoemd, te weten: 1 januari 2015. Op 29 oktober j.l. heeft het AB Haaglanden ingestemd onder een aantal voorwaarden tot opheffing van de Regeling Stadsgewest Haaglanden 1995 en het liquidatieplan vastgesteld. In november/december 2014 hebben alle bestuursorganen van de deelnemende gemeenten het opheffingsbesluit genomen. In de nacht van 16 op 17 december 2014 heeft de Eerste Kamer de Wet Afschaffing Plusregio's goedgekeurd. De opheffing van het Stadsgewest per 1 januari 2015 was een feit.

Bestuurlijke tafel Fysiek Domein

Met de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Stadsgewest Haaglanden vervielen ook de taken op het gebied van het fysieke domein, die het Stadsgewest Haaglanden op verzoek van de gemeenten deed. De ex-Haaglandengemeenten hebben inmiddels overleg of, en zo ja, op welke wijze deze 'weestaken' gezamenlijk opgepakt zouden kunnen worden in de vorm van een 'bestuurlijke tafel fysiek domein'. Daarbij wordt ook rekening gehouden met zowel de mogelijkheid dat niet alle ex-Haaglandengemeenten willen deelnemen aan deze samenwerking als de mogelijkheid dat niet-exHaaglandengemeenten wel willen aansluiten bij deze samenwerking. Vooralsnog is er consensus dat onder het fysieke domein de beleidsvelden Wonen, Ruimte en Groen vallen. Met name voor Wonen wordt samenwerking door de meeste ex-Haaglandengemeenten gewenst gevonden in verband met de wettelijke verplichtingen die er voor Wonen zijn. Besluitvorming door de colleges over een eventuele samenwerking wordt voorzien in februari/maart 2015.

Bestuurlijke tafel Sociaal Domein

Op vrijdag 30 januari 2015 is de derde bestuurlijke conferentie georganiseerd voor de wethouders Zorg en de wethouders Jeugd uit de H10 gemeenten: Den Haag, Delft, Leidschendam-Voorburg, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Rijswijk, Voorschoten, Wassenaar, Westland en Zoetermeer.

Deze bijeenkomst stond in het teken van diverse thema's. Na een korte terugblik werd er ingegaan op de wijze waarop de inkoop samenwerking 2016 georganiseerd gaat worden. Een ander belangrijk thema was de risicoverevening, een derde belangrijk thema de regionale agenda voor 2015.

Ook specifieke thema's als Toezicht, Veilig Thuis, Doelgroepenvervoer kwamen tijdens deze conferentie aan de orde. Ook werd aandacht geschonken aan het begrip 'bestuurlijke tafel sociaal domein'. Er zijn verschillende functies van de bestuurlijke tafel (van licht naar zwaar):

- Informele uitwisseling en afstemming;
- Gezamenlijk beleid;
- Gezamenlijke beleidsuitvoering/zorg- en dienstverlening
- Formele besluitvorming aan de bestuurlijke tafel



Een van de doelen is het streven naar meer integraliteit en synergie. Een belangrijk aandachtspunt is de innovatie als onderdeel van de transformatie. Ook werd toegelicht hoe de voorbereiding georganiseerd kan worden en wat het directeurenoverleg H10 voor een rol kan hebben (voorportaal voor de bestuurlijke tafel en een eigen rol richting het inkoopbureau).

5. Informatie over Verbonden Partijen op de website

Onderzocht wordt om via een link de schema's die in de Paragraaf Verbonden Partijen in de begroting staan, ook op de website toegankelijk te maken. Aldus wordt het voor een ieder mogelijk de vastgestelde versie van de Paragraaf Verbonden Partijen op een eenvoudige wijze in te zien.

6. Planning van het proces #Kracht 15/nieuwe bestuurlijke organisatie Holland Rijnland en de rol van de raad in dat proces

In de bijlage staan verschillende planningsschema's van processen die relevant zijn voor besluitvorming over regionale samenwerking.

In het vergaderschema voor het AB Holland Rijnland zijn de volgende vergaderingen van belang om daarin de gewenste Voorschotense positie in de samenwerking Holland Rijnland onder de aandacht te brengen.

25 maart 2015	AB Holland Rijnland	Vaststellen Kadernota 2016 Toelichting door AB-leden op Voorschotense inzet t.a.v. toekomstige deelname aan Holland Rijnland
24 juni 2015	AB Holland Rijnland	Vaststellen Jaarrekening 2014, Begrotingswijziging 2015, Begroting 2016, Meerjarenbegroting 2016-2019 : Besluitvorming gewijzigde gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland over nieuwe bestuurlijke organisatie (volgens laatst bekende planning)

Afhankelijk van de besluitvorming in uw raad over de toekomstige deelname van Voorschoten aan Holland Rijnland, de te voeren gesprekken met diverse partijen, de stand van zaken bij de H-gemeenten wat betreft de bestuurlijke tafels en de resultaten van de bijeenkomst Leidse Regio in april 2015 (zie hieronder), zal bezien moeten worden welke concrete inhoudelijke boodschap de raad zal kunnen inbrengen in het AB Holland Rijnland en op welke wijze.

