

BRANDWEER



Uitvoeringsplan toezicht brandveiligheid 2015

Datum 20 oktober 2014
Kenmerk 2015_1.0 definitief
Vastgesteld DT 18 november 2014
Auteurs Julia Kooijman
Aad Oosterlee
Joop Uitterhoeve

Inhoud

1	Uitwerking uitvoeringsplan brandveiligheid 2015	3
2	Onderbouwing Uitvoeringsplan 2015	4
2.1	Toezicht gebruiksfase	4
2.2	Toezicht in het kader van evenementen	7
2.3	Integraal toezicht gezamenlijk met de gemeenten en omgevingsdiensten	7
2.4	Ondersteuning aan gemeenten bij de volgende projecten	8
2.5	Weerbaarheid	8
2.6	Incidenteel toezicht of voorlichtingswerkzaamheden	9
2.7	Interne onderzoeksopdrachten Risicobeheersing	10
3	Onvoorziene activiteiten	11
4	Toegepaste methoden	11

1 Uitwerking uitvoeringsplan brandveiligheid 2015

Voor 2015 wordt, net als in voorgaande jaren, door Brandweer Hollands Midden een voorstel gedaan om activiteiten, in het kader van toezicht brandveiligheid, op te nemen in het uitvoeringsprogramma van alle gemeenten in de Veiligheidsregio Hollands Midden. Het gaat hierbij om de volgende activiteiten.

Nr.	Activiteiten
1	Toezicht gebruiksfase
1.1	Objecten met gebruikers die voor ontvluchting afhankelijk zijn van anderen of die slapen en onbekend zijn met de situatie
1.2	Woonfuncties voor kamergewijze verhuur
1.3	Nieuwe gebruiksmeldingen
1.4	Uitvoeren van de inspecties van BRZO-bedrijven
1.5	Overige functies conform ISOR-classificaties
2	Toezicht in kader van evenementen
2.1	Voorafgaand en/of tijdens evenementen
3	Integraal toezicht gezamenlijk met de gemeenten/omgevingsdiensten
3.1	Tijdens (ver)bouwfase
3.2	Vuurwerkkluisen en verkooppunten
4	Ondersteuning aan gemeenten bij de volgende projecten
4.2	Huisvesting Midden- en Oost-Europese werknemers
4.3	Recreatieparken
5	Weerbaarheid
5.1	Beantwoorden van vragen van burgers
5.2	Voorlichting aan instellingen, VVE's
5.3	Brandpreventieweken
5.4	Adviseren over de uitvoering van ontruimingsoefeningen
6	Incidenteel toezicht of voorlichtingswerkzaamheden
6.1	Incidenteel toezicht of voorlichtingswerkzaamheden
7	Interne onderzoeksopdrachten Risicobeheersing
7.1	Objecten met een gelijkwaardige oplossing voor brandveiligheidsaspecten uit hoofdstuk 2 Bouwbesluit
7.2	Wonen boven winkels (nav brand Leeuwarden)

2 Onderbouwing Uitvoeringsplan 2015

In dit hoofdstuk wordt een verdere onderbouwing / toelichting gegeven op de activiteiten zoals die in het overzicht van het vorige hoofdstuk zijn opgenomen.

2.1 Toezicht gebruiksfase

Hieronder volgt een opsomming van groepen van objecten naar gebruiksfunctie waar we in 2015 in de gebruiksfase toezicht uitvoeren.

2.1.1 Objecten met gebruikers die voor ontvluchting afhankelijk zijn van anderen of die slapen en onbekend zijn met de situatie

In bouwwerken met gebruikers die voor ontvluchting afhankelijk kunnen zijn van anderen of die slapen en onbekend zijn in het object, is de kans op slachtoffers groter dan in overige gebouwen. In deze bouwwerken zijn personen aanwezig die zichzelf niet in veiligheid kunnen brengen zonder de hulp van anderen. Het betreft de volgende groepen:

- kinderen jonger dan 12 jaar (meer dan 10);
- lichamelijk of verstandelijk gehandicapten (meer dan 10);
- personen waaraan nachtverblijf wordt verschaft (meer dan 10);
- zelfstandig wonenden in een woongebouw die een dusdanige zorgbehoefte hebben dat ze zich niet snel genoeg zelfstandig in veiligheid kunnen brengen.

