



# Gemeente Voorschoten

*Integraal Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) 2015*

Inhoudsopgave	Pagina
1. Inleiding	3
1.1 Integraal Handhavingsuitvoeringsprogramma 2015	3
1.2 Ontwikkelingen	3
2. Beleidskader	4
3. Prioriteitenstelling	4
4. Personele invulling, coördinatie en aansturing	4
5. Programma	
5.1 Inleiding	5
5.2 Wettelijke taken	5
5.2.1 Bouwen en ruimtelijke ordening	5
5.2.2 Projecten	6
5.2.3 APV en bijzondere wetten	6
5.2.4 Milieu	7
5.2.5 Overig: kinderopvang en DHW	7
5.2.6 Klachten	8
5.2.7 Totaal uren	8
6. Monitoring en evaluatie (verslaglegging)	8
Bijlage: Uitwerking uitvoeringsplan brandveiligheid 2015	

## 1. Inleiding

### 1.1 Integraal Handhavingsuitvoeringsprogramma 2015

Gemeentelijke handhaving is breed en omvat veel beleidsterreinen. Een handhavingsuitvoeringsprogramma (verder: HUP) is daarom nodig.

Het integrale HUP beschrijft de wijze waarop de handhaving van de gemeente voor 2015 gestalte zal krijgen en geeft een overzicht van alle uit te voeren gemeentelijke handhavingsactiviteiten en beschikbare uren.

Er wordt ingezet op een controle die breed van opzet is en vaak meerdere beleidsterreinen omvat. Het HUP 2015 heeft betrekking op de handhaving van bouwen (inclusief brandveiligheid), ruimtelijke ordening, de APV en bijzondere wetten en handhaving overige wetgeving (kinderopvang en DHW).

### 1.2 Ontwikkelingen

Voorschoten heeft haar milieutaken per 1 september 2014 overgedragen aan de Omgevingsdienst West-Holland (verder; ODWH).

De nieuwe Drank- en Horecawet is op 1 januari 2013 in werking getreden. Voor Voorschoten is een handhavings- en sanctiebeleid Drank- en Horecawet opgesteld dat op 16 januari 2015 is vastgesteld.

In 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder; Wabo) in werking getreden.

Echter, de Wabo moet volgens het Rijk nog worden gevolgd door wetgeving die tot doel heeft besluitvormingskaders te integreren. In 2013 is een eerste versie bekend gemaakt van de Omgevingswet. Invoering is nu voorzien in 2018. De omgevingswet introduceert het begrip "fysieke leefomgeving", het begrip wordt niet verder gedefinieerd maar betreft een niet-limitatieve opsomming die in ieder geval bouwwerken, infrastructuur, en watersystemen en daarnaast de milieucompartimenten water, bodem en lucht. Daarnaast worden landschappen, natuur en cultureel erfgoed benoemd.

In de loop van 2015 zal naar verwachting de Wet vergunningverlening, toezicht en handhaving (Wet VTH) in werking treden. Met deze wet wordt beoogd om minimale kwaliteitseisen vast te leggen voor alle organisaties die uitvoering geven aan wettelijke Wabo-taken. Dit onderwerp, oorspronkelijk onderdeel van de Omgevingswet, werd door het Rijk zo belangrijk geacht dat het afzonderlijk in procedure is gebracht. Doel is er voor te zorgen dat alle gemeenten en regionale uitvoeringsdiensten aan de gestelde eisen voldoen. Het rijk heeft hiertoe een zelfevaluatietool (kwaliteitscriteria) ontwikkeld waarmee gemeenten en regionale uitvoeringsdiensten zichzelf kunnen beoordelen.

Ten slotte is er het kabinetsvoornemen om in 2018 te komen tot private kwaliteitsborging van de bouwtechnische beoordeling van bouwplannen en het toezicht daarop. Verwacht wordt dat deze ontwikkeling ingrijpende gevolgen zal hebben voor de rol van gemeenten in vergunningverlening van en het toezicht op bouwinitiatieven. Opgemerkt wordt dat het toezicht op bestaande bouw niet verandert, dat blijft de verantwoordelijkheid van het gemeentebestuur.