7. Samenwerking Leidse Regio

De gemeenten Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Zoeterwoude en Voorschoten werken al sinds begin 2014 samen voor de Economische Agenda Leidse Regio. Ook op ruimtelijk gebied worden de samenwerkingskansen verkend, en wel voor een gezamenlijke Omgevingsvisie samen met Katwijk, Kaag en Braassem, Teylingen en Wassenaar.

In maart, juni en oktober 2014 zijn de colleges van de vijf gemeenten binnen de Leidse Regio bij elkaar gekomen om nader met elkaar kennis te maken en om te verkennen welke kansen er zijn



gemeente VOORSCHOTEN

RAADSTUKKEN

om de samenwerking Leidse Regio nog verder uit te bouwen. Daarbij kwamen uiteenlopende thema's aan de orde als ruimte (gezamenlijke Omgevingsvisie), groen, wonen, maatschappelijk vastgoed, duurzaamheid.

Op 13 januari 2015 was er weer een bijeenkomst. Tijdens deze bijeenkomst werden presentaties door de vijf gemeenten gegeven aan de hand van een aantal vragen: Waarom samenwerken in de Leidse regio?, Hoe vertalen ambities voor samenwerking in de Leidse regio zich in houding en gedrag?, Wat zijn de do's en de don'ts?, Waarom samenwerken vanuit het perspectief van de burger? en Wat is de meerwaarde voor hen en hoe maken we dat zichtbaar?. Burgemeester Staatsen gaf een presentatie aan de hand van 2 PowerPoint sheets (bijlage).

Afgesproken is in deze bijeenkomst dat een concept Plan van Aanpak voor een 'Toekomstvisie Leidse Regio 2027' zal worden opgesteld. Deze visie zal tweeledig zijn:

1. een visie op de regio, wie of wat willen wij zijn qua voorzieningen, ruimte, economie, infrastructuur e.d.;
2. een visie op hoe wij samenwerken; op welke taken werken we samen, met wie werken we samen en welke houding en gedrag horen daar bij.

In het voorstel zal ook aandacht geschonken worden aan het perspectief van de burger en het vroegtijdig betrekken van de gemeenteraden/griffies bij het opstellen van de 'Toekomstvisie Leidse regio 2027'.

Het uitgangspunt voor de samenwerkingsthema's is een 'shortlist' van thema's waarbij (intensivering van de) samenwerking kan plaatsvinden. De vorm volgt de inhoud. Suggesties zijn gedaan om de thema's te inventariseren die vanuit Holland Rijnland naar het clusterniveau/ individuele gemeenten worden verplaatst en om de lijst van de huidige, in ontwikkeling zijnde samenwerkingen in de Leidse Regio te bekijken om te beoordelen hoe die uitgebreid kan worden. Leiderdorp zal de volgende bijeenkomst Leidse Regio in april 2015 organiseren.

Wat Voorschoten betreft, zal de Leidse Regio de samenwerking gaan worden waar heel veel energie in gestoken zal moeten gaan worden. Voorschoten vindt het wel gewenst dat voor het gebied van de Leidse Regio meer aansluiting gezocht wordt bij de ontwikkelingen in de Metropoolregio Rotterdam Den Haag.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,



secretaris



burgemeester

Bijlagen:

- Planningsschema's relevante processen
- PowerPoint sheets bijeenkomst Leidse Regio 13 januari 2015



gemeente VOORSCHOTEN

RAADSTUKKEN

Bijlage:

Planningsschema's relevante processen in verband met #Kracht 15/nieuwe bestuurlijke organisatie Holland Rijnland

In de brief van Holland Rijnland aan de gemeenteraden d.d. 9 oktober 2014 ter voorbereiding van de AB-vergadering van 17 december 2014, wordt de raden gevraagd de vijf uitspraken van het AB op 5 maart 2014, te herbevestigen. Deze uitspraken heeft Voorschoten niet herbevestigd. Het AB Holland Rijnland heeft op 17 december 2014 de uitspraken wel herbevestigd.

In de brief staan ook de volgende planningsschema's.

Schema wijziging bestuurlijke organisatie

17 december 2014	Algemeen Bestuur:	1. Herbevestiging besluiten over #Kracht15, AB 5 maart 2014 2. Bespreking voorstellen nieuwe bestuurlijke organisatie.
(Maart 2015, planning is gewijzigd in)		
juni 2015	Algemeen Bestuur:	Besluitvorming gewijzigde gemeenschappelijke regeling
(Maart/ Juni 2015, planning is gewijzigd in)		
Najaar 2015	Gemeenteraden:	Besluitvorming over gewijzigde gemeenschappelijke regeling
(1 Juli 2015, planning is gewijzigd in)		
???	Inwerkingtreding	nieuwe gemeenschappelijke regeling

Schema wijziging ambtelijke organisatie

1 april 2015	Start nieuwe ambtelijke organisatie
1 april 2016	Transitie gereed

Daarnaast ligt er een bezuinigingsopgave van minimaal 25% op de inwonerbijdrage. Verwacht wordt dat de 25% bezuinigingsopgave in 2017 gehaald zal worden. De Planning- en Controldocumenten waarin dit verwerkt moet zijn, staan als volgt gepland voor de besluitvorming.

