



VOORBLAD

Adviesnota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	4466
<i>Datum:</i>	31 maart 2015
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	regionaal inkoopkader jeugdhulp Haaglanden 2016–2017
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Bremer
<i>Programma:</i>	7 jeugd participatie en zorg
<i>Kernboodschap:</i>	Er is een regionaal inkoopkader jeugdhulp opgesteld waarbij gemeenten en de hulpverlenende instellingen gezamenlijk hun verantwoording nemen voor de continuïteit en innovatie van de jeugdhulp.
<i>Bijlagen:</i>	1. Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp 2016–2017
<i>Stukken ter inzage:</i>	nee
<i>Beslispunten:</i>	Het Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp 2016–2017 Haaglanden als basis te nemen voor het inkoopproces en in te stemmen met: <ul style="list-style-type: none">• het zakelijk en innovatief partnerschap volgens de aangegeven hoofdlijnen• de financiële uitgangspunten• de uitgangspunten voor sturing in een complexe omgeving.



Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

regionaal inkoopkader jeugdhulp Haaglanden 2016–2017

Inleiding

Het sociaal domein bevindt zich in één van de grootste veranderingsoperaties ooit, in termen van verschuivende verantwoordelijkheden en verhoudingen, van financiering én een andere aanpak om mensen die hulp en zorg nodig hebben te ondersteunen. Deze verandering vergt een lange adem.

Nieuwe Jeugdwet

Op 18 februari 2014 heeft de Eerste Kamer de nieuwe Jeugdwet aangenomen. Daarmee wordt de verantwoordelijkheid voor de jeugdhulp aan kinderen en jongeren bij de gemeenten gelegd. Een grote verandering, die op 1 januari 2015 is ingegaan. Samen met de andere gemeenten in Haaglanden en met zorginstellingen is in 2014 een basis gelegd voor regionale inkoop en innovatie van de jeugdhulp. Sinds 1 januari 2015 is ook Voorschoten aangesloten. De gemeenten in Haaglanden 10 (H10)verband en de zorginstellingen, staan voor een gezamenlijke opdracht de transitie en transformatie een succes te maken. De samenwerking doen we op regionaal niveau, omdat verschillende voorzieningen voor jeugdhulp alleen op (boven)regionale schaal kunnen worden georganiseerd. Door de samenwerking zijn we beter in staat om op regionaal niveau, maar ook in elke afzonderlijke gemeente, te zorgen dat de benodigde zorg voor jeugdigen beschikbaar is.

Voor de jaren 2015, 2016 en 2017 is het Regionaal Transitie Arrangement (RTA) opgesteld en in oktober 2013 door de negen colleges vastgesteld. Het college van Voorschoten heeft in juni 2014 besloten om per 1 januari 2015 bij het RTA Haaglanden aan te sluiten (behalve voor wat betreft het Algemeen Meldpunt Kindermishandeling(AMK)–deel van het AMHK/Veilig Thuis). Dit RTA beoogt om de bij Haaglanden betrokken zorgaanbieders voor 2015 duidelijkheid te geven over de wijze waarop in Haaglanden de zorgcontinuïteit is gegarandeerd. Met twaalf grote regionale aanbieders (F12) is daarbij een driejarig traject uitgelijnd, waarbij in partnerschap door de regio en aanbieders verantwoordelijkheid voor respectievelijk zorgcontinuïteit, het beperken van frictiekosten, behoud van kwaliteit en een start wordt gemaakt met innovatie. Het RTA voorziet er in dat de noodzakelijke veranderingen stap voor stap worden doorgevoerd.

Als basis voor het inkopen van jeugdhulp ten behoeve van 2015 hebben de samenwerkende gemeenten in 2014 een Regionaal Uitvoeringsprogramma (RUP) opgesteld met de looptijd van één jaar (2015). Dat betekent dat er voor 2016 een nieuw uitvoeringsprogramma moet worden opgesteld.

De gemeenten in Haaglanden kiezen er voor om, weliswaar in lijn met het RTA, een aangescherpt Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp op te stellen. Hierover is met aanbieders overlegd, omdat de looptijd van één jaar voor een regionaal plan zeer kort is gebleken. Daarom is er via bijgaand document een basis gelegd voor twee jaar, namelijk 2016 en 2017.

