



**VOORBLAD**

**Adviesnota aan de Raad**

*Registratienummer:*

*Datum:*

*Soort Voorstel:*

*Onderwerp:*

*Portefeuillehouder:*

*Programma:*

*Kernboodschap:*

*Bijlagen:*

*Stukken ter inzage:*

*Beslispunten:*

Adviesnota

Financiële verordening Voorschoten 2015

Wethouder Beimers

Actualiseren van de bestaande financiële verordening  
Voorschoten uit 2012.

nee

nee

de financiële verordening Voorschoten 2015 vast te stellen.



## Adviesnota aan de Raad

### Onderwerp

Financiële verordening Voorschoten 2015

### Inleiding

De financiële verordening uit 2003 van Voorschoten is in 2012 voor het laatst is gewijzigd. Omdat het belangrijk is over een actueel financieel kader te beschikken wordt hierbij een nieuwe financiële verordening voorgelegd aan de raad. Aanleiding daartoe is mede het feit dat in de huidige verordening geen rekening wordt gehouden met de in 2013 opgerichte Werkorganisatie Duivenvoorde. Maar ook zijn er nieuwe wetten aangenomen of wetten gewijzigd zoals de wet Houdbare Overheidsfinanciën, het nieuwe hoofdstuk Overheid en overheidsbedrijven in de Mededingingswet en de aanpassing van de Wet fido in verband met schatkistbankieren. De huidige verordening uit 2012 is daarbij als uitgangspunt genomen waarbij sommige artikelen zijn gewijzigd n.a.v de nieuwe wetgeving, hierbij gebruik makend van de modelverordening van de VNG.

Ook de provincie Zuid Holland hecht belang aan een actuele financiële verordening en heeft hier om gevraagd in de brief van 12 december 2014 over het toezichtregime begroting 2015. Daarnaast heeft de accountant in de Managementletter Werkorganisatie Duivenvoorde 2014 gevraagd om een geactualiseerde versie van de financiële verordening. Hierin vraagt de accountant met name aandacht voor de aansluiting tussen de tussentijdse verantwoording via de bestuursrapportages en de financiële verordening. Daarnaast vraagt de accountant ook aandacht voor het feit dat in de huidige financiële verordening niet is opgenomen tot welk bedrag begroting of investeringskredieten overschreden mogen worden, waardoor er nu geen marge is qua begrotingsoverschrijdingen.

De financiële verordening is verplicht in het kader van artikel 212 uit de gemeentewet welk artikel luidt:

1. De raad stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.
2. De verordening bevat in ieder geval:
  - a. regels voor waardering en afschrijving van activa;
  - b. grondslagen voor de berekening van de door het gemeentebestuur in rekening te brengen prijzen en van tarieven voor rechten als bedoeld in artikel 229b, alsmede, voor zover deze wordt geheven, voor de heffing bedoeld in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer;
  - c. regels inzake de algemene doelstellingen en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie.



Hieronder volgt een toelichting op de belangrijkste verschillen:

Artikel 1. Hierin wordt de werkorganisatie Duivenvoorde geïntroduceerd waarnaar verwezen wordt in artikel 24 lid a en e over de financiële organisatie. De begrippen netto schuld en inkomsten zijn gedefinieerd. Hiervoor zijn de definities gevolgd die de Vereniging van Nederlandse Gemeenten toepast voor het jaarlijkse overzicht met kengetallen over de financiële positie van gemeenten. Tot slot is het begrip overheidsbedrijf gedefinieerd om nadere invulling te kunnen geven aan de verplichtingen die volgen uit de Mededingingswet voor het vaststellen van de hoogte van prijzen.

Artikel 3. Het derde lid bepaalt dat in aanvulling op het bepaalde in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten de gevolgen van de begroting en meerjarenraming voor de gemeentelijke schuldpositie inzichtelijk worden gemaakt.

Artikel 5. In lid 1 en 4 wordt voorgesteld om bij de begroting te bepalen van welke nieuwe investeringen de raad op een later tijdstip een apart voorstel voor autorisatie van het investeringskrediet wil ontvangen. De overige nieuwe investeringen worden bij de begrotingsbehandeling met het vaststellen van de financiële positie geautoriseerd.

In lid 2 wordt de door de accountant genoemde omissie betreffende begrotingsoverschrijdingen hersteld.

In lid 5 wordt bij investeringen groter dan € 500.000 aandacht gevraagd voor de schuldpositie van de gemeente.

Artikel 8. EMU-saldo. Voor gemeenten is in de Wet houdbare overheidsfinanciën vastgelegd dat ze aandeel hebben in plafond voor het totale EMU-tekort van Nederland. Wordt dit gemeentelijk aandeel in het EMU-tekort door de gezamenlijke gemeenten overschreden dan kan dat tot een correctieve maatregel van het Rijk leiden of tot een boete uit Europa die naar gemeenten wordt doorvertaald. Maar het kan ook zijn dat de overschrijding niet erg is.

Gemeenten krijgen in het voorjaar van het Rijk bericht of het gemeentelijk aandeel in het nationale toegestane EMU-tekort met de lopende begroting dreigt te worden overschreden. Ook wordt dan duidelijk of daarop actie van gemeenten is gewenst. Pas als dit laatste het geval is, moeten gemeenten met een individueel EMU-saldo hoger dan gemeentelijke EMU-referentiewaarde hun begroting neerwaarts bijstellen om de overschrijding van het collectieve aandeel ongedaan te maken.