Dit HUP heeft geen betrekking op Sociale Zaken en Leerplicht.

Sociale Zaken is in het najaar van 2011 samengegaan met Leidschendam-Voorburg en Voorschoten en gevestigd in Leidschendam-Voorburg. Per 1 januari 2013 is vervolgens in het kader van regionalisatie de controle op leerplicht van Voorschoten definitief naar het Regionaal Bureau leerplicht in Leiden overgeheveld.

Het programma maakt een driedeling in taken: de reguliere handhaving voortvloeiend uit wettelijke taken, de projectmatige handhaving en de afhandeling van klachten. Deze drie taken worden in de volgende hoofdstukken verder uitgewerkt.

De Wabo verplicht gemeenten om handhavingsbeleid vast te stellen, waarin wordt aangegeven welke doelen het zichzelf stelt bij de handhaving en welke activiteiten het daartoe zal uitvoeren. Daarnaast verplicht de Wabo gemeenten ook dat het handhavingsbeleid jaarlijks uitgewerkt moet worden in een *uitvoeringsprogramma*, waarin wordt aangegeven welke van de voorgenomen activiteiten uitgevoerd worden (artikel 7.3 Besluit omgevingsrecht).

## 2. Beleidskader

Voorschoten beschikt over beleidsstukken, inhoudende kaders, strategieën, protocollen, analyses en zo voorts. Korthedshalve zullen de belangrijkste stukken voor Voorschoten worden vermeld. Dit omdat het HUP 2015 hierop betrekking heeft.

Gebruikte afkortingen;

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Drank- en Horecawet (DHW)

Besluit omgevingsrecht (Bor)

Raad (Rd)

Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten (APV)

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Burgemeester en wethouders (B&W)

Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wko)

Producten Voorschoten	Grondslag	Kwaliteitseisen	Frequentie	Vastgest. beleid
Handhavingsbeleid	7.2 Bor	Vastgesteld in Rd	2016	30-06-2011 Omgevingsrecht, APV en bijzondere wetten 2012-2015
Adviesnota Handhaving	7.2 Bor	nvt		26-04-2007 prioriteringsvolgorde
Nota Ondernemend handhaven	Woningwet (oud)	nvt		2004-2007
Integraal handhavingsuitvoerings- Programma (HUP) 2014	Wabo/Bor	vastgesteld B&W	jaarlijks	22-04-2014
Gemeentelijk afwegingsmodel handhaving kinderopvang en peuterspeelzalen	Wko	vastgesteld B&W	periodiek	02-2011 en 03-06- 2013
Integraal jaarverslag team VTH 2013	Bor	Vastgesteld B&W	jaarlijks	23-09-2014
Handhavings- en sanctiebeleid DHW	DHW	vastgesteld burgemeester	periodiek	16-01-2015

## 3. Prioriteitenstelling

### 3.1 Algemeen

Zoals eerder is aangegeven is het gemeentelijke taakveld "handhaving" een breed werkveld. Er zullen dus keuzes moeten worden gemaakt om de handhavingscapaciteit efficiënt in te zetten.

Bij deze keuzes zullen de volgende vragen moeten worden gesteld:

- wat moeten we handhaven?
- wat willen we handhaven?
- wat kunnen we handhaven?

De eerste vraag is duidelijk. Feitelijk zou een gemeente al haar wettelijke taken moeten handhaven. Dit is gelet op de personele bezetting niet mogelijk. "Wat we willen handhaven" kan inzichtelijk worden gemaakt door een "gewicht" aan een bepaalde handhavingstaak toe te kennen. Wat vindt de gemeente belangrijk en wat is van minder belang. "Wat kunnen we handhaven" wordt in belangrijke mate bepaald door de beschikbare menskracht.