Het Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp 2016–2017 wordt door alle gemeenten in Haaglanden gebruikt als basis voor een Lokaal Inkoopplan Jeugdhulp 2016. Dit lokaal plan maakt duidelijk hoe



de op regionaal niveau ingekochte jeugdhulp in het lokale domein, of vandaar uit, wordt ingezet. Ook maakt het plan zichtbaar hoe de regionaal ingekochte zorg in samenhang met de lokale behoefte wordt ingezet. Het lokale plan vormt de basis voor het maken van specifieke inkoopafspraken die door het Inkoopbureau H-10 worden vertaald in contracten. Het Lokaal Inkoopplan wordt binnen het reguliere begrotingsritme jaarlijks opgesteld.

In de lokale plannen worden zichtbaar welke lokale accenten worden gelegd. Overleg met cliëntvertegenwoordigers vindt op lokaal niveau plaats over het Lokaal Inkoopplan 2016. Iedere gemeente geeft dit op eigen wijze vorm. In het Lokale Inkoopplan wordt specifiek aangegeven welke functies worden ingekocht en welke budgetten daarvoor worden gereserveerd. De lokale plannen dienen in juli 2015 te zijn vastgesteld door de raden.

Beslispunten

1. het Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp 2016 en 2017 als basis te nemen voor het inkoopproces en in te stemmen met:
 - het zakelijk en innovatief partnerschap volgens de aangegeven hoofdlijnen
 - de financiële uitgangspunten
 - de uitgangspunten voor sturing in een complexe omgeving.

Beoogd effect

Zowel de zorgcontinuïteit, waarin de bestaande zorginfrastructuur een rol heeft, als de innovatie krijgen hun beslag in het Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp 2016-2017. In het Regionaal Inkoopkader 2016-2017 staan de volgende punten:

- verkenning van een toekomstig zorglandschap.
- inhoudelijke uitgangspunten voor de uitvoering van de jeugdhulp;
- (zakelijk en innovatief) partnerschap;
- financiële uitgangspunten; de budgetten worden pas met de meicirculaire bekend;
- sturing, bekostiging en monitoring.

De contractering van de instellingen vindt in de 2e helft van 2015 én in de 2e helft van 2016 plaats nadat het lokale inkoopplan in iedere gemeente is vastgesteld.

Argumenten

1.1 In het Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp 2016-2017 leggen de gemeenten vast vanuit welk inhoudelijk kader de jeugdhulp voor de twee volgende kalenderjaren wordt ingekocht, wat zakelijk en innovatief partnerschap betekent, worden de financiële uitgangspunten benoemd, evenals de uitgangspunten voor de ontwikkeling van sturing en monitoring. Ook is een hoofdstuk opgenomen over het toekomstig zorglandschap.

Met het vaststellen van het Regionaal Inkoopkader worden besluitpunten voorgesteld; voor wat betreft:

- het zakelijk partnerschap uit het RTA wordt vastgesteld dat dit wordt gherdefinieerd als 'zakelijk en innovatief partnerschap' met als hoofdlijnen:
 - o Primair overleg gaat via lokale samenwerkingsverbanden (dus via het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG));
 - o Voor regionaal overleg komt er een Regionale Klankbordgroep Jeugdhulp Haaglanden als opvolger van het 'F-12 overleg';