In het artikel is opgenomen dat het college de raad informeert bij een overschrijding van het toegestane EMU-tekort voor alle gemeenten. Als daarop actie nodig is van de gemeente, doet het college een voorstel voor het wijzigen van de begroting.

Artikel 9. In de bijlage behorend bij artikel 9 wordt een maximale afschrijvingstermijn geïntroduceerd. Van een maximale afschrijvingstermijn kan naar beneden worden afgeweken. Reden hiervoor is dat de economische levensduur van bijvoorbeeld nieuwe riolering langer is dan



die van oude riolering. Door het opnemen van de maximale afschrijvingstermijn kan voor oude riolering een korte afschrijvingstermijn worden toegepast zonder hiervoor in de verordening een aparte bepaling op te nemen.

Een aantal activa wordt in Voorschoten vanuit het verleden annuitair afgeschreven tegen 5,5%. De reden om destijds niet lineair af te schrijven was om de kapitaallasten zo gelijkmatig mogelijk in de begroting te kunnen opnemen, zeker als verrekend diende te worden met heffingen. In deze verordening worden deze activa als uitzondering beschouwd en blijft hier op de oude manier afgeschreven worden. De reden hiervoor is dat een dergelijke stelselwijziging aanzienlijke budgettaire effecten kan hebben, we stellen derhalve een sterfhuisconstructie voor.

Artikel 15. Het derde lid draagt het college op bij het verstrekken van leningen, garanties en kapitaal zo mogelijk zekerheden te bedingen om zo het financiële risico waaraan de gemeente bloot komt te staan te verminderen. Dit is zeker als het om grote bedragen gaat, iets om op te letten. Als instellingen bij een gemeente aankloppen voor een lening of garantiestelling dan hebben de banken er in de regel niet al te veel vertrouwen meer in. Het vierde lid bepaalt dat het college de bij het verstrekken van een garantie het risico dat de gemeente loopt door het verstrekken van deze garantie betreft bij de berekening van de benodigde weerstandscapaciteit in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing bij de begroting en de jaarrekening.

Artikel 20. Dit artikel over de bedrijfsvoering geeft aan waarin de raad aanvullend geïnformeerd wil worden. Een aantal onderwerpen die niet langer in de gemeentebegroting maar in de begroting van de Werkorganisatie Duivenvoorde zijn opgenomen zoals de kosten van het personeelsbestand, de kosten inhuur derden en de automatiseringskosten zijn uit de voorliggende geactualiseerde verordening gehaald.

Artikel 21. Verbonden partijen. Bij het binnenkort vaststellen van de nota samenwerkingsverbanden zal een voorstel gedaan worden voor herziening van dit artikel op basis van deze nota.

#### **Beslispunten**

De raad besluit de financiële verordening Voorschoten 2015 vast te stellen.

#### **Beoogd effect**

Door een geactualiseerde financiële verordening vast te stellen zijn de financiële kaders die de raad stelt aan het college en de ambtelijke organisatie duidelijk en expliciet. Bovendien wordt voldaan aan de gemeentewet en aan de vraag van de Provincie Zuid Holland en de accountant om een geactualiseerde financiële verordening.

#### **Argumenten**

Door de raad een geactualiseerde financiële verordening vast te laten stellen zijn de financiële kaders die de raad stelt aan het college en de ambtelijke organisatie duidelijk en expliciet. Bovendien wordt voldaan aan de gemeentewet en aan de vraag van de Provincie Zuid Holland en de accountant om een geactualiseerde financiële verordening. Het hebben van een actuele



financiële verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.

#### **Kanttekeningen**

Het niet beschikken over een actuele financiële verordening is een onwenselijke situatie. We voldoen dan niet aan geldende wet- en regelgeving. De raad is dan onvoldoende in staat te sturen op de financiële zaken van de gemeente Voorschoten.

#### **Kernboodschap**

De financiële verordening uit 2003 van Voorschoten is in 2012 voor het laatst is gewijzigd. Omdat het belangrijk is over een actueel financieel kader te beschikken wordt hierbij een nieuwe financiële verordening voorgelegd aan de raad. Aanleiding daartoe is mede het feit dat in de huidige verordening geen rekening wordt gehouden met de in 2013 opgerichte Werkorganisatie Duivenvoorde. Maar ook zijn er nieuwe wetten aangenomen of wetten gewijzigd zoals de wet Houdbare Overheidsfinanciën, het nieuwe hoofdstuk Overheid en overheidsbedrijven in de Mededingingswet en de aanpassing van de Wet fido in verband met schatkistbankieren. De huidige verordening uit 2012 is daarbij als uitgangspunt genomen waarbij sommige artikelen zijn gewijzigd n.a.v de nieuwe wetgeving, hierbij gebruik makend van de modelverordening van de VNG. Ook de provincie Zuid Holland hecht belang aan een actuele financiële verordening en heeft hier om gevraagd in de brief van 12 december 2014 over het toezichtregime begroting 2015. Daarnaast heeft de accountant in de Managementletter Werkorganisatie Duivenvoorde 2014 gevraagd om een geactualiseerde versie van de financiële verordening.

#### **Burgerparticipatie**

n.v.t.

#### **Communicatie**

n.v.t.

#### **Financiën**

Geen financiële consequenties.

#### **Juridisch kader**

Gemeentewet artikel 212.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester



## Besluit

Registratienummer: CONCEPT

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 31 maart 2015,

besluit:

de financiële verordening Voorschoten 2015 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad der gemeente Voorschoten,  
gehouden op 30 april 2015.

de griffier,

de voorzitter,