Schema P&C-documenten Holland Rijnland

25 maart 2015	AB Holland Rijnland	Vaststellen Kadernota 2016
24 juni 2015	AB Holland Rijnland	Vaststellen Jaarrekening 2014, Begrotingswijziging 2015, Begroting 2016, Meerjarenbegroting 2016-2019.



gemeente VOORSCHOTEN

RAADSTUKKEN

In de Opinienota 'Toekomstige deelname Voorschoten aan Holland Rijnland', die 19 februari 2015 in de commissie Burger en Bestuur behandeld wordt, staat het volgende schema.

Schema toekomstige deelname Voorschoten aan Holland Rijnland

19 februari 2015	Commissie B&B:	Behandeling van de analyse en voorlopige uitspraak over toekomstige deelname aan Holland Rijnland
Na uitspraak cie B&B	B&W:	College voert gesprekken met partners (waaronder DB Holland Rijnland) over mogelijkheden en (financiële) voorwaarden toekomstige deelname Voorschoten
25 maart 2015	Algemeen Bestuur Holland Rijnland:	Toelichting door AB-leden op Voorschotense inzet t.a.v. toekomstige deelname aan Holland Rijnland
4 juni 2015	Commissie B&B:	Behandeling voorstel toekomstige deelname Voorschoten aan Holland Rijnland, inclusief (financiële) voorwaarden
11 juni 2015	Raad:	Besluit over voorstel toekomstige deelname Voorschoten aan Holland Rijnland, inclusief (financiële) voorwaarden

.....

In de bijeenkomst Leidse Regio van 13 januari 2015 zijn presentaties gegeven en de hieronder staande afspraken gemaakt.

Globaal planningsschema Leidse Regio

13 januari 2015	Vijf colleges Leidse Regio	Presentaties door vijf gemeenten aan de hand van een aantal vragen:
Voorjaar 2015	Stuurgroep Leidse Regio	Opstellen van een concept Plan van Aanpak voor een 'Toekomstvisie Leidse Regio 2027'
April 2015	Leiderdorp	Leiderdorp organiseert volgende bijeenkomst Leidse Regio in april 2015.

.....

Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH)

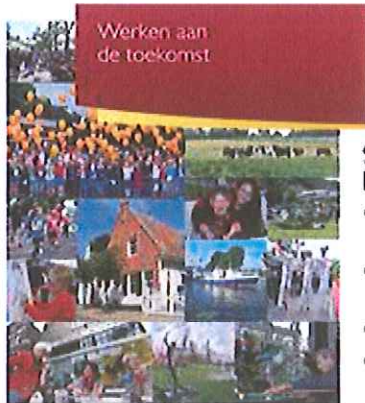
Bestuurlijke tafels H-gemeenten Fysiek en Sociaal Domein

Voor deze samenwerkingen in ontwikkeling zijn nog geen formele termijngenda's of vergaderschema's bekend.

.....



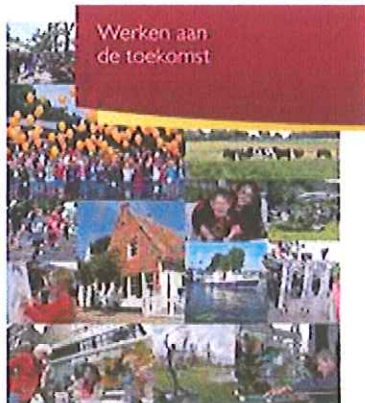
Foto van de Leidse Regio 2025!



Samenwerken aan de toekomst van de Leidse Regio:

- Welke **identiteit** heeft de Leidse Regio?
- Welke **ambities** heeft de Leidse Regio voor 2025?
- Wat wil de Leidse Regio zijn in **2025**?
- Hoe kunnen **potenties** optimaal benut worden?
- Welke **werkstructuur** is nodig?
- Hoe gaan we dat **aanpakken**?

Foto van de Leidse Regio 2025!



Een palet met vele kleuren:

- Een **innovatieve** en bruisende regio
- Hoge woon- en werkkwaliteit
- **Excellerend** op gebied van gezondheid, Biolifescience, dienstverlening, cultuur en toerisme
- Sterke **economie** en woon-werkbalans
- Prima fysiek en digitaal bereikbaar
- **Internationale** regio
- Branding tot een ijzersterk merk