## 4. Personele invulling, coördinatie en aansturing

### 4.1 Formatieve bezetting

Op basis van de prioriteitenstelling, de wijze van aanpak van de prioriteiten en de beschikbare kengetallen is in 2015 de volgende capaciteit beschikbaar voor de afdeling Publiekszaken, team Veiligheid, Toezicht en Handhaving: 23,56 fte, 28.377 direct productieve uren, 24 medewerkers. Nb; per 01-05-2015 vertrekken wegens einde contractduur 2 bouwinspecteurs (samen 2 fte).

### 4.2 Coördinatie en aansturing

De handhaving binnen Voorschoten zal integraal worden aangepakt. De input en output van de handhavingsinspanningen zullen inzichtelijk worden gemaakt en de effecten van de toegepaste middelen worden bijgehouden. Op deze wijze kan informatie worden gegenereerd met betrekking tot (toekomstige) uitvoering en kunnen de benodigde menskracht en middelen beheersbaar blijven. Voor de onderlinge afstemming en voortgang is er 1 keer in de 3 weken een intern overleg bouwen en een overleg handhaving voor de lopende zaken (juristen).

Op 16 december 2014 heeft het college besloten tot een overleg waar bij niet de burgemeester maar decentraal, de betrokken wethouder over handhaving gaat (adviesnota z-21762/vs). Dit resulteert, in relatie met dit HUP, tot de volgende handhavingsportefeuilles.

Burgemeester J. Staatsen: openbare orde en veiligheid, handhavingsbeleid, DHW

Wethouder B. Bremer: kinderopvang, ruimtelijke ordening, openbare ruimte, bouwen, afvalbeheer

Wethouder E. Beimers: milieu, verkeer

#### 4.3 Afstemming andere overleggrems

Sedert 2010 worden door de VRHM (regio Voorschoten) afspraken gemaakt met gemeenten over vergunningverlening, toezicht en handhaving. Een middag per week is een medewerker van de VRHM bij het team VTH aanwezig. Dit bevordert duidelijk de samenwerking. Contacten/samenwerking met wijkagent/politie-eenheid Den Haag verlopen over het algemeen goed.

### 5. Programma

#### 5.1 Inleiding

Er is onderscheid in 3 taakvelden gemaakt: wettelijke taken, projecten en klachten. Per taakveld worden de activiteiten en inzet weergegeven.

De Wabo heeft tot gevolg dat de toezicht- en handhavingsactiviteiten meer integraal plaatsvinden. Voor de handhaving van een aantal onderwerpen (bijv. gebiedsgerichte controle `s m.b.t. bestemmingsplannen) is gekozen voor een projectmatige aanpak.

#### 5.2 Wettelijke taken

##### 5.2.1 Bouwen en ruimtelijke ordening.

De wettelijke grondslag voor het opstellen van een HUP voor de bouwregelgeving vindt zijn basis in artikel 5.3 Wabo. In het kader van de bouwregelgeving wordt sterk ingezet op *preventieve* handhaving, namelijk de bouwcontroles. De procedure tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor grote bouwprojecten wordt gestart met een gesprek met de aanvrager en een controle van de aangeleverde gegevens op de bouwplaats (voorinspectie). Vervolgens wordt de procedure tot verlening van de omgevingsvergunning gestart, waarvan o.a. een RO- en Welstandstoets onderdeel uitmaakt. Na afgifte van de omgevingsvergunning volgen 2 vaste controlemomenten, namelijk bij de *bouwstart* en de *oplevering*. Afhankelijk van het bouwplan worden *tussentijdse* controles uitgevoerd. Bij grote bouwprojecten wordt de voortgang hiervan systematisch gecontroleerd. Door de inwerkingtreding van (onder andere) de Wabo en Bor zijn meer bouwactiviteiten vergunningsvrij geworden. Deze bouwwerken hoeven dan niet meer te worden gemeld maar moeten wel voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit 2012. Bovendien moeten de wijzigingen – indien wordt voldaan aan bepaalde vereisten – worden bijgehouden in de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG). Probleem voor de gemeente is dat het moeilijk is om deze bouwwerken – die niet langer hoeven te worden gemeld – te achterhalen.