De eerste drie groepen komen overeen met de categorieën die een omgevingsvergunning activiteit brandveilig gebruik (voorheen gebruiksvergunning) moeten hebben. De controlecyclus start op het moment van ingebruikname van het pand en wordt periodiek herhaald. Met de laatste groep speelt Brandweer Hollands Midden in op de veranderingen in de zorg en op het rapport "Dodelijke slachtoffers bij branden periode 2001 t/m 2012" van het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV). Het betreft zowel objecten die nieuw in gebruik komen als objecten die al in gebruik zijn. De methoden die in deze categorie worden ingezet zijn controle op de naleving van regels ("toezicht"), risicoanalyse, "Geen Nood Bij Brand", het vergroten van weerbaarheid en STOOM.

2.1.2 Woonfuncties voor kamergewijze verhuur

Uit het rapport Brandveiligheid Studentenhuisvesting 2013 van de Inspectie Leefomgeving & Transport blijkt dat het naleefgedrag van de regels in studentenhuizen (type woonfuncties voor kamergewijze verhuur) niet noemenswaardig verbeterd is sinds 2009. Uit het rapport volgt dat van de 91 landelijk onderzochte bouwwerken slechts 10% volledig voldeed. Hoewel dit getal in Hollands Midden hoger ligt, ligt het percentage in deze woonfunctie veel lager dan van andere gebruiksfuncties. Daarnaast is dit getal net als het landelijke cijfer al enkele jaren stabiel. De veiligheid in studentenhuizen blijft een belangrijk aandachtspunt en nieuwe manieren om het naleefgedrag te bevorderen moeten ingezet worden om deze te kunnen verbeteren.

In 2014 is een pilot gestart met vormen van toezicht die onder weerbaarheid vallen. In 2015 worden de uitkomsten uit de pilot meegenomen in de manier van toezicht op de studentenhuizen. De verwachting is dat er met name ingezet wordt op controle op naleving regelgeving en op weerbaarheid. Ook aan andere objecten dan studentenhuizen die vallen onder woonfuncties voor kamergewijze verhuur wordt aandacht besteed.

2.1.3 Nieuwe gebruiksmeldingen

Wanneer gebruikers van een nieuwe bouwwerken uitleg krijgen over brandveilig gebruik en verplichtingen die daarmee verband houden, maken deze nieuwe gebruikers een goede brandveilige start en is de kans kleiner dat er onveilige gewoontes ontstaan.

Voor ingebruikname wordt een bouwwerk, met het risico dat gekoppeld is aan de verplichting tot een gebruiksmelding, gecontroleerd. Het betreft de volgende categorieën:

- Bouwwerken waar meer dan 50 personen kunnen verblijven;
- Woonfuncties voor kamergewijze verhuur;
- Bouwwerken waar op basis van artikel 1.3 “Gelijkwaardigheidsbepaling” van het Bouwbesluit een gelijkwaardige oplossing is toegepast op voorschriften uit hoofdstuk 6 en 7 van dit besluit.

Er wordt gecontroleerd of de gebruiksmelding overeenkomt met het daadwerkelijke gebruik, of het gebruik brandveilig is en de gebruiker wordt uitgebreid geïnformeerd over diens plichten met betrekking tot het brandveilig gebruik van het bouwwerk. Er wordt hier dus ingezet op controle op naleving van regelgeving en op weerbaarheid. Als er gebreken worden geconstateerd volgen het hercontrole- en mogelijk handhavingstraject.

(Een bouwwerk met een risico dat valt onder de omgevingsvergunning activiteit gebruik valt onder punt 2.1.1 en wordt jaarlijks gecontroleerd)

2.1.4 Uitvoeren van de inspecties van BRZO-bedrijven

De Veiligheidsregio is verantwoordelijk voor het uitvoeren van de jaarlijkse, verplichte inspecties van bedrijven met gevaarlijke stoffen die vallen onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo '99). De inspecties worden uitgevoerd door de Brandweer Hollands Midden. Hierbij wordt het landelijk beleid ten aanzien van inspecties, frequenties en rapportages gevolgd. De uitvoering en kwaliteit worden geborgd door het Brzo samenwerkingsverband Zuidwest. De inspecties zijn audits van het veiligheidsbeheersysteem van een Brzo-bedrijf. De inspecties worden uitgevoerd door een team van auditeurs bestaande uit vertegenwoordigers van de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, het bevoegd gezag Wabo, de Veiligheidsregio en de Waterschappen.