- o Het toekomstig zorglandschap biedt ruimte voor meerjarige relaties en nieuwe aanbieders;
- o Gemeenten en jeugdhulpaanbieders geven gezamenlijk invulling aan budgetbeheersing;
- o Het zakelijk en innovatief partnerschap impliceert:
 - samenwerking in de keten, afstemming in en met het lokale veld
 - een proactieve houding rond innovatie
 - meedoen met informatie-uitwisseling (en dus 'volgen, leren, verantwoorden').
- De financiën worden de volgende aanpassingen vastgesteld:
 - o Budget wordt ingedeeld in percelen: lokaal budget, budget voor uitvoering van publieke taken en een jeugdhulpbudget voor uitvoering van de jeugdhulp (zie p. 15 en lokaal inkoopplan format bijlage 1 p. 20 van het regionaal inkoopkader)
 - o Het kortingsregime 4-10-15% wordt los gelaten; in plaats daarvan budgettering per jaar op basis van hoogte integratie-uitkering en lokale prioritering
 - o Budgetgarantie wordt in 2016 niet meer gegeven (F12 hebben in 2015 nog een regionale budgetgarantie van 80% in het kader van zorgcontinuïteit)
 - o Harmoniseren van tarieven: gelijk tarief voor gelijk product.Een risicoparagraaf wordt opgenomen in de lokale inkoopplannen (facultatief).
- Sturing de volgende ontwikkelpunten vastgesteld:
 - o Ontwikkeling van een nieuw sturings- en bekostigingsmodel, met sturing langs de lijnen van kwaliteit, innovatie en financiën
 - o Meerdere vormen van bekostiging: P*Q, Functiebekostiging en (een pilot met) populatiebekostiging voor specialistische jeugdhulp
 - o Effectiviteit/resultaat van de zorg, behalen van innovatie-doelstellingen en de bijdrage aan maatschappelijke opgaven maken deel uit van de tariefstructuur
 - o Doorontwikkeling van de regionale kennisinfrastructuur jeugd (monitor t.b.v. volgen, verantwoorden en leren); beheer wordt ondergebracht bij het Regionale Inkoopbureau.

Het concept Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp Haaglanden 2016-2017 is bijgevoegd in bijlage 1.

1.2 Het Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp 2016-2017 is inhoudelijk in lijn met het vastgestelde beleid in de kadernota 3D, het (algemeen) beleidsplan transitie sociaal domein 2015-2016 en het (deel) beleidsplan jeugd 2015-2016.

Kanttekeningen

1.1 De termijn waarbinnen producten voor het inkoopproces moeten worden opgeleverd, is van invloed op draagvlak, kwaliteit en ambities.

Burgerparticipatie

In de lokale inkoopplannen worden zichtbaar welke lokale accenten worden gelegd. Overleg met cliëntvertegenwoordigers vindt op lokaal niveau plaats over het Lokaal Inkoopplan 2016. Iedere gemeente geeft dit op eigen wijze vorm.



Communicatie

In de totstandkoming van de regionale kaders is een rol weggelegd voor het bestuurlijk overleg (wethouders sociaal domein), voor de raden zijn informatieve bijeenkomsten georganiseerd en de aanbieders zijn geconsulteerd. Dit is conform toezeggingen. Dit voorstel is vastgesteld tijdens het regionaal bestuurlijk overleg jeugd H10 van 26 maart jl. en met de Focus 12 jeugdhulpinstellingen op 27 maart jl. De instellingen hebben aangegeven dat het goed is dat er een stuk ligt, hebben begrip voor de aangegeven richting, hebben zorg voor de tijdsdruk en eventuele gevolgen voor organisaties en vragen aandacht voor het gegeven dat verandering een leerproces is en tijd kost. Op 31 maart en 8 april jl. zijn er gemeenschappelijke bijeenkomsten geweest voor de gemeenteraden H10.

De (kern)boodschap is als volgt; er is een regionaal inkoopkader jeugdhulp opgesteld waarbij gemeenten en de hulpverlenende instellingen gezamenlijk hun verantwoordelijkheid nemen voor de continuïteit en innovatie van de jeugdhulp.

Dit stuk gaat over de regionale inhoudelijke kaders voor de inkoop van jeugdhulp in 2016 en 2017 en het is daarom niet nodig om individuele en/of algemene communicatiemiddelen in te zetten.

Financiën

Het financiële kader voor de jeugdhulp wordt bepaald door de afzonderlijke gemeenten. Dit kader wordt door de gemeenten bepaald op basis van de rijksuitkering (meicirculaire), lokale budgetten en lokale prioriteiten. In de meicirculaire wordt het financiële kader voor de gemeenten voor de jeugdhulp 2016 op basis van een nieuw verdeelmodel vastgesteld.