Naast controles vindt ook *repressieve* handhaving van de bouwregelgeving plaats. Naar aanleiding van een constatering van een overtreding vindt hierbij een vooraankondiging dwangsom plaats, waarbij ten behoeve van een mogelijke legalisatie gevraagd wordt een aanvraag omgevingsvergunning in te dienen. Naar aanleiding hiervan wordt besloten over te gaan tot legalisering of bestuursrechtelijke handhaving (dwangsombesluit en bij uitzondering bestuursdwang).

In het kader van de activiteit 'Bouwen' vindt ook handhaving van strijdigheid met bestemmingplan, de gebruiksvergunning, de sloopvergunning en het Asbestverwijderingsbesluit plaats.

In onderstaande tabellen is een overzicht van de aanwezige uren voor 2015 weergegeven. Voor de medewerkers binnen het team VTH zijn dit de direct productieve uren.

Tabel: Bouw- en ruimtelijke ordening (toezicht en handhaving)

werkzaamheden	uren 2015
omgevingsvergunning (incl. sloop en asbest)	750
toezicht bouw	2062
handhaving bouw	1750
gebruiksvergunning (jur.handh.) controles	75

VRH op het gebied van brandveiligheid	
afhandeling meldingen brandveilig gebruik	90
totaal 2015	4727

#### Prognose 2015

Gezien onderstaande (referentie) tabel over 2014 zijn er in 2014 ruim 200 controle`s uitgevoerd. Tevens zijn er 59 meldingen inzake sloop/asbest/brandveiligheid afgehandeld.

Omgevingsvergunningen 2014	Aantal controles 2014
115 verleend	172
9 van rechtswege	13
10 buiten behandeling gesteld	15
4 geweigerd	6
Totaal	206

Voor 2015 zullen er gezien bovenstaande opnieuw ruim 200 controle`s worden uitgevoerd.

Met het vast stellen van de kadernota Erfgoed 2013-2017 heeft de gemeente Voorschoten de importantie van haar erfgoed benadrukt. De kadernota zal bij de handhaving worden betrokken.

#### 5.2.2. Projecten

Een project kan gericht zijn op een gebieds- of thematische benadering. Projecten worden afzonderlijk benoemd. Om redenen van groeiende importantie en behoefte maar ook omdat het onderwerpen betreft waarvan de handhaving vaak moeilijk en tijdrovend is en veel menskracht vereist.

In 2015 zal het project brandveiligheid woongebouwen (trappenhuizen) worden afgerond.

Tabel: projecten

werkzaamheden	uren 2015
projecten	150
handhaving bestemmingsplannen	60
totaal 2014	210

#### 5.2.3 APV en bijzondere wetten

Het betreft toezicht met betrekking tot de openbare ruimte (woon- en leefomgeving), niet zijnde inrichtingen en bouwwerken. De juridische grondslag ligt veelal in de Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten maar kan ook in andere wetten zoals Winkeltijdenwet, Afvalstoffenverordening etc. zijn basis vinden. Ondanks dat de wegenverkeerswet en de APV duidelijke regels stellen zijn de gemeente vrij in de mate waarin zij handhaving van deze regels wenst af te dwingen.

Het gemeentelijk toezicht openbare ruimte wordt 7 dagen per week uitgevoerd door 3 inspecteurs met BOA bevoegdheid. De 3 inspecteurs worden breed ingezet en handhaven ook op andere aspecten zoals evenementen, reiniging, verkeer/parkeren, bosparken, markt, ontruiming, precario en retributie. Het betreft een zeer breed werkveld waarvan het merendeel van de handhavingsactiviteiten moeilijk te plannen is.

Tabel: APV en bijzondere wetten

werkzaamheden	uren 2015 VS
toezicht APV/bijzondere wetten	4830

handhaving APV/bijzondere wetten	247
totaal 2015	5077

#### Prognose 2015

Binnen de APV en bijzondere wetten wordt prioriteit gegeven aan: inzet bij evenementen, het zoveel mogelijk opvolgen van meldingen, verhoging zichtbaarheid boas in de gemeente, parkeren en hondenoverlast alsmede toezicht bij kinderopvanglocaties en rondom scholen.