Er zijn tien Brzo-bedrijven in de Veiligheidsregio Hollands Midden, deze bedrijven worden jaarlijks geïnspecteerd. Tevens worden er drie weken per jaar onaangekondigde inspecties uitgevoerd. Daarbij worden in een week één of twee bedrijven onaangekondigd en mogelijk buiten kantooruren bezocht om te controleren of het veiligheidsbeheersysteem actueel en functioneel is.

2.1.5 Overige functies conform ISOR-classificaties

Brandweer Hollands Midden stelt voor om voor de gebruiksfuncties die niet elders in dit voorstel zijn opgenomen op basis van risicoclassificatie een meerjarentoezichtfrequentie vast te stellen. Dit doen we op basis van de ISOR (Inventarisatie Systeem Overige Ramptypen) –classificaties. De ISOR-classificatie vormt een landelijk uniforme classificatie van gebouwtypen en de omvang van het gebruik van die gebouwen. Alle bouwwerken die een classificatie hebben, moeten opgenomen zijn in een gemeentelijke risicokaart. De risicokaart is een belangrijke informatiebron voor de overheid. Besturen en overheidsdiensten op gemeentelijk, regionaal, provinciaal en nationaal niveau kunnen deze informatie gebruiken bij het maken van beleid, nemen van beslissingen en de uitvoering van beleid.

Per functie en risico wordt bepaald welke methode wordt ingezet, dit zal hoofdzakelijk gaan om controle op naleving regelgeving, om weerbaarheid en om doelcontroles.

ISOR lijst

Codes relevante ISOR gebruiksfunctie			
Code	Omschrijving	Omschrijving	Code
1.0	Hoge woongebouwen (vanaf 25 verdiepingen)	Kantoor, 250 - 500 personen	5.1.2
1.1	Tehuizen	Kantoor > 500 personen	5.1.3
1.2	Kloosters/abdijen	Fabriek, 250 - 500 personen	5.2.2
1.4	Gevangenis	Fabriek, > 500 personen	5.2.3
1.6	Wooncomplexen niet-zelfredzame bewoners (woonfunctie met 24 uur zorg)	Loods, veem, opslagplaats, > 250 personen	5.3.2
1.7	Bejaardenoorden (zorgcentra)	Studio (bijv. opname TV e.d.)	5.4
1.8	Asielzoekerscentra	Garage-inrichting (parkeergarage opslag/stalling) >1000 m ²	6.1.2
2.1.1	Hotel, 10 - 50 personen	Theater, schouwburg, bios, aula, 250 - 500 p.	7.1.2
2.1.2	Hotel, > 50 personen	Theater, schouwburg, bios, aula, >500 pers.	7.1.3
2.2.1	Pension/nachtverblijf, 10 - 50 personen	Museum, bibliotheek, 250 - 500 personen	7.2.2
2.2.2	Pension/nachtverblijf, > 50 personen	Museum, bibliotheek, > 500 personen	7.2.3
2.3.1	Dagverblijf, 10 - 50 personen (gehandicapt)	Buurt/ontmoetings/wijkcentrum, >250 pers	7.3.2
2.3.2	Dagverblijf, > 50 personen (gehandicapt)	Gebedshuis > 250 personen	7.4.2
2.4.1	Kampeerterein/jachthaven, 50 - 100 pers.	Tentoonstelling/congresgebouw, 250 - 500 p.	7.5.2
2.4.2	Kampeerterein/jachthaven, 100 - 250 pers.	Tentoonstelling/congresgebouw > 500 pers.	7.5.3
2.4.3	Kampeerterein/jachthaven > 250 personen	Cafés, disco, restaurant, 250 - 500 personen	7.7.2
3.1	Onderwijsinstellingen (leerlingen < 12 jr.)	Cafés, disco, restaurant, > 500 personen	7.7.3
3.2.1	Onderwijsinst. (leerlingen > 12 jr.), 50 - 250 p.	Sporthal, stadion, 250 - 1000 personen	7.9.2
3.2.2	Onderwijsinst. (leerlingen > 12 jr.), 250-500 p.	Sporthal, stadion, > 1000 personen	7.9.3
3.2.3	Onderwijsinst. (leerlingen > 12 jr.) > 500 pers.	Zwembad (alleen overdekt en openbaar)	7.10
3.3	Kinderdagverblijf	Winkelgebouw (cluster winkels), 250 - 500 personen	7.11.2
3.4	Peuterspeelzaal	Winkelgebouw (cluster winkels), 500 - 1000 personen	7.11.3
4.2	Klinieken (poli-, psychiatrische)	Winkelgebouw (cluster winkels)> 1000 personen	7.11.4
4.3	Ziekenhuizen	Stationsgebouw	7.12.2
4.4	Verpleegtehuizen (verzorgingstehuizen)	Tijdelijke bouwsels > 250 pers	7.13
Alle genoemde functies moeten worden opgenomen in de risicokaart.			