Het uitgangspunt is budgettaire neutraliteit. Het beschikbaar te stellen bedrag jeugdhulp meicirculaire 2015 voor het jaar 2016 is het bedrag voor jeugdhulp, weliswaar gecorrigeerd voor een aantal kostenposten, bijvoorbeeld uitvoeringskosten, reservering landelijke inkoop, persoonsgebonden budget e.d., hetgeen leidt tot een netto inkoopbudget. Het inkoopbudget is taakstellingen voor het Inkoopbureau H10. Dit inkoopbudget is leidend en de lokale uitgaven mogen het budgetplafond niet overstijgen.

Via de vaststelling van de gemeentelijke begroting 2016 vindt definitieve besluitvorming plaats in de raad over de definitieve benodigde budgetten voor jeugdhulp.

Op basis van het regionale inkoopkader 2016/2017 én het lokale inkoopplan 2016 worden de inkoopcontracten 2016 gesloten met de aanbieders jeugdhulp.

Risico's

1.1 In het regionaal inkoopkader wordt voorgesteld wordt het stoppen van budgetgaranties per 1-1-2016 aan de F12 en het loslaten van het kortingsregime 4-10-15% wat mogelijk consequenties heeft (onrust bij instellingen en mogelijk frictiekosten) waarover partijen met elkaar in gesprek blijven.

1.2 In het regionaal inkoopkader wordt voorgesteld: het loslaten van het kortingsregime 4-10-15% te wijzigen in budgettering per jaar op basis van hoogte integratie-uitkering en lokale prioritering. Dit loslaten betekent dat de innovatie lokaal met de betrokken aanbieders moet worden geborgd.

De lokale innovatieagenda wordt verder doorontwikkeld via het CJG Voorschoten. Er wordt verder gewerkt aan bijvoorbeeld het versterken van basisvoorzieningen, een adequate



zorgbehoeftebepaling en aan de ontwikkeling van (semi-)residentiele zorg naar (intensief) ambulante zorg en de ontwikkeling van 'dwang naar drang' (meer via vrijwillig i.p.v. gedwongen kader).

Vervolg

Op basis van het bovenstaande ziet de bestuurlijke planning er als volgt uit. Zowel het Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp als de lokale inkoopplannen worden door de gemeenteraden vastgesteld. Bij het tot stand komen van de lokale inkoopplannen organiseert iedere gemeente zelf contactmomenten met aanbieders en raden zodat de ingekochte jeugdhulp zoveel mogelijk aansluit op de lokale situatie en wensen (lokaal maatwerk). Voor het zomerreces dienen ook alle lokale inkoopplannen door de raden te zijn vastgesteld.

De lokale inkoopplannen vormen samen de inkoopopdracht aan het regionaal inkoopbureau en maakt de samenhang zichtbaar tussen op regionaal niveau ingekochte jeugdhulp en lokaal ingekocht/gesubsidieerd aanbod. Op basis van de lokale plannen voert het regionale inkoopbureau inkoopgesprekken met de aanbieders zodat op 1 december 2015 alle contracten voor de jeugdhulp voor 2016 kunnen worden getekend.

	Feb	Maart	April	Mei	Juni/juli (voor zomerreces)	Q3	Q4
Regionaal inkoopkader	Ambtelijke voorbereiding	• Bestuurlijk overleg Collegebesluiten tussen	• Regionale informatie bijeenkomsten raad Besluitvorming raad eind april				
Lokale inkoopplannen	Ambtelijke voorbereiding	Ambtelijke voorbereiding	Gemeentelijk traject waarin lokaal overleg mogelijk is	• Collegebesluit lokaal plan tussen	• Raadsbesluit lokaal plan tussen		
Contractering							• 1 december: gesloten contracten = collegebesluit

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester



Besluit

Registratienummer: Z-22701 / B- 4466

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 31 maart 2015,

besluit:

Het Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp 2016-2017 Haaglanden als basis te nemen voor het inkoopproces en in te stemmen met:

- het zakelijk en innovatief partnerschap volgens de aangegeven hoofdlijnen
- de financiële uitgangspunten
- de uitgangspunten voor sturing in een complexe omgeving.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 30 april 2015,

de griffier,

de voorzitter,