



Informatienota raad – openbaar

Onderwerp	Jaarverslag Jeugdteam Doesburg 2022
Zaakdossier	Z/23/036384 - D/23/117269
Portefeuillehouder	Wethouder R. Gossink
Raadsprogramma	2. Verbindende en versterkende sociale aanpak
Datum collegebesluit	11 juli 2023

Opsteller	Marjel Willekes	E-mail	marjel.willekes@doesburg.nl
Team	Strategie Beleid en Projecten	Telefoonnummer	(0313) 48 13 25

Kennis nemen van

Kennisnemen van het Jaarverslag Jeugdteam Doesburg 2022

Inleiding

Het Jeugdteam Doesburg bestaat uit externe generalistische en specialistische professionals die kunnen worden ingezet bij complexe zorgvragen. Het jeugdteam verleent zelf kortdurende hulp, kan doorverwijzen naar specialistische zorg en houdt de regie als er meerdere hulpverleners in een gezin zijn. Ieder jaar dienen de organisaties die deel uitmaken van het Jeugdteam Doesburg een jaarverslag in.

Samenvatting

Vanaf de decentralisatie van de jeugdzorg in 2015 functioneert het Jeugdteam Doesburg in de huidige samenstelling van organisaties. Het jeugdteam wordt ingezet bij complexe jeugd/gezinsproblematiek. Voor eenvoudige hulpvragen, opvoedingsadvies en lichte problematiek is het CJG Doesburg actief, o.a. op de scholen en kinderopvang. Het CJG maakt deel uit van de Vraagbaak, samen met consultants van de Wmo, Werk & Inkomen, Caleidoz, maatschappelijk werk en MEE. Zowel het CJG/De Vraagbaak als de scholen, leerplichtambtenaar, huisartsen en andere zorgverleners kunnen bij complexe problematiek naar het jeugdteam doorverwijzen.

In het Jeugdteam is zowel generalistische als specialistische expertise m.b.t. de diverse soorten problematiek aanwezig van de volgende organisaties:

- Algemeen maatschappelijk werk van Santé Partners;
- Ondersteuning voor kwetsbare mensen van MEE;
- Jeugdhulp m.b.t. het opvoeden en opgroeien (waarbij ook de veiligheid in het geding kan zijn) en een gedragswetenschapper van Lindenhout (voor intervisie);
- Jeugdhulp voor jeugdigen met LVB-problematiek van Zozijn;
- Jeugdhulp voor jeugdigen met GGZ-problematiek van GGnet.
- Een coördinator (van Santé Partners).

Het Jeugdteam Doesburg is een professioneel team dat zelf kortdurende hulp kan verlenen en kan doorverwijzen naar meer specialistische hulp als dat nodig is. Door de aanwezige expertise kan ons jeugdteam ieder moment op- en afschalen, een vinger aan de pols houden bij wachtlijsten bij specialistische zorgaanbieders, en na afsluiting van een zorgtraject.

In samenwerking met De Vraagbaak kan het jeugdteam jongeren tot 27 jaar begeleiden naar een werkplek, onderwijs of de benodigde ondersteuning (die dan niet betaald wordt uit het jeugdwetbudget).

Het jeugdteam Doesburg heeft verschillende rollen:

1. Zelf kortdurende hulpverlenen.
2. Doorverwijzen naar specialistische jeugdhulp.
3. De casusregie houden bij doorverwijzing als er meerdere hulpverleners in het gezin zijn.
4. Monitoring/nazorg.
5. Afstemming met zorgaanbieders, gecertificeerde instellingen (jeugdbescherming) en de backoffice van de gemeente.

De eerste rol is een hele belangrijke en is bij de start van de decentralisatie de leidraad geweest voor het inrichten van het jeugdteam. We wilden hiermee de hulp aan jeugdigen dichtbij, snel en doeltreffend organiseren. Door verschillende expertise in het team op te nemen is een juiste analyse meteen bij de start mogelijk én kan kortdurende hulp zonder beschikking, zonder bureaucratische procedures worden gegeven. Eerder is al geconstateerd dat de laatste rol (rol 5) steeds meer inzet van het jeugdteam vraagt en dat dit ten koste is gegaan van met name de eerste rol van het jeugdteam. Daarom hebben we in 2022 een kwaliteitsmedewerker ingehuurd die als intermediair fungeert tussen backoffice en jeugdteam met o.a. als taken:

- het op orde krijgen en houden van het proces rondom de wijziging van het woonplaatsbeginsel;
- het proces en de administratieve verwerking van de nieuwe afspraken met de gecertificeerde instellingen;
- aanspreekpunt voor knelpunten en/of onduidelijkheden m.b.t. verwijzingen, beschikkingen, bezwaar en beroep;
- spiegelfunctie/gesprekspartner voor verwijzers (huisartsen, medisch specialisten, gecertificeerde instellingen, jeugdteam) m.b.t. de vraag of de juiste zorg wordt ingezet.