Versie: 1 januari 2014

2.1.6 Wijziging t.o.v. uitvoeringsplan 2014

Het uitvoeringsplan 2015 wijkt alleen af met 2.1.5.

2.2 Toezicht in het kader van evenementen

In onderstaande paragraaf wordt aangegeven waar bij het toezicht bij evenementen het zwaartepunt ligt en wanneer en bij welke evenementen toezicht wordt uitgeoefend.

2.2.1 Voorafgaand en/of tijdens evenementen

In de *Visie toezicht op brandveiligheid* van Brandweer Hollands Midden staat dat de nadruk bij toezicht op evenementen moet liggen op de relatie met Incidentbestrijding (IB). Bij een incident moeten zij goed kunnen optreden. Ook moet het toezicht op brandveiligheid (zoals altijd) gericht zijn op het verkleinen van de kans op slachtoffers en kans op uitbreiding. Concreet houdt Brandweer Hollands Midden op verzoek van de gemeente daarom toezicht op evenementen met:

- Een tijdelijk bouwwerk / niet-bouwwerk of afgesloten wegen of terreinen waar > 100 personen verblijven;
- Een bouwwerk / niet bouwwerk (geen logiesfunctie) of afgesloten terrein waar > 10 slapende of verminderd zelfredzame personen verblijven.

Het moment van de controle kan voor en tijdens de opbouw van of tijdens het evenement plaatsvinden, dit wordt in overleg met de gemeente vastgesteld. De brandweer treedt dan op als adviseur van de inspecteur van de gemeente.

2.2.2 Wijziging t.o.v. uitvoeringsplan 2014

Bovenstaande activiteiten wijken niet af van 2014.

2.3 Integraal toezicht gezamenlijk met de gemeenten en omgevingsdiensten

In de hieronder genoemde situaties wordt gezamenlijk met gemeenten en omgevingsdiensten toezicht uitgeoefend.

2.3.1 Tijdens (ver)bouwfase

Tijdens het gebruik van een bouwwerk wordt regelmatig geconstateerd dat voorzieningen tijdens de bouw niet daadwerkelijk aangebracht zijn, waardoor het, in het Bouwbesluit, beoogde veiligheidsniveau niet wordt gehaald. Controle tijdens de bouw kan dit voorkomen en is daarom noodzakelijk. Brandweer Hollands Midden adviseert tijdens het vergunningstraject aan de gemeente op basis van de Procesafspraken en objectspecifieke risico's op welke momenten zij deelname aan de controle tijdens de bouw noodzakelijk vindt. De gemeente bepaalt of en wanneer een gezamenlijke controle wordt uitgevoerd en coördineert de controle. De brandweer treedt dan op als adviseur van de inspecteur van de gemeente of omgevingsdienst.

In de visie Toezicht op brandveiligheid van Brandweer Hollands Midden staat omschreven wat onder objectspecifieke risico's verstaan wordt. Deze objectspecifieke risico's worden bepaald op basis van de kans op slachtoffers en uitbreiding (van brand). Daarnaast worden de risico's voor de sector Incidentbestrijding meegenomen. Bij een incident moeten zij goed kunnen optreden.

De bouwwerken die hieronder bijvoorbeeld vallen zijn:

- Gebouwen met een of meer gelijkwaardige oplossingen voor brandveiligheid.
- Gebouwen met specifieke voorzieningen voor incidentbestrijding. Hierbij kan gedacht worden aan een bijvoorbeeld een droge blusleiding, brandweerlift of geboorde put.
- Gebouwen waar meer dan 10 slapende of verminderd zelfredzame personen verblijven of waar meer dan 50 personen verblijven.

2.3.2 Vuurwerkkluisen en verkooppunten

Brandveiligheidsinstallaties en brandcompartimentering zijn essentiële aspecten in de veiligheid van vuurwerkkluisen en -verkooppunten. Daarom adviseert Brandweer Hollands Midden de Omgevingsdiensten (bevoegd gezag) tijdens de controles van de vuurwerkkluisen en -verkooppunten over de brandveiligheidsaspecten in deze bouwwerken en bij dit gebruik.