Op het gebied van verkeersveiligheid zal er in samenwerking met de politie toezicht worden gehouden op bijvoorbeeld (het gewijzigd) fietsbeleid in de Schoolstraat.

#### 5.2.4 Milieu

Eind 2014 zijn de 2 milieu inspecteurs van Voorschoten in dienst gekomen van de omgevingsdienst West-Holland. De overgebleven werkzaamheden betreffen juridische ondersteuning aan de ODWH en het opstellen van een HUP.

Tabel: Milieu

werkzaamheden	uren 2015
handhaving milieuwetgeving/bijzondere wetten	40
opstellen HUP	40
totaal 2015	80

#### 5.2.5 Overig: kinderopvang en DHW

Het totaal aantal kinderopvanginstellingen bedraagt in Voorschoten 65.

Het toezicht wordt uitgevoerd door de GGD en de handhaving door de gemeente.

Tabel: Kinderopvang

werkzaamheden	uren 2015
handhaving wet kinderopvang/bijzondere wetten	55
totaal 2015	55

#### Prognose 2015

De GGD heeft voor 2015 26 controle's in Voorschoten gepland (GGD Hollands Midden).

Het aantal handhavingsdossiers wordt voor 2015 geschat op 4 (2014 4 handhavingzaken).

#### Drank en horeca

De gemeente is sinds 2013 verantwoordelijk voor de drank- en horecawet. In december 2013 zijn bepalingen in de APV (Algemene Plaatselijke Verordening) aangepast die te maken hebben met paracommerciële instellingen. In juli 2014 is door de raad het preventie- en handhavingplan alcohol vastgesteld. Het preventie-element geeft aan wat je als gemeente wilt uitstralen en welk beleid we volgen in het kader van preventie. De GGD heeft daar onder meer een rol in. De gemeente zorgt voor voorlichting. Het handhavingselement richt zich op handhaving richting de paracommercie, commercie, grootwinkelbedrijven en slijterijen. We willen als gemeente het gebruik van alcohol ontmoedigen en overmatig gebruik tegengehouden. In februari 2015 zal (na publicatie) het vastgestelde handhaving- en sanctiebeleid in werking treden. De burgemeester bepaalt hiermee hoe hij stapsgewijs overtredingen aanpakt.

Tabel: DHW

werkzaamheden	uren 2015 (uit uren APV)
toezicht DHW	80
handhaving DHW	30
totaal 2015	110

#### 5.2.6 Klachten (bouwen, openbare ruimte, milieu, etc.)

Klachten zijn een belangrijk aspect voor de gemeente Voorschoten. Uitgangspunt is dat alle klachten worden opgepakt en afgehandeld. Onder klachten wordt tevens meldingen en handhavingsverzoeken verstaan.

Tabel: Klachten

werkzaamheden	uren 2015
klachten	530
totaal 2015	530

#### 5.2.7. Totaal uren

In hoofdstuk 4.1 is het aantal beschikbare productieve uren gesteld op 28.377. Het aantal uren opgeteld in dit HUP 2015 komt op 10.789. Met de opmerking dat de direct productieve uren van de beleidsmedewerker OOV en de adviseur crisisbeheersing niet in dit HUP 2015 zijn opgenomen en tevens werkt 1 bouwinspecteur deels 0,75 fte door opname van ouderschapsverlof.

### 6. Monitoring en evaluatie (verslaglegging)

Monitoring en evaluatie is van wezenlijk belang om na te gaan of de handhaving volgens planning verloopt en bijsturing hiervan gewenst is. Verder is monitoring en evaluatie noodzakelijk voor het genereren van gegevens voor de planning en de uitvoering van de toekomstige handhaving. Jaarlijks zal een (integraal) jaarverslag worden opgesteld dat in het eerste kwartaal volgend op het betreffende handhavingsjaar aan de Raad zal worden aangeboden. In deze rapportage zal worden aangegeven, in hoeverre het gevoerde handhavingsbeleid effectief is en of aanpassing van het beleid of de uitvoering noodzakelijk is.