De belangrijkste punten uit het jaarverslag 2022:

- In 2022 (en ook in 2023) zijn er veel personele wisselingen geweest in het jeugdteam Doesburg. Door de krappe arbeidsmarkt is het steeds moeilijk geweest om goede, ervaren professionals te vinden. Daardoor is voor het eerst sinds 2015 een wachtlijst ontstaan.
- Er is afstemming geweest met de huisartsen over de wachtlijst.
- Door de coronapandemie en de wachtlijst bij het jeugdteam (in combinatie met de wachtlijsten bij gespecialiseerde jeugdzorgaanbieders) zijn jeugdigen vaak later in beeld gekomen waardoor er uiteindelijk zwaardere jeugdzorg ingezet moest worden.
- Vanwege het nieuwe woonplaatsbeginsel en de landelijke ontwikkelingen bij jeugdbescherming (groot verloop van personeel, problemen bij het vinden van goed personeel, hoge werkdruk en de maatregelen die zijn getroffen om jeugdbescherming te ontlasten) is er in het algemeen meer druk op de lokale teams ontstaan (en bij ons dus het jeugdteam). De door de gemeente ingehuurd

kwaliteitsmedewerker heeft een deel van deze taakverzwaring op zich genomen om zo de druk op het jeugdteam enigszins binnen de perken te houden.

-In het jaarverslag zijn voorbeelden van casussen beschreven die zorgen voor wat meer inkleuring van het werk van het jeugdteam. Het zijn beschrijvingen van complexe problematiek waarbij maatwerk moet worden geboden.

-Soms is het moeilijk om passende jeugdzorg te vinden omdat de specifiek benodigde zorg niet (in voldoende mate) is ingekocht door de regio, bijvoorbeeld voor meervoudige problematiek met contra-indicaties, voor hoogbegaafdheid (vraagt specifieke expertise die vaak niet aanwezig is bij gecontracteerde jeugdzorgaanbieders, vooral niet bij hoogbegaafdheid in combinatie met GGZ-problematiek), of voor bepaalde vormen van verslavingsproblematiek.

-Waar mogelijk worden voorliggende voorzieningen ingezet.

Wat betreft de cijfers over 2022:

-Het cijferoverzicht betreft alle ingezette jeugdzorg en niet alleen de verwijzingen door het jeugdteam. Deze cijfers komen uit twee registratiesystemen: uit Zorg Lokaal en uit Mens Centraal.

-Ten opzichte van 2021 is een forse stijging te zien van jeugdzorg met verblijf. Dat wordt veroorzaakt door het nieuwe woonplaatsbeginsel. Bij het oude woonplaatsbeginsel was het uitgangspunt de woonplaats van de ouder of voogd. Bij het nieuwe woonplaatsbeginsel is het uitgangspunt de woonplaats (de inschrijving in de BRP) van de jeugdige en voor jeugdzorg met verblijf is daarbij de woonplaats van de jeugdige voorafgaand aan de opname in de verblijfsvoorziening het uitgangspunt. Deze verandering is per 1 januari 2022 van kracht gegaan. Doesburg heeft hiervoor van het Rijk extra budget van €1.348.000,- ontvangen. De extra kosten voor jeugdzorg met verblijf ten opzichte van 2021 zijn beneden dit budget gebleven.

Consequenties

In het jaarverslag is te lezen dat er een wachtlijst is ontstaan in 2022 en we weten dat deze medio 2023 nog niet is opgelost. Worden er wel voldoende maatregelen genomen om dit probleem op te lossen?

De stand van zaken m.b.t. de wachtlijst wordt regelmatig besproken met het jeugdteam. Er is inmiddels een nieuwe coördinator van het jeugdteam en ook zijn vacatures deels weer ingevuld. Helaas zijn er tussendoor ook weer jeugdteamleden vertrokken, waardoor weer opnieuw vacatures zijn ontstaan. De arbeidsmarkt blijft krap en de jeugdzorgorganisaties zitten met zijn allen in dezelfde vijver te vissen. De nieuwe coördinator heeft inmiddels veel rust gebracht en brengt op dit moment de basistaken en de knelpunten in relatie tot de oorspronkelijke opdracht in beeld. Op basis daarvan kunnen opnieuw prioriteiten worden gesteld of maatregelen worden genomen om de wachtlijst weg te werken en stabiliteit te creëren. Voor het eerste half jaar heeft zij daarvoor een uitbreiding van 8 uur in de week gekregen. Tevens wordt momenteel onderzocht of er gewerkt kan worden met een praktijkondersteuner van de huisartsen (POH Jeugd).