2.3.3 Wijziging t.o.v. uitvoeringsplan 2014

Bovenstaande activiteiten wijken niet af van 2014.

2.4 Ondersteuning aan gemeenten bij de volgende projecten

In diverse gemeenten wordt er ondersteuning geleverd bij de onderstaande gemeentelijke projecten.

2.4.1 Huisvesting Midden- en Oost-Europese werknemers

In diverse gemeenten wonen Midden- en Oost-Europese werknemers. Aan deze bewoning wordt vaak door de bewoners en de aanbieders van de woningen lagere eisen gesteld dan wettelijk toegestaan en veilig geacht wordt. Brandweer Hollands Midden draagt bij aan de integrale toezichtprojecten van gemeenten, belasting, politie, GGD, etc in het kader van het welzijn en de veiligheid van de huisvesting van Midden- en Oost-Europese werknemers. De coördinatie van deze controles ligt bij de gemeente.

2.4.2 Recreatieparken

Brandweer Hollands Midden draagt bij aan gemeentelijke projecten in recreatieparken. In recreatieparken is de tendens dat de woningen steeds groter en uitgebreider worden terwijl de percelen beperkt zijn. Daarnaast zijn de toegangswegen, paden en parkeerplaatsen op deze terreinen beperkt. Ook primaire waterwinning is niet altijd voorhanden. Dit zorgt voor situaties waar op een groot terrein bijna aaneengesloten bebouwing ontstaat die slecht bereikbaar is en waar bluswater niet of met vertraging voor handen is, terwijl er ook wordt geslapen op deze terreinen.

2.4.3 Wijziging t.o.v. uitvoeringsplan 2014

Activiteit 2.4.2 is nieuw.

2.5 Weerbaarheid

Onder weerbaarheid verstaan we het vergroten van inzicht bij betrokkenen over de eigen invloed die men heeft over brandveiligheid. Dit vergroten van inzicht wordt bijvoorbeeld gedaan door het beantwoorden van vragen, het houden van gesprekken, door presentaties, begeleiding in het traject naar een ontruimingsoefening en het aanwezig zijn bij gemeentelijke informatieavonden. De nadruk bij deze activiteiten ligt op de vraag: Wat kunt u zelf doen aan uw eigen (brand)veiligheid? Belangrijk onderdeel is ook verkeerde verwachtingen omzetten in reële verwachtingen over de voorzieningen in het bouwwerk, het verloop van een incident en de werkzaamheden van de brandweer en andere hulpdiensten.

2.5.1 Beantwoorden van brandveiligheidsvragen van burgers, instellingen en bedrijven

Steeds meer burgers, instellingen en bedrijven worden zich bewust van brandveiligheidsrisico's en weten de brandweer te vinden voor het beantwoorden van alle vragen hierover.

2.5.2 Voorlichting aan instellingen, VVE's

Tijdens bijeenkomsten met gebruikers van instellingen en bewoners van woongebouwen wordt de eigen rol in een brandveilige leefomgeving duidelijk gemaakt. Deze bijeenkomsten worden op verzoek gehouden, soms is een incident de aanleiding voor de bijeenkomst.

2.5.3 Brandpreventieweken

Brandweer Hollands Midden voert tijdens de jaarlijkse brandpreventieweken in oktober actie voor een brandveilig leven en leefomgeving.

2.5.4 Het adviseren over de uitvoering van ontruimingsoefeningen

Het is de verantwoordelijkheid van bedrijven en instellingen om er voor te zorgen dat gebruikers hun bouwwerk bij een incident veilig verlaten. Het houden van een ontruimingsoefening is een van de middelen waarmee zij er voor zorgen dat hun medewerkers hierop voorbereid zijn. Het uitvoeren van een goede ontruimingsoefening waarbij ook daadwerkelijk geleerd wordt en mogelijke knelpunten naar voren komen is voor veel bedrijven en instellingen moeilijk. Door met deze partijen het voortraject voor de oefening te doorlopen komt er meer inzicht over brandveiligheid bij de verantwoordelijken, komen knelpunten naar boven die verholpen kunnen worden en wordt de organisatie goed geoefend.

2.5.5 Wijziging t.o.v. uitvoeringsplan 2014

Bovenstaande activiteiten wijken niet af van 2014.

2.6 Incidenteel toezicht of voorlichtingswerkzaamheden

Buiten de beschreven opsomming is in dit uitvoeringsplan enige ruimte opgenomen voor incidentele kortstondige activiteiten.

2.6.1 Incidenteel toezicht of voorlichtingswerkzaamheden

Bij een signaal van de gemeente, omgevingsdienst en Incidentbestrijding dat er een brandveiligheidsvraagstuk zou kunnen spelen in een object of situatie wordt er op basis van de verstrekte gegevens beoordeeld of er daadwerkelijk een risico is en op welke manier de sector Risicobeheersing hierop actie moet ondernemen. Deze actie kan bestaan uit een controle, een gesprek, voorlichting, telefonisch contact etc. De signalen kunnen voortkomen uit klachten van burgers (gemeente), controles (gemeente/omgevingsdienst) en (brand)meldingen (Incidentbestrijding).

2.6.2 Wijziging t.o.v. uitvoeringsplan 2014

Bovenstaande activiteiten wijken niet af van 2014.

2.7 Interne onderzoeksopdrachten Risicobeheersing

Voor het jaar 2015 staan de volgende onderzoeksopdrachten op het programma.

2.7.1 Objecten met een gelijkwaardige oplossing voor brandveiligheidsaspecten uit hoofdstuk 2 Bouwbesluit (onderzoek)

Brandweer Hollands Midden stelt voor om in 2015 samen met de gemeente en omgevingsdiensten te onderzoeken om welke bouwwerken dit gaat en wat de risico's per object zijn, en daaropvolgend gezamenlijk de wijze van inzet te bepalen.

Op basis van artikel 1.3 "Gelijkwaardigheidsbepaling" van het Bouwbesluit kan een gelijkwaardige oplossing toegepast worden op brandveiligheidsvoorschriften uit hoofdstuk 2 van dit besluit.

Voorbeelden hiervan zijn grote brandcompartimenten in parkeergarages en industriegebouwen en woongebouwen met rookwarmteafvoerinstallaties (RWA) met een atrium ten behoeve van een rookvrije vluchtroute. Veelal zijn er installaties als gelijkwaardige oplossing toegepast. Onderhoud en controle zijn essentieel voor de goede werking van installaties en daarmee dus ook voor de gebruikers van bouwwerken waar zo'n oplossing is toegepast. Daarnaast blijkt dat een brand in een dergelijk bouwwerk grote bestuurlijke impact kan hebben en grote impact op de leefomgeving. Ook voor de uitrukdienst van de brandweer (Incidentbestrijding) brengen dergelijke bouwwerken grotere risico's met zich mee. Het is noodzakelijk de objecten die dit betreft in kaart te brengen en op basis van risico's acties te ondernemen (naleving regelgeving of weerbaarheid)

2.7.2 Wonen boven winkels (nav brand Leeuwarden)

In het rapport "brand aan de Kelders te Leeuwarden 19 oktober 2013" van juni 2014 van de Inspectie Veiligheid en Justitie staan drie aanbevelingen aan de gemeenten. Brandweer Hollands Midden adviseert en ondersteunt de gemeenten graag bij de uitwerking van deze aanbevelingen.

2.7.3 Wijziging t.o.v. uitvoeringsplan 2014

Bovenstaande activiteiten wijken af van 2014.

3 Onvoorziene activiteiten

Het kan voorkomen dat in een object of omgeving onvoorzien door een verhoogd risico, een actualiteit, bestuurlijke gevoeligheid of andere (externe) factor toezicht of voorlichting nodig is. Hiervoor is een kleine ruimte in de begroting opgenomen. Wanneer een dergelijke oorzaak echter meer capaciteit vraagt, moet er in overleg met het bevoegd gezag een keuze gemaakt worden. Gezamenlijk wordt de prioritering van de uitvoering van de begrote werkzaamheden bepaald. Daaruit volgt welke werkzaamheden voor dit jaar eventueel komen te vervallen om het project toch mogelijk te maken.