In juni 2023 is de Hervormingsagenda Jeugd 2023-2028 definitief vastgesteld, ondertekend en aangeboden aan de Tweede Kamer en Eerste Kamer. Dat zal gevolgen hebben voor de jeugdzorg in het algemeen en ook voor de taken van het jeugdteam.

Met de Hervormingsagenda 2023-2028 worden landelijk afspraken gemaakt over fundamentele verbeteringen van de jeugdzorg. De belangrijkste onderdelen zijn:



-Een afbakening van de reikwijdte van de jeugdwet. De jeugdhulpplicht voor gemeenten wordt straks van toepassing op jeugdigen en gezinnen in de meest kwetsbare situaties, namelijk: jeugdigen in onveilige situaties en/of jeugdigen met ernstige gedragsproblematiek, een aandoening, stoornis of (chronische) beperking, waarbij de inzet van jeugdhulp noodzakelijk is gezien de aard en ernst van de hulpvraag. Daarbij moet gezorgd worden voor een betere en bredere analyse van de gezinssituatie: 'matched care' en zo snel mogelijk afschalen van de specialistische zorg.

-Er zal meer hulp/ondersteuning moeten worden gegeven vanuit voorliggende, eerste lijns-voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs, sport, cultuur, welzijn, jeugdgezondheidszorg, maatschappelijke ondersteuning of werk en inkomen. Dat betekent dat bij problemen nog meer gekeken zal worden naar de inzet van activiteiten en ondersteuning binnen scholen, de inzet van het jongerenwerk en/of het jongeren netwerk (buddy's), buurtsportcoaches, sport- en cultuurverenigingen, inkomensondersteuning/fondsen, Buurtacademie, het CJG etc. Hulp moet zoveel mogelijk gevonden worden in de directe omgeving van de jeugdige en het gezin.

-Gemeenten moeten werken met sterke lokale teams met voldoende expertise van jeugdproblematiek, die zelf hulp moeten kunnen verlenen en die dan ook zullen vallen onder de eerste lijn (vrij toegankelijk). Met onze invulling van het jeugdteam voldoen we al in belangrijke mate aan de nieuwe landelijke uitgangspunten voor sterke lokale toegangsteams.

-Jeugdhulp die ingezet wordt moet bewezen effectief zijn. Jeugdhulp die aantoonbaar niet werkt, wordt straks niet meer ingezet en niet meer vergoed. Dit betekent ook dat er duidelijk moet worden welke jeugdhulp niet meer wordt ingezet: er wordt in 2023 een zogenaamde 'niet doen'-lijst opgesteld door het veld. Professionals, aanbieders en gemeenten kunnen de kennis over kwaliteit en effectiviteit – waar mogelijk direct – toepassen in de praktijk. Een behandeling dient niet langer te duren dan effectief is. Als er onvoldoende kennis beschikbaar is over kwaliteit en effectiviteit, moet onderzoek worden gedaan.

-Regionale samenwerking wordt verplicht en er wordt meer gestandaardiseerd waardoor de administratieve lasten worden verminderd en er een betere monitoring kan plaatsvinden op basis van betrouwbare data. Wat dit gaat betekenen voor de huidige regionale samenwerking in de MGR is nog niet duidelijk. In 2023 wordt een ministeriële regeling voorbereid waarin wordt vastgelegd welke gemeenten samenwerken in welke jeugdregio.

-Er komt een beter financieringsmodel. De verdeling van verantwoordelijkheden en financiële risico's tussen Rijk en gemeenten zijn nu niet goed genoeg georganiseerd. Het Rijk en VNG maken daarom afspraken over een meerjarig financieel kader en financieel bestuurlijke verhoudingen.

De verschillende onderdelen van de Hervormingsagenda worden momenteel in stappen voorbereid, in overleg met cliëntenorganisaties, professionals, aanbieders, de gemeenten (VNG) regio's en het Rijk. Ook de regio Centraal Gelderland (MGR) is daar, samen met ons als gemeenten, volop mee bezig.

Communicatie

Naast dit jaarverslag vindt ieder kwartaal een gesprek plaats tussen de wethouder en de managers van de organisaties die deelnemen aan het jeugdteam over de voortgang en eventuele knelpunten. Bovendien is er ambtelijk voortdurend afstemming met de coördinator van het jeugdteam.

Om de gemeenteraad goed op de hoogte te houden van de verschillende aspecten van jeugdzorg, de hervormingsagenda en lokale ontwikkelingen is het plan om samen met jeugdteamleden en jeugdteammanagers in ieder geval één keer per jaar een aparte themabijeenkomst te organiseren voor de raadsleden.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Jaarverslag Jeugdteam Doesburg 2022
- Bijlage 2: Overzicht cijfers jeugdhulp 2022



**GEMEENTE
DOESBURG**