4 Toegepaste methoden

Voor deze activiteiten kunnen de volgende methodieken worden toegepast:

- a. Naleving regelgeving (eventueel risicoanalyse);
- b. Risicoanalyse
- c. Methode Geen Nood Bij Brand;
- d. Weerbaarheid;
- e. STOOM;
- f. Doelcontrole.

a. Naleving regelgeving

De bouwwerken worden op afspraak bezocht, er wordt steekproefsgewijs gecontroleerd of het gebruik voldoet aan de bouwregelgeving. Betrokken partijen inclusief het bevoegd gezag worden op de hoogte gebracht van het resultaat van de controle. Naar aanleiding van de controle kunnen hercontroles en ondersteuning in het handhavingstraject van het bevoegd gezag volgen.

b. Risicoanalyse

Tijdens een controle wordt gesproken over de organisatie en het gebruik van het bouwwerk en er wordt bepaald of er daarnaast nog risico's zijn met betrekking tot de brandveiligheid. Met name het evenwicht tussen de bouwkundige- installatietechnische en organisatorische aspecten wordt onder de loep genomen; een risicoanalyse wordt gemaakt. Hieruit kan volgen dat er aanvullende maatregelen nodig zijn om op een acceptabel brandveiligheidsniveau te komen.

c. Geen Nood Bij Brand

Bij deze aanpak wordt gesproken met alle groepen die betrokken zijn bij het (brandveilig)gebruik van een bouwwerk, van directie, management, BHV, technische dienst, medewerkers, gebruikers/cliënten/ bewoners. Met elke groep worden de groepspecifieke verantwoordelijkheid voor brandveiligheid en invloed op brandveiligheid besproken en gekeken welke problemen er zijn, wat de oplossingen zijn, wat daar voor nodig is en daar worden vervolgens afspraken over gemaakt met de directie van de organisatie. Deze methode zorgt er voor dat problemen op alle niveaus boven tafel komen en deze opgelost worden, en dat er breed in de organisatie kennis is over brandveiligheid, de eigen invloed daarop en verantwoordelijkheid erover. Grotere kennis zorgt ervoor dat er een bewuste keuze gemaakt kan worden als het gaat om potentiële onveilige

situaties en minder brandonveilige situaties zullen ontstaan. Uitgangspunt bij deze methode is dat de basis van brandveiligheid in het bouwwerk en de organisatie op orde moet zijn.

d. Weerbaarheid

Onder weerbaarheid verstaan we het vergroten van inzicht bij betrokkenen over de eigen invloed die men heeft over brandveiligheid. Dit vergroten van inzicht wordt bijvoorbeeld gedaan door het beantwoorden van vragen, het houden van gesprekken, door presentaties, begeleiding in het traject naar een ontruimingsoefening en het aanwezig zijn bij gemeentelijke informatieavonden. De nadruk bij deze activiteiten ligt op de vraag: Wat kunt u zelf doen aan uw eigen (brand)veiligheid? Belangrijk onderdeel is ook verkeerde verwachtingen omzetten in reële verwachtingen over de voorzieningen in het bouwwerk, het verloop van een incident en de werkzaamheden van de brandweer en andere hulpdiensten.

e. STOOM

De uitvoering van het project Structureel terugdringen onechte en ongewenste meldingen (STOOM) is een vast onderdeel van het toezicht in deze objecten. De doelstelling van dit project is een reductie van 50% van het aantal onechte en ongewenste doormeldingen naar de regionale meldkamer in 2018. Onechte en ongewenste meldingen zorgen voor overlast bij de gebruikers van het bouwwerk, het verkeer en de uitrukdienst van de brandweer. Daarnaast geven ze een signaal af dat het brandveiligheidsbewustzijn van de gebruikers en verantwoordelijken onvoldoende is of dat de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische maatregelen niet op elkaar is afgestemd, wat tot risico's kan leiden. Tijdens gesprekken over dit onderwerp worden oorzaken besproken en afspraken over maatregelen gemaakt. De resultaten worden bijgehouden en waar nodig vindt een nieuw gesprek plaats.

f. Doelcontrole

Tijdens een doelcontrole wordt een specifieke functie of gebied door middel van "flits"-bezoeken bezocht. Tijdens deze bezoeken wordt gesproken over brandveiligheid en gecontroleerd op een aantal basisaspecten van brandveiligheid. Een voorbeeld van deze doelcontroles zijn de WK2014-controles in horeca en Feestmaandcontroles in december in winkels. Doordat er in korte tijd veel contactmomenten over brandveiligheid zijn met veel verschillende mensen heeft deze methode een groot bereik. Doordat er tijdens de controle slechts een beperkt aantal onderwerpen gecontroleerd wordt kan deze methode alleen toegepast worden in objecten met een lager risico. Eventueel wordt deze methode gecombineerd met media-aandacht.